

PX项目的双损困局怎么解

——聚酯产业链发展引发环境焦虑的背后(下)

本报记者 瞿剑

和这次中国石化上海石化拟建PX项目只是引起一阵“焦虑”相比,其实让业界最为郁闷的是,从前遭抵制的PX项目,都经过了严格的环境评审和经济可行性评价,合格性文件齐全,有的已近开工,这“已经说明了项目本身环境保护的可达性,对经济发展的必要性”;但最终因公众强烈反弹,要么下马要么搬家。“这种是非不分,公众一反对就停摆的简单处理方式,造成的损失是双重的”,环保部环境与经济政策研究中心研究员曹凤中评价:一是直接经济损失,例如宁波PX事件损失达64亿元;二是法定的项目评审程序变成了儿戏,“政府公信力雪上加霜”。

“化干戈为玉帛”并非梦想

业界由此提出,“政府应该敢于担当”。但有邻避研究学者指出,作为项目主体,企业若不能关起门来化解危机,等到事情走

出门去,需政府担当时,往往已很难收拾。事实就是这样,面对由PX而起的公共事件,面对近乎偏执的PX误解,所有受访者都表示“短期找不到什么好办法”。

其实“化干戈为玉帛”也并非完全属于梦想,近年来,也有为数不多进展平顺的PX上马案例,比如中国石化“九江模式”。

九江石化总经理覃伟中认为,反PX事件不再是单纯的知识层面问题,而是一个社会问题。作为企业,在应对时首要一条当然是全力以赴做好安全环保工作,赢得公众认可;在此前提下,“开门办企业、开放办企业”。

具体操作层面,九江石化举行了20多场报告会,参会者涵盖中小型企业、街道工作人员、公务员直至网络意见领袖,“通过面对面的沟通,成功把反对者从激烈反对转化成温和反对,再转化成不反对。现在有一部分已经成了坚定的支持者”。

而中国石化、中国石化等多年来例行的企业“公众开放日”活动,在博取公众支持度方面,也有不错效果。

公众参与难局如何破解

但企业力量毕竟有限,“政府担当”仍无法回避。只是,在信任危机大背景、稳定压倒一切小背景下,“政府敢于担当”又谈何容易。

一方面,所有的反PX事件背后都有错综复杂的利益纠缠,另一方面,大范围的社会信任危机更加剧了利益诉求的复杂性。曹凤中不无担心地表示,信任危机几乎涵盖了社会生活的所有方面,导致公众对政府的社会治理能力、尤其对环境污染等越演越烈的社会问题的根治失去信心。“PX事件就是在这种情况下发生的,公众宁愿相信中科院院士赵玉芬等105名全国政协委员提出的‘PX属危险化学品和高致癌物’的非专业说法,而不相信政府和专家‘PX不是致癌物’的科学解释。”而“解决社会信任问题是一个漫长的过程”。

曹凤中分析,PX风波从表面上看,是公众对封闭的、不够有效透明的审批程序提出异议,本质上则是对公权力缺乏有力监督、公共利益难以得到切实保护的担忧。解决之

道,在于完善环境保护公众参与制度,架构政府、社会、企业共同治理模式。

他深入分析了共治模式中环境参与三方的身份、行为方式:政府“利益”在于,通过一定程度和范围的政务事件公开和“抽象”的电子政府形象来降低交易费用约束和竞争约束,尽可能维持大局稳定;追求利益最大化的企业,既不想也没有能力去承担管理创新的成本,更有“搭便车”的现象;而处于信息弱势地位的“散沙状”公众,更难以将强烈的环境需求愿望转化为制度创新的集体行动。

如何破解这一难局?曹凤中建议,应将以以往不被体制重视的民间环保组织建设成为平衡政府、企业和公众之间利益冲突和意见分歧的不可或缺力量。为数众多的民间环保组织既能弥补政府信息公开制度的不足,又与公众有着千丝万缕的联系,“要引导他们参与环境影响评价的制度设计,鼓励他们参与规划和建设项目的环境影响评价;同时,可吸收环境相关领域专家加入环保组织,鼓励其参与环境政策的制定和实施”。

周末休闲赏晚樱

4月9日,游客纷纷来到北京玉渊潭公园观赏晚樱。时下,玉渊潭公园内上千株早樱已吐露嫩叶。随着早樱花落,中樱怒放,晚樱也粉墨登场,目前园内近千株晚樱已进入最佳观赏期,此地也成为了北京市民周末休闲的好去处。

图为公园内的游客边观赏樱花,边欣赏民乐演奏。
本报记者 洪星摄



中央宣传部、司法部、全国普法办联合印发民法总则学习宣传通知

新华社北京4月9日电 日前,中央宣传部、司法部、全国普法办联合印发通知,对学习宣传《中华人民共和国民法总则》作出了部署。通知指出,要全面准确学习宣传民法总则,深刻理解和把握民法总则的精神实质和主要内容。要把弘扬社会主义核心价值观融入民法总则宣传全过程。突出宣传进一

步把社会主义核心价值观融入法治建设的重大意义,宣传社会主义核心价值观包含的自由、平等、公正、法治等主要内容。广泛宣传民法总则坚持社会主义核心价值观的鲜明导向。

通知强调,要突出民法总则基本内容的宣传,让民法知识家喻户晓。重点宣传民法

总则关于民事主体、民事权利、民事法律行为和代理、民事责任诉讼时效的相关规定。要注重民法基本原则的宣传,让民法精神深入人心。

通知要求,各地各部门要把学习宣传民法总则作为推动全社会培育和践行社会主义核心价值观的重要举措和“七五”普法重要任

务,创新宣传形式,努力增强民法总则宣传的实效。结合本地本部门实际,集中时间、集中力量组织开展民法总则宣传月、宣传周、宣传日等活动。推动民法总则法律知识进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。要紧密结合社会热点事件和人民群众普遍关心的民法法律热点问题,组织开展有针对性的民法总则宣传。

据悉,民法总则已于2017年3月15日经第十二届全国人民代表大会第五次会议审议通过,将于2017年10月1日起施行。

国务院安委会第三批安全生产巡查组进驻八省

新华社北京4月9日电 日前,国务院安委会8个安全生产巡查组陆续进驻北京、河北、浙江、福建、江西、重庆、宁夏、新疆等8个省级人民政府开展第三批巡查。6月份将对内蒙古、上海、湖北、海南、西藏、甘肃、青海和新疆生产建设兵团开展第四批巡查。今年巡查结束后,将首次实现

全国省级政府的安全生产巡查“全覆盖”。巡查组至少在地方工作1个月以上,以查问题、促整改为主要任务,着重检查省级人民政府贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署情况,贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》情

况、遏制重特大事故工作开展情况、完善健全安全生产责任体系情况、健全安全监管体制机制情况,推进依法治安情况、重点行业领域专项整治情况和加强安全基础能力建设情况等。

据了解,今年的安全生产巡查工作将加大企业现场查处和曝光力度。对现场抽查企

(上接第一版)

王晓东认为,在新的法规下,海外新型药物很可能会大量涌入中国,做同等药已经没有必要,发展空间被大大压缩。“从这点来讲,对做真正创新的药,至少是个动力。”

再次,对进口药早期的临床研究开放,将对国内临床试验研究起到一定的推动作用。临床开发外包服务(CRO)公司方恩医药董事长张丹说:“会促使更多的企业将中国放进国际多中心临床试验,对我们做临床CRO可能是一种利好,因为做临床研究,尤其是早期临床的可能性增加了。”

前葛兰素史克中国药物发展部副总裁王敏博士指出,中国之前在进口药物上并没有实现真正的早期开放,跨国药企国际多中心的临床试验即使包括中国,在进入中国市场前也要重新申请做临床试验,而且只有到了全球II期或者III期的时候才能在中国做临床试验。“这样中国就没有办法参与到早期的药物临床研究,从医生到研发的各个方面都没有得到发展。”王敏说,“现在等于是中国自己做创新的时代,虽然很兴奋但同时也面临很大的挑战,尤其是在转化医学研究方面能力还有待提高。”

国内药企北海康成董事长薛群认为,CFDA的意见有利于跨国企业临床阶段在研的新药能尽早地与中国研发市场对接,而对国内新药研究来说,也能通过这种机会见识到好的新药,提高临床研发的质量。

全面开放的冲击值得关注

不过,关于征求意见稿对中国整个医药产业可能产生的更多影响,各方看法不一,需要商榷。

首先是进口药注册是否要一下子全面放开的问题。这关系到中国药企接下来能否在与海外药企的直接竞争中生存下来。

深圳微芯生物总裁鲁先平认为,从竞争角度来看,全面放开进口药注册,真正做创新药的新型药企基本上不会受到影响,“原创的药往往在作用机制上还是全新的,或者与已有的治疗方法完全互补,并不冲突”,因为“不管是跨国企业还是国内企业,每个药在临床的地位和定位以及满足的需求是差异化的”,而且“中国人力成本更低一些”。与海外药企直接竞争,“反而可能使我们能够干得更好”。

更多刚刚开始做创新药的新型企业认为,中国新药研发与经验丰富的跨国企业在研发能力、资金和资源上还有相当大的差距。

亚盛医药联合创始人、董事长兼CEO杨大俊说:“如果跨国企业大量涌入中国,对国内创新药企业还是有比较大的冲击。”元明资本本是一家健康产业基金,近年来投资了多家海归为主创办的新药研发公司。其创始合作

人田源认为,中国新药产业过去受政策限制,迄今还是一个幼稚产业,整体还没有成长起来,需要给时间成长,对实力强大的外资企业有条件、有步骤地开放。“如果过早地大幅度开放,对国内医药企业,包括研发新药的企业会有很大的冲击,未必是明智之举”。

另外,如果更多的跨国企业来中国注册新药,对临床资源的需求将进一步增加。在临床资源的竞争中,中国的新兴药企也将面临挑战。中国的临床资源有限,尤其是早期的临床资源缺乏,一直是中国医药行业发展的一个瓶颈问题。鲁先平指出,中国的医学教育缺乏研究型医生的培养,临床科学探索为目标的临床研究性医生和临床体系是缺乏的。为此,除了要培养更多的研究型医生,临床研究的水平不应该靠目前《药物临床试验质量管理规范》去认证,而应该通过常态化的飞行检查监督。

张丹认为,中国临床试验机构的数目要有相应的增加,这样才能在跨国企业进来后,依然有空间给国内的创新药企业做临床试验。

第二,国内药企与海外药企是否公平竞争的问题。“征求意见稿”只是对进口药品注册做出规定,对国产药品不公平,应予以一视同仁的规定,恒瑞医药全球研发总裁张连山说。

根据现有《药品注册管理办法》,中国本土药企需要首先向药品生产企业所在药品监督管理部门提出申请,而审批下来往往需要

业发现的问题和隐患,巡查组直接提出处理意见,并督促地方认真查处落实。对企业存在重大隐患但地方多次检查未发现或不处罚的,倒查地方政府和部门责任。对巡查中典型的违法违规行为和重大隐患,将在主流媒体进行曝光。

去年,国务院安委会已分两批对天津、山西、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、山东、河南、湖南、广东、广西、四川、贵州、云南、陕西等16个省级人民政府开展了安全生产巡查工作。

三四月,生物制品则需要五六月,而进口药则不需要走这一程序。申报生产时,国产药也不需要在线生产的核查。

而且,中国很多创新药还是用仿制药的方法去管理,王晓东说,比如申请新药需要先生产三批样品,“这个其实对创新药,尤其是临床I期,还不知道有没有效,就让它生产三批,对药企是一个巨大的负担。”王晓东说。在国外,药企申请新药时不需要在临床试验阶段就生产三批。

现阶段,很多有实力的国内药品研发企业已经开始了全球同步研发,但国外对新药临床研究申请的评审要比国内宽松,因此国产新药往往在国外进入临床要早于国内,张连山介绍说。

王晓东认为,如果CFDA仅仅针对进口药的注册管理进行改革,而在国内药品注册没有任何变化,那么“本土企业在临床注册和新药批准方面的优势将荡然无存,而且还会处于一个劣势”。

此外,调整后续的相关问题还需考虑。多位接受“知识分子”采访的人士表示,目前的征求意见稿较为笼统,很多相关问题没有得到更多的解释。如根据征求意见稿第二条,CFDA实际上是承认外企在中国以外产生的临床前和临床数据,但这并不意味着承认中国企业在海外产生的数据。因此,CFDA“对中国企业在海外产生的数据的认可度”将是一个新的课题。

(作者系“知识分子”微信公众号编辑)

能吃上种类多、风味好、连食性强、包装轻便、保质期长、能随时调用的中式美食,是许多官兵梦寐以求的事情。

日前,军委后勤保障部军需能源局与科技部农村科技司共同召开了单兵自热食品研发工作部署会,这是我军首次面向社会公开发布单兵自热食品改进科研任务。

消息一经发布,便引起广泛关注。科技日报记者独家采访了科技部农村科技司相关负责人、参与任务的相关专家等,掀开了单兵自热食品的神秘面纱。

遇水就能加热食品

“自加热就是一系列化合物遇水后,和水产生反应,让水快速变成炽热的蒸汽以此来加热食物。”中国农业大学食品科学与营养工程学院院长、国家果蔬加工工程技术研究中心主任胡小松说。

但是,自加热并不是一个简单的过程。“一方面要求速度快,瞬间产生大量的蒸汽,集中后能让冷却的食物或者已经制熟的食物复热。另一方面,这个过程会产生氢气,尤其是在密闭的环境中,比如装甲车人数较多时,大量氢气产生就会有危险,所以希望加热中尽量没有或者只产生少量的氢气。”胡小松说。

上个世纪,我军就在探索研究,产生少量氢气就是难点之一。

“单兵食品从上世纪开发到现在,加热效能还不理想,加热后外热内冷现象还存在。同时,种类较少,如果官兵连续吃多天就可能厌烦。”胡小松说。

“这跟外军有较大区别,韩军日军虽然也有这样的需求和研究,但他们对冷食还比较习惯。伙食就是战斗力,伙食的好坏影响着官兵体能、营养、心情,特别是在抗震救灾、野外军训军演、反恐中执行较重点任务,伙食的好坏意义更为重大。”胡小松说。

10多家企业来比武

截至目前,已有中国农业大学、中国科学院、浙江大学等6所科研院校和从全国遴选出的17家食品生产企业参加该研发工作。

“两三个月后企业将拿产品来比武,科研单位和高校学者要和企业合作,从发热材料、发热效能、蒸汽的集中度、加热安全等方面展开攻关。”胡小松说。

除了要保证加热剂、水、蒸汽的安全性,食物加热后的安全性也是改进的要求之一;为了提高连食性,改进工作还要求从食材的调味、制作入手,提高食品风味、口感及连食性。

“有效保存也是一个难点,单兵需要带上食物说走就走,这对轻量化、杀菌、常温保存、长期保存等提出了更高的要求,还要求常温下口感、色香味、能量、营养不发生大的变化。”胡小松说。

要生产出这样高质量的产品,“企业须能进行连续化、规模化、智能化、自动化生产,须把国外食品科技、我国科技攻关成果都应用进去,把先进的技术、工艺、装备集成到工厂中去。”胡小松说。

IBE仿真安卓实现仿真技术大众化

科技日报讯(记者韩士德)4月8日,云道智造在京发布首款仿真安卓平台——IBE SIMDROID。

该产品创造性地将“安卓”理念引入了仿真领域,率先提出了“仿真平台+仿真APP”的“仿真云”模式。与传统仿真软件相比,IBE SIMDROID将设计流程、方法、参数等工业技术和知识固化于平台上的仿真APP,包括门户管理系统、求解器、数据管理系统、仿真APP开发环境等四大部分。其显著特点为统一、开放、高效、分布,实现了仿真内核和专家经验的有机融合。

IBE仿真安卓平台采用分布式开发的思想,对传统仿真软件架构进行了重构,更加注重平台的统一性、开放性和易用性以

伙食就是战斗力

科技让官兵吃上自热美食

本报记者 马爱平

力争5月拿出试制产品

科技部农村科技司司长兰玉杰透露,单兵自热食品研发已具备一定的基础,相关企业也具备较强的研发实力,力争在今年5月底拿出试制产品。

多年来,科技部一直在和军方合作,在“十一五”“十二五”“十三五”期间都部署了官兵食品、蔬菜保障等的相关研究。

科技部农村科技司巡视员王结说,这次按照“军方提出需求,国家机关‘搭台’,企业登台‘唱戏’,部队官兵检验”的方式,确定了“面向市场预研、专家评审遴选、企业成果‘打擂’,国家专项攻关”的研究改进思路。

“单兵自热食品研发已具备一定的基础,相关企业也具备较强的研发实力,各参研单位要通过军民融合、产学研结合联合攻关,高质量完成研发任务,按时试制出符合要求的样品。”科技部农村科技司司长兰玉杰强调。

(科技日报北京4月9日电)

贵州瓮安:一座矿山挖掉地球6亿年历史

(上接第一版)

一份迟来的共识能否平衡经济发展与科学研究

“现在核心的问题就是政府、百姓都没有认识到这地方是唯一的,别的地方没有,一直到上周开会他们才明白这个概念。”朱茂炎说。

为保护瓮安生物群并不需要付出太多代价,科学家只想在大片的山体中保留一个核心区。但是,瓮安磷矿存在多家公司,矿权交叉,实施保护涉及几个相关企业和若干层级的政府部门。

为此,朱茂炎花了几个月时间邀请相关部门和科学家关注这件事。今年4月1日,来自国土资源部、中国古生物化石保护基金会、中国科学院以及贵州省相关部门、黔南自治州、瓮安县委政府和相关企业

终于在一张桌子前坐下来。

两天的会议商讨和野外考察,终于让在座的所有人达成三点共识:一是瓮安北斗山磷矿是一个世界级的珍贵化石产地,瓮安生物群化石核心产地和经典地质剖面必须作为自然遗产得到永久性保护,二是鉴于目前磷矿开采和伴生的地质灾害,瓮安生物群化石产地和地质剖面受到全面性破坏或覆盖,亟须抢救性保护。三是瓮安生物群化石保护和开发,需要与国家一带一路战略和贵州省旅游大战略相结合,需要与瓮安县“五位一体”发展相结合。

“瓮安生物群不仅仅是瓮安的,而且是中国的,是全人类的,是受到全世界关注的,不可替代的不可再生的珍贵自然遗产,它的结局不应该是几袋磷肥。”与会的专家对这片山体的命运不仅高度关注,而且观点惊人的一致。

(科技日报南京4月9日电)