

中小企业占我国企业总量的90%以上,为国家提供了80%以上的就业岗位,70%以上的发明专利,占我国国民生产总值的60%以上,为国家支持财政税收50%以上。中小企业是中国经济的“毛细血管”,规模虽小,但数量庞大,已成为经济社会发展的重要力量。

## 中小企业收获立法大“礼包” 畅通中国经济“毛细血管”

本报记者 陈瑜

中小企业再次收获来自立法层面的“礼包”。9月1日,十二届全国人大常委会第二十九次会议表决通过中小企业促进法(修订草案),该法将自2018年1月1日起施行。

在会后举行的新闻发布会上,全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂在回答记者提问时说,中小企业面对的突出问题是成本高、负担重、融资难、融资贵、人才奇缺等,这次修法一个主要的原则就是问题导向,希望通过修法能够彻底解决中小企业发展中面临的一些困难和问题。

### 融资 中小银行积极提供金融服务

相关数据显示,中小企业占我国企业总量的90%以上,为国家提供了80%以上的就业岗位,70%以上的发明专利,占我国国民生产总值的60%以上,为国家支持财政税收50%以上。

法律修订过程中,不少与会人员在审议中提出,世界各国的中小企业就是我国的小型微型企业。我国对中小企业的标准定的太高,98%以上的企业都在中小企业促进法的调整范围之内,但真正困难的是小型微型企业,应该把政策聚焦到小型微型企业。

融资问题是制约小型微型企业的最大瓶颈。记者翻阅发现,多条法律条款明确以小型微型企业为政策实施的重点对象,涉及到财税支持、融资促进、创业扶持等方面,这也成为本次修法的亮点。现实生活中,小型微型企业够不着国有大银行,真正能够解决问题的应当是地方的中小银行和

一些非银行金融机构。但很多地方的小银行刚刚成立,马上到中心城市去了,投入大项目、房贷或者房地产,实际从当地抽血到其他地方发展,反而不利于小型微型企业发展。

修订后的中小企业促进法第十七条规定,地区性中小银行应当积极为其所在地的小型微型企业提供金融服务,促进实体经济发展。

“如何处理市场公平与对中小企业的特殊保护,这是法律修订中遇到的难题之一。”郭林茂说,法律修改中,一方面在总则中提出一个总要求,各类企业必须坚持机会平等、权利平等、规则平等,给中小企业,特别是小型微型企业一定的扶持,另一方面在后面的措施里面,对中小企业给予一定的倾斜保护,通过特殊政策,给中小企业扶一把,拉一把,在符合条件的情况下,使中小企业有机会在市场中参与竞争。

### 人才 鼓励科技人员到中小企业转化成果

在法律修订中,全国人大常委会委员孙宝树认为,从当前小型微型企业生存所面临的主要困难来看,除了难以获得经营所需资金外,还缺乏优质劳动力尤其是高学历、高技能人才这一企业发展所必需的核心资源。

数据显示,全国80%以上的农民工主要选择小型微型企业就业,从学历层次看主要劳动年龄段中,22岁至29岁大学学历劳动者选择小型微型企业就业比例仅为24.7%,其余年龄段则更低。此外,小型微型企业规模小、产业层次低、科技水平

弱、组织管理能力差的固有缺陷,也使其在市场竞争中难以抵御风险并维护自身合法权益,从而进一步加大其生存与发展压力。

在法律修订过程中,中小企业促进法注重与促进科技成果转化法的相关内容做好衔接,法律第三十七条规定,国家鼓励科研机构、高等学校支持本单位的科技人员以兼职、挂职、参与项目合作等形式到中小企业从事产学研合作和科技成果转化活动,并按照国家有关规定取得相应报酬。

## 严禁改装 科学分区 包容应对 让无人机“管得住”“飞得好”

### 第二看台

本报记者 王小龙

继江苏无锡、四川之后,9月7日,广东省深圳市人民政府法制办公室发布了《深圳市民用轻小无人驾驶航空器管理办法(征求意见稿)》(以下简称《办法》),向社会征求意见。

据悉,该《办法》发布后得到企业、用户和其他

相关方的一致好评,被认为是迄今较为科学、合理一部管理办法。而作为“无人机之都”,深圳市这一办法的出台具有一定的示范意义,有望推动整个行业向着有序方向发展。

由于无人机属于科技产品,对其监管更多的需要依赖科技手段。《办法》强调以技术手段解决监管难题。例如通过无人机云系统或者监控平台和其他飞行控制设备监管无人机飞行,对禁飞区、限飞区设置电子围栏等。《办法》在禁飞区的划设上也更



### 财税 部分税收优惠政策上升为法律

对郭林茂来说,此次法律修改中的另一大难处,是如何处理中小企业的获得感问题。

记者翻阅全国人大常委会审议中小企业促进法修订草案的有关文件发现,与一审修订草案相比,通过的法律条文几乎每条款都有或多或少的修改。

“这一方面说明全社会对中小企业促进法还是比较关注,另一方面也说明,大家提的许多合理化建议,常委会必须采纳。”郭林茂说,许多中小企业对这次修法寄予很高期望,希望通过这次修法能够彻底解决中小企业发展中面临的一些困难和问题。

对于中小企业高度关注的财税政策,新修订的法律让中小企业有了一定的获得感。

### 落实 及时跟进相关法律的调整

法律修订过程中,不少与会人士提出,这部法律用了很多鼓励、支持的语言,有的偏虚,也没有法律责任专章,违法之后如何承担责任?

郭林茂解释说,针对这些问题,全国人大法律委、法工委多次研究后采取这样的思路,一是把党中央的政策、国务院的具体措施、地方成功的有效做法,在法律中尽量落实。二是很多规定主要从支持、服务、保障方面为中小企业提供一个宽松的环境,尽量放,而不是管,所以关于行政管理的内容相当少。

尽管单独立法法律责任章节难以支撑,但在监督检查这一章中,新修订的中小企业促进法明确提出了县级以上人民政府定期对中小企业促进工作情况的监督检查。明确了国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门应委托第三方机构定期开展中小企业发展环境评估,并向社会公布。同时,对强制或者变相强制中小企业参加考核、评比、表彰、培训等活动的行为以及违法向中小企业收费、罚款、摊派财务等行为的查处作出了明确规定。

修订后的中小企业促进法明确提出中央财政在本级预算中安排中小企业发展专项资金,进一步规范中小企业发展专项资金的管理和使用,规定中小企业发展专项资金将“重点用于支持中小企业公共服务体系和融资服务体系”。

同时,对中小企业发展基金的性质和操作运营进行了补充细化,规定“国家中小企业发展基金应当遵循政策性导向和市场化运作原则,主要用于引导和带动社会资金支持初期中小企业”。

此外,将部分现行的税收优惠政策上升为法律,如规定“国家实行有利于小型微型企业发展的税收政策,对符合条件的小型微型企业按照现行规定实行缓征、减征、免征企业所得税、增值税等措施”。

“让中小企业促进的措施能具体地尽量具体,把政策、措施、有效做法能在法律中落实的尽量落实,同时加大对中小企业促进工作的监督检查力度,对侵犯中小企业合法权益的行为给予处罚。”郭林茂说。

法律修订过程中,全国人大常委会委员傅莹在分组审议中认为,中小企业涉及的面比较广,涉及的领域比较多,难以通过一部法律去改善整个市场环境。这部法律和其他法律存在衔接问题,有一些该修改的法律也需要跟进。比如第十八条涉及到证券法、第三十一条涉及到公司法、破产法,第三十八条涉及到反垄断法、反不正当竞争法,第四十条涉及到政府采购法,第五十三条涉及到合同法、民事诉讼法等,这些法律如果不能及时调整,中小企业促进法还是不能形成一个完整的法律体系。

也有人提出,中小企业促进法通过后,与此相应的,还要积极地制定修改配套性的全国法规及地方性法规,改变中小企业的法律保障机制。

不过大疆认为,应该取消关于实名购买的要求。一方面,这一类无人机主要应用于个人娱乐,且部分用户购买是作为礼品赠送他人,购买者并非实际使用者。相较而言,实名激活和登记可以实现人机关联,将责任落到实处。另一方面,由企业数据进行数据收集,需要承担用户隐私风险,并不适宜。

《办法》称,无人机需在白天视距范围内飞行,飞行半径不超过500米。对于违反文件规定的个人,根据不同情况,处罚200元到5000元不等。对此规定,大疆创新对科技日报表示,无人机航拍的意义在于“换一个角度看世界”,严格限定飞行半径不符合产品使用特点。部分无人机被应用于搜索救援,如限定在500米以内,工作无法开展。

在与该《办法》配套的一份说明文件中,深圳市政府指出,应当以更加包容的态度支持无人机产业发展,在确保安全和产业发展之间取得平衡。

### 新政速览

#### 厦门 专利维护年费 政府补贴40%

科技日报讯(记者张建琛 实习生翁舒昕)记者11日从厦门火炬高新区获悉,《厦门火炬高新区关于促进企业创新发展的若干措施》(以下简称《措施》)日前已发布。《措施》围绕研发、人才、金融等维度,推出十条具体支持举措。该《措施》将于明年1月1日起实施,针对企业在2017年的运营进行扶持。

在技术研发创新方面,《措施》鼓励企业加大研发投入,对符合条件的企业,在厦门市研发费用补助金额的基础上,给予企业60%的配套补贴(含市级政策中由高新区承担的部分)。发明专利方面,高新区企业在获得市级的专项资助后,还将获得每个专利资助总金额的50%作为一次性配套奖励。每家企业每年获得的专利资助总金额不超过50万元。

为鼓励重点企业聘用高级人才,《措施》中明确,对上一年度营收1亿元(含)以上的先进制造业企业或上一年度营收5000万元(含)以上的现代服务业企业所聘用的企业管理和技术人才,将给予奖励;同时,不同级别的企业骨干人才可享受住房补贴,符合条件的企业新员工也有一定的生活补贴。

此次《措施》的一大亮点是,在鼓励企业申请专利的同时,还从企业需求出发,强调专利的维护,特别针对专利权人的专利维护进行补贴。《措施》规定,对专利权人为高新区企业且截至申报本项补贴时处于有效状态的授权发明专利(包括中、美、日、韩及PCT发明专利),给予对应专利权人企业每个专利上一年度维护年费金额的40%作为补贴。

#### 天津 2020年高性能服务器 年产80万台

《天津市贯彻国家信息产业发展指南实施方案》(以下简称《实施方案》)日前发布。《实施方案》指出,到2020年,天津将建成国内技术领先、产业链条完整的新一代信息技术产业基地。

《实施方案》提出,到2020年,天津市信息产业将在自主芯片、高端芯片和专用制造装备领域实现突破,集成电路封装技术达到国际领先水平。巩固高性能服务器竞争优势,形成年产80万台生产规模。加大新一代基础软件的研发,推进具有自主可控的操作系统、国产数据库发展,市场占有率保持50%以上,打造国内第一品牌。智能手机和平板电脑形成年产1.4亿部生产能力,基础芯片式元器件保持国际领先水平。

《实施方案》明确了促进本市信息产业发展的六项主要任务,即提升产业创新能力,完善以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的信息产业创新体系,攻克一批关键核心技术;优化产业结构,围绕主导产业,壮大发展一批龙头企业,培育一批“单项冠军”企业,引领带动全市信息产业转型发展;促进信息技术融合应用,以智能制造为转型升级的主攻方向,推动信息技术与制造业融合发展,实施一批互联网跨界融合试点示范项目;加快信息基础设施建设,全面推进网络优化升级,提升基础网络承载能力,强化对产业发展和集成应用的支持;提升信息安全保障能力,突破关键基础软硬件和信息安全核心技术,加快培育信息安全骨干企业,提升工业信息安全保障能力;提升信息通信和无线行业管理水平,强化通信网络基础设施保护,提升信息通信和无线安全保障能力。

#### 湖北 推动“人才超市”建设 最高补贴80万元

湖北省政府将对各地“人才超市”采取“先建后补”形式给予补助。最高补贴80万元,补贴将主要用于购置设施设备、购买社会化服务、办公场所水电房租补贴、信息化建设、组织创新创业活动、人员培训交流等。

据新华社报道,近日,湖北省委组织部、省人力资源和社会保障厅、省科技厅、省教育厅联合发出《关于推进人才创新创业超市建设的通知》,明确要求湖北各地将“人才超市”建设纳入当地党委政府人才工作重点工程。

据介绍,“人才超市”主要通过整合政府资源、集聚社会资源、引领市场资源,推进创新链、产业链、资金链、政策链、人才链深度融合,为人才创新创业提供全过程、全要素、全方位服务——创新就业方面的公共服务。

此外,也包括科技小额贷款、知识产权质押融资、信用贷款等金融服务,会计师事务所、律师事务所、管理咨询机构等社会服务,孵化器、众创空间等孵化服务,生产经营和商务休闲等综合服务。

对于补贴标准,湖北将按照综合考评得分进行分档。其中综合考评在80分至100分的,给予补贴资金80万元;综合考评得分在60分至79分的,给予补贴资金40万元。

#### 福建 六条措施 加快石墨烯产业发展

近日,福建省出台加快石墨烯产业发展的六条措施,强化创新、产业、人才、金融、要素、环境等六大支撑,着力推进产业转型升级,增强发展新动能。

在提升创新能力方面,组织实施省级石墨烯重大科技、技术研发和产业发展专项,重点支持石墨烯产业关键技术攻关和产业化项目落地;鼓励各类创新主体建设石墨烯技术研发平台、公共技术服务平台、科技企业孵化器,对其评审和认定开辟绿色通道、优先受理。

(本版图片来源于网络)