强化监督执纪问责 推动全面从严治党向纵深发展

——访广西柳州市委常委、市纪委书记钟山

本报记者 江东洲

治国必先治党,治党务必从严。

十八届中央纪委七次全会作出了深入推进全面从严治党的重大部署,为做好今年反腐倡廉工作提供了根本遵循,为巩固全面从严治党成果指明了努力方向。

在新形势下,如何深入推进党风廉政建设和反腐败工作,为柳州经济社会发展提供坚强有力的纪律保障?近日,科技日报记者为此采访了广西柳州市委常委、市纪委书记钟山。

党风廉政建设和反腐败工作取得新成效

科技日报:全面从严治党基础在全面,关键在严,要害在治。党的十八大以来,中央把全面从严治党纳入"四个全面"战略布局,着力从严从细管党治党,净化党内政治生态,从作风建设这个环节突破,推动全面从严治党不断向纵深发展。围绕全面从严治党,近来柳州市的党风廉政建设和反腐败工作取得了哪些新成效?

钟山:实践充分表明,党中央作出全面从严治党的战略部署完全正确,深得党心民心。4年多来,我们党立足"四个全面"战略布局扎实推进全面从严治党,提出作风建设永远在路上,进而提出党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上,直至提出全面从严治党永远在路上,充分表明我们党对共产党执政规律的认识不断深化,对党的建设规律的认识不断深化。2016年,柳州市各级纪检监察机关认真贯彻落实党的十八届六中全会和十八届中央纪委六次全会、自治区纪委十届七次全会精神,忠诚履行党章赋予的职责,强化监督执纪问责,严明政治纪律和政治规矩,中央八项规定精神得到坚决落实,坚持零容忍惩治腐败,腐败蔓延势头得到有效遏制,反腐败斗争压倒性态势已经形成,党内政治生活呈现新的气象。2016年,全市纪检监察机关立案1375件,其中,涉及县处级干部34件;结案1310件,给予党纪政纪处分1045人,挽回经济损失1577.45万元,查处发生在群众身边的"四风"和腐败问题成效明显。

建立"三个机制"抓压力传导,推动"两个责任"落地生根。牢牢牵住党风廉政建设主体责任这个"牛鼻子",加强压力传导,推动"两个责任"落地生根。一是以上率下促落实。市委书记带头履行第一责任人职责,坚持对党风廉政建设和反腐败工作的重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办,专题批示党风廉政建设和反腐败工作37件(次)。市委常委会召开47次专题会议研究党风廉政建设和反腐败工作,"双责双述四评"工作纳入市委常委扩大会议议程,10名县区党委书记及柳东新区、阳和工业新区主要领导在市委全会上述职述廉。二是"常态化"约谈促落实。12名市委常委分别与130个单位264名党政主要领导开展集体廉政谈话。市、县、乡"三级约谈"工作机制基本成型,各级党组织负责人同下级党政领导约谈1.2万人(次)。各级纪检监察机关积极协助党委加强党风廉政建设,精心组织协调反腐败工作。三是严格问责促落实。制定出台《柳州市党风廉政建设责任追究及"一案双查"实施细则(试行)》,对发生重大腐败案件、严重违纪行为以及对腐败案件和违纪行为隐瞒、压案不查处的地方、单位,既追究当事人责任,又倒查党委、纪委和领导干部责任。全市共有385名领导干部因落实主体责任、监督责任、领导责任不力受到责任追究,其中立案257人,涉及县处级干部6人、乡科级干部78人,释放了有责必问、问责必严的强烈信号。

聚焦"三个重点"抓执纪审查,持续保持惩治腐败高压态势。坚持把纪律和规矩挺在前面,抓早抓小,聚焦"三个重点",不断提升执纪审查工作水平。一是持续加大违纪案件查处力度,坚决遏制腐败蔓延势头。加大领导干部违纪问题查处力度。2016年,全市纪检监察机关共处置问题线索1556件,同比增长105.55%;立案1375件,同比增长193.80%;结案1310件,同比增长187.91%;给予党纪政纪处分1045人,同比增长138.58%。严肃查处沈震、田雯、陈望敏、范宁、文军等一批县处级领导干部严重违纪案件,以实际行动彰显了反腐败决心。加大基层腐败案件查处力度,围绕人民群众关注的热点问题,在全市部署开展查处发生在群众身边的"四风"和腐败问题专项工作,2015年9月至2016年6月专项工作集中治理期间,全市共受理相关信访举报1632件(次),初核1472件,立案1009件,结案893件,给予党政纪处分685人,问责处理228人,移送司法机关处理30人;持续加大对扶贫领域违纪问题的查处力度,扎实推进扶贫领域监督执纪问责,2016年7月至今年2月,全市各级纪检监察机关共收到扶贫领域问题线索285件,立案165件,结案125件,给予党政纪处分115人。二是"办案协作区机制"破解基层办案难题。创新推行基层执纪审查"办案协作区"机制,有效提升基层办案工作合力。2016年以来,各县区纪检监察机关共立案1236件,同比增长205.94%;结案1184件,同比增长196.74%;给予党政纪处分927人,同比增长144.59%。其中,乡镇、街道共立案767件,同比增长312.37%,全市86个乡镇、29个街道实现立案全覆盖。三是精准巡察聚焦发现问题。充分发挥巡察"利剑"作用,聚焦发现问题、形成震慑。2016年以来,全市共开展各类巡察27轮,其中县(区)20轮,5个市直机关巡察工作示范单位各1轮。全年市县两级共巡察基层党组织92个,发现问题335个,立案34件,给予党政纪处分19人,移送司法机关1人;开展针对国有企业的综合巡察,对市属8家政府平台公司及其子公司开展为期2个月的巡察,发现问题线索261个,目前,全市共查处国有企业案件40件,同比增长233.33%。

广西柳州市委常委、市纪委书记钟山(左二)赴基层开展"公开大接访"活动,认真倾听群众诉求。

搭建"三个平台"抓警示教育,党风廉政宣传教育实现新突破。突出抓好纪律教育,党风廉政宣教工作成效显著。一是搭建新媒体宣传平台。认真学习党的十八届六中全会精神,以党报党刊为主阵地,以微博、微信、网站等新兴媒体为主平台,多角度多层次宣传《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。创新党风廉政宣传方式,开展"守纪律、讲规矩、做表率"专题教育活动,组织3万余名党员干部参与廉政知识微信竞赛,制作展播廉政公益广告、专题视频24部,编印廉政漫画笔记本5000本,发送廉政提醒短信3万条。二是搭建警示教育基地平台。在全市各大广场、人员密集场所组织党风廉政警示教育展32场次,及时更新12个市管干部典型违纪案例丰富柳州市党风廉政教育基地展板内容,集中组织1.6万余名党员干部到基地接受教育,开展党风廉政建设专题宣讲、警示教育廉政党课56场次。三是搭建公开曝光平台。通过电视、网络、报纸、微信等多种渠道对群众反映强烈的及扶贫领域重点问题的典型案例进行公开通报曝光,共通报曝光典型案件85批次,278件、360人,提升群众满意率。

坚定不移推动全面从严治党向纵深发展

科技日报:全面从严治党永远在路上。当前,我国已进入全面建成小康社会决胜阶段,全面从严治党取得显著成效,但仍然任重道远;反腐败斗争取得重大胜利,但形势依然严峻复杂。柳州市如何落实好中央关于全面从严治党的决策部署,做好新形势下的党风廉政建设和反腐败工作?

钟山:全面从严治党仅仅是开了个头,任重而道远。我们必须清醒认识到,管党治党从宽松软走向严紧硬,需要经历一个砥砺淬炼的过程。当前是全面实施"十三五"规划,加快柳州市经济社会健康发展的重要时期,是全面建成小康社会的决胜阶段,做好党风廉政建设和反腐败工作意义重大。2017年,柳州各级纪检监察机关将全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,认真贯彻落实十八届中央纪委七次全会、自治区第十一次党代会和市第十二次党代会的部署要求,统筹推进"五位一体"总体布局,协调推进"四个全面"战略布局,严肃党内政治生活,加强党内监督,推进标本兼治,强化监督执纪问责,驰而不息纠正"四风",严肃查处群众身边特别是扶贫领域的不正之风,保持惩治腐败高压态势,维护好党内政治生态,推动全面从严治党向纵深发展。

一是加强对执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》监督检查,维护好党内政治生态。全面从严治党首先要从党内政治生活严起。党的十八届六中全会审议通过的《准则》和《条例》,是全面从严治党、净化党内政治生活的重要抓手。要在全面从严治党中找准职责定位,加强和规范党内政治生活,带头执行《准则》《条例》,以《准则》《条例》为尺子,加强对贯彻十八届六中全会精神和执行《准则》《条例》情况的监督检查,督促全市各级党组织把全面从严治党要求贯穿党的建设各方面、全过程,要增强政治警觉性和政治鉴别力,同违反党的纪律行为作坚决斗争,坚决维护党的团结统一。二是实施"作风整治年"活动,着力打造作风建设亮丽名片。落实中央八项规定精神是一场攻坚战、持久战,必须以永远在路上的恒心和韧劲,精准发力、持续发力,把纠正"四风"往深里抓、实里做,交上作风建设合格答卷。紧盯老问题减少存量,组织全市各级党政机关和企事业单位开展违反中央八项规定精神问题自查自纠工作,重点解决违规发放津补贴等群众反映强烈的突出问题。紧盯新动向遏制增量,对"隐身""变异"违纪问题露头就打,绝不姑息,坚决防止不正之风反弹回潮。针对发现问题和薄弱环节,加强制度建设,建立长效机制。三是实施"纪律教育年"活动,筑牢拒腐防变思想防线。推进党纪党规教育,强化规矩意识,重点加强对"一把手"、新任处级干部、市属国企领导的廉洁自律教育。深入开展反腐倡廉警示教育,对典型案例及时公开曝光,用身边事教育身边人,严明纪律高压线。充分发挥先进典型示范作用,深入挖掘我市传统家规家训和乡规民约精华,弘扬清风正气。四是实施"能力提升年"活动,打造忠诚干净担当纪检监察干部队伍。改进干部选调工作方法,选优配强干部队伍,加大干部教育培训,突出抓好县乡、派驻机构纪检干部培训,开展干部"双向互派"挂职锻炼、"跟案学习"、交叉办案等活动,提高执纪审查能力。健全完善纪检监察系统内部监督机制,实行纪检干部个人有关事项"逢进必报""凡提必核",干部档案"凡提必审",信访举报"凡提必查"。严格执行监督执纪工作规则,坚决查处纪检监察干部违纪违法行为。五是保持执纪审查力度不减,巩固反腐败斗争压倒性态势。当前,反腐败斗争形势依然严峻复杂,全面从严治党仍然任重道远。要做到惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变,发现一起查处一起,发现多少查处多少,持续保持惩治腐败高压态势。突出惩治重点,把纪律和规矩挺在前面。紧盯扶贫领域,实施精准监督护航精准扶贫。六是强化压力传导,以强有力问责推动全面从严治党政治责任落实。没有问责,责任就落实不下去。全市各级党委要认真贯彻《中国共产党问责条例》。全面从严治党,党委负主要责任,党委书记是第一责任人,其他班子成员要坚持"一岗双责"。各级纪检监察机关要履行监督责任,把检查主体责任作为监督执纪和巡察的重点,针对责任落实中存在的突出问题,抓住"关键少数"特别是"一把手",强化明责、确责、督责、考责、问责,构建推动责任落实的完整链条。七是深化政治巡察,不断把巡察工作引向深入。加强政治巡察,突出巡察重点。加强组织领导,凝聚巡察合力。强化成果运用,发挥利剑作用。八是锐意推动机制体制改革创新,不断提升监督执纪效力。继续推进纪律检查体制改革。践行监督执纪"四种形态"。

推进科学发展跨越发展 实现脱贫奔康

——访广西百色市委常委、靖西市委书记钟恒钦

本报记者 江东洲

科学发展,最美靖西。

工业经济稳步发展、特色农业风生水起、城市建设日新月异、对外开放步伐加快、旅游经济红红火火……自2015年12月撤县设市以来,广西靖西市全力写好"边贸、扶贫、旅游、城建"四篇文章,夯实"工业、农业"两大基础,开启了跨越发展的新纪元。

站在新的起点上,靖西市如何推动新一轮大开放、大合作、大投入、大建设、大发展,加快建成全面小康?近日,科技日报记者为此采访了广西百色市委常委、靖西市委书记钟恒钦。

矢志探索科学发展之路取得丰硕成果

科技日报:靖西是桂西经济强县、旅游强县、文化名县。2015年12月,县级靖西市正式挂牌成立,从此也掀开了靖西历史的新篇章,开启了靖西发展的新纪元。围绕全面建成小康,靖西市近来经济社会取得了哪些新发展?

钟恒钦:发展是硬道理。作为欠发达后发展的靖西市,发展是一个总体目标。对靖西而言,与全国全区同步实现脱贫摘帽、全面建成小康社会任务还相当艰巨,撤县设市为靖西的发展提供了新的条件,注入了新的生机,带来了新的活力。建市以来,靖西紧紧抓住发展这个第一要务,咬定青山不放松、一心一意谋发展,围绕写好边贸、扶贫、旅游、城建"四篇文章"、夯实工业、农业"两大基础"的工作思路,经济社会发展呈现出"思路清、发展稳、亮点多、潜力大"的主要特点。特别是2016年,靖西积极应对风险挑战、矢志探索科学发展之路、取得丰硕成果。一年来,坚持稳中求进工作总基调,抓经济转型升级,抓招商上大项目,实现了全市经济总体平稳健康发展,各项改革稳步推进,民生改善成效显著,社会大局和谐稳定。

综合实力实现新提升。坚持发展第一要务,深入研究既保持经济平稳发展又着力推进转型升级的思路举措,积极破解用地、融资、环境容量等制约因素,努力化解经济下行压力,切实增强发展动能,经济增长稳定在合理区间,转型升级步伐加快。全市生产总值完成158.59亿元,增长8.7%,一、二、三产业增加值分别完成15.81亿元、109.95亿元和32.83亿元,增长2.8%、10.3%和7.1%,产业结构由2015年11.8∶64.6∶23.6调整为10∶69.3∶20.7;规模以上工业总产值完成307.55亿元,增长15%;财政收入17.74亿元,增长10.3%;城镇居民人均可支配收入24743元,增长6.8%;农村居民人均可支配收入8471元,增长10.5%;固定资产投资104.27亿元,下降29.6%;社会消费品零售总额28.24亿元,增长10.7%。

广西百色市委常委、靖西市委书记钟恒钦(左二)慰问贫困户。

沿边开放内生新动力。充分发挥靖西沿边区位优势,主动融入国家"一带一路"战略,以开放主动赢得发展主动。沿边综合开发加快推进,建成万生隆国际商贸物流中心一期工程、新兴边民互市点等开放合作新平台,岳圩边民互市点开通运营,孟麻边民互市点项目动工建设。边境大交通网络体系进一步完善,南宁至靖西铁路客运专线开通;交通项目完成投资10.73亿元,崇靖高速、湖润至新兴二级路通车运营;龙靖高速、靖西至同德二级路加快建设,燕峒至同德(靖西段)、禄峒至孟麻等二级路全线动工。通关便利化水平进一步提升,边民互市无纸化系统投入使用,国家质检总局正式批复龙邦口岸为水果进境指定口岸。投入扶持资金2000多万元,加大对外贸企业、边民互市贸易收购企业扶持力度。电商进农村综合示范项目加快推进,建成靖西特色产品展示馆和一批乡村电商服务网点。保持反走私高压态势,查处各类涉嫌走私案件1500多起,有效维护边境贸易秩序。全年外贸进出口总额完成96.76亿元,增长32.3%。

脱贫攻坚取得新成效。把脱贫攻坚作为政府工作重中之重,投入扶贫专项资金1.63亿元,整合部门资金5.05亿元,以"农贫村解"为载体,"双靠前·作表率"为抓手,开展"我脱贫我光荣"大行动,加快实施"八个一批""十大行动"。农村生产生活条件加快改善,新建农村道路272条446公里,实施农村饮水安全工程121处、农村危旧房改造4000座;占地600多亩的靖西老乡家园易地扶贫搬迁工程开工建设;金融扶贫作用凸显,发放贷款4.5亿元,惠及贫困户9000多户。实行脱贫奖励机制,以产业扶持方式对脱贫户给予3000元到10000元奖励。年度脱贫攻坚目标全面实现,顺利通过国家和自治区考核验收,17个贫困村成功摘帽,减贫农村贫困人口2.9万人。

现代农业凸显新亮点。坚持农业基础地位不动摇,千方百计促进农业增效、农民增收和农村发展。实施"藏粮于地、藏粮于技"战略,粮食作物种植面积78万亩,总产量22万吨。优势特色产业得到发展壮大,投入扶持资金7000多万元,培育形成烤烟、蔬菜等2个产值超亿元以及蚕茧、水果、中草药等3个产值7000万元以上的特色产业;规模养殖场达74家,产值1.05亿元。农业产业化进程明显加快,创建县级以上现代特色农业示范区6个,农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体达259家;引进陕西海升、天津宝迪等2家全国重点农业龙头企业,建成海升集团2000亩柑橘、300亩柑橘苗木以及1000亩草莓种植基地;天津宝迪1万头能繁母猪基地项目加快推进,农业逐步向品牌化、高端化发展。

民生事业迈上新台阶。民生领域财政支出达37.2亿元,占财政总支出86.5%。办学条件持续改善,实施教育项目18个,总投资3亿多元;城区第六小学扩建和第七、第八小学新建项目加快推进;市一幼、二幼顺利通过自治区级示范幼儿园评估验收;职业教育得到创新发展,县级中专综合改革获自治区表彰,与越南教育合作持续深化;学前三年入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达78%、93%和82.7%。卫生和计生工作扎实推进,新农合参合率达98.9%,新农合基金运行平稳有序;积极稳妥实施全面两孩政策,全面加强人口计生目标管理,实现人口计生任务达标控标,荣获全区计划生育优质服务先进单位。就业和社会保障体系进一步健全,新增城镇就业2281人,职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育五项保险参保人数超额完成上级下达目标任务;发放城乡低保1.1亿元,城乡居民基本实现应保尽保;发放边民生活补助7800万元,惠及6.7万边民;发放抚恤补助金2800万元,惠及960多名优抚对象。

促进经济平稳健康发展及社会和谐稳定

科技日报:面对国家优先支持沿边重点地区开发开放战略和国家"一带一路"、广西"双核驱动、三区统筹"等重大政策机遇,靖西如何进一步发挥区位和资源优势,推动经济社会建设再上新台阶?

钟恒钦:当前,靖西面临的发展形势仍然错综复杂,但发展内外环境趋好,积极因素不断涌现。国家继续实施积极财政政策和稳健货币政策,支持地方政府适度举债,融资环境渐趋向好,将为靖西实施重大项目建设提供资金保障。靖西拥有国家支持沿边重点地区开发开放、实施左右江革命老区振兴规划、优先支持贫困地区项目建设等多重战略机遇,将有利于靖西争取中央和自治区更多更大的政策、资金和项目支持。靖西一大批交通、商贸、城建等重大项目先后开工、持续投资、相继竣工,将会带来更加强大的人流、物流、资金流和信息流。铝锰主要工业产品价格逐步上扬,主要工业企业优质产能逐步复产达产,工业经济呈现出恢复性增长势头;万生隆国际商贸物流中心、岳圩和新兴边民互市等开放合作平台相继完善和运营,边境贸易蓄势待发,是靖西经济发展的新动能。靖西拥有得天独厚的矿产、旅游资源优势,投资百亿元以上的曾氏铝业开工建设,将拉动经济进一步增长;全域旅游发展基础好、空间大、前景好,是靖西加快发展的潜力所在。2017年,靖西将坚持稳中求进总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,推进边贸、扶贫、旅游、城建"四篇文章",打牢工业、农业"两大基础",加强生态文明建设,全力稳增长、促改革、调结构、惠民生,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

着力在精准扶贫精准脱贫上实现新突破。靖西是全区脱贫攻坚主战场,我们要坚定不移地把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的民生工程和最大的发展机遇,以脱贫攻坚统筹经济社会发展全局。严格落实脱贫攻坚责任制,形成更加严实的责任链条,采取超常规举措,整合部门项目资金,持续打好脱贫攻坚战,使贫困村基础设施条件再上新台阶,确保57个贫困村达到"十一有一低于"标准,4万贫困人口达到"八有一超"标准。改善生产生活条件,培育壮大富民产业,完善基本公共服务,全力推进扶贫协作。

着力在壮大外向型经济上实现新突破。主动融入国家"一带一路"和广西"三大定位"发展战略,大干快上,加快形成靖西外贸经济发展增长极,推动打造面向东盟开放门户城市取得新进展,力争全市外贸进出口总额突破200亿元大关。加快推进沿边开发开放,全力推动边贸改革升级,巩固和扩大招商引资成果。

着力在繁荣第三产业上实现新突破。充分发挥旅游资源优势,强化景区景点建设,不断提升靖西旅游影响力和知名度,逐步把旅游业发展成为转型升级的重要支柱产业,力争全年游客接待量达580万人次,增长15%以上;旅游总消费达59亿元,增长17%以上。积极发展全域旅游,推进旅游机制创新,拓展旅游客源市场。

着力在提高城市品位统筹城乡发展上实现新突破。深入实施第三批国家新型城镇化综合试点,统筹城乡发展,实现城镇化率提高2个百分点以上。统筹城乡规划,强化城镇设施建设,推进宜居乡村建设,提高城市治理能力。

着力在增强工业经济实力上实现新突破。加快转变工业发展方式,推动新旧动能转换,着力调优产业结构,提升工业经济发展质量和效益,千方百计推进工业稳增长,突出扶强做大骨干企业,围绕扩量抓好工业项目。

着力在发展现代农业上实现新突破。坚持农业基础地位不动摇,全力推进农业供给侧结构性改革,着力转变农业发展方式,进一步提升特色农业规模化、标准化水平。发展富民产业促增收,强化龙头带动创品牌,改善设施条件强基础。

着力在建设和谐靖西上实现新突破。始终把民之所盼、民之所望作为施政所向,确保财政对民生领域支出达到80%以上,切实保障和改善民生,让人民群众过上更加幸福美好的生活。加强就业创业工作,完善社会保障体系,大力发展教育事业,突出抓好卫生与健康工作,大力发展文化体育事业,加快推进生态靖西建设,加强和创新社会治理,集中财力为民办实事,促进社会事业全面进步。