



一种名为途歌的共享汽车落地上海,市民可通过手机下载APP,在街头定位并约车使用。视觉中国

# 共享汽车新规发布 新能源车唱主角

本报记者 矫 阳

与国家对于共享单车发展如火如荼之际介入指导不同,共享汽车在高处不胜寒中便受到呵护。8月8日,交通运输部、住房城乡建设部联合发布了《关于促进小微型客车租赁健康发展的指

导意见》(以下简称《指导意见》),“鼓励使用新能源车开展分时租赁”“鼓励分时租赁经营者采用信用模式代替押金管理”等。而《指导意见》最大的看点则是鼓励发展新能源车,分析认为,这是因为在国家顶层设计层面“绿色出行”被大力倡导。

锁经营、战略联盟等形式,扩大网络覆盖范围,优化经营网点布局,为消费者提供“一点租多点还”“一城租多城还”“租赁服务”。不过,要形成“一点租多点还”“一城租多城还”这样的便捷模式,对共享汽车绝大多数的电动汽车来说,面临的难题则是充电。“分时租赁电动汽车的充电难问题是降低用户体验的首要原因,此问题的棘手程度超过了停车难。”庞大集团董事长庞庆华说。

据此前有关调查显示,在北京地区被抽样统

计的32个充电桩中,正常使用的充电桩有12个,占比37.5%,故障桩5个,占比15.6%,剩下15个充电桩位全部被燃油车占据,占比高达46.9%。庞庆华认为,由于目前市场上运营的分时租赁电动汽车多为小微型车,续航里程基本在200公里以内,如果充电设施跟不上,电动汽车分时租赁就很难实现“一点租多点还”“一城租多城还”。

对此,《指导意见》要求“按照新能源汽车发展有关政策,在充电基础设施布局和建设方面给予扶持”。

## 鼓励分时租赁 减少个人购车

每分享1辆汽车,可减少13辆汽车的购买行为

“首先,发展新能源汽车是大势所趋,同时汽车分时租赁主要用于30公里左右的短途出行,而现在的小型纯电动汽车续航里程非常适合此定位。”交通部公路研究院副研究员程国华认为,这是《指导意见》力挺新能源汽车分时租赁的原因。

“鼓励企业使用新能源汽车开展分时租赁”,这是《指导意见》一个显著亮点。

据了解,目前,全国有小微型客车分时租赁企业40余家,车辆总数超过4万辆,其中95%以上为新能源车。

“共享汽车将成为中国城市交通体系里不可或缺的重要组成部分。它的目标是有效降低购买和拥有汽车的数量。”同济大学可持续发展与新

城镇化智库主任褚大建认为,今后一个社会效率的高低,要看物品周转使用的效率。

为控制拥堵和提高城市空气质量,我国一线城市严格限制燃油车数量。仅仅在北京,就有逾100万人在排队等候通过摇号获得购车资格。

买车、养车成本越来越高,再加上限行政策、上牌难及城市停车位饱和等问题,公众对“共享汽车”具有巨大潜在需求。《指导意见》认为,“分时租赁电动汽车为城市出行提供了一种新的选择,有助于减少个人购车意愿,有助于缓解城市私人小汽车保有量快速增长趋势”。

国家信息中心2016年2月发布的一份报告显示,每分享1辆汽车,可减少13辆汽车的购买行为。

## 一点租多点还 一城租多城还

充电难问题是降低用户体验的首要原因,为此将在充电基础设施布局和建设方面给予扶持

与全国共享单车投放超过1000万辆,用户数量超过1亿人次相比,共享汽车的体量要小得多。据英国《金融时报》网站报道,目前中国实力较强的37家汽车分时租赁公司,已经在北京、上海和广州运营着大约6000辆电动汽车。

从运营成本来看,仅车辆本身的成本为10万元左右,如戴姆勒旗下的汽车共享项目Car2go的成本为13万元左右,相比百元左右的单车来说,

共享汽车的投资成本巨大,一定程度上阻挡了共享汽车不会盲目发展。

对此,《指导意见》提出“推动规模化、网络化、品牌化发展。鼓励小微型客车租赁经营者通过兼并重组、合资合作、上市融资等方式,提升规模化水平,加强上下游行业及相关行业联动”。

对未来共享汽车经营,《指导意见》还提出“支持小微型客车租赁经营者通过特许经营、连

## 未来市场向好 车企争先入局

到2020年,国内共享汽车的运营车辆累计将达到200万辆,有望成为全球最大的共享汽车市场

共享电动汽车,这一新业态将是一个很大的市场。第一财经商业数据中心数据分析师李安然认为,政府对共享出行尤其是新能源汽车分时租车的鼓励态度,消费升级后居民更加多样的出行需求,以及以新能源汽车技术为代表的科技发展将进一步推动共享出行模式的动态、持续的发展。

据一家研究机构预测,到2020年,国内共享汽车的运营车辆累计将达到200万辆,有望成为全球最大的共享汽车市场。

来自各大车企消息,北汽、上汽、广汽等车企都已经开始涉猎或计划入局新能源共享汽车领域。

而传统汽车巨头更是看好这块市场大蛋糕。大众集团预计到2020年,在中国累计销售40万辆新能源汽车,到2025年,将为中国消费者提供约150万辆零排放的新能源汽车,其中绝大部分是纯电动车;沃尔沃也宣布,自2019年起,沃尔沃所有新上市车型均将配备电动机;奔驰与宝马,也在未来成立全新环保子品牌,将重点放在研发和生产新能源产品上……

分析认为,巨头入局有望带动车企在新能源汽车方面的投入,在共享汽车巨大需求的刺激下,新能源汽车数量未来将进一步增加。

面对这样明晰的前景,各地也纷纷加大基础设施建设,迎接即将到来的新能源分时租赁的黄金时代。

2016年,上海即出台《新能源汽车分时租赁指导意见》,表示加快新能源汽车分时租赁服务网点布局建设。目标是到2020年底,基本形成覆盖广泛、互联互通的充电设施网络,中心城区充电服务半径小于1公里,全市新能源汽车分时租赁服务网点超过6000个,纯电动车超过20000辆,充电桩超过30000个。

上海加大基础设施建设,也使上海成为新能源汽车消费大户。8月8日,中国汽车技术研究中心发布2017年《新能源汽车蓝皮书》,透露2016年上海为全球新能源汽车推广量最高的城市。根据上海市交通委开发的充电平台“智联充电”的数据,上半年上海地区充电桩布桩数量最多的分别是安悦充电、EVCARD、国网、特来电。

另据《新能源汽车蓝皮书》预测,2017年我国新能源汽车市场销量为75万辆,进口新能源汽车2万辆,综合看有望达到77万辆。

分析认为,2020年后,国家对新能源汽车的补贴政策退出,个人购买意愿或会下降,但出台鼓励电动汽车分时租赁《指导意见》,无疑将是推动我国电动汽车持续发展的强大动力。

## 一周新政

### 河南 事业单位技术拔尖人才 评聘可走绿色通道

《办法》突出用人导向,注重岗位实绩。选拔高层次人才时,注重创新导向,重点看事业单位专业技术人员正高级职称聘任以来特别是近年来的业绩、成果和荣誉;注重业内公认导向,扩大知情权、参与权和监督权,增加选拔用人的公信力;注重基层导向,对科研一线和基层的专业技术人员适当予以倾斜,重点看其是否在技术创新、成果转化等方面有重大突破或在当地产生较大经济效益和社会效益。

为开辟拔尖人才评聘绿色通道,促进高层次人才引进,《办法》明确规定,全国杰出专业技术人才、长江学者、国家突出贡献中青年专家、“万人计划”杰出人才及领军人才、“千人计划”入选者、“国家杰出青年科学基金”获得者、百千万人才工程国家级人选及国家自然科学基金、技术发明、科技进步奖一等奖个人排名第一者,可直接聘任专业技术二级岗位,不占单位申报推荐比例。此外,凡在专业技术二级岗位连续聘用两个聘期以上,年度考核、聘期考核均为合格以上等次,且距国家法定退休年龄三年以内的,可不占单位核定的专业技术二级岗位名额。

对专业技术二级岗位聘用人员实行年度考核和聘期考核,建立能上能下用人机制。对年度考核不合格或连续两年考核为基本合格的,或聘期考核为不合格的,或不能履行岗位职责和完成岗位职责工作任务的人员,予以低聘或解聘。

### 重庆 市级创业孵化基地 一次性补助60万元

据新华社记者8月11日从重庆市就业服务管理局获悉,重庆市市级创业孵化基地(园区)被认定将一次性补助标准由原来的50万元提高至60万元,并新增了绩效奖励、承接公共创业服务、能力提升培训、示范创建激励4项扶持政策。

据了解,绩效奖励是对每个基地(园区)连续3年开展绩效评估,重点考察基地(园区)为入驻企业服务情况及企业的存活率、吸纳就业、年产值和纳税情况。根据年度评估结果,按照优秀30万元、良好20万元、合格10万元、不合格不予补助的标准进行奖励。

重庆市市级创业孵化基地(园区)包括:市级创业孵化基地和大学生、留学人员、农民工返乡创业园,支持以高校毕业生为主的青年群体、登记失业人员、返乡农民工、留学人员等重点群体创新创业,基地侧重服务新创办3年内的市场主体且不受群体类别限制,孵化期限为3年,而园区侧重服务特殊群体创办的具备一定规模的中小微企业,不受创业年限限制。

目前,重庆已有市级创业孵化基地(园区)109个。据介绍,到2020年,全市拟新培育市级创业载体51个,其中市级创业孵化基地22个、大学生创业园5个、留学人员创业园10个、农民工返乡创业园14个。

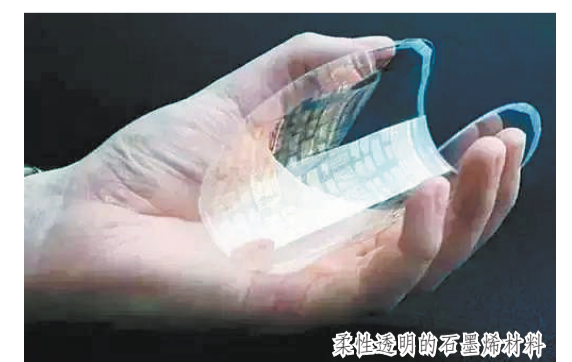
### 福建 出台首部 省级石墨烯专项规划

近日,福建省印发《福建省石墨烯产业发展规划(2017—2025年)》。据悉,这是全国第一部省级石墨烯专项规划。规划提出,到2020年,全省建成较为完善的石墨烯材料研发、制备、应用等产业发展体系;到2025年,全省石墨烯及其相关产品产值突破500亿元,带动形成产值超1000亿元的产业链体系。

根据规划,福建省将以材料制备、复合材料领域、电子信息领域、能源领域、热管理领域、环保健康领域及配套产业为重点方向,以建立技术创新体系、构建产业发展体系、搭建服务支撑体系、前瞻布局标准体系、加强区域交流合作为重点任务,打造以福州和厦门为创新核心区,以厦门火炬高新区、泉州晋江和三明永安为产业集聚区的“两核三区”产业发展格局。

规划提出,福建省将根据石墨烯技术成熟度、产品应用市场前景,筛选一批产业化关键技术和产品,开展首批应用示范,建立石墨烯改性防腐涂料应用、石墨烯光电散热产品应用、石墨烯复合材料应用和“互联网+”石墨烯应用等示范工程,重点示范推广处于产业化初期、社会效益显著、市场机制难以有效发挥作用的石墨烯应用产品。

根据规划,到2020年,福建省实现石墨烯及相关应用产业产值突破100亿元,带动形成产值超500亿元的产业链体系。到2025年,形成1—2家具有国际竞争力和引领带动作用、年销售收入超100亿元的龙头企业,培育一批年销售收入超10亿元的专业骨干企业,建成若干主业突出、产业配套齐全,年产值超200亿元的石墨烯产业基地和产业集群。



(本版图片除标注外来源于网络)

# 持证排污,你准备好了吗

## 第二看台

本报记者 李 禾

近日,环境保护部印发了《固定污染源排污许可分类管理名录(2017年版)》(以下简称《排污许可名录》)。《排污许可名录》作为我国今后固定污染源环境管理的核心制度,排污许可法规体系中的重要组成部分,共有78个行业和4个“通用工序”纳入排污许可管理。到2020年,《排污许可名录》中规定的应当取得排污许可证的排污单位必须“持证排污”。

环境保护部规划财务司有关负责人解释说,《排污许可名录》重点明确了哪些企业需要持有排污许可证,什么时候需要取得排污许可证、管理要求有什么区别等问题。

### 主要固定污染源全纳入许可管理

该负责人表示,《排污许可名录》覆盖了主要污染源,针对现有二氧化硫、氮氧化物、烟(粉)尘、化学需氧量、氨氮5个主要污染物,将各污染物产生量、排放量按行业分别进行由大到小排序,筛选各污染物总产生量、总排放量约占前80%的行业作为重点行业,并将其纳入《排污许可名录》。

《排污许可名录》根据“先易后难”原则,规定2017年率先对火电、钢铁、有色金属冶炼、焦化等15个行业核发排污许可证。据统计,火电、造纸2个行业已完成了排污许可证核发工作,全国共核发5100多个。

该负责人强调,《排污许可名录》根据污染量和环境危害程度大小,在2018年至2020年之间优先安排污染物排放量大、环境危害程度高、社会关注度高的重点行业排污许可证的核发工作,尽快实现将主要的固定污染源纳入排污许可管理的目标,直至2020年实现《排污许可名录》上固定污染源全覆盖。

据悉,《排污许可名录》中实施年限是对纳入名录的排污单位持证排污的最后时限,在国家规定最后关门时间尚未取得排污许可证的排污单位,将按无证排污进行处罚。除上述行业外,如果已经被环保部门确定为重点排污单位和排污量达到规定数量的,也需要纳入排污许可管理。

### 污染排放量大危害高的重点管理

何为污染物排放量大、环境危害程度高的行业?《排污许可名录》规定,对于企业事业单位和其他生产经营者,其二氧化硫、氮氧化物年排放量大于250吨,烟粉尘年排放量大于1000吨,化学需氧量年排放量大于30吨,氨氮、石油类和挥发酚年合计排放量大于30吨,其他有毒有害大气、水污染物污染当量数大于3000的(污染当量数按《环境保护税法》规定计算)、属于重点排污单位等情形之一的,应申领排污许可证。

该负责人举例道,天然气开采行业未列入《排污许可名录》规定的行业类别。但某天然气开采企业因生产需要建设了天然气净化厂,年排放二氧化碳等大气污染物量大于250吨,该企业在实际排污前,应对天然气净化厂申请并取得排污许可证。



“热力生产和供应”“工业炉窑”“电镀设施”和“生活污水集中处理、工业废水集中处理”4个“通用工序”也被纳入《排污许可名录》。也就是说,比如未纳入名录中的矿产资源及能源采选等行业,若有生活污水和工业废水集中处理的环节的,该环节需申请排污许可证。

### 落实企业治污主体责任

环保部水环境管理司处长蔡治国在国家环境保护膜行业工程技术研讨会上说,通过排污许可制将进一步落实企业治污的主体责任,如对名录上行业和企业排污许可证执行情况定期进行报告、信息公开等,逐步推动每一企业排放控制与所在地改善

善水环境质量挂钩。蔡治国认为,排污许可制度“暗含了下一步管理思路的转变”。“名录上的企业要对所填报的排污数量承担法律责任。通过执法检查,对执行许可证制度情况进行审核,核对企业的台账和记录。”

环保部规划财务司有关负责人说,《排污许可名录》有利于实现排污许可为环境保护、环境统计、污染源排放清单等各项固定污染源环境管理提供数据来源;有利于统一全国排污许可证编码,加强排污许可证的信息管理,实现数据集成、信息共享;有利于推动排污许可证与工商登记、税务证书、企业信用、金融贷款等方面的衔接。