

划定红线 守护海洋发展“生命线”

——我国首个海岸线法规解读

本报记者 陈 瑜

我国大陆海岸线有多长?随着测量技术的提高加上填海造陆等因素的影响,2008年最新调查数据显示,我国大陆海岸线已由1.8万多公里延伸至近2万公里。

海洋和陆地是地球表面的两个基本单元,海岸线是海洋与陆地的分界线,它不仅具有重要的生态

功能,还是发展海洋经济的重要前哨阵地,也被认为是海洋经济发展的“生命线”“黄金线”。

近日,我国首个海岸线法规《海岸线保护与利用管理办法》(以下简称《办法》)正式施行,这是我国第一个专门关于海岸线的政策法规性文件。

改变海岸线多头管理局面

《办法》发布实施前,海岸线管理法律法规体系不健全,海岸线缺少统筹规划。

我国涉海部门有20个左右,军事、渔业、盐业、交通、环保、旅游以及临海产业的主管部门之间矛盾较突出。管控手段和措施不足导致资源破坏和不合理利用等问题。

为解决上述问题,《办法》围绕建设海洋强国的总目标,在管理体制上首次强化了海岸线保护与利用的统筹协调。

《办法》规定了我国海岸线的监督管理机制,明确国家海洋局负责全国海岸线保护与利用工作的指导、协调和监督管理,改变了海岸线多头管理局面。

2020年自然岸线保有率不低于35%

1990年以来的20多年里,我国大陆海岸线人工化趋势明显,自然岸线保有率不足40%,在大规模用海过程中,各行业用海竞争激烈,使得用海形式比较粗放。

全国自然岸线保有率不低于35%,这是《办法》明确的到2020年的目标。这也是《办法》的一大亮点,在管理方式上确立了以自然岸线保有率目标为核心的倒逼机制。

《办法》明确提出,自然岸线是指由海陆相互作用

形成的岸线,包括砂质岸线、淤泥质岸线、基岩岸线以及生物岸线等原生岸线。

自然岸线到底有多重要?国家海洋环境监测中心主任关道明解释,以渤海为例,“我们国家七大河流当中,三大河流要进入到渤海,产生大量的湿地平原,这些都属于自然岸线,生态价值很高。当一些污染物进入海岸前,经过湿地的过滤,可以减少海洋的吸收、除去污染物的能力,海洋压力就更大。”



河北黄骅市现代渔业示范园区的技术人员在展示周年产卵育苗的中华对虾。科学培育盘活海洋经济,目前该园区年产值达12.77亿元,有效促进了当地渔业结构调整和产业升级。新华社记者 杨世尧摄

《办法》明确,为全面落实这一管控目标,省级海洋主管部门将制定本省自然岸线保护与利用的管控年度计划,并将任务分解到市、县;建立沿海各省(区、市)自然岸线保有率管控目标责任制。《办

海岸线分三类进行管控

据介绍,多年来海岸线保护缺少针对性和层次性,未能形成统一有效的差别化管理模式,自然岸线分级分类保护制度尚不完善,没有一套统一、规范的体系。

国家海洋局办公室主任高忠文说,今后海岸线管理将实行分类保护。根据海岸线自然资源条件和开发程度,将海岸线分为严格保护、限制开发和优化利用3类,并提出了分类管控要求。且严格保护岸线将纳入生态保护红线管理。

《办法》强调加强海岸线红线管控,严格保护岸线按照生态保护红线有关要求划定,由省级人民政府发布本行政区域内严格保护岸段名录,明确保护边界,设立保护标识。

实现保护与经济发展的平衡

“海岸线是稀缺的海洋空间资源,也是海洋经济发展的重要载体。”石青峰说,海岸线开发利用目前大多采用顺岸布局,方式粗放,严重制约了海岸线高效利用和海洋产业转型升级。

为实现自然岸线保护与海洋经济发展之间的平衡,《办法》要求沿海各地编制海岸线保护与利用规划,明确行政区域内海岸线的保护对象,确定保护级别,提出不同岸段的功能,优化海岸线保护与开发总体格局。

《办法》同时强调加强海岸线的生态建设和开

法》同时提出要加强规划管控。编制省级海岸线保护与利用规划,报省级人民政府批准后实施;涉及海岸线保护与利用的相关规划应落实自然岸线保有率的管理要求。

《办法》同时加强占用人工岸线项目的集约节约管理。对占用人工岸线的项目应严格执行建设项目用海控制标准,提高岸线利用效率。要加强新形成岸线的生态建设,占用岸线的项目应优先采取人工岛、多突堤、区块组团等布局方式,增加岸线长度,促进海岸线自然化、生态化。

针对海岸线整治修复,《办法》提出,要求编制全国和省级海岸线整治修复5年规划和年度计划,并建立全国海岸线整治修复项目库;建立完善整治修复投入机制,中央财政海岛和海域保护专项资金支持开展海岸线整治修复,并提出完善沿海地方政府整治修复资金投入机制、引入社会资本参与等要求。

放共享,要求沿海地方人民政府应合理布置规划生产、生活和生态岸线,除生产岸线、特殊利用岸线和相关法律法规另有规定的岸线外,均应以适当方式向公众开放。

“资源节约利用可提高岸线利用效率,促进海洋资源供给由生产要素向消费要素转变,推动海洋开发方式向循环利用型转变,保障海洋经济绿色发展、协调发展。”石青峰说,加强海岸线保护与开发管理将更好地解决人民群众感受最直观、反映最强烈的海洋资源环境突出问题,百姓也将从中受益。

■新政速览

黑龙江 出台意见 促进创业投资健康发展

黑龙江省日前制定出台《关于促进创业投资持续健康发展的实施意见》(简称《意见》),引导和鼓励创业投资企业

和管理企业进行长期投资和股权投资,培育一批具有影响力和竞争力的创业投资企业,促进黑龙江省成为“创业投资最活跃地区”之一。

《意见》提出,在培育和完善创业投资机构体系方面,要加快培育各类创业投资机构,设立省创业投资母基金;降低准入门槛,消除不合理限制,为各类机构投资者和个人依法设立公司制、合伙制创业投资企业提供高效便捷的登记注册服务;鼓励行业骨干企业、创业孵化器、产业(技术)创新中心、创业服务中心等创业创新资源丰富的相关机构参与创业投资,鼓励高新技术开发区设立天使投资基金;积极引导保险资金参与创业投资。

在拓宽创业投资资金渠道方面,要大力培育和发展合格投资者,支持中央企业、地方国有企业、保险公司、大学基金等各类机构投资者投资创业投资企业或参与创业投资母基金。鼓励信托公司充分发挥信托制度优势,开展投资联动业务。支持具有风险识别和

风险承受能力的个人参与投资创业投资企业,鼓励天使投资人、创业投资基金入驻孵化器和众创空间开展业务。

在强化政策支持力度方面,要落实创业投资税收政策,适时开展天使投资人个人所得税试点,并打通创业投资资本与政府项目对接渠道,搭建省创业投资与企业信息共享平台。

安徽 到2020年 秸秆综合利用率超九成

据新华社报道,安徽省近日出台农作物秸秆转化利用增值新政,将科学布局全覆盖的秸秆收集转运体系,积极培育市场化的收储运销网络,大力推广龙头企业带动的产业化利用模式,到2020年,全省秸秆综合利用率达到90%以上。

近日出台的《安徽省人民政府关于大力发展以农作物秸秆资源利用为基础的现代环保产业的实施意见》提出,将巩固秸秆禁烧成果,不断优化还田利用体系,加快形成收储运销体系。粮食主产区每个行政村至少建立1个标准化临时堆放转运点,非主产区可多个行政村联合建立1个临时堆放转运点。到2020年,粮食主产区实现秸秆收储运销网络乡镇全覆盖。

安徽还切实强化政策支持体系,为秸秆转化利用增值新政“保驾护航”。省财政统筹安排专项资金,每年不少于2亿元,支持秸秆综合利用企业发展和秸秆产业示范园区建设。通过整合相关专项资金和社会募资,设立10亿元的省环保产业基金,主要投向秸秆综合利用及其他节能环保产业,采取股权投资等方式,促进龙头企业发展和示范园区发展。

按照安徽制定的目标,到2020年,全省秸秆综合利用率由2015年的81.45%提高到90%以上,秸秆综合利用总量达4320万吨以上。

■聚焦

用创新创业“芯片”给实体经济增加新动能

——中国创新创业大赛行业分析报告在京发布

本报记者 李建荣

科技创新,成就大业。2017年第六届中国创新创业大赛于4月7日在北京正式启动。各省、自治区、直辖市及计划单列市科技主管部门的相关负责人、大赛合作单位代表、媒体记者等100多人参加了会议。中国创新创业大赛组委会办公室主任、科技部火炬中心主任张志宏出席会议并讲话,他指出,中国创新创业大赛让全社会的目光聚焦到广大科技型中小企业上来,为创新创业者提供了集中展示的舞台,搭建了多元服务的平台,创造了交流共勉的场所,让这些数量众多的创业企业成为国家科技创新体系的新生力量和重要补充。

中国创新创业大赛自2012年创办以来,报名企业和团队数量由第一届的4411家、1557家,到2016年第五届增长为22277家、12064家,参与评审和各类活动的创业投资机构由200家增长为1300家,在新旧动能的转换之中,大赛在市场和政府的结合中实现了创新创业资源的优化配置,涌现出一批代表我国产业发展水平和趋势的新兴企业群体。

以中国创新创业大赛5周年为契机,大赛组委会办公室对从2014年第三届开始的按照电子信息、互联网及移动互联网、生物医药、先进制造、新能源及节能环保、新材料6个领域进行的行业赛,采取产业链分析的方法,试图把握这六大新兴行业的创新创业特征和可供借鉴的模式经验,从而发现和培育一批用新技术破解难题,用新模式引导潮流,用新产业创造未来的优秀企业,加快促进互联网和实体经济的融合发展,实现科技与金融的融合创新,进一步打造中国最大最强的众创众扶平台。

互联网领域仍是当前创业的热点

《中国创新创业大赛行业分析报告》(以下简称《报告》)显示,报名参加互联网及移动互联网行业比赛的数量遥遥领先其他五个行业,是创新创业最为活跃的领域。2015年和2016年均成为报名参赛企业数量最多的行业。2016年该行业参赛报名的企业数量为6480家,较2015年增长80%,占当年所有参赛报名企业数量的30%。同时,互联网及移动互联网行业竞争最为激烈,进入该行业总决赛的企业比例仅为4%,比较而言,其他行业均在5%以上。

《报告》通过对参赛企业的报名情况和获奖情况的分析发现,从创新创业的内容看,互联网及移动互联网创新创业活动覆盖领域最为广泛,产品包括硬件、软件



第六届中国创新创业大赛启动会在科技部火炬中心召开

和系统等种类;服务的对象既包括个人消费者,也包括专业企业用户;服务的领域包括金融、教育、娱乐等涉及日常生活的各个方面。互联网及移动互联网已经融入生产和生活的大部分领域,未来产业发展和创新创业将进入精耕细作阶段,对经济和社会的影响将进一步加深。

《报告》通过对参赛企业法定代表人的年龄结构分析显示,相较于其他行业赛平均年龄40岁以上而言,互联网及移动互联网领域的法人代表平均年龄只有37岁。另据统计,2016年进入该行业总决赛的企业中,大学生创办的科技企业占19.15%,也是6个行业中比例最高的,一定程度上反映了互联网及移动互联网创新创业人员年轻化的特点。

技术创新导向的创业项目受到市场青睐

《报告》通过对六个行业赛的人围企业、获奖企业

数据分析发现,一大批企业通过瞄准世界先进科技和前沿领域,加大研发投入,提升创新能力,掌握自主核心技术,用技术升级带动实体经济创新发展。贝达药业开发的“凯美纳”是我国唯一一个拥有自主知识产权的小分子靶向抗癌新药,曾被时任卫生部长陈竺誉为医药界的“两弹一星”;苏州虞文豪团队在世界上首次使用特殊光谱变频技术,填补了国际上水产养殖无污染有效杀菌产品的空白;杭州林东新能源科技股份有限公司历时七年,投资1.8亿进行探索,初步解决并掌握了15大技术领域的关键核心技术,海洋潮流能发电系统技术领先世界,属于海洋可再生能源领域世界性技术难题的重大突破……新技术正在成为中国创新创业大赛最鲜明的特征,市场对优秀创业项目选择正在从重商业模式向技术导向转变,获奖企业和团队的创业项目科技含量较高,涌现出一批高水平的产品和服务。

《报告》还发现,参赛企业的创新活动既紧跟热点,又表现出其本身多元化特点,以先进制造业为例,2014

年,获奖的6家企业中有3家涉及3D打印产业,2015年获奖的6家企业中有3家涉及3D打印产业,2016年6家企业创新创业的领域均有所不同,且未涉及3D打印产业,获奖企业的情况反映了资本和市场对创新创业热点领域的转换,2014年和2015年是3D打印创新创业最为活跃的时期,2016年获奖项目“ValonMiner”区块链”超级计算机成套设备及软件则体现了金融科技成为创新创业的新风口。

《报告》对新材料产业报名数据分析发现,随着我国产业转型升级的逐渐深入,新材料产业的市场空间扩张将提速。未来围绕重点基础产业、战略性新兴产业和国防建设对新材料的需求,提高先进结构材料、先进功能材料的自给率,提升以短流程、近终形、高效、低排放为特征的材料绿色制造技术成为我国新材料产业创新创业的主攻方向。2015年获奖企业佛山慈慧通达科技有限公司用国际首创的织造原理和方法,研发了宽厚三维碳纤维织物全自动织机,促进了我国新型纺织材料研发生产,也为航空航天等应用产业的转型升级提供了支撑。

《报告》在对近3年先进制造获奖企业具有的共同特点分析发现,这些企业多数通过突破关键技术,解决产业发展的痛点和难点,占据细分市场的领先地位。2016年6家获奖企业中,有5家企业的创新产品占据细分领域市场份额第一。2015年获奖企业杭州沃镭智能科技股份有限公司则聚焦汽车零部件制造的转型升级,自主研发了汽车制动转向零部件生产装配及检测设备,打破了德国和日本企业在此行业多年的垄断,降低了装备成本,帮助国内汽车零部件制造企业从全手工生产线升级为半自动化生产线,缓解了汽车零部件制造行业带来的压力。

大赛正成为吸引高端人才的“强磁场”

《报告》发现,经过5年的发展,中国创新创业大赛参赛企业和团队呈现出了“三高”特征:一是人才高素质。以第五届大赛为例,参赛企业和团队的核心成员中,博士1.1万余名,硕士2.2万余名,本科毕业生6.7万余名,有留学经历的8900多名,“千人计划”人才465名,两院院士541名。高素质人才聚集成为新技术发展的基本要素。二是技术含量高。对比最近两届大赛,

高科技企业参赛热情高涨。在第四届大赛中,参赛企业里有2618家来自国家高新区、596家来自国家大学科技园、287家来自创客团队;而在一年之后,这3个数字分别提高为4416家、809家、893家。第五届大赛有4411家高新技术企业报名参赛。三是知识产权高质量。据统计,第五届大赛参赛企业和团队中,拥有发明专利数量超过2.1万项,实用新型专利超过4万项。软件著作权、药品批文、医疗器械注册证、集成电路图等其他知识产权共12万余项。

此外,《报告》表明,创业者国际化的特征也更为明显,2016年,进入新能源及节能环保行业赛的175家企业中法定代表人拥有硕士、博士学位的共有70人。核心团队有留学经历的人数2014—2016三年分别为94人、112人和67人,国家“千人计划”入选人数共计19人;生物医药拥有行业赛企业核心团队入选国家“千人计划”的人数和拥有留学经历的人数是所有6个产业最高的,特别是核心团队拥有入选国家“千人计划”的平均人数为1.02,几乎每家企业均有千人计划领军人才。

互联网和实体经济融合发展成为新风向

构建医疗大数据平台,实现数据智能采集、数据集中和数据应用架构,联合医疗实现了互联网和医疗的结合;运用大规模计算能力,解读和挖掘不同商家、不同产品的个性化创意需求,天壤智能实现了互联网和设计的结合;独立开发了全球第一款开放式的融合VR技术、体感技术和语音语义技术的创新课程开发平台,嘿哈科技工具组团队实现了互联网和教育的结合。探索互联网和实体经济的融合发展之路,成为中国创新创业大赛的一个重要特征。

把智能化当成传统产业改造提升的现实路径,让工业互联网和消费互联网结合逐渐演化为产业互联网,中国创新创业大赛正在成为推动新经济发展的“发动机”。

《报告》显示,“互联网+”已经深度融合于经济社会各个领域之中,互联网医疗和健康管理、互联网文创、在线教育、移动广告、虚拟现实、互联网金融、移动支付、数据征信、网络游戏、餐饮等领域涌现了大量的参赛项目,这些创新创业项目用互联网技术和思维改造传统产业,提升了全社会的创新力和生产力,形成了广泛的以互联网为基础设施和运营模式的经济发展新形态,成为传统产业转型升级的强劲动力和引擎。