

# 全面推进全域旅游发展 加快建设生态旅游大公园

## ——访广西壮族自治区旅游发展委员会主任甘霖

本报记者 江东湖



广西北海银滩岛。

大美广西,走向世界。

从世界文化遗产左江花山岩画,到有“人类文明的活化石”之称的白桦瑶;从世界自然遗产桂林、环江喀斯特地貌,到被誉为“天下第一滩”的银滩……近年来,游客到广西旅游,都会惊叹众多重量级的自然风光、民族文化景观,广西正逐渐成为全国乃至世界重要的旅游目的地。

2016年全区接待游客4.09亿人次,同比增长19.9%;实现旅游总消费4191.36亿元,同比增长28.8%……2016年,广西旅游业实现逆势上扬,主要经济指标全线飘红,转型升级步伐加快,大步向旅游强区迈进。

当前,我国正进入大众旅游时代,居民旅游需求旺盛,在全面建成小康社会的决胜阶段,广西如何推动旅游业赶超跨越发展,加快把生态资源优势转化为旅游效益、经济效益、发展效益?近日,科技日报记者为此采访了广西壮族自治区旅游发展委员会主任甘霖。

### 旅游业成为广西国民经济战略性新兴产业支柱产业

科技日报:打铁还需自身硬。2013年7月,广西召开全区旅游发展大会,提出“2020年,桂林国际旅游胜地、北部湾国际旅游度假区、巴马长寿养生国际旅游区基本建成,广西建成旅游强区,成为全国一流、世界知名的区域性国际旅游目的地和集散地”的目标,吹响了广西从旅游资源大区向旅游强区跨越的冲锋号。与此同时,自治区党委、政府作出《关于加快旅游业跨越发展的决定》,出台了《加快旅游业跨越发展的若干政策》,对加快广西旅游业跨越发展进行动员、部署。围绕加快旅游业跨越发展,建成旅游强区,广西近年来在发展旅游业方面取得了哪些新进展?

甘霖:旅游业是广西国民经济战略性支柱产业,在拉动全区经济增长,增加财政收入,促进社会消费,增加就业机会,以及带动贫困地区脱贫致富等方面发挥着越来越重要的作用。近年来,广西壮族自治区党委、政府高度重视全区旅游业的发展。自治区第十一次党代会提出着力营造“三大生态”,奋力实现“两个建成”,谱写建党百年广西发展新篇章的五年发展目标。自治区党委从打好产业转型升级攻坚战方面对全区旅游提出“积极发展特色旅游和全域旅游,着力打造国际旅游目的地,加快建设旅游强区”的发展新目标。2016年12月,自治区政府办公厅印发《广西旅游业发展“十三五”规划》,2017年自治区《政府工作报告》进一步明确了全区旅游业发展的具体工作目标和工作要求。自2013年全区旅游发展大会召开以来,自治区党委书记彭清华亲自主持召开了全区特色旅游名县创建工作推进现场会,并对特色旅游名县创建提出“六个抓”的工作要求;应邀出席全国促进旅游业改革发展研讨会并授课;应邀出席首届世界旅游发展大会并介绍广西旅游发展经验做法和成效。自治区主席陈武亲自抓重大旅游项目建设,先后深入大新德天瀑布景区、巴马长寿养生国际旅游区和世界文化遗产宁明花山岩画等地调研,协调推进重大旅游项目建设。2016年,两位领导还分别在中国旅游报发表署名文章,专题阐述全域旅游广西模式和旅游市场综合治理成效。

2016年,广西旅游业和旅游市场综合治理委员会、政府加快推进旅游业供给侧结构性改革的决策和部署,紧紧围绕国家旅游局“515战略”,突出重点、精准施策,狠抓落实,加快推动全区旅游业转型升级,重点工作成效显著,主要经济指标保持较快增长态势,圆满完成年度目标任务,实现了“十三五”开门红。2016年,全区接待旅

游总人数4.09亿人次,同比增长19.9%,实现旅游总消费4191.36亿元,同比增长28.8%,高于全国旅游总消费增速15.2个百分点。其中,接待入境过夜游客482.52万人次,同比增长7.2%,高于全国增速3.4个百分点;国际旅游(外汇)消费21.64亿美元,同比增长12.9%,高于全国增速7.3个百分点;国内游客人数4.04亿人次,同比增长20.1%,国内旅游消费4047.65亿元,同比增长29.1%。2016年,全区旅游业综合增加值为2522.8亿元,对GDP的综合贡献率为13.8%,比2015年提高2.4个百分点,约比全国平均水平高2.8个百分点。2016年,全区旅游业综合增加值对服务业的贡献率为34.9%,同比提高5.5个百分点;对财政收入的贡献率为13.5%,同比提高2.7个百分点;对社会总消费的贡献率为26.7%,同比提高5.1个百分点。预计旅游就业人数达327.3万人,比上年增加65.9万人;旅游就业人数占第三产业就业人数的35.2%,同比提高5.5个百分点;占全部就业人数的比重为11.5%,同比提高2.2个百分点。过去一年,我们主要抓了以下几个方面的工作:一是切实完善旅游政策体系,旅游发展目标取得新提升。完善政策法规供给,推进旅游改革创新,丰富规划体系内容。二是切实完善和创新投融资举措,旅游重大项目建设取得新提升。多渠道解决项目建设融资难问题,推动旅游重大项目投资持续增长,推动一批旅游重大项目开工建设。三是切实抓好品牌创建与监管,旅游品牌培育工作取得新提升。加大旅游品牌创建力度,开展景区专项整治和评定复核。四是切实推进“双创双促”工作,全域旅游发展取得新提升。“双创双促”,打造全域旅游广西模式;创特工作扎实,成效显著。五是切实强化乡村旅游发展,旅游扶贫和旅游富民工作取得新提升。强化政策支持和资金扶持;实施精准

旅游扶贫方略;开展旅游扶贫培训和专场招聘会;强化宣传,助力旅游扶贫。大力发展乡村旅游,增强带动示范。六是切实推进“一区一带”建设,发展机制和项目建设取得新提升。健全机制,推进实施《巴马长寿养生国际旅游区基础设施建设三年行动计划》;加快推进巴马区重点项目建设;抓好巴马区宣传和品牌推广;中越德天·板约瀑布国际旅游合作区建设快速推进;推进边关风情旅游带建设。七是切实加大宣传推广力度,心仪广西旅游形象得到新提升。继续唱响“遍行天下,心仪广西”整体旅游形象品牌,进一步提高了广西旅游的知名度和美誉度。成功举办重大旅游展会活动;深化区域合作,联合开展宣传推广;加大新媒体和电商宣传推广力度。八是切实推进厕所革命,旅游公共服务品质得到新提升。扎实推进厕所革命,加快旅游公共服务体系建设,大力推进旅游交通标识及导览系统建设,积极推进旅游信息化建设,加快推进广西旅游行业运行大数据平台建设。九是切实抓好旅游市场综合监管,旅游服务质量得到新提升。强化和提升各地依法治理能力,开展旅游市场综合整治,扎实开展文明旅游宣教,切实加强旅游安全工作。

### 加快把广西建设成为生态旅游大公园

科技日报:当前,我国正进入大众旅游时代,居民旅游需求旺盛,在全面建成小康社会有利于大众旅游消费持续快速增长,旅游业正迎来新一轮发展黄金期。结合国家提出的全域旅游发展战略,广西如何加快推进旅游业赶超跨越发展?

甘霖:做好全域旅游工作,必须准确把握当前旅游面临的国际国内形势。国务院去年底印发的“十三五”旅游业发展规划和今年1月份召开的全国旅游工作会议,对“十三五”期间我国旅游业发展趋势做出研判:一是消费大众化,二是需求品质化,三是竞争国际化,四是发展全域化,五是产业现代化。从广西看,随着国家全面实施“一带一路”建设和中国—东盟合作迈入“钻石十年”,自治区党委、政府提出着力营造“三大生态”,奋力实现“两个建成”,谱写建党百年广西发展新篇章的“十三五”发展目标等一系列重大举措的实施,全区旅游业将迎来全方位扩大开放合作,加快提升开放型经济水平的重要机遇。同时,随着全区高铁等交通综合体系的不断完善和现代化信息技术的飞速发展,以及“壮族三月三”文化旅游品牌和节假日的逐步规范和强化,带动全区旅游提速增量,并带来旅游业态、游客数量、客源结构、出行模式、行为偏好等显著变化,为全区旅游业的快速发展,创造了难得的有利条件,将推动广西旅游业实现跨越式发展。从外部看,周边省份发展势头强劲。可以预

# 聚焦监督执纪问责 推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展

## ——访广西来宾市委常委、市纪委书记沈荔芳

本报记者 江东湖

从严治党,凝心聚力。

十八届中央纪委七次全会作出了深入推进全面从严治党的重大部署,为做好今年反腐倡廉工作提供了根本遵循,为巩固全面从严治党成果指明了努力方向。

在新形势下,如何推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展,为来宾市经济社会平稳健康发展提供坚强有力的纪律保障?近日,科技日报记者为此采访了广西来宾市委常委、市纪委书记沈荔芳。

### 围绕全面从严治党 为经济社会持续健康发展提供了坚强保障

科技日报:打铁还需自身硬。党的十八大以来,中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,以“打铁还需自身硬”的庄严承诺,以“有腐必反、有贪必肃”的鲜明态度,推动全面从严治党取得重要阶段性成果,使党风政风气象一新,让党心民心得到极大提振。围绕“全面从严治党”的部署要求,来宾市近年来党风廉政建设和反腐败工作取得了哪些明显成效?

沈荔芳:治国必先治党,治党务必从严。十八大以来,中央横下一条心纠正“四风”,坚持无禁区、全覆盖、零容忍的高压态势严肃查处腐败,把守纪律摆在突出位置,开启了从严治党新征程。同时,中央作出了协调推进“四个全面”的战略布局,对全面从严治党提出了新任务新要求,全面从严治党已成为新常态。2016年,在自治区党委、自治区纪委的正确领导下,来宾市各级纪检监察机关紧紧围绕全面从严治党决策部署要求,坚决履行党内监督责任,推进党风廉政建设和反腐败工作取得新的明显成效,为全市经济社会持续健康发展提供了坚强保障。据自治区纪委组织的民意调查显示,2016年群众对我市党风廉政建设和反腐败工作“满意度”达99.31%，“信心度”达98.7%，均排在全区第3位；群众认为我市全面从严治党、纠正“四风”的有效度达99.8%，排在全区第1位。

牢牢抓住“牛鼻子”，推动全面从严治党“两个责任”压紧压实。市委把党委管党、从严治党作为首要政治任务，以上率下，夯实主体责任。2016年8月出台全面从严治党主体责任和监督责任清单，进一步明确了责任，为党员领导干部正确履职尽责起了“指挥棒”。健全完善考评办法，市委常委分别带队对落实“两个责任”情况开展考评。抓好换届风气监督，严明市县乡领导班子换届纪律，组织工作组、督导组 and 巡察组对换届工作进行全程监督，市换届纪律巡察组发现和解决问题137个；26人因不如实报告个人事项或廉政问题未被列为会议推荐建议人选；县(市、区)领导班子换届考察风气满意度为99.31%，确保换届风清气正。坚持“三级约谈”机制，开展监督执纪“四种形态”谈话提醒活动，召开全市领导干部廉政谈话会，市委、市纪委主要领导约谈各县(市、区)县委书记、副书记和市直重点单位主要领导，层层压实责任。加强问责，严格“一案双查”，2016年对落实“两个责任”不力的63名领导干部进行问责。



广西来宾市委常委、市纪委书记沈荔芳(中)在武宣县通挽镇黄岭村查看精准扶贫攻坚中党支部组织生活档案资料。

驰而不息纠正“四风”，深入落实中央八项规定精神。紧盯“四风”新形式、新动向，严格执行自治区纪委“十个严禁”规定。紧盯重大节假日和关键时间节点，市、县两级纪委2016年组织开展明察暗访30多次，发现违规公款消费、公款旅游等问题823个。开展专项检查。对教育系统民生资金、项目建设、学校管理等情况进行专项检查，发现私设“小金库”、教职工挤占学生伙食费、涉嫌公款旅游等问题，严格要求有关单位及时整改，并进行通报批评。2016年4月率先在全区开展公车改革后违纪违规工作人员“私车公养”问题专项整治，并对发现的“私车公养”违规问题运用“四种形态”严肃处理，全市查处153个单位274名党员干部，批评教育158人，诫勉谈话71人，党政纪轻处分和组织处理38人。市本级查处38个单位64名党员干部，诫勉谈话16人，党政纪轻处分和组织处理23人，处分处级干部12名。9月份，对市、县、乡共38个单位进行专项检查，发现问题200多个。同时，年内召开两次全市通报会，持续升温加压。坚持把违反中央八项规定精神列入纪律审查重点，对不收手、不收敛的顶风违纪行为严肃处理。2016年全市查处违反中央八项规定精神问题143起，同比增长104%；处理273人，增长170%；给予党政纪处分254人，增长243%；查处处级干部30人，是2015年的10倍。通过文件、网络公开通报曝光96批共463起典型案例，持续释放越往后执纪越严的强烈信号。

坚持利剑高悬，以“零容忍”惩治腐败。坚持有腐必反、有贪必肃，用最坚决的态度零容忍腐败存量，用最果断的措施遏制腐败增量。2016年，全市各级纪检监察机关信访举报

部门接收信访举报1717件(次)，同比下降8.18%。全市共处置问题线索1550件，新立案1565件，同比增长303%，给予党政纪处分1397人，增长278%，其中查处处级干部案件52件，在全区排第2位，增长73.3%；挽回直接经济损失8130万元。率先在全区出台2个关于运用“四种形态”的规范性文件，在去年受处分的1397名党员干部中，轻处分和组织处理占89.4%，重处分和重大职务调整占8.88%；移送司法机关占1.72%。及时调整充实市委反腐败协调小组，发挥纪检监察机关、公检法机关、审计机关和财政部门的协作配合。

深入整治群众身边的不正之风和腐败问题，群众获得感明显增强。围绕群众关注的热点问题，在全市开展查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作，列为各级党委的“一把手”工程，扎实推进扶贫领域监督执纪问责。2015年9月至2016年6月30日专项工作中整治期间，全市共排查问题线索2669条，立案查处1218件，排全区第5位，我市专项工作考评总分排在全区第8位。2016年上半年立案1092件，占立案总数的90%，给予党政纪处分1037人，有696人主动向纪检监察机关交代问题，退出违纪款1397万元，向1359名群众退还危房改造资金、学生资助资金等钱款89万元。专项工作转入常态化后，我市继续紧紧围绕打赢脱贫攻坚战这个大局，作为县乡纪委日常工作来抓，推动扶贫领域监督执纪问责工作深入开展。2016年全市共查处扶贫领域违纪案件636件(占全区的三分之一)，给予党政纪处分604人，组织处理55人，挽回直接经济损失1670万元，收缴和清退违纪款297万元，有力地惩治了基层“微腐败”，人民群众得到了实惠，基

层干部作风明显好转，推动全面从严治党向基层延伸。

### 聚焦监督执纪问责 推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展

科技日报:党的十八大以来,全面从严治党向纵深发展,从从严治党这一重大问题,从严肃党内政治生活,到强化党内监督,从深化国家监察体制改革,到驰而不息纠正“四风”,推动全面从严治党向纵深发展又开始了新的征程。对于来宾市来说,如何做好新形势下的党风廉政建设和反腐败工作?

沈荔芳:以党的十八届六中全会精神为指引,全面从严治党又开始了新的出发。当前,来宾市进入了改革发展关键时期,与全国全区一样,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。与新形势新任务要求相比,还存在一些迫切需要解决的问题。全面从严治党,必须用纪律管住大多数,把严明纪律体现在日常监督管理中,严格执纪、动辄则咎,使广大党员真正敬畏纪律、遵守纪律,远离法律的底线。2017年,我们将聚焦监督执纪问责,推进体制机制改革,严肃党内政治生活,加强党内监督,实践好监督执纪“四种形态”,持之以恒落实中央八项规定精神,保持惩治腐败高压态势,着力解决扶贫领域不正之风和腐败问题,建设忠诚干净担当的纪检监察队伍,推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。

坚决维护党的集中统一,严明政治纪律和政治规矩。加强对党章党规执行情况的监督检查,督促党员干部遵守和维护党章党规。加强对政治纪律执行情况的监督检查,严肃查处参加非法组织、妄议中央大政方针、搞团团伙伙、拉帮结派、阳奉阴违等问题。加强对中央、自治区党委和市委重大决策部署执行情况的监督检查,重点围绕落实“十三五”规划、脱贫攻坚等方面工作,坚决纠正有令不行、有禁不止的行为,确保政令畅通。加大对庸政懒政问责力度,严肃查处不作为、不作为、乱作为问题。建立《来宾市关于鼓励改革创新 建立容错纠错机制的实施办法(试行)》,为改革者鼓劲、为实干者撑腰、为担当者担当、为负责者负责、为干事创业营造良好环境。

强化监督问责,夯实管党治党责任。贯彻落实市委“两个责任”实施意见和责任清单,完善市县乡三级责任体系。探索加强同级监督,试行市委常委会向市纪委常委会述责述廉等制度。推行“双抄告”“双承诺”“双回访”制度。严格执行党风廉政建设责任制考核专项报告、通报、约谈、检查考核等制度。建立健全市县巡察工作领导体制,联动机制和管理机制,坚持政治巡察,探索推进交叉巡察、清单式、机动式巡察,安排市、县直部门“一把手”担任巡察组组长,要求巡察干部签订纪律承诺书,在巡察组中建立临时党支部,分批次对未巡察过的22个市直单位开展巡察。完善“两个责任”考评办法,加强对责任清单、责任落实情况监督检查,严格按照《问责条例》的规定开展工作。坚持“一案双查”,倒逼“两个责任”深入落实。深化作风建设,推动中央八项规定精神落地生根。围

绕落实自治区纪委“十个严禁”,全面开展落实中央八项规定精神自查自纠工作。紧盯隐形变异问题以及奢靡享乐之风,严肃查处违规发放福利津补贴、虚套财政资金、收送电子红包、公款旅游、转嫁消费、借婚丧嫁娶事宜大操大办敛财等问题。对违规组织监督,不收放不守、继续顶风违纪的一律从严查处,典型案例一律通报曝光。认真落实规范领导干部配偶、子女等经商办企业活动等有关制度规定。加强对“一把手”的监督,党员领导干部对配偶、子女存在的问题长期失察,知情放任,利用职权纵容其在幕后收钱敛财、违规经商谋利的,要严肃处理。

减存量、遏增量,巩固反腐败斗争压倒性态势成果。畅通信访举报渠道。把握运用监督执纪“四种形态”。重视做好教育提醒、诫勉谈话、约谈函询等工作,用纪律和规矩筑牢一道防线,打造“纪长警严”也是干部等工程。严格执行《来宾市问题线索管理办法(试行)》规定,坚持把执纪审查重点放在不收手、不收敛,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部上,坚决查处领导干部利用职权插手工程项目、土地和矿产资源开发谋取私利、干部选人工作违规提拔、带病提拔等问题。整合纪律审查资源和力量,发挥反腐败协调小组作用,加强与法检公、审、财、税等部门协作配合。严格依纪依规安全文明办案。

强化基层和企事业单位党风廉政建设,严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。把加强扶贫领域监督执纪问责作为县乡纪委主要工作任务,定期梳理问题线索,对反映集中、性质恶劣的,重点督办、限期办结。严肃查处扶贫政策、扶贫领域“两个责任”落实不到位和扶贫资金使用管理、扶贫项目实施管理中的违纪问题。对扶贫领域腐败问题频发、突出问题整治不力、查处问题不认真等问题,既追究当事人责任,又追究有关领导责任。压紧压实国有企业、事业单位全面从严治党主体责任,发挥党委会的领导核心作用。严肃查处在企业重组改制、投资并购、产权转让、招标投标、物资采购、资金拨付等过程中侵害国有资产以及以权谋私的违纪违法问题。加强教育、医疗卫生等领域师德师风、医德医风建设,严肃查处重要领域、关键环节的以权谋私、贪污贿赂等腐败问题。

坚持正确舆论导向,把党风廉政建设和反腐败宣传教育引向深入。加强党风廉政建设和反腐败教育。充分利用所查处的典型案例开展警示教育。在报纸、电视、电台、来宾纪检监察网和微信(微博)开辟党风廉政建设和反腐败教育宣传专栏,组织部分党委(党组)书记、纪委书记(纪检组长)就加强党内监督接受媒体访谈。大力推动新乡贤文化与廉政文化的深度融合,打造桂中水城清风文化园,加强市县乡四级廉政文化教育阵地建设。注重党员干部家风建设,开展“家庭助廉”弘扬好家风传递正能量等活动。深化信息调研工作。建立健全党风廉政建设和反腐败工作考核、评价、激励机制,加大信息报送力度,每季度定期通报一次纪检监察信息、调研文章采用情况,注重考核结果的运用。