

通过聚焦九大重点领域,集中攻关行业发展的关键技术产业化,可以“补短板”,从而推动中国制造提升到一个新台阶。

提升“短板” 政策“加持”

中国制造业加快迈向价值链中高端

本报记者 李禾

制造业是实体经济的主体,也是技术创新的主战场。当前,我国已经建成了门类齐全、独立完整的产业体系,成为当之无愧的全球制造业第一大国。

面对经济由高速增长阶段向高质量发展的

转型,国家发改委日前印发了《增强制造业核心竞争力三年行动计划(2018—2020年)》(以下简称《计划》),随后又发布了《增强制造业核心竞争力三年行动计划(2018—2020年)》重点领域关键技术产业化实施方案,要求加快推进制造业的智能化、绿色化、服务化,切实增强核心竞争力,推动我国制造业加快迈向全球价值链中高端。

转型升级提质增效任务紧迫

当前,我国制造业发展取得了举世瞩目的成就,部分产品技术水平跃居世界前列,形成了若干具有重要影响力的产业集群区。在世界500多种主要工业产品中,我国有220多种产品产量位居世界第一。

同时我国制造业发展也面临着错综复杂的形势——从全球看,发达国家“再工业化”和“制造业回归”步伐加快,发展中国家加快推进工业化进程。从国内看,我国制造业发展不平衡不充分的问题尚未得以根本解决。

工信部副部长刘利华说,发展不平衡、不充分体现在我国制造业大而不强,在科技创新能力、资源利用效率、产业结构水平等方面与美、日、德等制造强国相比还存在比较大的差距,转型升级和提质增效的任务紧迫而艰巨。此外,支撑我国制造业发展的基础还比较薄弱,钢铁、水

泥、船舶等行业低端产能严重过剩,产品在品种、性能、质量稳定性等方面还不能适应消费升级的需要。

“制造业发展中的一些深层次体制机制问题还未得到根本解决。资本脱实向虚现象突出,资源环境约束趋紧,融资难仍然是中小微企业面临的突出难题。人才队伍特别是高端、高技能人才不能满足制造业创新发展需求。”工信部副部长辛国斌说,我国制造业发展处于矛盾凸显期,一些长期积累的深层次矛盾和问题进一步显现,竞争加剧。

据统计,当前我国制造业增加值率为21%左右,而发达国家约为35%至40%;我国人均制造业增加值只有3000多美元,居全球第54位,仅为发达国家水平的三分之一;在我国企业授权专利中,发明专利仅占11.9%,原创性、颠覆性技术创新少。



聚焦九大领域关键技术补“短板”

当前,新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,全球范围内创新资源快速流动,产业格局深度调整,我国制造业也迎来了“由大变强”的难得机遇。

中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长黄汉权说,目前,我国部分行业向全球价值链中高端迈进中已先行一步,取得成效。如在高铁、核电、电信、智能电网等行业已掌握核心技术,在大规模市场化和建设方面处于全球领先地位;载人航天、探月工程、超级计算、载人深潜、量子通讯等领域已取得一大批具有国际影响的重大成就。同时,出现了华为、海尔、中兴等一批具有国际竞争力的创新型企业,为新一轮行动计划实施提供了基础。

国家发改委表示,新一轮行动计划实施取得显著成效,为我国制造业培育了竞争新优势。这个周期的总体目标是,到“十三五”末,轨道交通装备等制造业重点领域突破一批重大关键技术实现产业化,形成一批具有国际影响力的领军企业,打造一批中国制造的知名品牌,创建一批国际公认的中国标准等。《计划》的产业化实施方案

涉及轨道交通装备、高端船舶和海洋工程装备、智能机器人、智能汽车、现代农业机械、高端医疗器械和药品、新材料、制造业智能化、重大技术装备等九大重点领域。

黄汉权说,通过聚焦九大重点领域,集中攻关行业发展的关键技术产业化,可以“补短板”,从而推动中国制造提升到一个新台阶。中国社会科学院工业经济研究所所长李海舰也强调,九大重点领域均是“代表前沿、代表方向、代表未来”,也是对过去三年制造业核心竞争力提升的继承。

李海舰介绍,过去3年,我国制造业核心竞争力提升主要体现在3个方面。一是价值链条上的升级,由制造区段向上游延伸,即向研发、设计、创意、标准环节推进,如轨道交通装备产业;二是供应链上的升级,即使从事制造的,也由模块供应商上升为系统集成商,并进一步上升为规则设计商,如高端船舶、重大技术装备产业;三是价值整合上的创新,包括制造业的知识化、信息化、智能化、绿色化、服务化、文化发展,都有重大突破,甚至发生了“换道超车、变道超车”效应,站在了世界前列,如智能机器人领域。

多方政策引导社会资源要素投入

政策扶持对产业发展至关重要,黄汉权说,目前,我国从财税、金融、科技、土地、贸易等方面形成了比较完整的政策支持框架,对引导社会资源要素投向先进制造业、高技术产业和战略性新兴产业等具有明显的激励作用,有利于加快推动产业迈向中高端。

国家发改委也表示,国家将充分利用现有渠道,加大资金投入力度,支持重点领域核心技术攻关和关键共性技术平台建设。

《计划》提出,创新资金使用方式,积极运用先进制造产业投资基金、京津冀产业协同发展投资基金等产业投资基金,扶植创新发展的骨干企业和产业联盟,推进重点领域关键技术产业化项目。

先进制造产业投资基金、京津冀产业协同发

展投资基金都是由发改委、财政部、工信部牵头发起的,前者首期规模200亿元,二期规模800亿元,后者首期规模100亿元。黄汉权说,上述两个产业基金主要起到一个引导作用,体现政府的支持和重视,并借此撬动和吸引更多社会资本投入。

国家发改委要求,积极发挥政策性金融和商业金融的优势,利用贷款贴息、担保等方式,引导各类金融机构加大对行动计划实施的信贷支持,合理确定贷款利率;支持重点领域制造业企业产融结合,开展产品融资租赁业务,推进租赁资产证券化试点。健全多层次资本市场,对符合条件的行动计划实施企业在发行股票、企业债券、公司债券、中期票据、短期融资券以及吸收私募股权投资等方面给予支持。



申报项目“犯迷糊”? 这个文件让你一目了然

第二看台

本报记者 王延斌 通讯员 马文哲

1月初,济南市微电子技术管理周明华收到了一份“礼物”——《山东省重点研发计划管理办法》(以下简称《办法》),该《办法》于1月1日起正式颁布实施。以往困惑他的几个问题,比如科技项目“哪一步该干什么、怎么干”,这个《办法》都做了明确规定。

不仅如此,《办法》制定者,山东省科技厅科技规划与资源配置管理处有关负责人告诉科技日报记者:“《办法》突出两大‘明确’,一是明确科技项目管理主体,即‘什么部门管什么事’,让企业‘一目了然’;二是明确项目流程,即‘哪一步该干什么’,让企业‘有的放矢’。”

突发、紧急事件可“定向委托”科技项目

通读包含9章47条的《办法》,记者发现了很多不同于以往科技计划管理规定的表述。

比如,《办法》第四条提到:项目将采取竞争择优和定向委托的方式立项。这是“定向委托”第一次出现在类似文件中。

这两年,青岛浒苔频频暴发,不但阻塞航道,还破坏海洋生态系统,由此为社会关注。为应对此突发事件,政府有关部门组织优势科研力量定向攻关,取得突破,这成了“定向委托”立项的生动实践。

大面上,以竞争择优为主,并在重点领域以“定向委托”的方式实现突破。对此,《办法》第二十二条款设定了“范围”,将之表述为:“对于突发、紧急或者省重大战略部署的重大科技项目,省科技厅可采

取定向委托等形式组织实施。”该《办法》也鼓励地方、行业、企业共同出资,采取定向择优方式组织实施重大科技创新类项目。

值得注意的是,项目委托方必须是领域内的“翘楚”,有胜任该项目的业绩和实力。

让企业明晰“什么部门管什么事”

长期以来,企业申报、实施项目对各个阶段的项目管理主体存在着或多或少的“迷糊”——比如一个项目,从基层县到地级市再到省里,从项目实施单位到第三方机构,各级科技部门该负责哪一块?

该《办法》以文件的形式明确了“什么部门管什么事”:“省科技厅是项目管理和组织实施的主体;省直有关部门、各市科技局、国家级高新区管委会及中央驻鲁单位可作为项目主管部门;项目承担单位是项目实施的责任主体;采取定向委托或公开购买服务方式确定的第三方专业机构负责提供年度和中期检查、期末验收、绩效评估等服务。”

此外,项目实施期内遇到不可预见性因素,比如变更项目承担单位、项目负责人、项目实施周期、项目主要研究目的和考核指标等怎么办?《办法》给出了解决方案:由项目承担单位提出申请,主管部门形成意见,省科技厅审核批复;项目实施过程中,如果遇到技术路线不合理、严重知识产权纠纷、严重违纪等情况,《办法》作了“一票否决”的规定。

记者了解到,该《办法》出台前,科技部、财政部刚刚印发了《国家重点研发计划管理暂行办法》,从宏观层面规范了国家重点研发计划的管理。与之相比,山东省本次颁布的《办法》,更加聚焦本地,注重了规范性。

多形式支持培育发展新动能

山东省重点研发计划的目的是什么?它重点支持哪些领域?

记者获悉,在《办法》出台前,就“原则”问题,山东省科技厅相关处室“数易其稿”,最终确定以“技术引领、公益优先、培养人才、服务创新”为原则制定《办法》。如何理解?

山东省科技厅规划与资配处有关负责人表示,《办法》循着全省经济社会发展及新旧动能转换的重大科技需求导向,重点支持基础性、公益性的科学研究,着力推动重点产业领域关键技术实现新突破,培育发展新动能。在项目安排

上突出人才资源,注重发挥人才积极性,培育科技人才,支持科技领军人才开展深度研究,推进创新创业深入开展。

《办法》显示,山东省重点研发计划将分重大科技创新类项目、公益性科技攻关类项目、创新创业扶持类项目、科技合作类项目和科技人才(团队)创新类项目等五大方向支持项目。

在支持方式上,《办法》提出将综合运用无偿资助、验收后补助、奖励性后补助等方式给予支持。采用股权投资、风险补偿、贷款贴息等形式,支持开展市场导向明确的技术创新活动。

另据了解,本《办法》主要以项目管理为主,下一步,山东省还将对科技项目的资金管理出台针对性政策。



新政追踪

山西:创新人才收到“大礼包”

本报记者 王海滨

元旦前夕,太原理工大学的归国博士吴丽杰收到了一个“大礼包”——山西省财政一次性给他的10万元生活补助和5万元科研经费。这之前,他还收到了学校的40万元安家费和50万元科研启动经费。

1月7日,山西省财政下达资金1.3亿元,落实该省2017年出台的《深化人才发展体制机制改革财政支持政策》。据了解,《深化人才发展体制机制改革财政支持政策》提出了6个方面31条改革举措,并明确提出,到2020年,省市县三级财政人才专项资金要高于全国平均水平,领先中部6省。每年增加省财政预算3亿元支持人才政策改革,并决定每年安排1.5亿元专项资金,“一人一策”“一事一议”为综改示范区、山西“农谷”等6大工程引进急需的高精尖人才及团队。

2017年,山西省出台办法,鼓励引进世界排名前200名的世界一流大学博士生和经认定世界一流学科的全日制博士毕业生。除了用人单位引进待遇政策,省财政再给予每人一次性生活补助10万元,科研经费不低于5万元。

这一年,太原理工大学就吸引来了108名优秀博士生。太原理工大学副校长吕永康介绍,2017年学校引进“985”高校和世界排名前200名高校的博士生占比由2016年的25%提高到近30%,自然科学基金申请数量达到128项,在全国高校中排名前80名。

2017年,山西省新增中国工程院院士1名、国家“千人计划”人才2名和“万人计划”人才4名,柔性引进诺贝尔奖获得者2名、“两院”院士15名,引进省“百人计划”人才74名,人才政策的洼地效应正在凸显。截至2017年底,山西省共引进院士专家团队300余人,建立起专家工作站58个,累计申请专利443项,制定国家标准、行业标准40多个。

据了解,新近下达的1.3亿元资金,其中对2016年研究与试验发展经费投入强度前三位的市、前十位的县、前十位的企业共奖励4550万元。对太原理工大学、山西大学等招聘的485名优秀博士生奖励7275万元。对2016年政府人才投入全省前三位的市和前五位的县奖励1426万元。

二流财政,一流人才投入政策,财政并不宽裕的山西亮出的是实施人才强省战略和人才优先发展战略的态度和决心。山西省委人才工作领导小组办公室副主任张新伟说:“我们要加快推动人才政策落地见效,吸引更多高精尖人才、高素质人才服务山西的转型发展。激发人才的创新创造活力,自然会带动山西向更高方向、更高水平发展。”

(本版图片来源于网络)

公告

根据党中央、国务院关于中央企业公司制改制有关工作部署,经国务院国资委批复同意,北京矿冶研究总院开展了公司制改制工作,并于2017年12月29日取得了由北京市工商行政管理局颁发的新营业执照。

主要变更事宜如下:

一、企业类型由全民所有制企业变更为国有独资公司。

二、企业名称由“北京矿冶研究总院”变更为“北京矿冶科技集团有限公司”,英文名称由“Beijing General Research Institute of Mining and Metallurgy”变更为“BGRIMM Technology Group”。

三、全部债权债务由改制后的北京矿冶科技集团有限公司承继。现有各种专业和特殊资质证照等由改制后的北京矿冶科技集团有限公司或其所属子企业承继。改制后原北京矿冶研究总院名称保留,用于承继研究生教育资质和申请国家项目。注册资本变更为19亿元人民币。出资人、法定代表人、经营范围、注册地址等均保持不变。

北京矿冶科技集团有限公司
2018年1月10日

完成公司制改制工作并更名的公告

北京矿冶研究总院