

新时代需要这样的创新

王仕涛

中国又一次进入两会时间,这是一次意义特殊的会议。其特殊之处在于,这是党的十九大召开、新时代这一历史命题提出后的首次两会,又恰逢我国改革开放40年,改革创新成为全社会和国内外更加关注的议题。

许多代表和委员都把创新、改革作为议案、提案和建议的重要内容,涉及创新创业的众多领域和环节。

这一方面说明创新发展已成为社会各界的普遍追求,另一方面也反映出我国创新还有很大的空间可以挖掘。但首要的一点是,我们

需要在创新发展理念上进行思想的再解放。我国改革开放的历史是从思想解放开始的,新时代推进创新发展,必须进行思想的再解放。

理论是行动的先导,在创新发展上进行思想再解放,根本是要把思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来,特别是习近平总书记关于新时代中国特色社会主义思想上来。

从上个世纪熊彼特提出其创新理论,到目前已有100余年。百年来,创新理念经过了从外生到内生、从技术到制度、从增长到发展等数次大优化大调整。从向科学进军,到科技是第一生产力、科教兴国、人才强国和自主创新,

再到创新驱动发展,新中国成立以来我国创新发展理论和实践不断丰富,取得巨大成就。

习近平总书记关于新时代中国特色社会主义思想,鲜明地提出创新是引领发展的第一动力,强调科技创新和制度创新“双轮驱动”,是百年来世界范围内创新理论的大综合大提升,是中国特色的科技创新思想在新时代中国的新飞跃,是与与时俱进的21世纪创新新理念。

作为科技创新工作者,我们需要进一步强化新时代的观念,强化21世纪观念,绝不能身子已经进入了新时代,进入了21世纪,但头脑还停留在过去。实践中,各地方各行业

奖励等等,投入一个比一个大,规格一个比一个高,口号一个比一个响,省里补了市里补,市里补了县里补,层层补助,层层加码。

不能说这些引才政策只是流于形式,也不能说这些引才政策没有契合市场需求,但应该看到,仅仅靠金钱作为开路机器,埋头撒钱,可能很难达到最好的效果,相反会让一些人这山望着那山高,难以静下心来搞研究;让一些擅长投机的人钻政策的空子,左右逢源。长此以往,地方的财政负担增加了,实际的收益却没

跟风砸钱难解人才之渴

龙跃梅

近年来,全国各地纷纷推出人才新政,为招揽人才各出奇招,“你方唱罢我登场”的局面颇引人瞩目。两会期间,全国各地的人才政策成为代表委员关注的话题。

为了地方发展,吸引各方面人才加盟,本来无可厚非。因为有人才能发展,才能实现大的突破。发达地区希望不断有人才流入,实现更好更快的地区发展;而落后的地区,也希

望通过吸引人才“入伙”实现后发崛起,缩小与发达地区的差距,让人们过上更幸福的生活。

这本是正常策略,但发展到一定阶段,局面就有点混乱。打个比方说,这个城市刚推出“黄金十条”,那个城市马上又推出“黄金二十条”。逐渐地,“黄金”被用烂了,人们的审美也疲劳了,有的城市干脆就弄个“美玉十条”,以此来体现自己政策的含金量。到后来,大家认为“美玉”也不够档次了,便弄出了“金镶玉十条”……买房优惠、租房补贴、项目资助、先进

盗门,是技术问题;而出门时有没有把防盗门关严实,会不会在关上防盗门的同时留下了一扇敞开的窗户,则是安全素养问题。

相比之下,机构用户更应该把网络安全素养放在网络安全工作的中心位置。跟个人用户不同,机构用户维护系统的成本较高,一些机构的软件系统长期不更新,埋下了安全隐患。这两年常有新闻曝光,机场、高校等公共机构成为勒索病毒的受害者。这些受害机构,平时使用较为传统的网络安全防护手段,在网络安全方面的投入较少,一旦中招,就导致大规模的设备瘫痪。

防范网络风险 安全素养不可少

王钟的

智能摄像头上“捣捣鬼”,APP上打“马虎眼”,“扫一扫”中藏危险……两会期间,不少代表委员对网络安全问题深有感触,构建更全面的网络安全体系已成为共识。

全国政协委员、中国电子信息产业发展研究院院长卢山说,去年工信部下架改号APP超过2000个,其中利用新手段破坏网络安全事件占比相当大。全国政协委员、360集团董事长周鸿祎则认为,网民应具备一定的防身技能,相关部门也要在预警防御上有新突破。

其实,一些网络安全事件的受害者,不一定是被技术水平强大的黑客专门盯上了,而

是在使用互联网产品时麻痹大意,“明知山有虎,偏向虎山行”。作为网络素养的重要组成部分,每个人都应当具备一定的网络安全意识与能力。

以最近时有媒体曝光的网络摄像头泄露隐私事件为例。一些用户购买不正规的小厂商生产的摄像头,其本身的安全水准就不达标,所以很容易被别人窃取监控画面;很多用户在使用远程监控功能时,没有意识到自己的隐私被“直播”到了网上。发生这些问题,既有厂商没有履行提醒和告知义务的原因,也有用户对产品属性和功能了解不够全面的原因。

互联网安全不仅是一门技术,还是一种素养。就像在现实中,你家安装多高级的防

网同样也要不断提高互联网安全意识,用符

对科技创新越来越重视,但真正把创新作为第一动力还有许多工作要做;一些方面一些机构偏重模式创新,还存在就科技论科技现象,科技和制度的融合创新不够。这些问题需要加快解决。

尤其是,新时代迫切要求我们顺应新科技和产业革命的大趋势,合理扬弃传统工业化时代的“流水线”创新思维,深化发展信息化时代的“互联网”创新思维,进而在愈演愈烈的智能化时代树立起“共同体”创新思维,加快建设健全与现代化经济体系相适应的新时代国家创新体系,着力打造放眼全球、覆盖全国的创新生态共同体。

有多少人待遇、幼儿园建设等方面。“用一贤人则群贤毕至,用一小人则小人齐趋。”引进人才需要树立良好的用人导向,让外界看到这个地方有施展本领的舞台,有干事创业的氛围。在这样的基础上,再辅

以经济上的激励,生活上的便宜,才会产生更好的示范效应。只是一窝蜂地砸钱,短时间内看上去很美丽,但过后将是一地鸡毛,难以产生实际效益,难以持续发展。

真正重要的是不是金钱,而是事业。与其在金钱上猛砸,不如在创造良好的环境上使劲,这样对人才更有吸引力,也更能让一个地方走得更远、更稳。

合互联网规律的治理手段,对危害互联网安全的违法犯罪分子实施精准打击。

“徐玉玉被诈骗案”曝光以后,电信网络诈骗案件成了公众关注的焦点。据报道,2017年全国公安机关破获电信网络诈骗案件7.8万起,查处违法犯罪人员4.7万名,同比分别上升55.2%、50.77%。尽管公安机关的打击力度不断加强,但电信网络诈骗作案人员依然存在侥幸心理。

被动的、事后的打击,显然不足以建立起完善的网络安全体系。政府部门应针对网络安全问题制定新规则,从源头上掐断违法犯罪者的命门。比如,平台如何管理用户数据,如何定义网络隐私,就需要新的规则界定。

正如很多人所说的,网络技术本身无所谓好坏,它既可用于服务于大众,也可能成为公共安全的毒瘤。显然,只有确立了正确的意识,具备了必要的安全素养,才能确保技术始终走在正道上。

(上接第一版)我国发展新的历史方位,我国社会主要矛盾的变化,到二〇二〇年全面建成小康社会,到二〇三五年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶全面建成社会主义

职能为决胜全面建成小康社会提供保障;又要着眼于实现第二个百年奋斗目标,注重解决事关长远的体制机制问题,打基础、立支柱、定框架,为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

深化党和国家机构改革,要遵循以下原则。

——坚持党的全面领导。党的全面领导是深化党和国家机构改革的根本保证。必须坚持中国特色社会主义方向,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程,完善保证党的全面领导的制度安排,改进党的领导方式和执政方式,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

——坚持以人民为中心。全心全意为人民服务是党的根本宗旨,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是党的一切工作的出发点和落脚点。必须坚持人民主体地位,坚持立党为公、执政为民,贯彻党的群众路线,健全公民当家作主制度体系,完善为民办、为民办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制,为人民依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务提供更有力的保障。

——坚持优化协同高效。优化就是要科学合理,权责一致,协同就是要统有分、有主有次,高效就是要履职到位、流程通畅。必须坚持问题导向,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,优化党和国家机构设置和职能配置,坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责,加强相关机构配合联动,避免政出多门、责任不明、推诿扯皮,下决心破除制约改革发展的体制机制弊端,使党和国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督监管更加有力、运行更加高效。

——坚持全面依法治国。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。必须坚持改革和法治相统一、相促进,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持依法治国、法治政府、法治社会一体建设,依法规范完善党和国家机构职能,依法履行职责,依法管理机构和编制,既发挥法治规范和保障改革的作用,在法治下推进改革,做到重大改革于法有据,又通过改革加强法治工作,做到在改革中完善和强化法治。

三、完善坚持党的全面领导的制度

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。加强党对各领域各方面工作领导,是深化党和国家机构改革的首要任务。要优化党的组织机构,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力。

(一)建立健全党对重大工作的领导体制机制。加强党的全面领导,首先要加强对涉及党和国家事业全局的重大工作的集中统一领导。党中央决策议事协调机构在中央政治局及其常委会领导下开展工作。优化党中央决策议事协调机构,负责重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进。加强和优化党对深化改革、依法治国、经济、农业农村、纪检监察、组织、宣传思想工作、国家安全、政法、统战、民族宗教、教育、科技、网信、外交、审计等工作的领导。其他方面的议事协调机构,要同党中央决策议事协调机构的设立调整相衔接,保证党中央令行禁止和工作高效。各地区各部门党委(党组)要坚持依规治党,完善相应体制机制,提升协调能力,把党中央各项决策部署落到实处。

(二)强化党的组织在同级组织中的领导地位。理顺党的组织同其他组织的关系,更好发挥党总揽全局、协调各方作用。在国家机关、事业单位、群团组织、社会组织、企业和其他组织中设立的党委(党组),接受批准其成立的党委统一领导,定期汇报工作,确保党的方针政策和决策部署在同级组织中得到贯彻落实。加快在新型经济组织和社会组织中建立健全党的组织机构,做到党的工作进展到哪里,党的组织就覆盖到哪里。

(三)更好发挥党的职能部门作用。优化党的组织、宣传、统战、政法、机关党建、教育培训等部门职责配置,加强归口协调职能,统筹本系统本领域工作。优化设置各类委办机构,可以由职能部门承担的事项归由职能部门承担。优化规范设置党的派出机关,加强对相关领域、行业、系统工作的领导。按照精干高效原则,设置各级党委直属事业单位。各级党委(党组)要增强抓落实能力,强化协调、督办职能。

(四)统筹设置党政机构。根据坚持党中央集中统一领导的要求,科学设定党和国家机构,确定定位、合理分工、增强合力,防止机构重叠、职能重复、工作重合。党的有关机构可以同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置,实行合并设立或合署办公,整合优化力量,发挥综合效应。

(五)推进党的纪律检查体制和国家监察

体制改革。深化党的纪律检查体制改革,推进纪检工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导。健全党和国家监督体系,完善权力运行制约和监督机制,组建国家、省、市、县监察委员会,同党的纪律检查机关合署办公,实现党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统一,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。完善巡视巡察工作,增强以党内监督为主、其他监督贯通的监察合力。

四、优化政府机构设置和职能配置

转变政府职能,是深化党和国家机构改革的重要任务。要坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,调整优化政府机构职能,全面提高政府效能,建设人民满意的服务型政府。

(一)合理配置宏观管理部门职能。科学设定宏观管理部门职责和权限,强化制定国家发展战略、规划等作用。完善宏观调控体系,创新调控方式,构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。强化经济监测预测预警能力,综合运用大数据、云计算等技术手段,增强宏观调控前瞻性、针对性、协同性。加强和优化政府反垄断,反不正当竞争职能,打破行政性垄断,防止市场垄断,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。加强和优化政府法治职能,推进法治政府建设。加强和优化政府财税职能,进一步理顺统一税制和分级财政的关系,夯实国家治理的重要基础。加强和优化金融管理职能,增强货币政策、宏观审慎政策、金融监管协调性,优化金融监管力量,健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线,维护国家金融安全。加强、优化、转变政府科技管理和服务职能,完善科技创新制度和组织体系,加强知识产权保护,落实创新驱动发展战略。加强和优化政府“三农”工作职能,扎实实施乡村振兴战略。构建统一高效审计监督体系,实现全覆盖。加强和优化政府对外经济、出入境人员服务管理工作职能,推动落实互利共赢的开放战略。

(二)深入推进简政放权。减少微观管理事务和具体审批事项,最大限度减少政府对市场资源的直接配置,最大限度减少政府对市场活动的直接干预,提高资源配置效率和公平

性,激发各类市场主体活力。清理和规范各类行政许可,资质资格、中介服务管理事项,加快要素价格市场化改革,放宽服务业准入限制,优化政务服务,完善办事流程,规范行政裁量权,大幅降低制度性交易成本,鼓励更多社会主体投身创新创业。全面实施市场准入负面清单制度,保障各类市场主体机会平等、权利平等、规则平等,营造良好营商环境。

(三)完善市场监管和执法体制。改革和理顺市场监管体制,整合监管职能,加强监管协同,形成市场监管合力。深化行政执法体制改革,统筹配置行政处罚职能和执法资源,相对集中行使行政处罚权,整合精简执法队伍,解决多头多层重复执法问题。一个部门设有多支执法队伍的,原则上整合为一支队伍。推动整合同一领域或相近领域执法队伍,实行综合执法。减少执法层级,推动执法力量下沉。完善执法程序,严格执法责任,加强执法监督,做到严格规范公正文明执法。

(四)改革自然资源和环境管理体制。实行最严格的生态环境保护制度,构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,为生态文明建设提供制度保障。设立国有自然资源资产管理机构和生态监管机构,完善生态环境管理制度,统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用,推进“多规合一”,实现土地利用规划、城乡规划等有机融合。

(五)完善公共服务管理体制。健全公共服务体系,推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化,推进城乡区域基本公共服务制度统一。政府职能部门要把工作重心从单纯注重本行业本系统公共事业发展转向更多创造公平机会和公正环境,促进公共资源向基层倾斜,向农村覆盖,向边远地区和生活困难群众倾斜,促进全社会受益机会和权利均等。加强和优化政府在社会保障、教育文化、法律服务、卫生健康、医疗保障等方面的职能,更好保障和改善民生。推动教育、文化、法律、卫生、体育、健康、养老等公共服务提供主体多元化、提供方式多样化。推进非基本公共服务市场化改革,引入竞争机制,扩大购买服务。加强、优化、统筹国家应急能力建设,构建统一领导、权责一致、权威高效的国家应急管理体系,提高保障生产安全、维护公共安全、防灾减灾救灾等方面能力,确保人民生命财产和社会稳定。

(六)强化事中事后监管。改变重审批轻监管的行政管理方式,把更多行政资源从事

人工智能·这个春天最亮的科技之光

又是一年春光好,人们目光聚焦到2018年两会。据媒体统计,此前公布的新一届全国代表委员名单中,至少有9名互联网领域的“大咖”。其中,第十三届全国政协委员李彦宏准备的4项提案中就有两项涉及人工智能,分别是希望国家出台政策鼓励人工智能的开放平台、加速自动驾驶相关立法时间。可以预计,以人工智能为代表的科技创新年仍将是两会的热点和亮点,是这个春天最引人瞩目的第一线光。

就在一年前,总理的政府工作报告中第一次写入了人工智能,强调要加快培育壮大包括人工智能在内的新兴产业。随后,《新一代人工智能发展规划》《促进新一代人工智能产业发展三年行动计划(2018—2020年)》相继出台。可以说,我国新一代人工智能发展的国家战略构想已经正式形成。过去的一年里,人工智能领域风起云涌,千帆竞进、百舸争流,第一批国家人工智能开放创新平台正式公布,各大科技企业争相发布人工智能发展战略,无人驾驶汽车开上了北京五环路……

作为新一轮科技革命的重要代表之一,人工智能是当今科技领域最前沿的课题;作为新一轮产业变革的核心驱动力,人工智能正在成为全球经济发展的新动力;而作为社会风尚变化的一种最新潮流,人工智能又是离百姓生活最近的科技话题。因此,推动其健康发展的意义不言而喻。这就需要国家进一步释放政策红利,持续加大“资金、人才、技术”等投入,统筹引导财政资金、政府投资资金、社会资本等对人工智能企业和项目进行大力支持,推动产业化进程。同时,更要加强其基础研究和风险防控,为人工智能的高速运行联系上一道“安全带”,以理性的态度和健全的法律体系避免资本的单方面“狂欢”,防止泡沫的出现。

而这一切,有赖于深化对人工智能的科学研究,准确把握其内在规律。人工智能不是单一学科,既有技术属性,又有强烈的社会属性,无论学研究还是应用都是跨学科的,需要整合经济、法律、伦理乃至艺术等学科专家共同参与,协同开展交叉研究。据报道,清华大学正在推进跨院系教师兼职制度和交叉学位授予体制,包括计算机、自动化、机械以及人文、艺术等学科的科研力量开展交叉研究。无疑,这些探索举措具有重要的借鉴意义。创新是引领发展的第一动力。只有从具体的科研单位做起,从推动具体的课题研究入手,推动科研体制的改革和创新,才能为人工智能技术的加速落地和产业化提供最靠谱的支撑。

今年是改革开放40周年,也是“科学的春天”来临40周年。40年前,“科学技术是第一生产力”的著名论断掀起了向科学技术现

代化进军的热潮,极大地推动了改革开放的历史进程。40年来的巨大成就不断印证着这一命题,向世人昭示着社会进步与科技创新是不可分割、互相促进的有机整体。今天,在进入新时代的又一个春天里,我们热切地盼望以人工智能为代表的新技术之光为民族复兴注入更强的动力,给社会生活带来更大的福祉。

前审批转到加强事中事后监管上来。创新监管方式,全面推进“双随机、一公开”和“互联网+监管”,加快推进政府监管信息共享,切实提高透明度,加强对涉及人民生命财产安全领域的监管,主动服务新技术新业态新模式发展,提高监管执法效能。加强信用体系建设,健全信用监管,加大信息公开力度,加快市场主体信用信息公示平台建设,发挥同行业和社会监督作用。

(七)提高行政效率。精干设置各级政府部门及其内设机构,科学配置权力,减少机构数量,简化中间层次,推行扁平化管理,形成自上而下的高效率组织体系。明确责任,严格绩效管理和行政问责,加强日常工作考核,建立健全奖优惩劣的制度。打破“信息孤岛”,统一明确各部门信息共享的种类、标准、范围、流程,加快推进部门政务信息互联互通。改进工作方式,提高服务水平。加强作风建设,坚决克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

五、统筹党政军群机构改革

统筹党政军群机构改革,是加强党的集中统一领导,实现机构职能优化协同高效的必然要求。要统筹设置相关机构和配置相近职能,理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责,推进跨界地改革,增强组织的领导力,提高政府执行力,激发群团组织和社会组织活力,增强人民军队战斗力,使各类机构有机衔接、相互协调。

(一)完善党政机构布局。正确理解和落实党政职责分工,理顺党政机构职责关系,形成统一高效的领导体制,保证党实施集中统一领导,保证其他机构协同联动、高效运行。系统谋划和确定党政机构改革事项,统筹调配资源,减少多头管理,减少职责分散交叉,使党政机构职能分工合理、责任明确、运转协调。

(二)深化人大、政协和司法机构改革。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,加快推进人大及其常委会在立法工作中的主导作用,加强人大对预算决算、国有资产管理等的监督职能,健全人大组织制度和工作制度,完善人大专门委员会设置,更好发挥其职能作用。推进人民政协履职能力建设,加强人民政协民主监督,优化政协专门委员会设置,更好发挥其作为专门协商机构的作用。深化司法体制改革,优化司法职权配置,全面落实司法责任制,完善法官、检察官员额制,推进以审判为中心的诉讼制度改革,推进法院、检察院内设机构改革,提高司法公信力,更好维护社会公平正义,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(下转第三版)

中共中央关于深化党和国家机构改革的决定