

# 变政府“独角戏”为全社会“大合唱”

## ——广西田阳县委书记韦正业谈精准扶贫

本报记者 江东洲

扶贫开发贵在精准,重在精准,成败之举在于精准。

作为“老少边山穷”于一体的贫困地区,广西田阳县“全链条式”推进精准脱贫工作,形成了“当下脱得贫、中期保得住、长期能致富”的立体化扶贫新格局,走出了一条具有田阳特色的精准扶贫、精准脱贫新路子。

2016年,田阳县5685户18652贫困人口脱贫,全县贫困发生率下降至10.05%,贫困县党政实绩考评排名百色市第一。

在脱贫攻坚进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段,田阳县是如何通过推行“全链条式扶贫”新模式,走出新路子,探索新经验,打造新亮点的?近日,科技日报记者采访了广西田阳县委书记韦正业。

### 变“大水漫灌”为“精确滴灌” 带领贫困群众脱贫致富

科技日报:田阳县是广西贫困县,在全区脱贫攻坚中最初列入2018年脱贫摘帽第三梯队。2016年,田阳县提前两年达到了自治区脱贫摘帽的标准,扶贫攻坚工作可以说是打了一场漂亮的翻身仗。田阳县是怎样走出一条精准扶贫、精准脱贫的新路子的?

韦正业:田阳县是滇桂黔石漠化片区县、广西扶贫开发工作重点县。在脱贫攻坚进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段,面对的多数是贫中之贫、困中之困,“灌水式”“输血式”的

传统扶贫模式已不适应时代发展,唯有变“大水漫灌”为“精确滴灌”,方能带领贫困群众脱贫致富,同步进入小康社会。我们坚持把脱贫摘帽作为全县最大政治、最重任务和最好机遇,按照“党委统一领导、政府全面落实、社会帮扶推动、干部联系包干、贫困户自主发展”的工作思路,紧扣“短期有收入、中期有产业、长期有就业”目标,采取“短期短平快保收入、中期上产业稳定收入来源;长期打造就业空间,解决后顾之忧”的办法,“全链条式”推进精准脱贫工作。

配置短平快项目,确保如期脱贫。短平快项目投资少、周期短、见效快、效益高,是贫困户增收脱贫的最快捷方式。田阳县本着“因地制宜、一村一方案、一户一施策”的原则,为扶贫对象科学配置“短平快”相结合的扶持项目,以实现如期脱贫。开展千户就业扶贫技能培训,每年完成2千名以上贫困家庭劳动力的职业技能培训。探索推行“平台助推、金融扶持、带资入股、固定分红、劳务增收”金融扶贫模式。全面落实低保、教育、医疗、生态补偿等各项惠民政策,逐步解决贫困户看病难、上学难、生活难等问题。通过建立优势互补、互利共赢的帮扶机制,各界广泛参与形成扶贫攻坚合力,变政府“独角戏”为全社会“大合唱”。

壮大特色产业,筑牢返贫防线。产业是稳定贫困户收入、防止返贫现象的关键。田阳县立足实际发展特色产业,通过创新“飞地”扶贫模式,实施“万元扶贫产业增收计

划”,实施“互联网+精准扶贫”工程,增强贫困户“造血”能力,巩固脱贫成果。

打造“七个小镇”铺就致富路。就业是推动贫困户致富奔小康的根本措施。田阳县依托便捷的交通区位、丰富的旅游资源、兴旺的现代农业、新兴的工业崛起等各种优势,以打造“七个小镇”为抓手,拓宽就业空间、创造就业机会、提供就业岗位,为贫困户铺就致富路。

### 打造“全链条式”扶贫模式 巩固提升脱贫成果

科技日报:做好扶贫这篇大文章,既要不断扩大战果,帮助更多困难群众脱贫,更要不断巩固脱贫成果,不断增强贫困地区经济发展的内生动力,使贫困地区的群众真正穷根、富长久。田阳县将如何巩固提升扶贫成果?

韦正业:2017年是我们巩固脱贫成果、冲刺全面小康的重要一年,我们要按照“全链条式”扶贫思路,采取“短期短平快保收入;中期上产业稳定收入来源;长期打造就业空间,解决后顾之忧”的办法,继续实施脱贫攻坚“七个一批”工程,着力构建“当下脱得贫、中期保得住、长期能致富”的立体化扶贫新格局。2017年,在巩固2016年提前脱贫摘帽成果的基础上,高标准、高质量地完成自治区、百色市下达的脱贫摘帽任务。

“七个一批”,即:产业发展精准增收解决一批,加快20万亩现代农林生态扶贫产业核心示范区建设,让更多贫困户以带资入股和“飞地”方式参与开发,解决贫困户有稳定收

入问题;实施“互联网+精准扶贫”工程,力争在12个贫困村和40个贫困村均设立1家空店,让贫困户在家门口交易增收;实施“万元扶贫产业增收计划”,按每户1万元标准,通过“飞地”或就近捆绑入股参与企业经营方式,拓宽贫困户增收渠道;扶持南部山区特色水果产业发展,增加山区群众收入。转移就业精准增收解决一批,开展千户就业扶贫技能培训,年内培训贫困劳动力2000名以上;推进“七个小镇”建设,拓宽就业空间,创造就业机会,让更多贫困户到小镇就业创业。易地扶贫搬迁精准帮扶解决一批,采取县城集中安置、产业集聚区安置、乡镇集中安置三种方式,以县城的老乡家园为载体,实施移民搬迁工程,配套建设深百南田众创产业园和水电路、学校、医院、市场等服务设施,解决移民群众后顾之忧。生态补偿精准帮扶解决一批,实施石漠化综合治理、新一轮退耕还林等一批生态工程,引导贫困户发展特色经济林产业,推广林果、林禽、林畜等复合经营模式,多渠道增加贫困户收入。教育扶智精准帮扶解决一批,完善户定人的教育精准帮扶制度,对建档立卡贫困户子女从入学到毕业就业全程资助和扶持。低保兜底精准帮扶解决一批,完善农村最低生活保障制度,对贫困户中完全或部分丧失劳动能力的人,由社会保障兜底。医疗救助精准帮扶解决一批,帮助因病致贫、因病返贫的贫困人口解决医疗费用、发展生产等,构建完善医疗救助体系。

# 培育创新创业的更强劲动力

访国务院发展研究中心技术经济研究部部长吕薇

本报记者 江东洲

在我国经济发展处在爬坡过坎的关键阶段,应该如何推动新一轮“大众创业、万众创新”?全国两会期间,科技日报记者采访了全国人大代表、国务院发展研究中心技术经济研究部部长吕薇。

“推动‘大众创业、万众创新’需要新思维和新动力。我们要在认真总结已有经验的基础上,根据新一轮双创的特点和需要,改进政策和环境,培育更多成长性好的企业,使双创成为改善人民生活、促进经济转型发展发挥重要作用,实现可持续发展。”吕薇说。

她认为,在新的形势下,既要鼓励以就业为主的创业,也要鼓励以创新驱动的创业,以创业带动就业,以创新促进发展。要坚持改革推动和创新驱动,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。继续加大简政放权力度,放开市场,放活主体,形成有利于创新创业的良好氛围。特别要在制度建设上下功夫,形成鼓励创新创业的长效机制。

“坚持依法平等保护产权,促进企业的持续健康发展,对于推进双创很重要。”吕薇说,双创企业中的小企业比重大、民营企业多、创新型企业多,产权容易受到侵犯。因此,要注重加强民营企业的产权保护,平等保护非国有企业的合法权益,营造公平竞争的市场环境。

她说,推进双创,要加强诚信体系建设,降低创业过程中的交易成本。对于初创企业来说,信用体系尤为重要。一方面,小企业的发展需要诚信制度的呵护。另一方面,小企业要遵守信用、培育信誉才能长期持续发展,不断发展壮大。加强信用体系的建设,首先要打破部门之间的信息孤岛,建立政府信息公开制度。建立企业信用信息档案,完善信用评估机制,以诚信促进创业投资。增强政策稳定性和透明度,建立公开透明、长期稳定的激励机制,形成可预期的投资回报,鼓励投资者进行长期投入,防止短期投机。

她表示,推进双创,还要加强成果转化和技术转移的平台和机制建设,打通科技成果转化瓶颈。目前,从实验室研究成果到产品开发是创新链条的薄弱环节。这一阶段的市场效果不明显,需要资金较多、投资周期较长、市场风险较大,经

常出现投入不足、创新主体之间衔接不畅等问题。要把创意、科研成果实实在在转化为生产力,必须重视创新链的中间环节。

“此外,还要建立公平竞争的市场环境和鼓励探索、容忍失败的文化氛围和制度环境,降低创业企业的综合运营成本,促进企业可持续发展。”吕薇说。

## 广西全面开展健康产业三年专项行动

科技日报讯(记者江东洲)3月20日,广西壮族自治区政府在北京召开广西健康产业发展与合作新闻发布会,发布广西全面开展健康产业三年专项行动和专题招商相关计划。根据这一计划,广西将利用三年时间培育发展一批具有核心竞争力和影响力的健康产业大型企业,到2020年健康产业总规模达4000亿元左右,占地区生产总值16%左右。

据介绍,广西壮族自治区政府印发的《广西健康产业三年专项行动计划(2017—2019年)》提出,到2019年,基本建立起与广西经济社会发展水平相匹配,与人民群众需求相适应的内涵丰富、体系完整、结构优化、布局合理的覆盖全生命周期的健康产业体系。建设一批具有核心竞争力和影响力的大型企业,健康产业产值年均增速超过10%,到2019年健康产

业总规模3500亿元,占地区生产总值14%左右,到2020年健康产业总规模达到4000亿元左右,占地区生产总值16%左右,成为新常态下推动广西经济社会持续健康发展的重要产业。

为发挥生态和资源优势,做大做强健康产业,广西将为中外客商提供更便利的合作条件,并从用地保障、投融资服务、财税政策、招商引资4大方面提出了19条保障政策。同时,还将进一步建设多元合作平台,完善健康产业发展重大项目库,遴选出涵盖健康养老、健康旅游、健康休闲运动、智慧健康、医疗和康复器械、健康食品和生物医药研发等6大健康产业的388个项目,涉及总投资2124.64亿元。这些项目将实行动态管理机制,每年从项目库里面遴选部分项目,纳入自治区层面统筹推进重大项目,面向全国合作方重点推介。

## 国内首台全加热式温控数显金刚石选形机面世

科技日报讯(杜小品 齐飞 李东洲 记者刘昊)近日,广西柳州华地探矿机械厂传来消息,该厂成功研制出国内首台全加热式温控数显金刚石选形机。新款机型能减少空气中水分子对金刚石选形效果的影响,实现温度数显屏和控制装置一体化、可视化操作,有效提高金刚石选形质量和工作效率。

据了解,目前市面上的金刚石选形机在潮湿环境下普遍出现选形效果不理想的情况。在选形机上增设加热装置,能有效减少空气中水分子对选形效果的影响,在不影响设备选形性能和简便操作的前提下,实现温度数显屏和控制装置一体化、可视化操作也极大方便了工作人员对设备运行过程的观察操控。

此外,该厂研发人员通过多次试验,最终选取了一种利用硅胶加热膜的加热装

置,设计成分块加热模式。经测试,随着加热装置温度增加到33℃以上或相对湿度降低到40%RH以下时,可以有效减少空气中水分子的毛细作用力引起的粘附力等外部因素对选形效果的影响,实现金刚石选形质量提高,测试数据均达到研制小组设定的技术要求。

广西柳州华地探矿厂是国内第一家成功研制金刚石选形机的企业,由该厂研发的XXC-2010细粒度金刚石选形机被列入广西柳州市“创新驱动,全面建设创新型城市”战略支撑项目,“微米级金刚石选形机的研制与应用”科研项目分别荣获2014年度柳州市科技进步一等奖、广西科技进步三等奖。此次加热装置的成功研发,是该厂通过多方收集到的用户需求信息,结合科研人员多年来对金刚石选形技术研究成果的运用取得的突破。

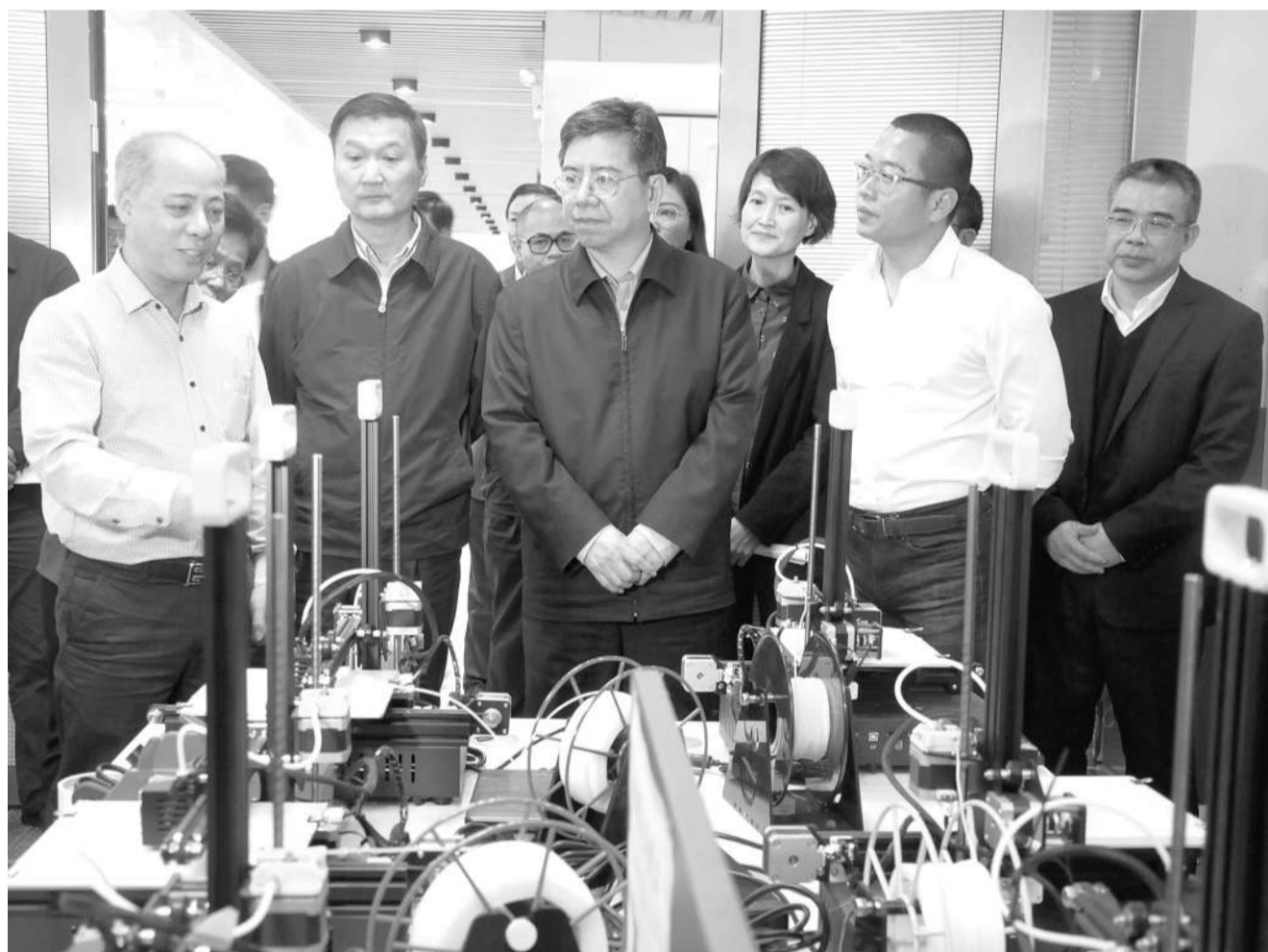
## 南宁市获得2019年苏迪曼杯举办权

科技日报讯(朱小刚)3月18日,从马来西亚首都吉隆坡传来消息,国际羽联宣布广西南宁获得2019年苏迪曼杯举办权。继北京、广州、青岛、东莞之后,南宁成为第五个举办苏迪曼杯的中国城市,也是第一个获得苏迪曼杯举办权的少数民族自治区首府城市。

18日上午,世界羽联在马来西亚吉隆坡总部举行了重要赛事申办陈述会议。世界羽联理事会在听取广西南宁、江苏南京、日本东京等申办城市的各项赛事申办陈述报告后,决定了未来两年四个羽毛球国际大赛的承办城市。当天下午召开新

闻发布会,正式揭晓未来两年几项主要赛事的举办城市,其中中国南京和南宁分获2018年世界锦标赛和2019年苏迪曼杯举办权。泰国曼谷和瑞士巴塞尔分别获得2018年汤、尤杯举办权和2019年世锦赛举办权。

苏迪曼杯又称世界羽毛球混合团体锦标赛,1989年开始举办,两年一届,在奇数年举行。比赛采用五场三胜制,由男子单打、女子单打、男子双打、女子双打和混合双打等五个项目组成,是代表羽毛球整体水平的最重要的世界大赛,与汤姆斯杯和尤伯杯齐名。



## 桂林高新区生物医药产业提速增效

科技日报讯(王亚东)近日,桂林高新区企业传来捷报,根据中国医保商会统计,桂林南药股份有限公司荣获“2016中国医药外贸榜单”西药制剂出口第三名,这也是整个广西唯一一家入选榜单的医药企业。

桂林高新区管委会主要负责人介绍说,生物医药产业作为其支柱产业之一发展持续向好,以桂林三金、桂林南药、啄木鸟为代表的生物医药产业提速增效发展迅猛。桂林高新区坚持以产业发展为中心,充分发挥园区的空间和技术优势,激发企业的科研生产活力,走出一条从“招商、研发”到“生产、效益”的路子,加快了高科技企业发展壮大,促进了

辖区经济快速增长。

“作为一家有责任心的创新型药企,我们就是要跟疟疾死磕到底!”在抗击疟疾方面,桂林南药不仅与诺贝尔奖获得者屠呦呦一样参与了当年促使青蒿素问世的“523计划”,更在此基础上研发出治疟特效药青蒿琥酯,使大规模预防治疗疟疾成为现实。目前,桂林南药的青蒿琥酯系列创新药品(含口服制剂和注射剂)累计已帮助近2亿疟疾患者恢复健康;特别是创新药品Arte sun(注射用青蒿琥酯)在全球30多个国家注册销售,在全球重症疟疾市场占有率90%以上;截至目前已挽救有700多万重症疟疾患者的生命,且主要为5

## 南宁高新区产业结构调整见成效

科技日报讯(记者刘昊 通讯员欧阳钢桥 甘晓旭)记者近日从南宁高新区获悉,该高新区十分注重产业转型升级,加快园区信息化与工业的深度融合,大力推动原有的电子信息、生物制药、汽车零部件制造三大主导产业、转型升级为新一代电子信息、生命健康、智能制造等三大产业。2016年,三大产业聚集了规模工业企业130家,实现产值679.54亿元,增长19.05%,占高新区规规模工业产值的74.73%。拥有战略性新兴产业企业达52家,占规模工业企业总数24.64%,实现产值314.01亿元,增长26.42%。目前,南宁高新区拥有高新技术企业142家,占全市的46.71%(南宁市共304家),增长14.52%。

2016年,科技部火炬中心对全国115个国

家高新区和苏州工业园(共116家单位)进行综合评价,南宁高新区排名第39位,居全国中上水平。2016年年底,“2016(第四届)中国产业园区持续发展论坛”对全国520家国家级产业园区的社会发展、公共服务、产业合作、创新发展、经济发展等方面实行评定,南宁高新区名列第31位,连续4年入围中国产业园区持续发展百强榜,成为广西唯一上榜的产业园区。

据了解,近期,科技部公布了第二批科技服务业区域试点单位名单,南宁高新区成为广西首家获批国家级科技服务业区域试点单位。园区内的千年传说、圣保堂健康产业、益江环保等5家企业先后在新三板挂牌;广西广播电视信息网络股份有限公司在上

交所上市。园区上市(挂牌)企业共达到了22家,其中上市企业7家,挂牌企业15家(新三板挂牌10家),上市后备企业37家,企业获得资本市场融资额超50亿元。高技术产业产值完成292.05亿元、增长23.41%,增速快于一般工业。

2016年,南宁高新区工业总产值完成913.5亿元,增长16.72%;规模以上工业产值完成909.34亿元、增长16.79%,高于全市7.96个百分点,增速在全市排名第3;规模以上工业增加值完成249.83亿元、增长10.8%,高于全市5.3个百分点,增速在全市排名第4;固定资产投资完成396.49亿元、增长10.17%;其中工业投资完成183.57亿元,增长18.78%,高于全市14.81个百分点,增速在全市排名第3。

## 全国首本农村题材互联网金融书籍出版发行

科技日报讯(廖丽华)日前,由科学出版社出版发行的《农村互联网金融》一书,提出了如何发展农村互联网金融的有效做法。作为全国第一本以农村为题材的互联网金融书籍,该书前瞻性地对我国农村互联网金融进行了较为详细的论述和梳理,为农村金融扶贫工作打下了坚实的理论基础。

广西田东作为全国农村金融改革试点县,也是国家扶贫开发工作重点县。近年来,田东让农村金融与精准扶贫“联姻”,通过建立健全组织、信用、支付、保险、担保、服务等6大体系,有效缓解了贫困户资金短缺、贷款难问题,激励贫困群众从“要我发展”转变为“我要发展”,探索出金融助推脱贫攻坚的新路子,已初步形成一个多层次、低成本、广覆盖、适度竞争、商业运作的破解农村金融扶贫难题的“田东模式”。

作为支农主力军的田东农村商业银行多年来一直高度重视金融扶贫工作,通过扶贫贷款的有效扶持,带动了该县17800多户脱贫致富,帮助19个贫困村实现脱贫目标,并成为全县农村金融改革和金融扶贫贡献度最大的金融机构。田东农村商业银行成立了农村互联网金融研究课题组,就农村金融改革和精准扶贫工作的问题作深入研究和分析。以该行董事长叶万全为负责人的课题组发现,目前农村金融的供给依然不能有效满足我国农村金融的需求,众多金融机构的信贷投放无法从根本上缓解农村和农村中小企业资金紧张的状况,亟须灵活、安全的金融创新手段作为传统金融的有益补充。课题组在此基础上,提出了如何发展农村互联网金融的有效做法,并出版发行了《农村互联网金融》一书。

3月21日,广西壮族自治区党委常委、组织部部长喻云林出席广西高层次人才“一站式”服务平台暨“八桂英才网”启用仪式并为平台和网站启用揭幕。启用仪式结束后,喻云林(中)到广西众创示范基地,就人才工作进行了调研。

李东洲摄