

“审批瘦身”改革带来了什么？

——青岛莱西市“保姆式”服务促审批大“提速”

通讯员 吕树明 本报记者 王建高

“以前到城建局办理项目审批手续，想拿到施工许可证需要跑7个科处，提供70多份材料，现在只要提供房产证、建设规划许可证、施工图审查合格证三个法定要件后，不用20分钟就可打印证件了，这种高效率，过去连想都不敢想。”不久前，在青岛莱西市政府行政大厅，正在为企业办理施工许可证的经济开发区管委会工作人员奎波由衷赞叹。

奎波所说的变化归因于莱西市“审批瘦身”再造项目审批流程的改革。从年初开始，莱西市掀起了一场“转作风、提效能”的热潮，改革流程，压缩事项，营造出了良好的投资环境，成功吸引了一大批项目落户。今年6月29日，就有57个新旧动能转换项目在莱西市集中签约，总投资达到579.6亿元。

“政府跑腿”提供保姆式服务

6月份，投资10亿元的超低能耗被动式绿色建筑产业园项目落户夏格庄镇，这是一个高科技项目。在项目签约之初，镇里就为企业全程代办，组织人员开展上门服务，提供行政审批解决方案，明确办事路线图和时间表，共梳理企业申报材料100余份，仅用45天时间就进

入土地招拍挂阶段，大大压缩了审批时限。发改、城建、国土、环保等窗口密切配合、分工合作，形成合力为项目服务，真正达到了提速增效的目的。

这只是莱西市围绕项目建设再造审批流程，创新服务机制的缩影。通过实施项目审批“代办制”“预审制”和“清单制”，莱西市的项目审批速度得到了全面提升。

所谓“代办制”，即在市行政服务中心设立项目审批代办窗口，设专职代办员，为项目审批提供保姆式服务。以服务大厅为龙头，建立上下贯通、左右联动的项目审批代办服务网络，为项目审批提供全方位服务。纵向上，协调镇街代办员为项目方提供办事咨询、材料准备、跑腿办事等服务；横向上，协调大厅审批窗口全程办理项目审批手续。“代办制”的推行，真正实现了企业办事干部跑腿。

在此基础上实行的“预审制”，是按照企业自愿原则，在企业做出承诺的前提下，对招商引资重点项目实行提前介入、预先审查、并联审批。

与此同时，根据项目的不同特点，行政审批服务中心帮助企业建立了项目个性化审批档案。为每个项目建立一个流程图、一份倒

排工期表、一套材料清单，确保审批过程精准、高效。“清单制”明确了企业和审批部门的责任，实现了手续各方的良性互动，充分调动了各审批窗口工作积极性。提前介入、主动作为在服务大厅已蔚然成风。

审批瘦身企业“最多跑一次”

视频办理审批备案，在莱西已经不再是个新鲜事儿。

青岛椰风包装有限公司需要融资，必须要到服务大厅国土局窗口拍照面签，而法人代表陈安琪为香港市民，没有时间来办理，如果去香港帮他办理土地抵押登记，最少需要1个星期。而如今，陈安琪只需要通过视频，对着镜头展示法人代表身份证、公司股东会议决议等办理土地抵押的相关证件，莱西市国土局办事人员就能开展视频办理，半天时间就办理结束。

让企业少跑腿，是审批提速增效最直接的体现。为实现这一目标，莱西市删繁就简，开展了项目审批“瘦身”行动，以“不见面审批”“最多跑一次”为目标，优化审批流程、压缩办理时限、提高审批效率，努力做到审批更简、服务更优、企业和群众更满意。

以莱西市城建局为例，规划审批中，修建性详细规划、建设工程设计方案、建设工程规划许可由两个科室串联审查改为并联审查。施工许可审批中，全面清理了各业务科处的联动办理事项，由以前涉及7个科处，优化为仅涉及2个科处；最大限度缩减建设单位提交的申报材料，由以前的19项审批要件缩减到3项；将规划审批的法定时限由原85个工作日压缩到10个工作日，优化提速88%；施工许可审批法定时限为15个工作日，材料齐全申请当日即可办结。

对于各类无谓证明、繁琐手续，莱西市也展开了清理和规范，截至目前，共取消或调整证明、盖章类材料目录66项。同时，确定市级公共服务事项涉及53个部门单位共1144项，为所有公共服务事项编制了公共服务指南。

莱西市发改局则通过在线审批监管平台，全程网办，实现从前跑三趟如今“零上门”。青岛东方雨虹建筑材料有限公司要办理固定资产投资项目备案，办公室主任戴文强一个电话问清了办理流程，在单位网上进入在线审批监管平台，填报相关信息后系统自动完成备案，足不出户通过在线平台打印出了备案证明材料。



贫困农民住上“乡村别墅”

8月17日，白泥镇和景湾新村村民在晾晒大子参。

近年来，贵州省余庆县本着“搬得出、留得住、能就业、有保障”的理念，扎实稳步推进易地扶贫搬迁工作。按照统一规划高标准建设的和景湾新村，就是其中一个移民安置亮点。目前，该安置点已有118户库区移民、山区贫困农民受益入住，这些村民在当地从事运输、建筑、家政服务等行业。

新华社记者 杨楹摄

河南专利权质押融资超30亿元

科技日报讯（记者乔地）河南省知识产权局日前公布，截至7月底，该省累计完成专利权质押融资总额30.5亿元，惠及企业169家，质押专利1780项，专利评估价值40.6亿元。其中，河南科信电缆股份有限公司、鹤壁百运佳印务有限公司两家企业获得的单笔专利权质押贷款均超过1亿元。

河南省知识产权局自2009年探索开展知识产权质押融资工作以来，积极采取措施，通过多方渠道搭建银企对接平台，全力支持处在创业、成长、成熟期等各阶段的中小企业知识产权质押融资，有效拓展了知识产权质押融资工作空间。截止到今年6月，全省知识产权局系统共举办各类专利权质押融资培训班240余次，培训企业1600余家。

开滦集团全面提高掘进单进水平

科技日报讯（记者刘康君 通讯员郭浩清）今年以来，开滦集团东欢坨矿通过精准优化设计，推进技改创新，掘进单进水平取得了新突破。

针对不同区域煤层自然赋存条件，该公司结合采区整体情况优化掘进施工设计，在充分考虑通风、排水、供电、出煤、辅助运输系统、巷道伪斜角度及以煤代岩工程等诸多因素的基础上，推进“双大”工作面设计。加大工作面面长及走向长度，先后将两个水平、三个采区的原设计39个工作面优化为26个工作面，不仅大幅减少掘进及安装回撤的搬家倒面的次数、降低开掘及收尾回搬的工作量，而且有效减少区段煤柱损失，增加回采煤量，实现了掘进队伍连续高效掘进施工。

同时，该矿还投入使用了“皮带自移机尾装置”“机载临时支护装置”，有效提升了生产效率和安全水平，“掘进巷道用整体式无极绳绞车”也将投入使用。其中，“皮带自移机尾装置”的应用，实现了架棚与延伸皮带平行作业，使单班掘进效率提升10%左右。

郑州获批国家知识产权运营服务体系重点城市

科技日报讯（记者乔地）郑州市日前获批国家知识产权运营服务体系重点城市，将获得中央财政2亿元资金支持。目前，首期资金1.5亿元已拨付河南省财政厅。

按照国家知识产权局与财政部联合下发《关于开展知识产权运营服务体系建设的通知》要求，郑州市将通过3年时间，基本构建起要素完备、体系健全、运行顺畅的知识产权运营服务体系，带动重点产业的知识产权发展质量和效益明显提升。具体目标包括知识产权管理规范贯彻标准企事业单位达100家以上，专业知识产权托管服务累计覆盖

小微企业1000家以上；形成20个以上规模较大、布局合理、对产业发展和国际竞争力具有支撑保障作用的高价值专利组合；打造5家以上专业化、综合性的知识产权运营机构，年主营业务收入不低于1000万元或者持有可运营专利数量达到1000件。

目前，河南拥有有效发明专利达到25310件，每万人口拥有有效发明专利达到2.67件，同比增长23.86%。郑洛新国家自主创新示范区每万人口拥有发明专利6.77件，同比增长30%，增幅高于全国平均水平……“但在知识产权的体制机制改革、创造运用

和协调发展等方面，仍有很多亟待解决的问题。郑州市成为国家知识产权运营服务体系重点城市，知识产权强省建设将迎来快速发展的窗口期和机遇期。”河南省知识产权局局长刘怀章介绍，河南省明确提出到2020年，知识产权创造水平显著提高，每万人口有效发明专利拥有量超过10件，PCT（专利合作条约）国际专利申请量增长率超过30%；知识产权密集型产业增加值占全省国内生产总值的比重超过全国平均水平；建成一批知识产权强市、强县，努力建成知识产权强省。

我国将推广家蚕省力化、轻简化饲养技术

科技日报讯（记者魏东 通讯员张斌）蚕桑产业是一个生产环节多、技术复杂的体系。通过高科技的介入使蚕桑养殖省力化、轻简化代表着未来的趋向。8月10日，来自国内各大蚕桑单位的主管部门、科研机构、企业在山东烟台召开了第三届暨国家蚕桑产业技术体系(作)蚕造遗传育种学术研讨会，会议提出我国将大力推广家蚕省力化、轻简化的品种培育和饲养技术，

特别是人工饲料的研发及应用。据了解，会议上来自家蚕科研界的专家分别作了四方面的报告，分别是家蚕人工饲料配方的研究，家蚕的食性遗传与人工饲料适应性蚕品种选育、人工饲料育家蚕与桑叶育家蚕的代谢组学及肠道微生物组学差异、人工饲料饲养技术实用化创新报告。

本次会议的举办地、山东省农科院蚕业

研究所桑蚕技术人才培养及科研水平在全国名列前茅。比如在引进日本人工饲料技术的基础上，该所研究出了适合中国国情的低成本家蚕人工饲料配方，并在国内建立了5处人工饲料饲养蚕试验示范基地，大力推广人工饲料饲养技术。该所的下属企业“烟台绿宝蚕用饲料厂”，产品出口美国、加拿大、英国、丹麦、新加坡等多个国家和地区，成为国内首个家蚕人工饲料出口厂家。

万吨农产品深加工带动陕西万名群众脱贫

本报记者 史俊斌

“这个魔芋味道真不错，包装也有特色。”健康农产品陕西行发起人冯小燕8月11日在陕西省商洛市镇安华兴特色农产品开发有限公司采访时说。镇安华兴特色农产品开发有限公司总经理李洪平对科技日报记者说，

除了在生产环节严格把控外，还从源头上保障产品质量。在镇安县西部木王、柴坪等镇扶持发展魔芋种植基地一万多亩，公司派技术人员对农户进行指导，提供良种、有机肥等，严格管控种植过程，保障原料供应。

为适应目前农产品市场趋势，围绕产业向高端化、特色化、集聚化、品牌化发展，该公司以陕西省科技大学、陕西农产品加工技术研究院、安康农科院等食品研发专家团队为依托，不断加强科研力量，开发新产品，相继推出19种新产品，今年又新开发出8大类50

多种不同规格的魔芋、板栗、豆类等系列新产品，进一步完善公司产品体系，提升产能。

据了解，华兴公司吸纳贫困户进厂就业，通过“三带四联”，在铁厂镇西沟村联带贫困户60户，每年每户可以拿到4000元分红。在木王、柴坪两镇，余师、朝阳、月坪、坪胜等五村，采取“项目投入，企业投资，保底收购，包产包销，农民收益”的方式，累计投入资金500多万元，带动贫困户424户，发展魔芋种植基地1万多亩，使农民增加收入，实现脱贫致富。

前一阵，聊城市东阿县农场主薄振元对山东省农科院植保所送来的一批蜂片感到疑惑，“这一张小小的卡片怎么能防治住肆虐的钻心虫？”

老薄种了120亩谷子，一心想做好绿色农产品的他决心不打药，“虫子靠人逮，草靠人锄”。然而人力赶不上虫子的繁衍速度。到了7月底，农场里的草长得比谷子还旺，虫子也是灭了一茬又生一茬，“尤其钻心虫没农药治它，猖狂得很。”眼看谷子就要收了，他急了。

把半张名片大小的卡片挂在谷秆植株上，老薄一天天去看，短短一周时间，“奇迹”出现了，“原先一遍遍打药都拿不下的钻心虫虫卵，咋就没了？小卡片干啥了？”“这可不是一般的小卡片，它很有‘内涵’。”山东省农科院植保所研究员郑礼是小卡片的研发者之一，“这是赤眼蜂的蜂卡，别看它小，里面能钻出大约1000头赤眼蜂。因为赤眼蜂是钻心虫的天敌，后者的气味是赤眼蜂的最爱，被释放的赤眼蜂专门寄生在钻心虫虫卵上，寄生率在96%以上，这就达到了‘以虫治虫’的目的。”

以前，谷农靠打化学农药对付最严重的钻心虫，但越来越多的农药不仅“锻炼出”害虫的耐药性，而且容易导致农作物药残超标。还好，以虫治虫的新法子，解决了老薄长久的“痛”。

“相较化学药物防治，生物防控的效果不错。”在郑礼看来，“虽然效果相对缓慢，但是更彻底、持续性更长。”

他不止一次做实验，结果显示：谷物枝叶茂密，化学药物喷施效率低，实际利用率不超过30%，郑礼认为，“多数药进了叶子和土壤”。但赤眼蜂可以在害虫虫卵上寄生并繁殖，可建立并扩大种群，始终保持对害虫的源头压制。同时，这类生物防治的作物害虫数量比农药防治的少一半。另外，生物防治代替农药防治还可以维护生物多样性，保护其他害虫的天敌。

实际上，在山东省大田作物里，生物防治不仅仅在谷物上“显灵”，玉米的生物防治技术也已相对成熟。“目前山东省采用生物防控的玉米面积已有几十万亩之多，且效果突出。”郑礼说。

不过，面对生物防治的奇效，郑礼并没有高枕无忧的轻松，主要压力来自推广方面的不畅通。“虽然专家保证生物防治管用，但不少村民还是不信不打药就能灭虫这事。”郑礼说，根深蒂固的农作物种植管理习惯和对生物防治原理的不了解，让老百姓很难相信生物防治效果，更不敢轻易尝试。

国内首个微生态研究与诊疗中心成立

科技日报讯（记者王建高 通讯员曹红红）8月10日，山东省微生态研究与诊疗中心在青岛挂牌成立。这是国内首个微生态研究与诊疗中心。

由山东大学齐鲁医院、国家医用微生态工程研究中心（青岛东海药业）负责诊断试剂的创研、个性化综合治疗用微生态制剂的开发。国家微生物技术重点实验室和青岛华大基因研究院强强联合成立的山东省微生态研究与诊疗中心，首创“医研企”协同创新机制，建立起一个三方协同推进的研究与诊疗平台，集合了山东大学齐鲁医院、山东大学、国家医用微生态工程研究中心和华大基因研究院的众多专家教授。

山东大学齐鲁医院作为山东省微生态研究与诊疗中心牵头单位，主要负责通过微生态诊断指标和微生态疗法的研究与应用，

「以虫治虫」走向田间，全面推广尚欠火候

本报记者 王延斌

通讯员 崔颖

孟凌云

三年前，农业部下发《到2020年农药使用量零增长行动方案》，推动着生物防治技术的应用，但面对着技术本身的“成本高、见效慢、门槛高”等难题，在科研人员继续努力攻关之外，郑礼呼吁政府相关部门的配合推动，以及像薄振元这样的“种田意见领袖”的带动。

中药复方或可为前期糖尿病“降糖”

科技日报讯（记者俞慧友 通讯员胡颖莹）科技日报记者从8月19—20日召开的“中医药与糖尿病永州论坛”上获悉，II型糖尿病前期治疗中，中药复方或可独挑大梁，实现“降糖”。

糖尿病是一种全身慢性代谢性疾病。一直有人认为，传统中医在糖尿病“降糖”上疗效不佳，只能辅助西医降糖。传统中医古书上，糖尿病也被认为是“消渴症”。但国家中医药防治糖尿病临床研究联盟主任委员、中国中医科学院首席研究员全小林与其团队发现，古人确诊的“消渴症”病人，实际已处于现今的中晚期糖尿病阶段。他们对5208例现代糖尿病患者的流行病学调查研究，典型“消渴症”患者

提高慢病防治效果，建立疾病预防、普查、精准诊断、个体化综合治疗、健康管理、远程会诊及科普宣教的综合管理模式。同时，由国家医用微生态工程研究中心（青岛东海药业）负责诊断试剂的创研、个性化综合治疗用微生态制剂的开发。国家微生物技术重点实验室负责微生物与人体健康的研究和技术开发。青岛华大基因研究院负责微生态诊断指标的检测方法建立及检测分析。

作为国内首个微生态研究与诊疗中心，该中心将充分发挥大型综合性三甲甲等医院的资源优势，以医疗卫生机构和专业技术人员为医学创新主体，搭建整合微生态诊疗技术共享平台，整合全省各医院专家资源，建立健全“医研企”协同创新机制，做成示范中心。

仅占13%、肥胖和超重才是II型糖尿病的主体人群。多数病人处在以超重或肥胖为主要特征的糖尿病前期。团队突破了传统“消渴”理论局限，创建了以“开郁清热法”为核心理论的糖尿病早中期辨证施治理论体系，解决了中药不能独立降糖等难题。

“传统中医重视当下证候但缺乏对疾病全程的认识、讲求个体化施治但疗效难以复制、治未病重视调整状态但缺乏指标的靶向治疗的局限，有望在科技进步条件下得到解决或弥补。”全小林说。

本次论坛由国家中医药管理局中医临床研究中心中医药防治糖尿病临床研究联盟、湖南省中医药和中西医结合学会糖尿病专业委员会主办。

专家研讨洁净钢检测技术

科技日报讯（通讯员张琦 记者李丽云）齐齐哈尔被誉为“装备工业之城”，由该市新三板上市高科技企业华钢股份研制的“洁净钢检测技术”被列入国家钢铁行业“十三五”规划。依托这项创新成果，8月11日，来自国内钢铁行业的50余位专家学者齐聚齐齐哈尔，共同探讨金属材料智能化检测与洁净钢检测技术进行研讨。

此次研讨会由齐齐哈尔市政府与国家洁净钢工艺与检测技术产业联盟共同主办，旨在加大钢铁行业智能化检测技术的发展与推广应用，助力我国由钢铁制造大国向钢铁制造强国转变。研讨会现场，齐齐哈尔市政府与国家工信部赛迪研究院、华工股份与钢铁研究总院分别签订了战略合作协议，此次牵手钢铁研究总院旨在强强联合提升洁净钢检测与金属材料智能化检测这一世界级技术难题。

金属材料检测技术的研发与创新是提升金属材料创新的关键的重要手段。智能化检测是金属材料检测发展的必然趋势，通过检测流程的整体智能化改造，能够大大提高检测结果的准确性和可靠性。洁净钢检测技术是一项创新型技术，能够大大提高洁净钢检测的效率和可靠性，为高端洁净钢的冶炼提供保障，对我国钢铁行业转型升级具有重要意义。

通过此次会议的学术研讨，与会者深刻剖析了智能化检测及洁净钢检测技术的发展、执行和推广方案，研讨会为促进齐齐哈尔市成为智能化、自动化、成为国家2025试点城市具有重要的参考、探索意义。