

这份《意见》就是企业家的“后台”

我国首个聚焦企业家精神文件传递六大看点

安 蓓 陈炜伟

改革开放以来,一代代优秀企业家在市场竞争中迅速成长,为经济社会发展作出重要贡献。他们身上闪耀着共同的力量——企业家精神。

《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》25日公布。

作为我国首个聚焦企业家精神的文件,它传递出六大看点。

看点一 加快建立依法平等保护的长效机制

近年出现一些因产权纠纷、专利侵权、政府不当干预造成企业家合法权益受损的事件。为消除企业家顾虑,让企业家安心创造财富,意见提出一系列法治保障措施:

在财产权保护方面,及时甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷申诉案件。加快建立依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制。研究建立因政府规划调整、政策变化造成企业合法权益受损的依法依规补偿救济机制。

看点二 对大胆探索出现的失误予以容错

意见提出一系列措施,营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围:

构建“亲”“清”新型政商关系。引导更多民营企业企业家成为“亲”“清”新型政商关系的模范,更多国有企业企业家成为奉公守法、清正廉洁自律的模范。

营造鼓励创新、宽容失败的文化和氛围,对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助。对国有企业企业家以增强国有经济活力和竞争力等为目标,在企业发展中大胆探索、锐意改革所出现的失误,只要不属于有令不行、有禁

看点三 依法清理妨碍统一市场公平竞争的规定

发挥企业家精神,需要权利平等、机会平等、规则平等的市场环境。国家行政学院开展的促进民间投资政策措施落实情况第三方评估显示,民间投资“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”依然存在,个别地方政府诚信意识欠缺。

意见提出,强化企业家公平竞争权益保障,依法清

看点四 建立企业家个人信用记录和诚信档案

守信激励不足,失信成本偏低;商业欺诈、制假售假、偷逃骗税等现象屡禁不止……失信行为破坏了市场秩序,伤害了企业家实干创新的积极性。

意见提出,健全企业家诚信经营激励约束机制。建立企业家个人信用记录和诚信档案,实行守

在创新权益保护方面,探索在现有法律法规框架下以知识产权的市场价值为参照确定损害赔偿额度。在企业自主经营权保护方面,建立完善涉企收费、监督检查等清单制度,研究设立全国统一的企业维权服务平台。

有恒产者有恒心。“唯有使广大人民,众多企业经营者有财产安全感,才能保证社会稳定和经济持续增长。”经济学家厉以宁说,核心是树立法律最高权威,让公有财产和私有财产一律受到保护。

不止、不当谋利、主观故意、独断专行等情形者,要予以容错,为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

“良好社会氛围是企业家精神生生不息、代代传承的重要条件。”中国宏观经济研究院研究员刘泉红说,这有利于形成崇尚干事、鼓励开拓、保护创新的制度环境,弘扬企业家的创新创业热情。

国家开发投资公司董事长王会生说,营造直面困难勇于担当、推动改革敢于突破的氛围,形成支持改革、鼓励创新、允许试错、宽容失败的环境,将最大限度调动国有企业家的积极性、主动性、创造性。

理废除妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法。促进各种所有制经济依法依平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争,同等受到法律保护。

万向集团董事长卢志全说,意见对不同所有制企业负责人一视同仁,对激发更多人创业创新积极性有持久意义。

信联合激励和失信联合惩戒。推行监管清单制度,清除多重多头执法。

“诚信守约的契约精神是企业家精神的重要表现形式。加强对企业家诚信经营的激励约束,是企业着眼未来,成为‘百年老店’的安身立命之本。”刘泉红说。



视觉中国

看点五 重大经济决策主动向企业家问计

党的十八大以来,“放管服”改革持续推进,取得积极进展。但市场准入中各种许可限制仍然较多,制度性交易成本依然较高;监管缺失、检查任性、执法不力等问题比较突出。

意见提出,加强对企业家优质高效务实服务;支持符合条件的地区和领域开展企业投资项目承诺制改革探索;建立政府重大经济决策主动向企业家问计求策的程序性规范;完善涉企政策和信息公

看点六 加强党对企业家队伍建设的领导

优秀企业家是经济发展的重要人才和“关键少数”。优秀企业家精神代代传承,对中国经济意义重大。

意见提出,将培养企业家队伍与实施国家重大战略同步谋划、同步推进;对有突出贡献的优秀企业家,以适当方式予以表彰和宣传。加大党校、行政学院等机构对企业家的培训力度。强调加强党对企业家队伍建设的领导,发挥党员企业家先锋模范作用。

“企业家是国家的战略资源,要自觉成为党在

开机制;建立健全帮扶企业家的工作联动机制。

“政府部门要树立为企业家服务的意识,减少繁琐的审批程序,在改革中敢作为、多作为。”中国建材集团董事长宋志平说。

海尔集团董事局主席张瑞敏说,意见从精神引导到实际帮扶,从眼前困难到未来传承,作出全面部署,不但弘扬企业家精神,壮大企业家队伍,还为企业家专注品质、持续创新提供全方位支持和保护。

经济领域的排头兵。”宋志平说,中国企业家队伍紧跟着党和国家的政策成长起来。国有企业家和民营企业携手共进、不断进步,靠的正是不断加强党的领导。

“引导企业家树立崇高理想信念,把优秀企业家开拓创新的精神一代代传下去。”厉以宁说,相信在企业家特别是年轻一代企业家中,优秀企业家精神将不断迸发,企业家国家使命感和民族自豪感将不断提升,推动中国经济取得新成就、形成新优势,助力中国梦早日实现。

企业声音

国家呼唤企业家精神,深意何在

《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》25日全文发布。这个中央高规格文件,为何聚焦企业家群体?在中国经济社会发展关键期,弘扬优秀企业家精神深意何在?

“意见凸显了党中央对企业家群体的肯定,是企业信心最有效的修复,对激发更多人的创业创新积极性具有持久意义。”万向集团董事长卢志全说。

意见用三个“弘扬”勾勒了新时期优秀企业家精神的核心内涵:弘扬企业家爱国敬业遵纪守法艰苦奋斗的精神;弘扬企业家创新发展专注品质追求卓越的精神;弘扬企业家履行责任敢于担当服务社会的精神。

意见正是回应企业家关切、引导企业家预期、规范企业家行为、激励企业家创新的关键之举。

海尔集团董事局主席张瑞敏说,从精神引导到实际帮扶,从眼前困难到企业未来的传承,意见都做了全面部署和指导,为企业家专注品质、持续创新提供了全方位的支持和保护。产权保护、容错机制更让企业家们吃了一颗定心丸,解除了后顾之忧。

“意见标志着对优秀企业家精神的保护和弘扬进入一个崭新阶段。”中国企业联合会常务副会长朱宏任说,文件精神贯彻落实,必将培育和壮大我国企业家队伍,更好调动广大企业家积极性、主动性、创造性产生重大而深远的影响。

(据新华社)

环境监测机构要对数据“终身负责”

第二看台

本报记者 李 禾

近年来,围绕环境监测数据出现过很多“怪现象”。比如在空气质量监测仪器附近加大打扫和洒水频次,给仪器“戴口罩”;把污水监测探头放到自来水中……很多人质疑,当前到底是环境质量在改

善,还是环境数据“改善”了?谁该对环境监测数据的真实准确负责?数据出问题,处罚谁,如何处罚?中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》(以下简称《意见》),环境保护部监测司司长刘志全说,通过落实《意见》,将构建政府监管、企业负责、社会监督、行业自律的综合治理体系,营造环境监测数据弄虚作假“不能为、不愿为、不敢为”氛围。

“谁出数谁负责” 建立责任追究制度

环境监测数据是客观评价环境质量状况、反映污染治理成效、实施环境管理与决策的基本依据。

刘志全说,当前我国环境监测数据质量存在两大突出问题。一是人为干预导致数据失真情况时有发生。比如一些地方通过指使相关人员干扰采样设施等手段

篡改、伪造监测数据等不当干预环境监测;排污单位监测数据弄虚作假也屡禁不止,有些企业蓄意干扰监测现场采样,伪造数据等。二是客观局限导致数据不准,这是由监测人员、仪器、设备等能力不足造成数据不准确、不科学,不同部门布局的监测点位不一致、方法标准不统一等导致数据不一致,引发公众对环境数据的质疑。

于是,为准确界定环境监测机构的数据质量责任,《意见》第五部分明确要求,建立“谁出数谁负责、谁签字谁负责”的责任追溯制度,建立全过程检测质量管理体系,落实环境监测质量管理要求。

首次明确地方政府的领导和监管责任

《意见》主要目标是,到2020年,通过深化改革,全面建立环境监测数据质量保障责任体系,健全环境监测质量管理体系,建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制。

刘志全说,《意见》的一大亮点是,明确了不同责任主体的责任和问责形式,解决了环境监测数据真实性由谁负责、负什么责、对出现什么问题追究什么责任等问题。排污单位对自行监测数据质量承担主体责任,环境监测机构及其负责人对其监测数据的真实性和准确性负责。

《意见》提出实行“干预留痕和记录”制度,明确环境监测机构和人员的记录责任与义务,规范记录

事项和方式,对地方党委政府和部门的“干预信息”做到全程留痕、依法提取、介质存储、归档备查。

《意见》规定还首次明确提出,为防范地方和部门不当干预,地方党委政府和相关部门在防范和惩治环境监测数据弄虚作假方面的领导责任和监管责任。

刘志全说,为确保环境监测数据的独立性、公正性和真实性,还要建立约谈机制,对弄虚作假问题突出的市(地、州、盟)、环保部和省级环保部门可公开约谈市政府负责人,责成当地政府查处和整改等。

实施联合惩戒“一处违法、处处受限”

“根据《意见》,还将加强部门协作,实施联合惩戒,实现‘一处违法、处处受限’。”刘志全说,与质检、国土等资源部门加强协作,建立信息共享与发布协调机制,统一环境监测规范,统一信息发布,提高环境监测数据的可比性和一致性。

此外,与质量技术监督、司法部门等,建立行政执法与刑事司法衔接机制,实现对社会环境监测机构和排污单位弄虚作假行为给予严肃查处和严厉打击;与组织、监察部门等加强协作,对地方干预环境监测行为进行问责,保障环境监测机构和人员独立监测;与法制办等部门一起,完善法律法规,为打击环境监测弄虚作假行为提供坚实的法律基础。

一周数字

5.5%

国家发展改革委发布的《2016年中国大众创业万众创新发展报告》显示,创新创业对增加就业发挥了重要作用。2016年仅互联网分享经济市场规模已突破2万亿元,参与提供服务者超过5000万人,约占劳动人口总数的5.5%。2016年专车共享、教育、娱乐、医疗保健等领域用工需求同比均保持两位数增长。

创新创业成为引领我国经济社会发展的重要力量。根据报告,2016年,我国共受理发明专利133.9万件,同比增长21.5%。云计算市场规模接近500亿元,增速超过30%;大数据核心产业市场规模达到168亿元,增速达45%。战略性新兴产业26个主要行业主营业务收入超过16万亿元,同比增长9.1%。工业机器人、新能源汽车、集成电路、光纤等重点产品产量同比分别增长30.4%、40%、21.2%、20.7%。

9.5%

24日发布的《国家海洋创新指数报告(2016)》显示,海洋经济逐渐成为推动沿海各地经济发展的新引擎。2016年,我国海洋生产总值达70507亿元,比上年增长6.8%,占国内生产总值的9.5%。

报告显示,近年来我国海洋科技自主创新能力大幅提升,海洋企业贡献较大,对经济发展贡献率稳步增强,呈现多中心发展格局。2015年海洋科技成果转化率达到50.4%,科技力量布局地区间差异逐渐缩小,但仍存在显著梯度差异。

我国海洋科技投入效率呈现“东高、北高、南低”,青岛居首。数据显示,包括北京、天津、山东在内的我国北部地区科技投入产出综合效率最高,其次是包括上海、江苏、浙江以及福建的东部地区,南部地区较低。

125亿元

新华社记者23日从全国农村产业融合发展现场会上获悉,2014年至2017年,中央财政累计安排资金125.37亿元支持建立农村电商公共服务平台,完善县、乡、村三级物流配送体系,推动农产品标准化、品牌培育和质量保障体系建设,有力促进了农村电商创业、农民就业增收和产销融合。

据统计,截至2016年底全国农村网商达811万家,带动就业超过2000万人,实现网络零售额8945亿元,占全国网络零售额的17.4%,平均季度环比增长17.3%,增速持续快于城市。

11万亿元

工信部已印发的《工业电子商务发展三年行动计划》明确,到2020年规模以上工业企业电子商务销售额达到11万亿元,重点行业骨干企业电子商务普及率将达到60%,建成一批资源富集、功能多元、服务精细的工业电子商务平台。

工业电子商务是电子商务在工业流通、生产、服务全流程的深化应用。发展工业电子商务,有利于激发企业创新活力、创新经营管理模式、优化资源配置效率,是制造业数字化、网络化、智能化的重要手段。

工信部提出,将推动工业企业采购销售的在线化、网络化、协同化水平,培育一批优势突出、功能完善、能力开放的工业电子商务平台,加快形成物流体系高效、网络设施高速、标准规范体系完善、交易保障机制安全可控的工业电子商务支撑服务体系。

一周新政

北京 2020年云平台应用率超75%

45%以上。

北京市经信委发布《北京市推进两化深度融合推动制造业与互联网融合发展行动计划》提出,到2020年,北京市生产设备数字化率达到65%以上,数字化生产设备联网率达到60%以上,云平台应用率达到75%以上,实现网络化协同的企业比例达到

提升作用效果较为显著。2017年上半年,北京市软件和信息服务实现增加值1320亿元,同比增长9.3%。截至目前,北京市生产设备数字化率和关键工序数控化率分别达到56.2%、59.4%;在重点行业的骨干企业中,双创平台普及率达到了53.8%;北京市工业云已对外提供730余项服务,为企业节约了1.38亿元的信息化成本。

行动计划部署实施了生产模式转型行动、服务模式创新行动和基础能力提升行动等三大行动,还以“组合拳”形式提出五大工程,即在高端装备、电子信息、汽车、生物医药、航空航天等重点产业领域推动100家企业开展两化融合管理体系贯标试点,累计支持100个智能制造模式应用项目;围绕制造业双创平台及双创服务体系建设,累计支持100个试点示范项目;聚焦网络化协同制造和京津冀协同发展,累计支持100个试点示范项目;建立近100家数字经济服务领先企业能力清单。

浙江宁波 每年出资1.5亿元 吸引民间资本引才

为支持民间资本引进高端创业团队和紧缺人才,宁波市将按项目到位民间资本的30%给予资助,资助额度可达2000万元,特优项目,上不封顶。据估算,宁波市每年将投入1.5亿元吸引民间资本引才。

同时,为吸引更多海内外城市社会发展领域人才来宁波,未来5年,宁波将重点引进城市经济社会发展领域急需紧缺高层次人才200人,高端团队100个,带动集聚高层次人才3000人,高端团队500个。重点支持电子商务、港航物流、金融保险等9大领域。对入选团队,分A类、B类、C类三个层次相应给予500万元、300万元、100万元创业创新资助;对入选人才给予50万元资助。

(本版图片除标注外来源于网络)

