

双创升级加码 期待更多“独角兽”

本报记者 刘垠

“进一步系统性优化创新创业生态环境，强化政策供给，突破发展瓶颈，充分释放全社会创新创业潜能，在更大范围、更高层次、更深程度上推进大众创业、万众创新……”

最近，关于双创的利好消息频频而至。继7月12日国务院常务会议再次聚焦双创之后，7月27日，《关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的意见》(以下简称《意见》)与公众见面。

有媒体评论，这是为新时期的双创升级加码。“在经济发展新旧动能加速转换的大背景下，《意见》肯定了大众创业、万众创新的深入发展是实施创新驱动发展战略的重要载体，表明了国家层面对双创实施成效的认可，政策措施也较以往更加深化、更接地气。”科技部火炬中心孵化器管理处孙启新说，《意见》明确要进一步优化创新创业的生态环境，着力推动“放管服”改革，拓展创新创业的覆盖广度，提升创新创业的科技内涵等，为双创发展指明方向。

进一步优化双创生态深意何在

“改善双创‘生态环境’，正是我国突破当前创新产业发展瓶颈的关键点。回顾国家自实施创新驱动发展战略以来的政策，我认为可以分为人才激励、成果转化和产业创新3个阶段。”7月28日太库科技创业发展有限公司全球CEO黄海燕在接受科技日报记者采访时说，在解决了创新创业人才的后顾之忧以及企业创新的痛点、难点后，目前步入第三个阶段，即产业创新。

在孙启新看来，双创的最终目的是聚众智、合合力、促发展，将创新之力通过创业的方式转变为经济新动能。科技部在双创的第一阶段，布局了遍布全国的众创空间和科技企业孵化器，并以点带线，打造了成果转化、创业孵化、创业投资等双创服务链条。而下一个阶段就是要以线促面，形成良性循

环的双创生态。把双创推向更大范围、更高层次、更深程度，仅靠众创空间、双创基地还不够，重要的是要营造融合、协同、共享的双创生态环境。“个人理解，双创‘生态环境’是针对‘创新产业’而言。纵观世界创新创业产业集聚高地，从硅谷的信息技术到特拉维夫的生命科学，双创的成功一定不再是集中在某一家或几家500强的跨国公司，而是在特定产业领域内呈现出多点开花的态势。”黄海燕说，当下的双创不再以个人或单个企业为单位，而要以“创新产业”的发展作为最小单位。显然，产业的发展并不是一两个众创空间、双创基地就能解决的，而要从根本上改良一个地区的创新环境。

五领域措施推动“放管服”改革

《意见》提出，加快科技成果转化，拓展企业融资渠道，促进实体经济转型升级，完善人才流动激励机制，创新政府管理方式等5个领域的政策措施。

“双创将科技与经济、创新与创业有效结合，创业是实现科技成果转化最有效的途径。”孙启新说，《意见》着眼全局，促进大中小企业优势互补，从点线面全力推进融合、协同、共享的双创生态环境。如今，创业理念引入科研人员当中，促进了科技创新成果的快速转化；大企业的创新活力得到激发，一些孵化成功后的企业开始“反哺”孵化新企业。

生态建设要“软硬兼施”

创新创业需要好的市场环境和生态系统，创造条件助力创业者提高创业成功率。同时，要让更多的人愿意投身创业，并使双创生态系统不断改善和优化。无疑，双创需要改革的深刻介入。

记者注意到，《意见》明确提出，要进一步优化创新创业的生态环境，着力推动“放管服”改革，构建包容创新的审慎监管机制。将此前关注的大学生创业进行了拓展，变为着力激发专业技术人才、高能人才等的创造潜能，双创重点领域也由互联网+、延伸至中国制造2025、军民融合等领域。

“近年来，一些地方政府在一些领域创造性地采取了政府和社会资本合作的(PPP)模式，建议将PPP模式引入双创的政府管理体系中。”黄海燕认为，改善创新生态环境是个系统工程，不仅要有统筹规划解决方，而且要五到十年的坚持执行才能看到成果。

来自国家税务总局的数据显示，截至5月，我国针对创业就业主要环节和关键领域陆续推出了83项税收优惠措施，尤其自2013年以来，新出台73项税收优惠，覆盖企业整个生命周期。

双创的各种奇思妙想来自创客们的实践。而政府最应该做的便是尽最大努力“创造环境”。在近日出台的《关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的意见》中，就提出了促进双创“生态环境”形成的理念，这意味着双创的深度和力度迈上了一个新台阶。



视觉中国

业界评论，相比于众创空间和双创基地这样的“硬件”，综合成体系的创新创业政策构成“软件”，更能在营造环境方面发挥作用将双创上升到“生态环境”的层次。

“双创自2014年提出，经过3年发展迎来爆发期，创业孵化机构的数量和规模不断增加，但目前仍不能满足双创主体的强烈需求，且服务水平和能力参差不齐。”孙启新直

为经济发展培养自主“造血能力”

无论是发达国家还是中国，大规模的创业活动都集中在双创生态系统完善的少数地区。比如美国硅谷、中国深圳。硅谷的创新生态系统是高度开放的，为全球创业者提供技术创新、融资和产业化等多方面支持，以宽松、包容、协作的创业环境，共创、共享、共赢的利益分配机制打造全球知识人才集聚高地。

那么，中国创客需要怎样的成长环境？黄海燕表示，应包括产业、要素和研发环境。从纵向产业链来看，需为创客匹配相应的产业链上下游资源，使企业在发展初期能迅速成长。从横向而言，要有自由流动、高效便捷的要素环境，让资本、人才、政策等与

创新相关的要素，都能围绕新技术盘活。“在消费升级的风口过后，双创大潮中最有竞争力的一定是拥有核心技术和专利的创新企业和项目，因此，企业的研发和成果转化能力将是决定竞争力的核心要素，对于改善双创生态环境的意义可见一斑。”黄海燕说，改善双创生态环境，更重要的是为我国经济发展创造自主“造血能力”。一方面，只有营造出有利于双创的生态环境，才能为国家吸引人才、专利、技术等核心要素。另一方面，我国未来创新发展的路径，要通过有自主创新能力的企业、项目和人才，引领产业发展方向，使我国创新产业拥有自主研发—技术转移—产业升级的“造血能力”。

■ 聚焦

深圳盐田：建一方双创生态 引八方双创英杰

王静 本报记者 刘传书



7月31日，第九届中国深圳创新创业大赛盐田区预选赛暨2017年生物与生命科技创新创业大赛决赛落下帷幕。最终“深圳瑞奥康康生物技术有限公司—心血管精准医疗”和“发惠生物”从参加决赛的12个项目中杀出重围，分获企业组、团队组一等奖。图为参赛队伍合影。

7月14日，深交所迎来第2001家敲钟的上市公司。深圳华大基因在创业板上市。这是2007年，华大南下深圳落户盐田的第十个年头，也是盐田第一家生物科技上市公司。

华大基因落户盐田，在这里开始了产学研一体化的创新发展道路，并相继成立了香港华大、美洲华大、欧洲华大及日本华大等分支机构，业务遍及全球。目前，华大基因已形成科学、技术、产业相互促进的发展模式，建成了一支具有世界一流水平的产学研队伍，开展了一系列的重要动植物、人类健康、微生物、海洋生物、生物能源等基因组的研究，致力于用基因科技造福人类，促进生物经济产业的蓬勃发展。

华大基因董事长汪建在上市致辞时特意对政府表示感谢，他说：“创新本身是需要政策保驾护航的，因为我们走的路是别人没有走的。”

10年，华大基因从一个故事成长为市值过百亿的“基因测序梦工厂”，华大被称为“基因界的腾讯”，也被称为“基因界的富士康”。今后将对接生物、医药、新型农业等众多新兴产业，为百姓健康、生物制药、高效养殖等提供原始基因数据，并将带来一个万亿级的市场。

华大基因是盐田创新、创业沃土上快速成长的典型代表。盐田的“双创”生态环境孵化培育了明星企业，更吸引着更多创新创业者。

7月31日，第九届中国深圳创新创业大赛盐田区预选赛暨2017年生物与生命科技创新创业大赛总决赛在盐田落下帷幕，又一批创新创业者将扎根盐田，开启新的航程。

优化双创发展环境 全方位助力护航

大自然赋予了盐田良好的生态禀赋。74.63平方公里土地上有47平方公里的“绿肺”，19.5公里黄金海岸线，华南地区首个“国家生态区”“国家水土保持生态文明区”“全国水土保持监督管理能力建设区”……这得益于盐田“天生丽质”的自然禀赋，盐田依梧桐山面朝南海，四季是众人渴望的“春暖花开”。

可是真正吸引创新创业者的是适宜的双创环境，就像华大基因创业者难忘当年到盐田艰难创业，区政府竟能派一位副局长上门和员工一样铺一张办公桌随时排忧解难。

深入开展“百人服务百企专项活动”。盐田开展走访调研活动，掌握跟进重点企业经营状况，为企业协调解决发展难题。积极开展企业服务“回头看”活动，加快推进往年企业反映仍未落实问题的解决。加快服务企业信息平台建设，打造“互联网+企业服务”的创新服务平台。

加强人才引进。创新驱动本质上就是人才驱动。《盐田区关于实施人才强区战略打造“梧桐人才”高地的若干措施》从8个方面推出50条扶持措施，为辖区建成现代化国际化先进滨海城区提供了人才保障和智力支撑。目前已成功引入建区以来首个院士团队。

进一步完善产业发展扶持政策。对盐田区产业发展资金扶持政策进行修订，提高扶持标准，优化扶持项目，切实加大对创新型产业在技术创新、成果转化等方面的扶持。创新资金支持方式。完成盐田区产业引导投资基金组建，制定资金管理暂行办法，对创新型企业、项目实行投资台账管理，积极引导基金向创新型企业倾斜。2016年共计受理4批次产业项目，审核通过166个产业项目，完成拨付资金约8345.20万元。今年起，盐田区政府、清华大学工程系、深圳码隆科技有限公司三方共建“人工智能联合实验室”项目全面启动，将为“政府引导、校企共建、市场化运作、产学研联动”的运营模式下水试航。

盐田还加大知识产权综合保护力度，每年召开至少两次专项政策宣讲会，集中开展两批次知识产权资助项目受理，对辖区企业开展的知识产权保护、品牌建设、标准研制等给予资金支持。

力促双创载体倍增 举措拓展空间

和深圳其他地区相比盐田就是个“袖珍区”，但盐田有山有海，背靠以“稀”“秀”“幽”“旷”为特征的梧桐山，面朝波光潋滟的大海，“山海盐田”由此得名。不独环境，盐田也有着很好的资源，比如港口物流、高端旅游、黄金珠宝、生物技术等，还有万科、周大福等龙头企业的总部。为了给双创拓展更大的发展空间，盐田不但在物理空间上挖潜，更在优化整合资源上下力，力促双创载体倍增，让创新创业者感受盐田天地宽。

内向整合挖潜，为创新产业提供空间载体支撑。未来5年盐田可建设用地仅3.72平方公里。针对这个发展痛点，盐田区开展了“拓展空间保障发展”十大专项行动，并且通过政府自建物业和社会物业合作招商等模式多管齐下，为创新产业发展释放空间。

大力推动创新型产业园区建设。盐田推动大百汇高新技术产业园、中兴国际研发培训中心、现代产业服务中心项目按期竣工，协助开展

前期招商和产业导入工作。推进华大基因中心项目、盐田科技大厦等按进度开工建设。

推动旧工业区改造转型升级。充分利用旧改项目拓展产业空间，加强产业引导，加快推进太平洋、海鹏等旧工业区升级改造。完善创新型产业用房管理规则，充分利用城市更新工改项目中配建创新型产业用房的规定，丰富创新载体建设。

推动特色学院建设，支持华大基因学院、中兴通讯学院创新办学模式。积极推动码隆科技与清华大学人工智能和人机交互联合实验室项目落户。

支持公共服务平台建设。支持百泰搭建贵金属首饰工艺品设计及检测公共技术服务平台，周大福镶嵌珠宝创意设计工程实验室建设。加强对大后方陆运管理服务等企业第三方信息平台建设的支持力度。推进中纺检测平台做好相关行业标准的起草和修订工作。

同时，盐田区还将创新载体建设和旧工业区改造结合，主导推动了田心工业区产业转型升级项目，遵循“政府主导、企业运营、市场运作”的原则，开启了“一园一策”的产业支持新模式。针对“大数据时代”“互联网+”的到来，运营商开创性地建立起“物理园区+虚拟园区”的服务体系，打造出国内首个“文化+电商”学院+园区”3.0模式的复合型产业园区，也是深圳首个基于“互联网+”新业态下的大数据智慧产业园区。2016年创意港园区入驻企业已80多家，集聚了1600余名文化电商产业高端人才，并获得“国家电商广告产业示范基地”以及“深圳市

科技企业孵化载体”等多项荣誉称号。

强化创新领先优势 主攻生命健康产业

经过近10年培育，华大基因成功在创业板上市。华大以“产学研”一体化的创新发展模式，发布了全球通量最高的基因测序仪，搭建起了全球最大的基因组学研发机构。除此之外，盐田滨海制药的抗生素类药物还获得了欧盟的GMP认证，成功进军欧洲市场，并先后获得“深圳市先进技术企业”“广东省技术创新优势企业”等称号。深圳市安多福动物药业有限公司研发出的“聚维酮碘口服液”获得兽药注册证书，该药填补了国内外非抗生素类药物用于动物肠道疾病治疗的空白。

盐田的双创大赛不止是深圳双创大赛的一部分，更有自己的鲜明特色。他们有自己的主题“生物与生命科技创新创业大赛”，他们立足深圳，面向全国，旨在吸引公众对生命健康行业的关注，切实推动生命健康行业的发展，大赛总奖金达200万元，涵盖的领域包括医药、医疗、健康、食品、农业、生态等。

“2017年生物与生命科技创新创业大赛”走出深圳到全国分享。他们邀请了生命科学领域专家及国内著名投资机构高层，共同分享在重大科技突破频发、奇点临近的时代，如何把握创新创业的机会，为加速产业快速转化提供新思路。分享会活动吸引了众多行业精英，

对盐田心向往之。

“2017年生物与生命科技创新创业大赛”提供BT创业线上培训课程、项目孵化与投融资对接以及宣传全覆盖等多项内容。参赛范围涵盖了生物医药、医疗器械、基因测序、生命健康等与生物产业相关的高新技术产品研发、制造、生产及服务的相关项目或企业。

盐田通过“双创赛”搭建生命科学行业的平台，发掘优秀的创业项目，在帮助初创项目企业快速孵化落地的同时，在区内形成了高端创业人才的产业聚集，提升了盐田区整体的自主创新能力，打造了富有活力的科技创新环境，同时实现了创新与投融资的有效对接和有机结合。大赛将整合创新创业资源，完成创业信息互通和资源共享，力争打通创业服务的最后一公里。

除了生命健康产业，盐田其他创新企业发展也势头强劲。创新创业企业优秀代表码隆科技有限公司继获得中国创新创业大赛全国二等奖后，在国内外多个重要赛事中屡获殊荣，并作为中国唯一人工智能企业参加了2017年度G20全球青年企业家峰会，取得了“创新创业企业奥林匹克”创业擂台赛最后优胜。

双创激发潜能，驱动发展。深圳盐田已经聚集了一大批高层次科技人才，生物科技、黄金珠宝、旅游休闲、港口物流等已形成产业优势，迎来强劲的创新发展新势头。2016年，区人均GDP达24.02万元，排名全市第三，战略性新兴产业占GDP比重达10%，增速达20.2%，排名全市第二。以优美自然环境和适宜双创生态环境聚集英才的盐田已成为深圳东部创新创业的乐土。



山海盐田港区