

# 生态环境损害赔偿制度1月1日起全国试行

## 破解“企业污染、群众受害、政府买单”困局

本报记者 李禾

随着2018年的到来,一大批环保新法新政从1月1日起正式实施,其中包括全国开征环境保护税、实行《核安全法》等。对在全国试行生态环境损害赔偿制度,环境保护部表示,由造成生态环境损害的责任者承担赔偿费用,修复受损生态环境,有助于破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局。

尽管实施了“史上最严”的《环保法》,但环境违法案件依然屡屡发生。如在2017年发生的祁连山系列环境污染案、中铂兰州污染事件等,对国家自然保护区等地的生态环境造成了重大危害。根据《宪法》《物权法》等相关法律规定,国有财产由国务院代表国家行使所有权。但是在矿藏、水流、城市土地、国有森林、草原、滩涂等自然资源受到损害后,现有制度中缺乏具体索赔主体等规定,环境

违法行为屡禁不止。

于是,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》,并从今年1月1日起在全国试行。环保部环境规划院环境损害鉴定评估研究室主任齐霁说,以前我国企业环境违法成本低、守法成本高,现有的法律制度体系内缺乏一套制度来解决生态环境损害赔偿问题。“生态环境损害赔偿”制度改革方案的试行,通过赋予省市两级政府作为辖区内生态环境、自然资源权力人的职能和职责,在生态环境损害发生时,代表辖区内的自然资源权利人去进行有关损害赔偿的磋商或诉讼,正式弥补了现有法律和制度上的一项空白。

据调查,我国至今开展环境损害鉴定评估案例约有500多件,覆盖了大气、地表水、地下水及土壤等污染,每个领域都有一定数量的案例,为试行提供可借鉴的经验。

根据改革方案,在三种情况下一定要启动生态环境损害赔偿工作。一是发生较大以上突发环境事件(突发环境事件按照事件严重程度,分为特别重大、重大、较大和一般四级),造成直接经济损失500万元以上的;二是发生在国家公园、饮用水源地等重点生态功能区、禁止开发区的环境污染和生态破坏事件;三是发生其他严重影响生态环境后果的。各地根据实际情况,综合考虑造成的环境污染、生态破坏程度以及社会影响等因素。

“第三条款的解释权留给了省市一级政府,他们可根据本地发展水平和自然资源条件,来设计具体启动标准等。如造成直接经济损失500万元以下的一般突发环境事件,也可启动损害赔偿磋商或诉讼。”齐霁说,损害后就要拿出真金白银来修复,齐霁说,试点方案鼓励建立相关的财政专户,鼓励

建设生态环境损害赔偿基金以及其他社会化分担机制。国外比较通行的办法是成立生态环境损害赔偿基金,目前贵州在做相关尝试;还有是将赔偿与环境污染责任保险结合,与其他社会化分担机制结合。“现在这些方面还属空白,在新的改革方案中,各省应根据本省经济发展状态去实验,去解决生态环境损害赔偿的资金问题”。

很多生态环境损害事件的鉴定评估、赔偿和修复都需要很长时间。比如半个世纪前的美国“拉夫运河事件”,修复花了24年;1989年发生的“埃克森石油泄露事件”,导致40亿美元的惩罚性赔偿。齐霁说,我国在推行该制度时,也将会遇见类似情况。“但这项制度改革最本质的目的不是惩罚,而是恢复受损的生态环境。污染、破坏的程度越高,有关企业等付出的成本也会越高。”

(科技日报北京1月1日电)



# 2018,“鹰”瞰南极

1月1日凌晨,完成了空中科考的“雪鹰601”降落在中山站附近的冰盖上。

北京时间2018年元旦到来时,中国首家极地固定翼飞机“雪鹰601”正搭载着中国第34次南极科考队部分队员在中山站上空进行科学考察。科考队员们在“雪鹰601”上迎来了2018年南极的第一缕阳光,体验了一次别样的跨年。

新华社记者 白国龙摄

# 白洋淀搞起了“跑道养鱼”

## ——首个跨区域星创天地落户雄安新区

本报记者 操秀英

“北京市科委给我们的帮助是全方位的,缺啥给啥。”说起首都的科技帮扶,创业“老兵”赵振杰赞不绝口。

赵振杰是白洋淀国家农业科技园区内龙头企业绿之梦开发有限公司的负责人。他见证了首个跨区域星创天地“北京—雄安白洋淀星创天地”的诞生和成长。

2017年4月,中共中央、国务院印发通知,决定设立河北雄安新区,重点打造北京非首都功能疏解集中承载地。在京津冀协同发展和雄安新区建设大背景下,北京市科委农村中心(以下简称“农村中心”)以星创天地建设为抓手,筹划将首都优质科技资源及星创天地建设经验对接到雄安新区,支持当地产

业升级和整体规划发展。

“安新是雄安新区里面面积最大的县,白洋淀的主体也在我们这,我们园区以‘治水、保水、节水、净水、增水’为主线,发展‘生态循环农业、健康食品产业、休闲体验农业’三大产业。”赵振杰告诉科技日报记者,据农村中心首先对白洋淀星创天地进行了功能梳理。

“我们请专家对白洋淀星创天地进行了总体规划,梳理出智慧园区、星创学院、星创孵化、生态示范、文化科技和创客电商六大业务板块内容。”农村中心有关负责人介绍。

按照规划设计的六大板块内容,北京团队开展了一系列工作:对白洋淀星创天地办公环境进行了整体提升;选派18名科技特派员到白洋淀国家园区开展创新创业服务;建立规模化淡水鱼健康智能化调控技术装备研发与示范

基地,开展基于物联网的智能养鱼模式示范。在综合演示指挥调度大厅能够实现远程视频监控、远程操控系统和实时环境监控。目前,已有26家企业入驻白洋淀星创天地。

这些措施让雄安新区的产业迈上新台阶。以养鱼为例,“以前我们试过网箱养鱼,但因为对水体污染严重被政府取缔,这之后就是最原始的放养了。”赵振杰说,养的是容易成活却卖不上价的“四大家鱼”,一亩塘能有500元收益就不错了。

但现在,在农村中心牵线搭桥下,赵振杰搞起了“跑道养鱼”。记者在他的养鱼场看到,长20多米、宽5米、深3米的铁箱子一字排开,气泵将铁箱子里的水不停地朝同一方向推动,天性逆流而上的鱼儿便“跑”了起来。

“这样养出的鱼身体好、品质好,而且用2

亩地就能达到原来100亩地的产值。”技术员仇志平告诉科技日报记者,作为物联网的智能养鱼模式示范基地,北京的科研人员在这里安装了三个智能监测终端,以往要靠人工监测的各种水质参数现在通过机器就能读出来。

农村中心有关负责人介绍,接下来,将进一步打造白洋淀智慧园区,推动智慧农业示范应用;组织农业成果专家雄安行,推动科技成果转化,提升现代农业科技水平,实现白洋淀生态保护和农民增收双目标;共建孵化中心,培育高新技术企业,推动雄安新区高新技术产业发展;通过品牌塑造和市场开拓,扩大雄安名优特产产销路,实现企业发展和农民增收双赢;深入推进白洋淀星创天地六大板块业务内容建设,树立星创天地的标杆,形成示范效应。

# 用奋斗开创幸福未来

(上接第一版)作为主要建设者,港珠澳大桥管理局局长助理高星林参与了建设全过程:“把粤港澳大湾区建成绿色、宜居、宜业、宜游的世界级城市群,港珠澳大桥愿做粤港澳大湾区腾飞的助推器。”

回顾2017年的中国特色大国外交,习近平主席新年贺词中提到的“推动构建人类命运共同体”,是一条贯穿全年的主线。中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽说,中国作为负责任大国,面对纷繁复杂的国际形势,勇于发出中国声音,提出中国方案,“人类命运共同体理念是‘世界怎么了,我们怎么办’的中国答卷,这个答卷已经受到国际社会广泛认可。”

## 努力奋斗,把为人民造福的事情真正办好

奋斗是不变的旋律,人民是永恒的主题。“习近平主席的新年贺词心系人民、关心人民。”陕西延安宝塔区甘谷驿镇党委书记李平说,特别是“各级党委、政府和干部要把老百姓的安危冷暖时刻放在心上,以造福人民为最大政绩”,字字饱含习近平主席的爱民为民情怀。“我们必须按照习近平主席要求,时时刻刻真心诚意地为群众办实事、做好事、解难事。接下来我们要进一步发挥好产业,让群众增收腰包鼓起来,确保党的各项民生政策在甘谷驿落地生根。”

跨年之夜,黔北山村寒气逼人,“党员群众之家”却灯火通明,暖意融融。贵州遵义市播州区花茂村党总支书记潘克刚正和村民代表热火朝天地讨论明年发展思路:“到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫”,习近平主席的庄严承诺,饱含深情,直抵人

心。好日子是干出来的,我们要牢记习近平主席的嘱托,通过我们的努力建设,让我们的家乡田园更美、乡愁更浓。”

“我们要践行共享办奥理念,切实把筹办冬奥会的过程变成改善民生、推进全面建成小康社会的过程,让人民群众在办奥中有更多获得感。”崇礼是2022年冬奥会雪上项目比赛地,河北省张家口市委常委、崇礼区委书记王彪说,我们要改善基础设施,进而改善群众生活;普及冰雪运动,促进全民健康;发展乡村旅游,增加群众收入。

“习近平主席在新年贺词中强调,要增强使命感和责任感,把为人民造福的事情真正办好,这也为纪检工作指明了方向。”湖北咸宁市委常委、区纪委书记刘合权说,作为基层纪检监察机关,要继续抓好涉及民生问题的执纪问责工作,运用大数据监督等手段,聚焦精准扶贫等重点领域和人民群众所反对、所痛恨的突出问题推进监督执纪问责,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚决纠正各种不正之风,深入推动全面从严治党向纵深发展向基层延伸。

在北京城市副中心行政办公区,项目建设者们正在2017年的最后一天仍坚守岗位。值班中的中建一局北京城市副中心项目副总指挥齐冀华说:“习主席说千千万万普通人最伟大,让我们深受鼓舞。我们要为京津冀协同发展贡献力量的普通人,我要继续踏实工作,为项目的圆满完成努力奋斗。”

距北京200多公里外的塞罕坝机械林场总场,40多名林场干部职工围坐收看新年贺词电视直播:“我们要发扬塞罕坝精神,新的一年继续科学规划、建管并重,在森林旅

游、风电、碳汇等绿色产业方面撸起袖子加油干,为建设美丽中国贡献力量。”阴河林场副场长陆景星说。

2017年12月31日晚,雄安新区朱各庄镇镇长李建伟在坚守岗位中收看了习近平主席的新年贺词。2018年是雄安新区规划建设的关键一年,对于高起点规划、高标准建设雄安新区具有非常重要的历史意义。“作为基层乡镇干部,我们必须全力以赴服务于雄安新区规划建设,给父老乡亲交一份满意的答卷!”

## 展望2018,不驰空想不骛虚声踏踏实实干好工作

“中共十九大描绘了我国发展今后30多年的美好蓝图。九层之台,起于累土。要把这个蓝图变为现实,必须不驰于空想、不骛于虚声,一步一个脚印,踏踏实实干好工作。”2017年12月31日晚,宁夏吴忠市盐池县曾记畔村村部会议室掌声阵阵。

今年是改革开放40周年。从一片填海而成的滩涂,到“特区中的特区”,作为深化改革开放的“实验田”,深圳前海“一年一个样、每年大变样”。展望2018年,前海蛇口自贸片区管委会副主任、前海管理局副局长王锦侠豪情满怀:“前海将进一步深化深港合作区各项改革,探索建设自由贸易港,推出深化深港金融开放创新有关政策,建设世界级城市新中心,打造‘一带一路’支点。”

新时代、新气象、新作为。神州大地激荡着习近平主席坚毅深厚的声音:我们要以庆祝改革开放40周年为契机,逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底。

(新华社北京1月1日电)

新华社北京1月1日电(记者张莹)天文观测“发烧友”可以设置日历提醒了!美国航天局近日在官网上说,2018年1月是难得的赏月佳期,会有两轮“超级月亮”现身天际。后一轮“超级月亮”还将伴有“血月”和“蓝月”,罕见集齐三大看点,因而格外具有观赏价值。

此次备受关注的“超级月亮”出现时,在地球上可以看到比一般满月面积大14%、亮度高30%的月亮。也有专家表示,并不是所有又大又圆的月亮就是“超级月亮”,严格来说,下一次“超级月亮”将在2019年2月19日出现。但无论本月是否有严格意义上的“超级月亮”现身,都无法阻挡公众的赏月热情。

美国航天局的公报说,这两轮所谓的“超级月亮”将分别出现在1月第一天和最后一天。对于东亚地区的“发烧友”,天文学家说,只要天气足够好,公众可以在1月1日晚到2日凌晨间欣赏到一轮比平时更大、更亮的满月。可能肉眼很难看出其中的变化,但是公报说,“你感觉像是伸出手来就可以抓住这个发光的球体,把它扔进你的咖啡杯里”。

这轮月球活动的最高潮将发生在1月31日,当天的“超级月亮”还将伴随月全食。届时,从北美西部到亚洲东部的大面积地区,公众都可以观赏到一轮“血月”高悬空中。

“血月”一般在月全食发生时出现。当地球位于月球和太阳之间的直线上时,会遮住直射的太阳光。不过仍有一些太阳光绕过地球边缘,经地球大气层过滤后,紫、蓝、绿、黄光都被吸收掉了,因而在月球上投射出一种奇异的红光,就形成了“血月”。

天文学家介绍,在东亚地区,月全食将在1月31日晚如约而至,当晚19时48分迎来初亏,20时52分迎来食既。相比之下,美国东部地区的公众可能没那么好的眼福了。“1月31日这次月食将在(北美)月落时分发生。美东地区只能看到偏食,而且公众只能在早上起床后观测。”美国航天局戈达德航天中心科学家诺亚·彼得罗介绍说。

“超级月亮”和月全食叠加出现的情况极其罕见。据报道,20世纪的百年中仅出现过5次。进入21世纪后,也仅在2015年中秋节上演过一次。

1月31日的“超级血月”又被称为“蓝月”,是因为这是一个月内出现的第二次满月,和月亮颜色并无关系,平均2.7年发生一次,进一步增加了这场月球大戏的神秘性和观赏性。

# 我国已全面停止商业性象牙加工销售

科技日报讯(记者马爱平)据国办通知,我国于2017年12月31日前全面停止商业性象牙加工销售活动。

日前,国家林业局再次发出通知,要求对有关象牙加工单位和销售场所按照截止期限进行自查,并将会同公安、海关、工商、林业等部门联合执法检查,在全面停止商业性加工销售象牙活动后,按照职责分工,开展常态化执法检查,继续加大对违法加工销售、运输、走私象牙及制品等行为的打击力度,重点

查缉、摧毁非法加工窝点,阻断市场、网络等非法交易渠道。

2017年3月起,国家林业局部署有序停止商业性加工销售象牙及制品活动有关工作,要求12家象牙加工单位和55处销售场所于2017年3月31日前停止相关活动,其余22家加工单位和88处销售场所于2017年12月31日前停止相关活动,并于2017年12月1日起停止受理相关行政许可申请。



# 戴上VR头盔,体验“飞天遁地”

元旦当天,广东科学中心虚拟现实体验馆正式开放,现场4款虚拟现实设备共有10多个VR项目带领观众“飞天遁地”,体验“台风”“地震”“火场逃生”,发现“鹰眼”的奥秘。“实在太惊险!”刚体验过六人战车VR项目的李先生兴奋地说。

图为观众在体验六人战车项目。

本报记者 叶青摄

(上接第一版)同时,围绕重大生产需求和支撑提质增效,关键理论和技术攻关、可可持续发展前瞻关键技术,组建创新团队,探索建设自由贸易港,催生了一批高科技成果。

近日,在2017年度中国石油和化学工业联合会科学技术奖授奖大会上,胜利油田申报的《非均相复合驱大幅度提高石油采收率的理论与实践》成果荣获技术发明一等奖。该技术现场应用后,油藏综合含水由98.2%下降到81.3%,最大下降16.9%,提高采收率8.5个百分点,最终采收率达到63.6%,填补了聚合物驱后油藏大幅度提高石油采收率的技术空白。“十三五”期间,胜利油田将进一步加大推广力度,预计覆盖储量1亿吨以上。

2017年,油田参与完成的“深层超深层油藏压裂酸化高效改造技术及应用”获国家技术发明奖二等奖,获得省部级科技奖励15项,其中一等奖5项。完成专利申请量为605件,其中发明专利311件,申请总量在中石化所属企业中名列第一。

在科技创新的强力支撑下,2017年前11个月,胜利油田生产原油2142.8万吨,油气单位完全成本低于中国石化总部批复预算。