

“到‘十三五’末,我国国控辐射环境质量自动监测站将达到500个,国家辐射环境质量监测网覆盖全国地级以上城市、重要边境口岸等敏感地区。”

# 铺一张国家辐射环境质量监测大网

## ——“‘十三五’核安全及2025年远景目标”发布



近日,江苏连云港田湾核电站获批成为全国首个安全系统在线维修电站,图为田湾核电站外景。耿玉和/视觉中国

本报记者 李 禾

从去年下半年到今年初,核废料处理、内陆核电站等与核电发展相关的话题屡屡引发公众热议。“十三五”期间,我国核电发展将达到什么规模?核与辐射安全监管水平如何?确保核安全会有哪些重要举措?日前,国务院批复了《核安全与放射性污染防治“十三五”规划及2025年远景目标》(以下简称《规划》)。

“核安全十三五”规划不仅是路线图,更是施工图。以此为开端,我国在向核安全监管强国转型的路上不断向前。“环境保护部核设施安全监管司司长郭承站表示,《规划》是国家安全顶层设计的重要组成部分,也是实现核能与核技术利用事业安全健康发展的安全保障规划。

保障。”不过,郭承站也承认,我国还不是核利用强国,监管能力尚不适应快速发展的核电建设规模和核安全要求。

为保障核安全,我国的核科技也在快速发展。

据悉,我国已开工建设国家核与辐射安全监管技术研发基地,基本建成全国辐射环境监测网络。建成21个重大科技创新平台,开展200余项核安全相关技术研究并取得重点突破。

## “十三五”核电机组总数将达世界第二

我国是核能利用大国。据国家核安全局公布的最新数据,截至目前,我国共有36台在运核电机组,20台在建核电机组,在建核电机组数居世界第一。据《规划》,到“十三五”末,我国在运核电装机容量将达5800万千瓦,在建机组达3000万千瓦以上,运行和在建的核电机组总数将位居世界第二,

仅次于美国。

除上述运行、在建核电机组外,据统计,我国另有研究堆19座,核燃料循环设施近百座;还有包括医用、安检等核技术利用单位6.7万家,在用放射源12.7万枚,已收贮废旧放射源19.2万枚。

## 建立国家辐射环境质量监测网

这么多核电机组、核燃料循环设施和放射源,如何确保它们安全使用和收贮?对此,《规划》提出,“十三五”时期,我国将加强辐射环境监测能力,完善国家辐射环境质量监测网,推进国控辐射环境质量自动监测站建设。

郭承站解释说,到“十三五”末,我国国控辐射环境质量自动监测站将达到500个,国家辐射环境质量监测网覆盖全国地级以上城市、重要边境口岸等敏感地区。此外,环保部还建立了重要核设施周边的监督性监测系统,各省也将建设省级辐射环境监测网,“形成一个严密的监控体系”。所有监测站点的数据都将在网上实时发布,“有事报事,没事报平安”。

《规划》还提出,要加强边境及周边地区应急监

测能力建设,在边境及周边地区配置固定及可移动自动监测装置,建设前沿中心实验室和后方实验室,研究布设水体辐射自动监测站;加强省级应急能力建设,包括江苏、浙江、广东等各核省份应急指挥、救援能力建设并完善应急物资储备,省级核应急医学救援队伍建设,配备现场医学救援装备,还将加强无人机辐射应急航测能力建设,研发针对核试验的多尺度放射性后果评价体系。

“总体而言,我国已建立了具有中国特色的核安全监管体系,核与辐射安全风险可控,全国辐射环境水平保持在天然本底涨落范围,未发生放射性污染事件,基本形成了综合配套的事故防御、污染治理、科技创新、应急响应和安全监管能力,核安全、环境安全和公众健康得到了有效

## 着力解决乏燃料贮存和后处理问题

很多人“谈核色变”,主要是担忧核电机组运行,或废料处理时的辐射污染问题。郭承站说,核电站运行产生的乏燃料和放射性废物处理处置是影响我国核电发展的重要因素。

目前,我国已完成一批早期核设施退役项目,处理处置一批历史遗留放射性废物,并形成了西北、西南、华南区域处置格局。但是我国仍有一批放射性废物尚未得到最终处理处置,主要原因是放射性废物处理处置能力不足,与核工业发展速度不相适应。

《规划》专门提出:“推进核设施退役及放射性污染治理,开展放射性废物处理设施和放射性废物处置场建设,对关闭的铀地质勘探设施与铀矿冶设施实施退役治理。”加快放射性废物处理能力建设,基本完成历史遗留中低放废液固化处理,开展5座中低放固体废物处置场选址、建设,形成中低放固体废物处置的合理布局,推进核废物外运处置;开工建设高放废物地质处置地下实验室。推进高放废物地质处置场选址与场址调查,加快高放废物处置研究。

乏燃料又称辐照核燃料,是经历过辐射照射、使用过的核燃料。乏燃料后处理,可以回收有用的铀和钚,再制成二氧化铀或铀钚混合氧化物燃料,返回反应堆中使用,提高铀资源利用率,还可显著减少放射性废物体积和毒性。

为解决有关乏燃料贮存和后处理问题,《规划》提出,“十三五”将编制和发布核电厂乏燃料处置规

划,推进乏燃料贮存和处理;依法明确核电厂乏燃料近堆干法贮存设施的安全评审要求,加快乏燃料离堆贮存能力建设;加强乏燃料后处理产学研一体化顶层设计,建立保障机制,优化运行管理,积极推动大型商用后处理厂选址和建设,缓解核电厂乏燃料在堆贮存压力。

据环保部提供的资料,我国为了充分利用裂变材料资源,确立了乏燃料后处理的闭式核燃料循环政策。为此还设立了专门的乏燃料基金,保障乏燃料后处理经费,积极推进乏燃料后处理技术研究、开发并取得突破。目前,动力堆乏燃料后处理中试厂已经热试,与法国合作建设商用后处理厂项目的谈判也在进行中。中核集团针对商用后处理大堆项目开展了厂址普选工作。环保部下属的国家核安全局对乏燃料后处理厂建设提出了严格的技术要求并实施审批制度,安全、环保要求与核电厂保持在同一层次。

核电建设容易引发“邻避运动”,为此,《规划》要求,更加注重构建公开透明的核安全监管体系,强化科普宣传、信息公开和公众参与。“十三五”时,将核安全基础知识纳入教育和培训体系,继续推动核与辐射知识进社区、中小学及干部培训课堂,依托企业,建设10个国家核与辐射安全科普宣教基地;加强信息公开平台建设,企业在不同阶段依法公开项目建设信息,政府主动公开许可审批、监管执法、环境监测、事故事件等信息,加强信息公开解读。

# 上海自贸试验区:善作善成再出发

## 第二看台

姜 微 季 明 何 欣 荣

日前举行的中央全面深化改革领导小组第三十三次会议,审议通过了《全面深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》。这是继2013年9月挂牌、2015年4月扩区之后,上海自贸试验区迎来的又一重要战略节点。

在本次会议上,提出了对照国际最高标准,查找短板弱项,加强改革系统集成,力争取得更多可复制可推广的制度创新成果等一系列要求。

### 看行动:快马加鞭、蹄疾步稳

在过去三年“总体达到预期目标”的基础上,上海今年头两个月累计实现外贸进出口总额4808亿元,同比增长23%。

作为中国首家自贸试验区,上海自贸试验区在

重点领域和关键环节上不断取得可复制可推广的成果。

准入门槛进一步降低——作为全国最大的化妆品进口口岸,上海自贸试验区保税片区今年3月初在全国率先开展“审批改备案”试点。化妆品巨头欧莱雅集团作为“尝鲜者”,拿到了第一个企业试点账号。欧莱雅中国首席执行官肖斯铂说,新政实行后,企业将据此调整相关生产供应计划,增加对中国市场的投入,以期获得更好发展。

市场开放度进一步提升——过去三年间,上海自贸试验区在现代服务业和先进制造业等领域实施54条扩大开放措施,累计吸引1800多个外投资项目。上海自贸试验区管委会透露,今年将进一步放开会计审计、建筑设计、评级服务等领域对外资的限制。

营商环境进一步优化——上海自贸试验区所在的浦东新区,去年在全国率先开展“证照分离”试点。浦东新区区长杭迎伟说,今年浦东将谋划“三

全”改革新作为,即企业市场准入“全网通办”、个人社区事务“全区通办”、政府政务事项“全域共享”,依托网上政务大厅,构建“互联网+政务服务”的新体系。

上海市市长应勇表示,按照中央要求,到2020年将把上海自贸试验区建设成为投资贸易自由、规则开放透明、监管公平高效、营商环境便利的国际高标准自由贸易园区。

### 明方向:深处着力、对标最高

自贸试验区改革,是一项复杂的系统工程。方向如何定,新路怎么走?在党中央的关心指导下,在过去三年扎实试点的基础上,上海自贸试验区新一轮的改革思路,已经一步步明晰起来:

——向着深处着力,推动改革纵深。自贸试验区挂牌三年来,累计推出上百项改革创新措施在全国复制推广。“其中,成效最明显、市场主体获得感和评价最高的,正是政策措施系统集成比较好的领域。”复旦大学上海自贸试验区综合研究院秘书长尹晨表示。

深化自贸试验区改革,就是要在系统集成上持续发力。作为最早挂牌的试点区域,上海自贸试验区保税片区近年来推出国际贸易、企业准入和境外人才服务等3个“单一窗口”,推动监管信息互联互通,被市场主体广泛点赞。接下来,“单一窗口”还将进一步提高集成水平,实现更多的管理和服务功能。

——对照最高标准,实现更高站位。建设开放度最高的自贸区,始终是上海自贸试验区的目标,为此,就必须对标国际最高标准的贸易和投资规则。上海自贸试验区海关工作组副组长杨璐璐介绍说,工作中会经常把世界经济论坛公布的贸易便利化报告等作为参考,结合我国实际具体加以推进。

上海自贸试验区还将在更高站位上与“一带一路”等国家战略实现联动。上海社科院国际

贸易主任沈玉良认为,我国在“一带一路”沿线已经拥有多个境外经贸合作区,上海自贸试验区可以加强与这些园区的对接,更好地服务中国企业走出去。

### 振精神:解放思想、勇于突破

作为研究自贸试验区的专家,尹晨在调研中曾听到有人担心上海自贸试验区头三年改革过后,会出现类似于短跑冲刺后的“极点效应”,精神出现懈怠。

但事实上,从中央到地方,从政府到企业,各方仍然保持着锐意创新、奋楫争先的势头。就在去年总结上海自贸试验区三年建设工作的時候,中央有关部门和上海市不约而同地没有把重点放在已经干成了什么,而是关注还有哪些没有干成,还有哪些没有干好,还有哪些可以干得更好。

“正是因为有着清醒的认识、明确的使命、充分的准备,上海自贸试验区新的改革开放方案才能在这么短的时间内提交中央审议,中央全面深化改革领导小组也才会在全国两会后的第一次会议上研究这个方案。”全国人大代表、上海社科院院长王战说。

坚持问题导向,查找短板弱项,树立了更高的发展目标。过去三年里,上海自贸试验区面上的改革已经铺开,制度和规则的框架基本形成。在接下来到2020年的时间里,自贸试验区建设将进一步“抓实抓细”,在重点领域、关键环节实现突破,形成“枝繁叶茂”的制度产品体系。

良好的精神状态,激发起上上下下的改革热情。上海自贸试验区管委会张江管理局副局长王维刚说,去年底挂牌的张江跨境科创服务中心即将迎来正式运作。借助这些改革平台,张江率先形成对生物医药和集成电路两大新兴产业的专业监管模式,可进一步释放市场活力。

(据新华社)

## 新政速览

### 甘肃政府将不再投资竞争性行业

从今年起,甘肃省的政府投资将退出竞争性行业,只投向公共领域项目,过去政府投资大包大揽的习惯将得以改变。

不支持经营性和竞争性项目,成为甘肃省深化投融资体制改革的重要内容。今年起,甘肃将界定政府投资范围,政府投资只投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护和修复、重大科技进步、社会管理、国家安全以及补齐短板等公共领域的项目。凡是能够通过市场机制发挥作用的,将采用合营、私营等方式,吸引社会民间投资建设与管理。凡属政府必须提供的公共服务或公共产品,将由财政性资金投资建设与管理,待条件成熟后,将吸引社会民间资本受托管理或政府购买服务。

据了解,甘肃政府投资项目将以直接投资方式为主,实行审批制,并科学确定建设规模及标准,管控政府性债务风险。甘肃省将建立覆盖各地区各部门的政府投资项目库,未入库项目原则上不予安排政府投资。

### 重庆七成降雨将就地消纳利用

《重庆市主城区海绵城市专项规划》近日经重庆市政府常务会议审议通过。规划提出重庆将建设“具有山地特色的立体海绵城市”,实现70%的降雨就地消纳和利用的目标。

规划认为,重庆主城区具有山水生态空间充足、雨急坡陡径流快、土壤高温持水难的立体海绵城市自然特征,应遵循“因地制宜、突出特色、生态优先、趋利避害、经济合理、统筹协调、流域管理、长效保障”的原则,综合采用“净、蓄、滞、渗、用、排”等措施,将70%的降雨就地消纳和利用,建设“具有山地特色的立体海绵城市”,实现“水体不黑臭、小雨不积水、大雨不内涝、热岛有缓解”目标。

规划提出,重庆将利用径流通道串联山系、水系、绿系,形成重庆特有的海绵城市空间格局,并将主城区划分为海绵涵养区、海绵缓冲区、海绵提升区和海绵修复区四个海绵功能区,分别提出管控指引。

规划还提出,将通过净化优先保安全、高蓄坡带低缓排、渗透回用促循环、山水林田城相映、立体海绵惠渝州五个规划策略构建立体海绵系统,提升城市生态环境品质;结合次级河流整治、黑臭水体治理、建成区改造、新区建设和重点建设项目,划定海绵城市近期重点建设区域面积200平方公里。

据了解,重庆市还同步制定了《重庆市海绵城市规划与设计导则》,通过规划导则确立海绵城市规划编制体系,规划建设标准,指标分解的方法和参数,制定了海绵城市设计方法和常用低影响设施设计要点,与专项规划共同规范和指导主城区海绵城市规划建设管理工作。

### 武汉多项举措留住18万大学生创业就业

放开大学生落户门槛、落实高校毕业生基层就业生活补贴政策、实行大学生人才公寓统一配租……近日武汉市人力资源和社会保障和社会保障局透露,今年武汉将采取多项举措,力争留住18万大学生创业就业。

武汉是位居中国前列的科教大城,在校大学生人数达130多万人。今年初,武汉明确提出实施“百万大学生留汉创业就业计划”,未来5年内要留住100万大学生创业就业。

武汉市人社局有关负责人介绍,今年是“百万大学生留汉创业就业计划”实施第一年,计划吸引18万大学生在汉创业就业。武汉将开辟就业岗位渠道,提高就业见习补贴标准,提供1万个大学生见习岗位,吸引全国高校毕业生来汉就业见习。同时,将提供1万个基层公共管理和公益性岗位,帮助大学生稳定就业。

武汉还将加大创业扶持力度,加强创业平台建设,落实大学生创业培训补贴、一次性创业补贴等优惠政策。举办“黄鹤杯”“互联网+创业”“创业大武汉”等大学生创新创业大赛,举办“高创之星”等大学生创业沙龙活动。此外,大学生人才公寓统一配租办法正在加紧制定中,预计会很快出台。

### 浙江推进行政审批“一站式”网上运行

浙江省政府决定加快简政放权、放管结合、优化服务工作,推进行政审批“一站式”网上运行和网上并联审批。

根据浙江省政府办公厅近日印发的《浙江省深化“互联网+政务服务”工作方案》规定,全省要建立网上审批负面清单制度和月度通报机制,除公文、资料涉密的审批事项和需专家论证、技术评审、公开听证、集体研究、政府批准的复杂事项外,全面推动审批事项依托浙江政务服务网开展在线办理,实现全流程网上咨询、申报、受理、审批、公示、查询、反馈、投诉、评价。2017年底前省市县三级非涉密行政许可事项原则上都应开通网上申报渠道。

《方案》指出,浙江省将大力推行网上并联审批,按照一门受理、并行办理、限时办结、统一答复的要求,在项目审批、市场准入、资质审批等领域全面开展多部门协同事项网上并联审批。进一步整合优化投资项目审批流程,按照联合踏勘、联合测绘、联合公示、联合图审、联合竣工验收的要求,建设并联审批、高效运转的投资项目网上审批平台。



上海自贸区的航拍照片

新华社记者 丁河摄