

# 政策驱动,探索创新转型“铜陵路径”

## ——看安徽省铜陵市的转型之路(三)

本报记者 吴长锋

2017年11月29日,来自铜陵市各有关部门、园区及企业的百余名代表,一起见证了铜陵市政府与科技日报社战略合作框架协议、共建清华大学(铜陵)产学研合作办公室协议的签署。仪式简短热烈,无疑,这又将铜陵的转型发展平添了一份新动能。

作为国家首批产业转型升级示范区,铜陵确立了观念转变、经济转型、体制转轨、环境转优和解决历史遗留问题的“四转一解决”发展战略,精心部署、真抓实干,推进城市全面转型。

### 顶层设计的高度:站位深化科技体制改革

“我们把创新驱动发展作为城市转型的总抓手。”铜陵市委书记李猛告诉科技日报记者,铜陵从政策顶层设计入手,紧紧抓住科技体制改革这一“牛鼻子”,制定出了“全方位、立体化”的创新驱动发展政策体系。

“市里成立了创新驱动发展工作领导小组,由市委、市政府两位一把手担任领导小组组长,把研发经费投入强度、高新技术企业数、高新技术产业增加值增速、万人发明专利拥有量等创新驱动发展主要考核指标纳入对区县、园区和市直有关部门的目标考核之中,构建了创新驱动发展1个建设方案+6大工程+24项配套政策的政策体系,形成了高位推动、齐抓共管、激发活力、支持创新的良好局面。”李猛说。

“1+6+24,并非一个简单的算术题,而是创新转型精心的顶层设计”,铜陵市科技局局长陈嘉喜告诉记者,在1+6+24创新政策体系基础上,市里对原有的一系列政策进行梳理汇总,将分散在各个部门的主要创新政策按支持企业、平台、成果转化、人才引进四大类进行分类,出台了《关于支持科技创新的若干政策》,细化了36条具体支持措施,简称“铜陵科技新政36条”。

“创新政策体系对城市转型发展起到了巨大推动作用。”铜陵市委常委、副市长罗云峰兴奋地给记者一一列举数据:2016年,铜陵市研发经费支出23.27亿元,占GDP比重为2.43%,排名全省第四;全市发明专利授权537件,每万

人口发明专利拥有量6.44件,排名全省第五;新认定高新技术企业41家;高新技术产业实现总产值956.1亿元,同比增长10.4%……

### 政策导向的角度:聚焦企业创新主体

作为老工业城市,铜陵转型发展需要突破创新。为此,铜陵通过实施高新技术企业培育和科技“小巨人”企业扶持计划,科技重大专项、铜产业研发基地、规上企业研发机构全覆盖和科技企业孵化器(众创空间)全覆盖等专项行动等计划,强化企业创新主体地位和作用。

“推进企业研发平台建设是我们政策导向的一大着力点,通过引导创新资源向高新技术企业集聚,帮助企业争取国家级和省级创新平台”,陈嘉喜说。

“我们生产的铜杆最细可以拉伸到只有一根头发丝那么细,技术水平走在了同行业前列,去年一年产值就达到100亿元,产品还成功销往海外市场。”铜冠铜材有限公司技术总监袁剑锋告诉记者,两三年前,铜杆产品还是当地铜产业链上的一个短板,企业借助省里和市里推动传统产业转型升级的政策支持,加大技术创新力度,高标准上马了这个年产量22.5万吨低氧铜杆的高端铜线材加工项目,把企业自己生产电解铜进一步深加工,填补了铜陵有色产品链条上的一大空白。

目前,铜陵拥有规模以上企业技术中心35个,其中省级工程技术研究中心31个,省级工程研究中心3个以及省级重点实验室3个,省级企业院士工作站4个,省级以上博士后工作站9个。

铜陵对规上工业企业研发投入占主营业务收入的比重超过1%,每年按新增研发投入的一定比例给予补助,企业研发费用加计扣除等优惠政策,倒逼企业加大研发投入。今年全市共兑现2016年度加计扣除143家企业427个研发项目,累计减免企业所得税3675.2万元。

铜陵在铜基新材料、电子信息、新能源汽车及关键零部件、智能装备、节能环保等技术领域,滚动实施30项省、市科技重大专项,带动高新技术产业快速发展。2016年,铜陵96个项目入围国家、省各类科技计划,争取中

央、省财政资金4705万元,落实市(县、区)配套资金2542.6万元,带动企业投入17.9亿元。

### 落地生效的力度:创新资源快速聚集

为推动政策落地生效,铜陵着力推动工作机制、创新资源、服务重心下沉,根据需求为企业开展“点单式”“定制式”免费上门服务。

“我们开展了‘高新技术企业质量提升’专项行动,建立了科技型中小企业备案信息库,实行‘一企一档、一企一策’”,陈嘉喜局长告诉记者,今年新认定国家高新技术企业达63家。

政策快速落地生效,使一大批创新资源向铜陵快速聚集。铜陵与中科院合肥研究院、安徽省科技厅三方共建的皖江新兴产业发展技术中心,前三年每年投入500万元支持建设。铜陵先后建立了合工大铜陵工程技术

研究院、铜产业技术创新研究院、第三代半导体研发中心和智能新能源汽车研究院等。

“今年市里又引进了10个高层次科技人才团队,其中4个团队顺利入围2017年度安徽省团队”,铜陵科技局副局长程怡告诉记者,近年来,一批高层次人才团队项目落户铜陵,目前已累计引进高层次人才团队23个,团队成员共120余人,其中具有高级以上职称的44人,博士学位的65人。

“市里还对一年内在铜陵工作时间累计达3个月以上的,按正高、副高、博士学位三个档次,分别给予每人每月3000元、2500元、2000元生活补贴”,“钱虽不多,但体现了政策的‘温度’”,铜陵产学研办主任洪亮说。

2016年,市人才专项资金共兑现生活补贴134.85万元,目前已累计柔性引进院士8人,高层次创新创业人才607人,其中具有博士学位和副高以上职称的人才556人。



### 环保创意 青年先行

12月8日,索尼(中国)有限公司和中国国际青年交流中心在北京共同举行“绿色征程——2017年索尼环保社团青年领袖培训项目”颁奖典礼暨项目成果发布会。绿色征程活动面向高校环保社团等青年群体,活动内容包括环保专家授课、环保案例分析、劳伦斯专业培训师的项目设计指导等。活动旨在培养优秀青年环保领袖,通过他们带动整个青年群体环保意识的提高。图为青年环保创意项目获奖者参观索尼公司科技产品。 本报记者 洪星摄

### 抢占技术高地 众企业转型欲先人一步

“对最终成交价很满意,已经超出了我们的预期。”现场,多位科技成果转化方这样告诉记者。而接受采访的成交方则一致表示,我们看中了这项技术,所以要尽最大努力争取取得。

800万元的起拍价,最终1600万元拍到技术成果。浙江仙居君业药业有限公司办公室主任潘宝峰告诉记者,现阶段制药原料以化学合成为主,成本较高且对环境污染较大。“生物制药是未来制药行业的趋势,传统化学制药行业必须转型,我们想要先行一步。”

“如果我们自己研发技术的话,投入绝对不止1600万元。一来技术研发可能会

### 中国创新挑战赛在湘结出新赛果

科技日报讯(记者俞慧友 通讯员刘健 戴喜)记者从12月6日在长沙收官的第二届中国创新挑战赛(湖南)赛上获悉,本届大赛不仅满足了企业技术需求,还额外结出新赛果:湖南将增设“需求导向科技专项”,布局“最后一公里”,解决“最后一公里”困扰,进一步促进科技成果转化。

“这是一个更加关注中小企业等‘需求方’,并着力于按需精准‘分配’技术的赛事。”湖南省科技厅科技与市场处处长谭立刚说。湖南省是全国首家、也是唯一率先试点创新挑战赛的省份。今年是该省“摸索”的第二年。大赛为聚焦制约企业发展的具体技术创新需求,通过“揭榜比拼”方式,面向社会公开征集解决方案的研发外包服务活动。这也是湖南省进一步深化科技体制改革,探索促进科技成果转化新尝试。本届比赛面向全国14个省市公开征集到企业技术需求171项,覆盖电子信息、新材料等8大战略性新兴产业领域。

据悉,大赛还结出了格外的赛果。湖南省科技厅副厅长周地良透露,该省从明年起,将增设“需求导向科技专项”,对通过对接签订技术开发合同的项目予以以后补助支持,补助金额不超过企业投入资金额的20%。进一步支持高校、科研机构与企业通过创新挑战赛等平台对接,联合破解制约企业发展的技术难题。

### ■聚焦

# 科技引领 海关迈入服务发展新时代

于德华 刘建伟

向科技要人力、要资源、要效益。近年来,济南海关探索以移动互联网等新技术助力海关改革发展的新路径,“对外服务平台”正是济南海关“智慧海关”建设交出的首份答卷。平台上线运行以来,已启动个人邮件办理、在线咨询、企业信息、统计数据、报关查询等10余项服务。其中,个人邮件办理模块,在全国率先实现了个人邮件网上办理等服务;预约值班模块,企业可在网上提交预约加班申请;廉政举报模块,形成互联网举报、海关内网受理、电话受理、互联网查询的闭环回路。

“单一窗口”助力“通关再提速” “单一窗口”是国际贸易便利化的一项重要措施,可以实现申报人通过电子口岸平台一点接入、一次性提交满足口岸管理和国际贸易相关部门要求的格式化单证和电子信

息、海关、海事、边检、检验检疫等部门通过电子口岸平台共享数据信息、实施职能管理,将处理状态(结果)统一反馈给申报人,可有力促进贸易便利化。

滨州畅运物流公司报关员秦晶说:“以前报关,报检需要安装多个电脑客户端,登陆多个系统进行操作,过程比较繁琐,现在只要按规范格式一次录入数据,就能同时多个管理部门进行申报,不仅提高了申报效率,缩短通关时间,还能降低企业成本,‘单一窗口’确实相当方便。”笔者从济南海关驻滨州办事处了解到,目前该关辖区企业对“单一窗口”十分热情,申报比例已经超过30%。

“税政调研”为企业减负增效 盐芯又称铸芯,是盐芯压铸、烘烤等复杂工艺制成,专用于发动机活塞生产的铸型模

“800万”,空气中还回荡着拍卖师“拍卖开始”的声音,就有人迫不及待地拿起了手中的号码牌。

“810万”,很显然,并不只有一家公司对这项科技成果感兴趣。

“1000万”“1100万”“1300万”……竞拍者们暗暗较劲,纷纷喊出自己的竞拍价格。1600万!在经过8轮的加价之后,浙江仙居君业药业有限公司以1600万元的高价,竞得了“甾体药物关键中间体生物转化的菌种研发及甾醇生物转化生产黄酮前体支链醇的关键菌种研究”技术成果。

12月8日,浙江省秋季科技成果竞价(拍卖会)最后一场在浙江科技大市场举行。来自电子信息、节能环保、生物医药、装备制造等领域的128项科技成果参与竞价(拍卖),最终120项成果成交,总成交价1.96亿元。

### 农业新品种新技术“组团”参会 引企业竞折腰

随着拍卖师的阵阵落锤声,来自浙江省农科院的16项农业成果——被企业拍下。

此次浙江省农科院共推出包括水稻、蔬菜、旱粮等农业新品种,食品加工技术、废弃物资源利用、专用肥料生产技术等新技术在内的16项农业科研成果。最终,总起拍价1741万元的16项科技成果,总成交价2514万元,溢价率44.4%。

其中,起拍价700万元的茄果蔬菜蔬菜新品种(由7个番茄品种、1个辣椒品种、4个茄子品种等12个茄果类蔬菜品种组成),最终以890万元的总价拍出,成为此次拍卖会农科院的“明星”产品。

“从拍品种类来看,拍品涉及的领域更多,包括研发新品种、栽培新技术到加工工艺、设备等方面。”浙江省农科院院长劳红武介绍,“从中我们也可以看出农业的转型发展,农产品的更新过程对科技的依赖愈加强烈。”

据了解,本次农业科技成果竞价拍卖是浙江省农科院继2016秋拍和2017春拍后的第三次参拍。

劳红武表示,公开竞价拍卖能够实现科技成果转化,能够在更大范围内配置各种资源,促进市场与科技成果相对接、科技成果与产业相对接,体现了科技在农业转型发展中所具有的重要作用。

### 面临多次失败:二来与中科院的高精尖研发能力比,企业的整体研发能力不足。”

潘宝峰表示,直接购买技术,既减轻了企业的研发压力,也能够促进企业的转型升级。

同时,潘宝峰提到,预计该技术未来将为企业带来上亿元的产值。

宁波复能新材料股份有限公司以270万元的价格竞得了“双主相银永磁合金制备及桥顶力提升技术”。

其总经理主任周百鸣表示,该项技术能提高企业的盈利能力,降低企业产品的价格,得到了下游越来越多企业的肯定。

记者从活动主办方了解到,2017年浙江省秋季科技成果竞价(拍卖)系列活动共由10场各类竞拍活动组成,经公告的科技成果共198项,总起拍价达1.64亿元,430多家企业参加竞拍,最终成交188项,金额2.36亿元,溢价率44%。

# 28天新生儿援助行动正式启动

科技日报广州12月10日电(记者叶青)金城医学110万例遗传代谢病检测大数据显示,只有26.59%阳性病例在新生儿期(28天)内被找出,更多病例是在28天后发病了才被找出,错过了及时干预的最佳时机。

10日,金城医学遗传代谢病大数据发布。同时,为更好推进遗传代谢病的防治、筛查和救助工作,当天由中华少年儿童慈善救助基金会与金城医学共同发起的公益基金项目“28天新生儿援助行动”正式启动。

遗传代谢病又称先天性代谢异常,是有代谢功能缺陷的一类遗传病,同时也是罕见病的一种。该病发病率达到活产婴儿的1/500。

金城医学过去6年累计检测遗传代谢病样本超过110万例,其中检测的90多万例就是无症状新生儿。在全部检出的阳性

本报记者 江耘 实习生 潘兰 张远方

# 在这里,科技与产业“喜相会”

浙江省秋季科技成果竞价会总成交一点九六亿元

面临多次失败;二来与中科院的高精尖研发能力比,企业的整体研发能力不足。”潘宝峰表示,直接购买技术,既减轻了企业的研发压力,也能够促进企业的转型升级。

同时,潘宝峰提到,预计该技术未来将为企业带来上亿元的产值。

宁波复能新材料股份有限公司以270万元的价格竞得了“双主相银永磁合金制备及桥顶力提升技术”。

其总经理主任周百鸣表示,该项技术能提高企业的盈利能力,降低企业产品的价格,得到了下游越来越多企业的肯定。

记者从活动主办方了解到,2017年浙江省秋季科技成果竞价(拍卖)系列活动共由10场各类竞拍活动组成,经公告的科技成果共198项,总起拍价达1.64亿元,430多家企业参加竞拍,最终成交188项,金额2.36亿元,溢价率44%。

# 28天新生儿援助行动正式启动

科技日报广州12月10日电(记者叶青)金城医学110万例遗传代谢病检测大数据显示,只有26.59%阳性病例在新生儿期(28天)内被找出,更多病例是在28天后发病了才被找出,错过了及时干预的最佳时机。

10日,金城医学遗传代谢病大数据发布。同时,为更好推进遗传代谢病的防治、筛查和救助工作,当天由中华少年儿童慈善救助基金会与金城医学共同发起的公益基金项目“28天新生儿援助行动”正式启动。

遗传代谢病又称先天性代谢异常,是有代谢功能缺陷的一类遗传病,同时也是罕见病的一种。该病发病率达到活产婴儿的1/500。

金城医学过去6年累计检测遗传代谢病样本超过110万例,其中检测的90多万例就是无症状新生儿。在全部检出的阳性

# 遇上“天才少年”,各方都该清醒一点

张盖伦

“山东莱阳14岁少年被麻省理工学院录取”,这则由地方教育宣传系统披露的消息,经各大媒体合力转发,发酵成了近日的大新闻。不过这则故事疑点重重,很快遭遇网友“扒皮”,连麻省理工学院也不得不出来“走两步”,表示他们不存在“预录取”这种操作。

在山东莱阳教育体育局的官方宣传中,李某6岁能编程,8岁能自主研发云计算平台,13岁就注册成立公司。他多次在高峰论坛上发表演讲,还在国际大赛上获得名次,这次签约麻省理工学院,创造了莱阳教育的历史。

只可惜,李某的奖项,大多查无实据,李某参加的论坛,也是编造而来;而李某的一些经历,也是在常识相悖。地方教育部门先是认定李某被麻省理工预录取一事属实;后来又松口表示,正在对事件真实性开展核查。

目前,还无法确定在这出炮制“天才少年”的闹剧中,究竟是谁在造假。只是,传播链条中的任何一环如果稍微清醒一点,都不至于酿成如此局面。

如果是学生本人造假或是遭遇诈骗,家长和学校其实不难核实,看看麻省理工与孩子的往来邮件,查一查麻省理工的正常录取流程,真相自可大白;如果是学校造假,教育局应该

# 贵州首创技术榜单制 面向全球招才引智

科技日报讯(记者何星辉)一个科技底子较弱的省份,如何以科技创新实现后发赶超?贵州省给出了答案:在全国首创技术榜单制,通过机制体制创新招才引智,释放创新活力。近日,记者从贵州省科技厅获悉,截至目前,贵州省已在大数据、大生态等领域发布四批次共10个技术榜单,这些技术榜单大部分都没有论文和专利的硬性要求,科研经费总额高达数千万元,引发国内外广泛关注,吸引了一大批高层次人才

人才参与揭榜。

传统上,各省市科技经费只向本行政区域单位开放,科技工作者要在规定的项目指南范围内提出申请,论文是申请书的主要考核点。从今年开始,贵州省在全国首创技术榜单制,打破了这一惯例。根据征集到的各个领域重大需求,再经过实地调研论证,贵州省找准“痛点”,绘制技术榜单,并公开面向全球征集技术解决方案。

技术榜单机制的出现,改变了过去科技



“扫码正常!”“比对正常!”“查验正常!”“理货出库正常!”随着几声合拍的确认声,12月7日,山东鲁中运达保税物流中心顺利完成跨境直购业务首次大规模实物测单,701票自韩国进口的商品,在济南海关驻滨州办事处地监管下顺利通关,装车运往全国各地。这也是该关在“双12”前,推出的一项便捷

“海淘”的新举措。

济南海关驻滨州办事处监管二科科长王海涛说:“与传统海淘模式相比,跨境直购具有税费信息更加透明、通关时间更短、物流成本更低等特点。通过全程采取通关无纸化和集中汇总征税模式,进一步提升了通关效率。这也是我们今年在全省率先启动1239模式跨境电商

务,并在保税物流中心‘信息化辅助管理系统’中新增设二线运抵报告功能后,在科技创新的支持下,推出一项新惠企利民措施。”

党的十九大报告强调,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。近年来,“智慧海关”建设不断取得新成果,使海关监管更加精准有效,更有力地支持和促进了外贸发展。

“对外服务平台”足不出户取国际邮包 如何为“海淘”商品缴税,一直是国内消费者最关心的“清关”业务,也是比较头疼的问题,但滨州市民刘先生却说并非如此。因为只要登陆“济南海关对外服务平台”,点击个人邮件办理模块,简单注册后,填入邮包物品名称等信息后就可以支付税款,十几分钟后邮包就完成了网上通关。