

# 青岛西海岸：彩绘改革创新“活力新区”

本报记者 王建高  
通讯员 王文辉

三年，这里地区生产总值达到2871亿元，在国家级新区中稳居前三强，正在努力成为海洋强国战略的新支点、山东省对外开放的桥头堡、青岛市创新发展的排头兵。

三年，这里改革创新风云激荡，35项国家级重点改革落地生根，30项改革列入国家和省市试点，15项改革形成了具有全国影响的创新经验。

三年，这里经济发展活力四射，1000多个项目入驻，总投资万亿元，到账外资和外贸进出口总量超过省内15个地市，GDP和财政收入年均增长12%以上，居民人均可支配收入年均增长10%。

青岛西海岸新区承接新战略、践行新理念、培育新产业、建设新城区，书写了一个国家级新区的崭新样本。

## 改革创新，打造“动力源”

改革是新区最核心的“线索”，创新是新区最精彩的“篇章”。青岛市委常委、青岛西海岸新区工委书记王建祥在接受科技日报记者采访时说：“新区的特质是‘新’，动力是‘试’，先行先试是新区最大优势、最大动力。按部就班不可能开辟新局，循规蹈矩换不来发展新貌。新区的发展必须要靠改革和创新来突破。”

三年时间，青岛西海岸新区一项项有着

鲜明突破精神和创新底色的改革举措为新区发展打造了强劲的“动力源”。

针对现有土地单一性质用地管理与目前复合性产业发展现状的矛盾，新区在全国率先推行“一地多用”，使土地的灵活集约高效利用成为可能，为企业加速转型发展松了绑。

直面传统的规划许可环节过多、互相掣肘、严重影响项目建设周期的问题，新区在全国首推规划“审批制变公告制”，实行“证图分离、先证后图、图纸后置”，企业跑规划手续的时间节省3—6个月。全面取消社会投资项目前置审批，实行市场准入“多证合一”“电子营业执照”，让投资更加便利，市场主体从6万户增加到18万户，活力涌现。

作为全国第一个由县级市和国家级开发区整合而成的行政区域，政府自身职能如何转换？青岛西海岸新区改革创新管理体制，建立起“新区管统筹、功能区重发展、镇街强治理”的全新体制机制，被誉为“最顺管理体制”。新区是“组委会”，主要任务是统揽、大服务；功能区是“主力军”，赋予审批权、人事权、财政权，致力于大开发、大发展；镇街是“啦啦队”，全面剥离街道招商引资职能，强化大保障、大治理。

全新权责边界的界定，一改过去全民招商式的人海战术，在强化专业性的前提下，形成了推动发展的强大合力，功能区累计开发区域50平方公里，实施基础设施配套100平方

公里，新引进建设项目数量占全区总量的70%以上。

不只确定边界，更要激发活力。杜绝庸政懒政、为官不为，新区建立了全新的激励机制，在让“有为”者“有位”的同时，打通“下”通道，让无为者“靠边站”甚至“下岗”。为了让干部没有顾虑，放开手脚干事创业，新区在全国率先推出“容错免责”的制度，让“鼓励创新、允许试错、宽容失败”不再是优秀企业的专利，也成为了政府行政的文化。

这种氛围，带来的不仅是“门好进”“脸好看”“事好办”，还有创造性的服务。因为取消新型墙体材料费等多项规费新政的实施，窗口审批工作人员及时提醒，为两家企业省下了60多万元。

## 产业发展，实现“加速度”

正是在改革创新的强力驱动之下，青岛西海岸新区开启了产业“蝶变”之旅，而新旧动能接续转换，无疑是贯穿其中的动力主轴。

和中国许多地区一样，在世纪之交，青岛西海岸新区的发展也经历了一个明显的“重工业化”阶段。面对中国经济步入“新常态”的发展现实，新区在成立之初，就率先拉开了产业结构调整调整的大幕。

“调整经济结构，就像是‘给飞行中的飞机换发动机’”，青岛西海岸新区管委主任李奉利说，“‘旧引擎’不能停转，否则将会失速；‘新引擎’必须快速提供新动力，否则很

难飞得远。”

为此，青岛西海岸新区确定了全新的产业发展思路。优化“旧引擎”——全力改造提升航运物流、船舶海工、家电电子等六大支柱产业，构建“新引擎”——大力发展海洋生物、通用航空等十大新兴产业，倾力培育影视文化、军民融合等六大特色产业。这一被称为“616”的全新产业体系架构，为新区产业结构优化升级勾画了明晰的“路线图”。

双星轮胎全球第一个商用车胎“工业4.0”智能化工厂，与传统的轮胎车间已经是“天壤之别”。明亮整洁的工作现场，有条不紊的智能化生产线，偌大的车间只有几个工人在有序的忙碌。与过去相比，产品不良率降低80%以上，效率提升了3倍。双星成为中国轮胎行业少有的逆势上行企业。

瞄准中国制造2025，青岛西海岸新区正用新技术、新业态、新模式改造提升传统制造业。家电电子、船舶海工、汽车、橡胶四大产业集群产值均占青岛市的“半壁江山”；家电电子产业基地成为青岛市首个千亿级产业集聚区。

青岛西海岸新区率先发力，全面启动存量变革、增量崛起、软实力提升等十大工程，打造发展新引擎。三年，青岛西海岸新区引进项目1000多个项目，总投资万亿元。

今年，新区将聚焦600个项目，突出“蓝高新”和“高大上”，力争实现200个重点项目签约注册、200个重点项目开工建设、200个重点项目竣工投产，再观项目建设的高质量和高效益。



## 兵团农工试种方西瓜

明善是新疆生产建设兵团某连职工，种植了近20年西瓜。“每年都是种瓜、卖瓜，再种瓜、卖瓜……能不能创新西瓜的种植和销售模式，让西瓜卖出更好的价钱？”今年3月，明善订购了模具，“当西瓜长到两三公斤时，就把模具套到西瓜上，然后再把模具拴上螺丝钉。这种条件下，西瓜自然就根据模具的形状生长。”明善说。经过两个多月的努力，方形西瓜和有字西瓜试种成功。

图为明善展示方西瓜。

通讯员马丽英 本报记者朱彤 文/图

**编者按** 近些年来，麦收时节如何处理秸秆一直让人“老大难”。在多地，乡镇干部和不少农民为此进行“猫鼠游戏”式的博弈：一方为防火防烧而忙得焦头烂额，另一方仍暗地里焚烧秸秆。

作为粮食大省的山东、河南和辽宁，自然绕不开对于秸秆问题的处理。在山东，不仅为此建立四级政府分级负责责任体系，强化跟踪管理和考核监督，各市还结合实际出台了一系列扶持政策，并安排专项资金用于秸秆综合利用和秸秆禁烧。在河南唐河，这个年产小麦秸秆10亿公斤的全国粮食生产百强县已探索到秸秆出路。今年麦收时节，唐河秸秆综合利用率达到85%以上。唐河已形成小麦秸秆综合利用模式，走出了一条社会效益、经济效益、生态效益多方共赢的秸秆综合利用新路子。在辽宁岫岩县，一种规模化、工业化和可持续发展的秸秆处理技术已得到应用，有效解决秸秆和农林废弃物再利用的“瓶颈”难题。

尽管鲁豫辽三地在秸秆问题的处理不尽相同，然而他们都正视并尊重农民在此过程中的利益诉求，或许，这才是解决秸秆问题的根本出路。

## 辽宁：农村秸秆炭化还田技术获应用

科技日报岫岩6月14日电（记者郝晓明）企业直接到田间地头收储秸秆，利用炭化炉就近制备生物炭，而后做成炭肥还田增加土壤肥力。目前，这种规模化、工业化和可持续发展的秸秆处理技术已在辽宁省岫岩县率先得到应用，有效解决秸秆和农林废弃物再利用难题。14日，在岫岩举行的秸秆炭化还田技术推广会上，中国科学院院士陈温福等专家共同研讨秸秆炭化处理综合利用等问题。

为解决农林废弃物特别是秸秆废弃物污染等问题，沈阳农业大学教授、中国工程院院士陈温福于2005年率先提出了“秸秆炭化还田”理念与技术体系。从2006年起，陈温福带领研发团队与辽宁金和福农业开发有限公司协作实施产业化。经过12年研发与应用，解决了长期制约农林废弃物资源化利用和产业化发展中出现的原料收集难、储运成本高等“瓶颈”问题，研发出以“半封闭式高温缺氧干馏炭化新工艺”和“移动式组合炭化炉”为核心的工业化生物炭制备技术与装备。

陈温福介绍说，大面积推广生物炭技术可以实现农民增收、生活环境改善、减少二氧化碳等温室气体排放，为我国固碳减排任务作出贡献。现在，企业直接将农民田间地头的秸秆和废弃物打捆储存，而后加热制成炭肥生物炭，把其作为土壤改良剂或生物炭基肥料直接还田，有效改善了土壤理化性质与微生态环境，修复被污染土壤。

目前，秸秆炭化设备系统已实现成套化生产，每套设备每天可处理约10吨秸秆，制成3吨生物炭。生物炭制备设备和技术应用已在吉林、黑龙江、云南、贵州等地得到大面积推广，为当地改良土壤、秸秆污染治理和综合利用开辟了崭新的途径，产业规模和应用前景十分广阔。

## 山东：全省建秸秆综合利用长效机制

科技日报讯（记者魏东）“十三五”期间，山东将以秸秆还田和肥料化、饲料化利用为主导，以燃料化、基料化利用为补充，以原料化利用为辅助，积极推进秸秆综合利用，构建秸秆综合利用长效机制，力争到2020年，全省农作物秸秆综合利用率达到92%以上。”6月12日，在2017年全国夏季小麦秸秆综合利用现场交流会上，山东省农业厅副巡视员姜卫良如是表示。

记者了解到，山东省委、省政府高度重视秸秆综合利用工作，把秸秆综合利用列为大气污染防治、生态省建设等重大行动计划考核指标，建立起了省、市、县、乡四级政府分级负责的责任体系，强化跟踪管理和考核监督。

各市还结合实际出台了一系列扶持政策，并安排专项资金用于秸秆综合利用和秸秆禁烧。2016年山东全省农作物秸秆总量约为8527万吨，综合利用量7482万吨，综合利用率达到87.7%，重点区域达到90%以上，初步形成了农用作主、五化并举的秸秆综合利用格局。

“2016年，山东承担了国家农作物秸秆综合利用试点项目，中央财政投入资金8000万元，带动地方财政和社会资本投入8900万元，在7个县（市、区）开展了试点。”姜卫良介绍，为做好试点工作，山东省还专门制定了农作物秸秆综合利用试点工作方案，农业、财政两

部门密切配合，探索出了可持续、可复制推广的秸秆综合利用技术路线、模式和机制，全方位、多角度推动了秸秆综合利用工作。

为解决秸秆“收储难”问题，山东鼓励企业、农民专业合作社、农村经纪人积极参与秸秆收储，探索建立符合各地实际的秸秆收储和加工运销体系，找到了解决问题的“钥匙”。目前，山东全省累计建设县级规模化收储站70多处，乡镇收储站近300处，村级分散型秸秆收储点上千处。

据姜卫良介绍，山东省将积极推行利用生物技术生产基肥和有机肥，到2020年，精细还田、堆还田面积占还田总面积的95%以上。

目前，唐河县已形成机械化收获+秸秆还田作业、机械化收获+秸秆捡拾打捆作业、秸秆生物制肥作业、秸秆生物质能燃料压块作业、无人植保机喷洒秸秆腐熟剂等小麦秸秆综合处理模式，消化秸秆8亿公斤以上，走出了一条社会效益、经济效益、生态效益多方共赢的秸秆综合利用新路子。

## 河南：唐河的小麦秸秆去哪儿了

丰兴汉 马伏娴  
本报记者 乔地

使用无人植保机喷洒农药、秸秆粉碎还田、农作物秸秆离田制料、花生起垄+施肥+播种+打药+镇压复式作业等技术，为全县粮食稳产、增产提供强有力的农机技术支撑。

东王集乡安庄村李运成，已经做了三年的小麦秸秆经纪人。他说：“今年，养殖场、饲料加工厂、造纸厂收购秸秆的积极性都很高，尤其是打捆好的秸秆，更受欢迎。还没开始割麦，我就和附近村里的100多农户达成了小麦秸秆收购协议，接到了200吨的秸秆订单。”唐河县源潭镇振党庄村种粮大户乔振群说，他种的1000多亩小麦，连续三年秸秆还田，地越种越肥，越种越软……

乔振群算了“两笔账”：一笔是经济账。秸秆中含有丰富的氮、磷、钾等微量元素，属于天然的“滋补营养品”，亩小麦秸秆还田，相当于上了10多公斤化肥。另外，秸秆粉

碎到地里，减少水分蒸发，少浇一两遍水，省工、省钱；一笔是环保账。除了减少焚烧对空气污染外，秸秆还田后，可以直接用免耕施肥播种机播种玉米，既省钱，还避免了机械重复耕地造成的土地压实。在他看来，秸秆还田就是自家小麦增产增收的“法宝”。

唐河县农业局局长张凌介绍，今年全县农机企业生产的还田防缠绕免耕施肥播种机投入使用，实现了秸秆全还田免耕施肥播种，动土面积小，作业效率高，比现有有机具动力消耗低20%左右。

目前，唐河县已形成机械化收获+秸秆还田作业、机械化收获+秸秆捡拾打捆作业、秸秆生物制肥作业、秸秆生物质能燃料压块作业、无人植保机喷洒秸秆腐熟剂等小麦秸秆综合处理模式，消化秸秆8亿公斤以上，走出了一条社会效益、经济效益、生态效益多方共赢的秸秆综合利用新路子。

“调整经济结构，就像是‘给飞行中的飞机换发动机’”，青岛西海岸新区管委主任李奉利说，“‘旧引擎’不能停转，否则将会失速；‘新引擎’必须快速提供新动力，否则很

难飞得远。”

为此，青岛西海岸新区确定了全新的产业发展思路。优化“旧引擎”——全力改造提升航运物流、船舶海工、家电电子等六大支柱产业，构建“新引擎”——大力发展海洋生物、通用航空等十大新兴产业，倾力培育影视文化、军民融合等六大特色产业。这一被称为“616”的全新产业体系架构，为新区产业结构优化升级勾画了明晰的“路线图”。

瞄准中国制造2025，青岛西海岸新区正用新技术、新业态、新模式改造提升传统制造业。家电电子、船舶海工、汽车、橡胶四大产业集群产值均占青岛市的“半壁江山”；家电电子产业基地成为青岛市首个千亿级产业集聚区。

今年，新区将聚焦600个项目，突出“蓝高新”和“高大上”，力争实现200个重点项目签约注册、200个重点项目开工建设、200个重点项目竣工投产，再观项目建设的高质量和高效益。

5月下旬，李炳太满面春风：“又中了，又中了！”这个46岁的山东汉子，兴奋得像个孩子。

作为胜利钻井院市场开发中心的副主任，同时也是该院刚刚成立的西南项目部经理，李炳太闯荡外部市场十年，都没像现在这么“顺风顺水”。先是2月份中标了永页8井大包项目，如今又拿下碎页1井服务合同。

胜利钻井院进军西南市场的第13个年头，低油价来袭，不到两年的时间里，几乎到了没饭吃的境地。2016年底，正当所有人认为西南市场要剃光头的时候，李炳太不经意间收到了胜利西南分公司投来的橄榄枝，他们承钻的丁页5井，正在公开招标钻并液服务。

直到李炳太坐到谈判桌前，他才发现，自己其实是坐在“火坑”边上。受业主中石化南方勘探分公司投资所限，少说500万的钻并液费用，胜利西南分公司能拿出手的预算，只有不到300万元。“这明摆着就是赔钱的买卖。”几家参与投标的公司连连摆手，告辞了。看着竞争对手悻悻离去的背影，李炳太噌地站起来，“这活交给我们吧！”

如果不是有十足的把握，李炳太不会立下军令状。

低油价下，胜利钻井院打造了全新的油服模式——并筒技术一体化服务。这就是李炳太手中的王牌。胜利钻井院为丁页5井定制了防斜打直、泡沫钻井、钻头优选、PDC钻头+扭冲工具组合等提速提效一体化方案，自去年12月20日开工以来，一两个月内，频繁的时候，几乎每天都在创指标。

最激动人心的是，“PDC钻头+扭冲工具”的首次运用，创下对比丁页4同井段提速82.7%惊人效果，在西南市场引起巨大反响。“这简直就是一个地下，一个天上。”对比巨大的差异，胜利西南分公司经理李晓明感慨万千。

凭借丁页5井的辐射效应，胜利钻井院拿下了焦页91-2HF、威页9-1HF两口井的工作量，三口井同时施工，全院有半数以上的研究所参战。多兵种多点作战，可谓千头万绪，为了确保一个大脑，一个声音，胜利钻井院正式成立以李炳太为经理的西南项目管理部。技术集成，成了钻井院拓展市场的新利器。

过去，征战外部市场，多家研究所共同参与，就会暴露协调问题，包括最终结算，亲兄弟明算账，常常是早涝不均，积极性受到打击。低油价面前，没有什么比时间、效益、质量更重要。在项目部的管理下，大家一个锅里吃饭，即便个别服务赔钱，只要项

# 技术集成：全新的油服模式

本报记者 孙明河  
通讯员 李江辉 王宁

目整体盈利，都可以由其他服务弥补或分担。

李炳太不会忘记，丁页5井二开的时候，下钻具遇到托压，工程技术人员要求优化钻并液性能，而钻并液服务人员则表示必须调整工程手段，否则解决不了问题。这事要搁在以前，两边必然发生争执。这次，经项目部专家集体讨论，采取在钻并液中添加润滑剂的措施，立即改善了工况，而润滑剂的费用计入总成本，再也不用哪家研究所独自承受。

眼看2017年过半，西南项目部已经把3000万产值收入囊中，对比今夕巨变，李炳太深知，这仅仅只是个开端。

## 多家企业入驻松山湖国际精准医学园

科技日报讯（杞人朝旺）首届“粤港澳大湾区国际精准医疗产业峰会暨松山湖国际精准医学园启动仪式”日前在东莞松山湖举行。松山湖（生态园）管委会、科特勒医学技术发展（东莞）有限公司、德国医谷相关负责人共同揭开了“松山湖国际精准医学园”牌匾，并与首批入驻的7家海内外企业签约。

“松山湖国际精准医学园”是松山湖（生态园）与科特勒咨询集团及德国医谷合作建设的国际尖端医疗技术和精准医学产业中国转化创新中心。项目借助德国医谷运营模式，建立欧洲尖端医疗项目“加速器”和“弹射器”，引入国际相关研究机构，形成产业集群发展。未来，将在现有载体基础上，突出“国际医谷总部基地、医疗技术实验室和产

业加速区、创新医疗和健康管理服务示范区”三大板块进行二期开发建设。预计建成后，可成为集医疗服务、应用研发、人才培养和实验室轻制造为一体的新一代医学科学园区。

近年来，松山湖（生态园）大力支持生物技术产业发展，依托两岸生物技术产业合作基地，整合资源，在政策、资金、CRO等各方面给予生技企业支持服务。截至目前，生物技术产业基地已经引进215家企业，初步显现产业集聚效应。据统计，松山湖（生态园）2016年生物技术产业实现总营业收入约13.81亿元，缴纳税收9065万元（以园区重点监测的17家主要企业为统计样本）。包括普门科技、博鸿集团、广东三生、东阳光药业总部等在内的11个正在建设的项目，投产后可达139亿元。

## 600余名专家学者支招海安发展

科技日报讯（实习生何彩霞 记者张峰）开发低密度阻燃材料一年销售6亿，承担C919等多个型号国产商用飞机驾驶舱和客舱玻璃研发生产……江苏海安县依托科技创新“快车道”后的受益者。

一年一届的“创新创业在海安”主题活动，是海安构建以创新驱动为主要特征的县域经济发展新模式的重要举措。近三年来，累计实施产学研合作项目672个，引进成果转化项目92个，支付合作经费3.65亿元。500多家企业与中科院和国内“985”“211”大学等120多家高校院所建立了紧密合作关系，产学研合作成果转化率达到60%。据悉，本次活动中集中签约项目50个。

## 广西宜州电商培训助力青年创业者

科技日报讯（何家平）“今天既学了电商技能，又能和更多的企业家交流，收获很大。”青年创业代表广西宜州市石别镇三寨村农村淘宝服务站经理韦新萍说。近日，宜州市全民创业素质工作领导小组办联合团市委、市商务局举办“青春助力扶贫攻坚”电商培训会，让青年创业者进一步掌握电子商务知识，分享创业新经验、新思路、新思维。

培训会上，广西职业院校经济管理系主任杨宝详细讲解了农村电商的发展趋势、电子商务模式、B2B平台和C2C主流平台开店流程、农产品网络营销策划、农产品的线上线下融合、农产品的品牌战略、日常管理及销售技巧等方面内容。宜州市农

村科带头人、桂恒旺科技有限公司总经理覃波等8位创业青年代表分享了自己的创业历程、经验，与会者还围绕着创业合作等问题进行了深入探讨。相关部门负责人对创业政策进行了解读，并提出相关建议、引导、扶持更多青年积极利用“互联网+”等现代商业模式拓宽创业致富渠道，增加家庭收入，助推精准扶贫。

会后，与会人员还实地参观了宜州市电商扶贫示范基地桂恒旺科技有限公司生产车间，了解公司利用蚕沙废料生产有机肥“变废为宝”、线上线下运作等相关情况。宜州市各乡镇分管领导、科协负责人、团委书记、农村电商创业青年代表共80多人参加了培训会。