

## 全国人大新任发言人张业遂首次亮相

# “既不输入外国模式,也不输出中国模式”

### 两会素描

本报记者 操秀英

3月4日11时10分,人民大会堂新闻发布厅,十三届全国人大一次会议召开第一次新闻发布会。全国人大新任发言人张业遂在现场媒体的快门声中和闪光灯下走上主席台。

媒体对此次发布会和新任发言人报以极大热情。不到9点就开始在大会堂排队等待安检的记者最终依然没抢到座位。

微笑,挥手,落座。

接棒傅莹出任全国人大第八位发言人,

张业遂首次以此身份亮相。

改革、立法、外交、国防……作为“外交老兵”,张业遂用一个半小时回答了中外记者的11个问题。

发布会上,今年中国国防预算的增幅成为中外媒体关注的焦点。张业遂笑称,“国防预算确实是每年人大新闻发布会的一个老问题”。他如是回答:“近年来,中国适度加大国防投入,其中相当一部分是为了弥补过去投入的不足,主要用于更新武器装备、改善军人的生活待遇和基层部队训练生活条件。”

“无论从国防预算占国内生产总值、国家财政支出的比重看,还是从人均数额看,中国的国防投入水平都低于世界主要国家。中国

始终坚持走和平发展道路,奉行防御性的国防政策,中国的发展不会对任何国家构成威胁。”张业遂强调。

中国向外输出的中国模式是要改变现有的国际秩序和规则吗?

“中国坚持走自己的路,既不输入外国模式,也不输出中国模式,不会要求别国复制中国的做法。”“在国际秩序问题上,我们不是要推倒重来,搞颠覆替代,而是要坚持做国际秩序的维护者和建设者。”

如何看待“一带一路”是中国的地缘战略工具这一观点?张业遂认为,这是对“一带一路”倡议的误解。“‘一带一路’是一个以互联互通为重点,以互利共赢为目标的经济合作

倡议,是希望通过实现优势互补,为世界经济增长和各国共同发展创造更多的机遇。”“我们欢迎有利于推进‘一带一路’建设的积极、建设性意见。”

谈到2018年中美关系,担任过驻美国大使的张业遂的体会是:“双方的共同利益远大于分歧,合作是双方唯一正确的选择。”“如果基于错误的判断或者假设来制定政策,将会损害两国关系,带来双方都不愿意看到的后果。”

直面热点,不避焦点,开诚布公,有理有据,在回答这些有关外交的问题时,张业遂显示出很强的专业优势。

(科技日报北京3月4日电)

### 两会日程预告

## 十三届全国人大一次会议 3月5日上午9时开幕

新华社北京3月4日电 十三届全国人大一次会议5日上午9时在人民大会堂开幕,听取国务院总理李克强关于政府工作的报告,审查国务院关于2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告,审查国务院关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告,听取全国人大常委会关于宪法修正案草案的说明。下午,各代表团举行全体会议,审议政府工作报告。

出席全国政协十三届一次会议的全国政协委员5日上午列席十三届全国人大一次会议开幕式。下午,全国政协十三届一次会议举行小组会议,讨论政府工作报告。

中央人民广播电台、中央电视台、中国国际广播电台、中国国际电视台将对十三届全国人大一次会议开幕式进行现场直播,中央重点新闻网站将作实时报道。

## 中共中央关于深化党和国家机构改革的决定

(上接第二版)

**(三)深化群团组织改革。**健全党委统一领导群团工作的制度,推动群团组织增强政治性、先进性、群众性,优化机构设置,完善管理模式,创新运行机制,坚持眼睛向下、面向基层,将力量配备、服务资源向基层倾斜,更好适应基层和群众需要。促进党政机构同群团组织功能有机衔接,支持和鼓励群团组织承担适合其承担的公共职能,增强群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能,更好发挥群团组织作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用。

**(四)推进社会组织改革。**按照共建共治共享要求,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。加快实施政社分开,激发社会组织活力,克服社会组织行政化倾向。适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项,由社会组织依法提供和管理。依法加强对各类社会组织的监管,推动社会组织规范自律,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

**(五)加快推进事业单位改革。**党政群所属事业单位是提供公共服务的重要力量。全面推进承担行政职能的事业单位改革,理顺政事关系,实现政事分开,不再设立承担行政职能的事业单位。加大从事经营活动事业单位改革力度,推进政企分开。区分情况实施公益类事业单位改革,实行扁平化和网格化管理。推动社会治理重心下移,尽可能把资源、服务、管理放到基层,使基层有人有权有物,保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。上级机关要优化对基层的领导方式,既允许“一对多”,由一个基层机构承接多个上级机构的任务;也允许“多对一”,由基层不同机构向同一个上级机构请示汇报。明确政策标准和工作流程,加强督促检查,健全监督体系,规范基层管理行为,确保权力不被滥用。推进直接服务民生的公共事业单位改革,改进服务方式,最大限度方便群众。

**(六)深化跨军地改革。**按照军是军、警是警、民是民原则,深化武警部队、民兵和预备役部队跨军地改革,推进公安现役部队改革。军队办的幼儿园、企业、农场等可以交给地方办的,原则上交给地方办。完善党领导下统筹管理经济社会发展、国防建设的组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系,深化国防科技工业体制改革,健全军地协调机制,推动军民融合深度发展,构建一体化的国家战略体系和能力。组建退役军人管理保障机构,协调各方面力量,更好为退役军人服务。

**六、合理设置地方机构**  
统筹优化地方机构设置和职能配置,构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令

禁止的工作体系。科学设置中央和地方事权,理顺中央和地方职责关系,更好发挥中央和地方两个积极性,中央加强宏观事务管理,地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务,合理设置和配置各层级机构及其职能。

**(一)确保集中统一领导。**地方机构设置要保证有效实施党中央方针政策和国家法律法规。省、市、县各级涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要基本对应,明确同中央对口的组织机构,确保上下贯通、执行有力。

**(二)赋予省级及以下机构更多自主权。**增强地方治理能力,把直接面向基层、量大面广、由地方实施更为便捷有效的经济社会管理事项下放给地方。除中央有明确规定外,允许地方因地制宜设置机构和配置职能,允许把因地制宜设置的机构并入同上级机关对口的机构,在规定限额内确定机构数量、名称、排序等。

**(三)构建简约高效的基层管理体制。**加强基层政权建设,夯实国家治理体系和治理能力的基层。基层政权机构设置和人力资源调配必须面向人民群众,符合基层特点,不简单照搬上级机构设置模式。根据工作需要,整合基层的审批、服务、执法等方面力量,统筹机构编制资源,整合相关职能设立综合性机构,实行扁平化和网格化管理。推动治理重心下移,尽可能把资源、服务、管理放到基层,使基层有人有权有物,保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。上级机关要优化对基层的领导方式,既允许“一对多”,由一个基层机构承接多个上级机构的任务;也允许“多对一”,由基层不同机构向同一个上级机构请示汇报。明确政策标准和工作流程,加强督促检查,健全监督体系,规范基层管理行为,确保权力不被滥用。推进直接服务民生的公共事业单位改革,改进服务方式,最大限度方便群众。

**(四)规范垂直管理体制和地方分级管理体制。**理顺和明确权责关系,属于中央事权、由中央负责的事项,中央设立垂直机构实行规范管理,健全垂直管理机构和地方协作配合机制。属于中央和地方协同管理、需要地方负责的事项,实行分级管理,中央加强指导、协调、监督。

### 七、推进机构编制法定化

机构编制法定化是深化党和国家机构改革的重要保障。要依法管理各类组织机

构,加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。

**(一)完善党和国家机构法规制度。**加强党内法规制度建设,制定中国共产党机构编制工作条例。研究制定机构编制法。增强“三定”规定严肃性和权威性,完善党政部门机构设置、职能配置、人员编制规定。全面推行政府部门权责清单制度,实现权责清单“三定”规定有机衔接,规范和约束履职行为,让权力在阳光下运行。

**(二)强化机构编制管理刚性约束。**强化党对机构编制工作的集中统一领导,统筹使用各类编制资源,加大部门间、地区间编制统筹调配力度,满足党和国家事业发展需要。根据经济社会发展和推进国家治理体系现代化管理,充分发挥机构编制在管理全流程中的基础性作用。按照办事公开要求,及时公开机构编制有关信息,接受各方监督。严格执行机构编制管理权限和程序,严禁越权审批。严格执行机构限额、领导职数、编制种类和总量等规定,不得在限额外设置机构,不得超职数配备领导干部,不得擅自增加编制种类,不得突破总量增加编制。严格控制编外聘用人员,从严规范适用岗位、职责权限和各项管理制度。

**(三)加大机构编制违纪违法行为查处力度。**严格执行机构编制管理法律法规和党内法规,坚决查处各类违纪违法行为,严肃追究问责。坚决整治上级部门通过项目资金分配、考核督查、评比表彰等方式干预下级机构设置、职能配置和编制配备的行为。全面清理部门规章和规范性文件,废除涉及条条干预部门规章和规范性文件,确保权力不被滥用。推进直接服务民生的公共事业单位改革,改进服务方式,最大限度方便群众。

### 八、加强党对深化党和国家机构改革的领导

深化党和国家机构改革是一个系统工程。各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,把握好改革发展稳定关系,不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实。

党中央统一领导深化党和国家机构改革工作,发挥统筹协调、整体推进、督促落实作用。要增强改革的系统性、整体性、协同性,加强党政军群各方面机构改革配合,使各项改革相互促进、相得益彰,形成总体效应。实施机构改革方案需要制定或修改法律法规的,要及时启动相关程序。

各地区各部门要坚决落实党中央确定的深化党和国家机构改革任务,党委和政府要履行主体责任。涉及机构职能调整的部门要服从大局,确保机构职能等按要求及时调整到位,不允许搞变通、拖延改革。要抓紧完成移交交接和“三定”工作,尽快进入角色、履职尽责。要把深化党和国家机构改革同简政放权、放管结合、优化服务结合起来,加快转变职能,理顺职责关系。

中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上要有有机衔接,有序推进。在党中央统一部署下启动中央、省级机构改革,省以下机构改革在省级机构改革基本完成后开展。鼓励地方和基层积极探索,及时总结经验。坚持蹄疾步稳推进改革,条件成熟的加大力度突破,条件暂不具备的先行试点、渐次推进。

各地区各部门要严明纪律,机构改革方案报党中央批准后方可实施,不能擅自行动,不要一哄而起。严格执行有关规定,严禁突击提拔干部,严肃财经纪律,坚决防止国有资产流失。

各级党委和政府要强化责任担当,精心组织,狠抓落实,履行对深化党和国家机构改革的领导责任。要抓紧研究解决党和国家机构改革过程中出现的新情况新问题,加强思想政治工作,正确引导社会舆论,营造良好社会环境,确保各项工作平稳有序进行。

建立健全评估和督察机制,加强对深化党和国家机构改革落实情况的督导检查。完善相关机制,发挥好统筹、协调、督促、推动作用。新调整组建的部门要及时建立健全党组织,加强对机构改革实施的组织领导。

全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,统一思想,统一行动,锐意改革,确保完成深化党和国家机构改革的各项任务,不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗!  
(新华社北京3月4日电)



3月4日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人张业遂就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者的提问。图为发布会结束后张业遂向记者挥手致意。  
本报记者 周维海摄

### 两会视点

“这不是有钱任性。我们现在能做出这些设施,本身就体现国家科技实力上了个台阶。”担任了十年上海市科委主任的寿子琪代表谈到建设具有全球影响力的科创中心,底气十足。“过去我们花钱买别人的设施,现在我们做出来的设施外面买不到。”

建设具有全球影响力的科技创新中心,上海按下加速键。在寿子琪看来,科创中心是面向未来的创新平台,不仅是上海的,也是全国和全世界的。

### 适应现代科学技术研究的范式

寿子琪介绍,上海科创中心建设有一套金字塔结构的体系。顶端是张江综合性国家科学中心,往下是研发与转化的功能平台,然后是大众创业、万众创新,最后落地在嘉定、闵行、杨浦等高科技产业集聚区。

在张江高科技园区的基础上,张江综合性国家科学中心建设已有两年时间。它是上海科创中心建设的重要环节和关键举措,起重要支撑作用。“我们的光子大科学设施群,可以支撑材料、生命科学、信息技术、能源等很多领域。”寿子琪说,张江综合性国家科学中心定位强调前沿、高端,用更微观的尺度聚焦基础研究。

“里面有诺奖获得者牵头的李政道研究所,还有孕育了‘墨子号’、光子超导量子计算机的量子研究中心。”寿子琪对国家科学中心理解是,要建造一批能够成为公共前沿研究平台的设施,要汇聚一批世界知名的机构单元和平台,通过领先的平台发起一系列科学计划。

寿子琪认为,科研有浓度效应,大家聚集、交流达到一定“浓度”后,更容易碰撞产生新东西,“这是现代科研的交叉、融合性,再也不是以前那样,一个课题组关起门来搞实验就可以的”。

现在,原来张江高科技园区的一些产业用地都转了用途,配合打造张江科技城——一座能吸引高端人才住下来搞科学创新的城。“这就需要有良好的生活、生态、文化环境,比如有办交流活动或者听音乐会的场所。”寿子琪举例。

### 聚焦国家未来科技战略

如果说上海科创中心的核心是张江综合性国家科学中心,那张江实验室又是张江综合性国家科学中心的金字招牌。

中科院上海分院院长王建宇代表介绍,张江实验室是依托中科院上海高等研究院成立的,布局为“1+2+1”——打造一个以光子科学领域为主的世界级基础大科学设施群,凝练生命科学、信息技术两大攻关研究方向,然后形成两者的交叉方向——类脑智能。王建宇认为,新时代国家实验室的定位,应是聚焦国家未来的科技战略问题。“这也是张江实验室的目标。”

建张江实验室实际上是中科院上海所有院所的优质资产重组。比如已经出产了

(上接第一版)大家在发言中提出一些很好的意见和建议,有关部门要高度重视、认真研究。他代表中共中央,向在座各位委员,向广大民主党派成员、无党派人士,向海外侨胞和归侨侨眷,向广大政协委员,致以诚挚的问候。

习近平强调,中共十八大以来的5年是极不平凡的5年,我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推出一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,战胜一系列重大挑战,解决了许多长期想解决而没有解决的大难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,国家经济实力、科技实力、国防实力、综合国力、国际影响力和人民获得感显著提升,中国特色社会主义建设取得了历史性成就,我们党和国家、人民、军队的面貌发生了历史性变化。这样的成就来之不易,是中共中央坚强领导的结果,是全国各族人民共同奋斗的结果,也凝结着各民主党派和无党派人士、各人民团体以及广大政协委员的心血和智慧。

习近平指出,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。说它是新型政党制度,新就新在它是以马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物,能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益,有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端;新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗,有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端;新就新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议,推动决策科学化民主化,有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策导致社会撕裂的弊端。它不仅符合当代中国实际,而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存

异等优秀传统文化,是对人类政治文明的重大贡献。

习近平强调,中国共产党历来高度重视多党合作。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,既强调中国共产党的领导,也强调发扬社会主义民主。政治协商、民主监督、参政议政,就是这种政治基本体现。坚持中国共产党的领导,不是不要民主了,而是要形成更广泛、更有效的民主。我们应该不忘多党合作建立之初心,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,把我国社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好。

习近平希望各民主党派和无党派人士要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,增强责任和担当,共同把中国的事情办好。新时代多党合作舞台极为广阔,要用好政党协商这个民主形式和制度渠道,有事多商量、有事好商量、有事会商量,通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。完善政党协商制度决不是搞花架子,要做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物,真诚协商、务实协商、道实情、建良言,参政要到要点上,议政议到关键处,努力在会协商、善议政上取得实效。

习近平指出,决胜全面建成小康社会,打赢脱贫攻坚战重大风险,精准扶贫、污染防治三大攻坚战,有许多重大任务和举措需要合力推进,有许多问题需要深入研究。大家要找准切入点、结合点、着力点,深入一线调查研究,积极开展批评监督,推动各项决策部署落地见效。

习近平强调,今年是纪念“五一口号”发布70周年,各民主党派要弘扬优良传统,切实加强自身建设,加强思想政治引领,努力把中国特色社会主义参政党建设提高到新水平。无党派人士主体是知识分子,要带头践行社会主义核心价值观,坚持真理、传播真知,积极向社会传递正能量。侨联组织要发挥桥梁和纽带作用,广泛凝聚侨心、侨力、侨智,团结动员广大归侨侨眷和海外侨胞为改革开放和社会主义现代化建设贡献力量。

尤权、张庆黎、万钢、陈曙光等参加联组会。

# 建科创中心,上海按下加速键

本报记者 杨雪

大量科研成果的上海光源大科学设施、国家蛋白质科学研究(上海)设施。目前,上海光源二期、超强超短激光装置、软X射线自由电子激光装置、活细胞成像平台正在如火如荼建设当中。张江大科学设施群规模日显,它们是支撑上海科创中心的“国之重器”。

“马上还要建硬X射线自由电子激光装置,整体投资接近100亿元,是国内迄今投资最大的重大科技基础设施项目,建成后处于国际领先水平。”说到这里,王建宇提出一个困惑:投资预算里完全没有人的成本,国家财政就是这么规定的。“当然,这个项目上海市会想办法解决。但其实这是共性问题,总这么一事一议,终究不是个办法吧?”(科技日报北京3月4日电)