

科技智库未来菁英视界

——中国科协智库人才托举部分成果预览

编者按 为鼓励我国科技政策及相关交叉领域的青年学者围绕前沿热点以及重大理论和实践问题推出高水平、原创性的学术成果,去年9月,中国科协启动了“高端科技创新智库青年项目”,首批面向社会公开选拔了49名科技政策研究领域的优秀青年学者予以培养资助。“青年项目”坚持项目任务与培养成长相结合,通过项目实施发现人才、培养人才、使用人才、托举人才,努力为中国科协高端科技创新智库建设发展,培养凝聚一批思想敏锐、视野开阔、专业扎实、能打硬仗的青年后备人才队伍。为汇报“青年项目”研究成果,展现当代中国科技政策研究领域青年学者的观点和洞见,中国科协协调宣传部分批推介12名优秀资助者,以期与各界专家学者交流。

强化科技创新政策与国际规则一致性,支撑我国创新驱动发展战略顺利实施

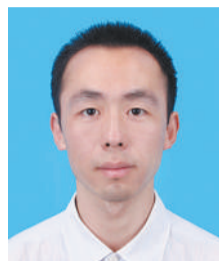


黄宁
中国科学技术发展战略研究院

当前全球经贸规则正在经历重大调整,发达经济体积极推动制定竞争中立、知识产权、政府采购、环境与劳工标准等“公平贸易”规则,对发展中经济体的科技创新政策空间进一步形成挤压。另一方面,新常态下我国经济结构调整与增长动力转换需要科技创新的有力支撑,因而需要更高的政策空间弹性。这种矛盾将导致我国科技创新政策与国际经贸规则的一致性问题上越发凸显,甚至影

响创新驱动发展战略的顺利实施。我国应积极参与和影响新规则制定,为发展中经济体的科技创新争取更大政策空间;适度调整现行科技创新政策,以政策“有效性”为导向提高政策“合规性”;加快推动创新支持政策前移,提高基础性研究的扶持力度;同时充分利用规则的例外来强化国内创新支持。
http://www.las.hitech.cas.cn/qy/201603/t20160302_327673.htm

环境监管失灵悖论及其成因、对策



董阳
中国科协创新战略研究院

近年来,中国的环境监管力度和治理水平日益提升,而公众感受到的环境质量却逐步恶化,出现一种“环境监管失灵”的悖论现象。其原因如下:一是现行监管方式弱化了企业的市场主体地位和环境治理主体作用,导致其过于注重环保技术引进,而忽视自主研发,所采用的技术滞后于治理的要求;二是环境税制度不健全,未能与GDP总量与发展速度相匹配,从而限制其作用的发挥,对

排污行为的约束力有限;三是在投资驱动的发展方式下,工业化比重过高以及能源结构不合理,导致污染量过大,超出了现有的治理能力。因此,应当采取下列措施:加强环保技术研发,注重技术的本土化;建立健全环境税制度;转变投资驱动的发展方式,降低工业比重和煤炭比重。
<http://www.ftchinese.com/story/001060850>

城乡统筹,土地先行



李焕
浙江大学

经过30多年的高速城市化发展,中国的城乡关系正经历着一场前所未有的变革。统筹城乡发展不仅是解决城乡二元经济结构及“三农”问题的有效手段,更是保证未来中国经济可持续发展的重要途径。对于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大现实意义和深远历史意义。土地是城乡存在的载体,也是城乡发展的动力与源泉。在这场变革中,城乡土地统

筹则扮演着先行者的角色,也是实现我国当下城乡统筹发展的重要切入点和突破口。城乡统筹背景下的土地利用空间重构及政策驱动研究俨然已成为国家发展和改革的重点议题。
Huan Li, et al (2017). Spatial-temporal evolution and classification of marginalization of cultivated land in the process of urbanization. *Habitat international*, 61: 1-8.

基于新一代信息技术文化遗产保护与利用研究



吴永兴
北京大学

我国文化遗产数量大、类型多、分布广,保护压力大。新一代信息技术的应用,将创新文化遗产保护与利用方法,有效缓解保护压力,发挥文化遗产的综合效益,惠泽更广泛的人民群众。
建议:(1)尽快建立全国统一的文化遗产云,推动文化遗产数据统一管理,提升行业整体信息化水平;(2)建设文化遗产大数据交易平台,明确文化遗产数据及数据产品权

属,建立数据分类、汇聚、管理、共享标准体系,推动文化遗产数据开放共享;(3)推进互联网+文化遗产行动,推广以体验为中心的新型数字博物馆建设;(4)启动一批典型示范工程,探索文化遗产数据共享的成功商业模式;(5)建立文化遗产大数据协同创新平台,激发文化遗产创新创业活力,促进文化产业繁荣发展。
<http://blog.sina.com.cn/u/6177731607>

太空旅游商业化发展探索与研究



操群
中国运载火箭技术研究院

发展航天事业,建设航天强国,是我们不懈追求的航天梦。习近平总书记指出,要坚持军民融合深度发展。发展商业化的太空旅游活动可作为军民融合思想的最佳实践方案之一。紧跟国家军民融合的政策导向,结合航天市场化转型的发展趋势,融合国外太空旅游的商业运作,我国应将雄厚航天技术与民营企业结合,对航天技术民用化的迫律不

能停留在资本运作层面,在体制和产业应用上需要“双轨”并行,既要由政府和企业的支持,也需要活跃的民间资本、民营企业的支持,努力解放思想,提升市场意识,适应市场需求,锐意改革,航天科技成果转化需要多元化的投入及孵化,共同探索军民融合的混合所有制经济,灵活推动太空旅游产业发展。

差异化布局区域科技资源,促进区域协调发展



孙灿
清华大学

创新是区域发展的强大动力,区域创新发展需要充分发挥科技的支撑作用,这就要求区域科技资源的布局与区域发展的需求密切结合。深入实施“十三五”规划国家区域发展总体战略,促进区域协调发展,对优化科技资源的区域布局提出了更高的要求。应着眼于区域发展需求与科技资源供给两个方面,针

对北京、上海打造科技创新中心,建设京津冀协同创新共同体,振兴东北地区老工业基地等具体需求,从科技资源的要素类型出发,制定差异化的区域科技资源配置政策。切实处理好科技资源配置中政府与市场、中央与地方、效率与公平的问题,优化区域科技资源布局,促进区域协调发展。

中美创新政策比较:基于质性数据分析方法的研究



李政
中国科协创新战略研究院

美国政治经济战略总体上呈收缩态势,这给中国在全球科技创新竞争中实现弯道超车带来历史性机遇。通过对前沿科学、研发投入、技术转移、加计扣除、创客运动等主题词进行质性数据分析,本研究发现:美国的创新规则话语权正从公共学研机构向私营研发部门流转;遏制技术出口与强化知识产权保护策略互为犄角;以生物和计算科学为重点的国防科研占据投入主体;科研项目负责人制度发挥重要作用;个人自发、市场主导的自下而上模式是美国创客运动的主要特征。对此,我国可以从5个方面谋篇布局:一是争夺科技伦理政策制高点,适时引

导技术成熟与社会接受;二是推进科技供给侧结构性改革,对职务发明和企业研发开展分类激励与第三方监管;三是促进颠覆性技术和源头创新产出,对信息、生命、材料和物质四门基础研究优先配置资源;四是集中力量引进全球高端科技人才,深挖科技人力资源红利;五是倡导分享型创业模式,不断优化创新生态环境。
李政,罗晖,张丽. 中美创客比较研究[J]. *全球科技经济瞭望*, 2016, 31(6): 20-28.
李政,刘春平,罗晖. 浅析颠覆性技术的内涵与培育[J]. *全球科技经济瞭望*, 2016, 31(10): 53-61.

副中心建设背景下通州产业发展机制分析与政策启示



徐妍
中国科学院地理科学与资源研究所

“京津冀协同发展”战略正逐步推进,北京面临着非首都功能疏解与构建“高精尖”产业结构的双重任务。城市管理者寄望以通州“城市副中心”建设缓解北京中心城区产业与人口的过度集聚,有效优化城市空间结构,带动京津冀协同发展。但通州区作为北京最早确立的重点新城之一,并未能摆脱产业发展滞后、“有城无业”的“卧城”形象。为弥补定性分析的不足,本文采取多元回归、面板模型等定量方法对2000—2010年通州区产业发展特征进行剖析,发现其产业发展依赖工业与房地产的

双轮驱动,但工业产出边际效益低,区域内部存在产城错位现象;以土地利用类型衡量,产业发展要素投入不足等特征。进而,本文提出了构建现代产业体系的若干政策建议,包括“强化绩效管理,倒逼产业结构升级;打造综合品质,引导高端资源集聚;加强分区管控,促进产城融合联动;促成政策合力,完善产业顶层设计”,以期更好指导通州“城市副中心”建设。
副中心建设背景下通州产业发展机制分析与政策启示[J].《*城市发展研究*》2016,11: 92-99.

全球科技人才跨国流动新态势



王寅秋
中国科协创新战略研究院

随着经济全球化的进一步发展,全球科技人才跨国流动呈现出新的态势。
主要表现在:第一,科技人才流动的总趋势仍然是从发展中国家流向发达国家,美国和澳洲对科技人才吸引力较强,欧洲各国对于科技人才吸引力相对较小;第二,部分专业和领域的科技人才,已呈现出发达国家流向新型经济体的趋势;第三,科技人才流动目前已经出现了新的形式,例如短期入境服务和

和合作研究等。因此,全球科技人才环流和共享的新态势已初步形成。
形成新态势的原因如下:第一,发达国家经济实力、科技水平和科研环境强于发展中国家;第二,各国政府相关政策对科技人才流动产生显著影响;第三,新兴经济体采取各种措施,加大了对科技人才的吸引力;第四,文化和生活习惯促进了科技人才的回流。

协同创新致力好煤好用



昌孝存
中国煤炭工业协会

煤炭是我国最丰富、最可靠、最廉价的基础能源,是长期支撑我国经济社会快速发展最可靠的能源保障。习近平总书记在中央财经领导小组第六次全体会议上指出,“我国国情是以煤为主,我们对煤的注意力不要分散,还要做好煤炭这篇文章”。把煤炭用好须牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,依靠科技进步和协同创新,整体推进煤炭在全行业、全产业链的清洁、高效、可持续发展。

在中国科协的推动指导下,中国煤炭学会探索以科技社团为主导,突出科技工作者作为创新的第一资源作用,整合企业、高校、科研机构和金融机构等力量,以聚焦煤炭清洁高效利用产业共性技术研发与成果转化能力为目标,采用实体运作的方式,形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的协同创新机制,成为一支中国科协实施“创新争先行动”,引领科技工作者进军科技创新和经济建设主战场的重要抓手和支撑力量。

海绵城市建设监测跟踪研究



周晋军
中国水利水电科学研究院

海绵城市是对传统城市发展理念的改革和“自然回归”,强调通过雨水的“自然积存、自然渗透、自然净化”来化解城市洪涝和径流污染问题。海绵城市建设综合布局和运用“渗、滞、蓄、净、用、排”6类措施实现城市水循环的三大平衡——降水产流与滞蓄排水平衡、污染物产生与净化消减平衡、雨水调蓄与利用消耗平衡。国家海绵城市政策是新时期城市雨洪和水环境综合治理的重要战略举措,也是城市可持续发展和建设的科学指引。目前海绵城市试点已经在东、中、西部地

区多点布局,海绵城市专项规划编制工作实现省(自治区、直辖市)全覆盖。在政府的大力支持、试点城市的示范带动以及专项规划的指导下,海绵城市建设正逐步走向规范化、制度化。未来需不断完善管理体制和考核机制,引导调动全体市民参与,将海绵城市理念融入到城市建设和管理的工作中,实现城市低影响开发,提升城市生态文明水平,让城市更加自然、美好、宜居。
<http://weibo.com/5816816239/profile?rightmod=1&wvr=6&mod=personinfo>

基于全球价值链的产业创新政策研究:以长江三角洲为例



王玥
江苏省苏科创新战略研究院

改革开放以来,长三角的增长模式经历了乡镇企业到经济国际化,并向高新技术和服务经济转型的过程,这一过程所依托的土地资源和人口红利正在逐步减弱,创新必然演化成主要的增长动力。本研究分别从创新资源、创新主体、创新环境等方面,分析了近10年来长三角地区创新投入的空间格局及其演变特征。总体来看,长三角创新资源投入主要呈现以沪杭向沪宁杭甬“Z”型扩散态势;而以知识密集型、高等院校和科研院所为代表的创新

主体,则呈现向上海、南京、杭州等区域中心城市加速集聚的态势;沪宁杭甬沿线地区拥有较为优质的创新环境,集中体现为该地区完善的创新政策体系以及较强的生产性服务功能。此外,以知识密集型产业产值表征创新产出,其空间格局总体呈现由上海、南京、杭州等城市向外围扩散态势,而苏州、无锡成为长三角地区创新产出的增长点。
http://ytzdeltainnovation.lofter.com/post/1ec341d9_eb70198