舞起“四个龙头” 加快建设创新型开放城市

——访广西北海市委书记王乃学

本报记者 江东洲

舞起龙头风云汇，加快发展正当时。

发展动能积蓄，城市形象提升，发展活力激发，民生福祉增进……近年来，广西北海市进入了发展的最好时期，行走在稳中求进、实现在广西率先全面建成小康社会目标的大道上。

作为广西开放和发展的窗口，北海站在新的发展起点上，如何掀起新一轮加快发展热潮，推动经济社会发展迈上新的台阶？近日，科技日报记者为此采访了广西北海市委书记、市人大常委会主任王乃学。

北海进入发展的最好时期

科技日报：北海是广西北部湾经济区的核心城市，在国家“一带一路”战略和广西经济社会发展大局中有着特殊重要的地位。近年来，北海主动适应和把握经济发展新常态，善做善成，经济实力持续壮大、发展活力不断增添、发展动力持续增强、群众幸福感不断提高，成为广西发展新标杆。近来，北海市的经济社会发展又取得了哪些新亮点？

王乃学：北海是全国十四个沿海开放城市之一，是广西北部湾经济区重要城市，中央、自治区寄予厚望。近年来，在历届班子历任领导打下的坚实基础上，北海市委团结带领全市干部群众，果断抢抓机遇、积极应对挑战，成功实施“北海三年跨越发展工程”，奋力开创北海改革开放和科学发展新局面，经济呈现出速度快、质量好、结构优、后劲足的鲜明特点，显著增强了城市发展的产业支撑和文化支撑，造就了一支“真抓实干、把事干成、造福百姓”的干部队伍，北海进入了发展的最好时期，为继往开来、乘胜前进提供了有力保证。

在经济环境错综复杂、下行压力持续加大的2016年，北海市委深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会，坚持以“五大发展理念”为指导，坚持走“产业带动、文化引领、开放推动”的发展路子，以开展“两学一做”学习教育为动力，团结带领全市党员和广大干部群众，全面落实自治区的决策部署，按照市第十一次党代会的部署要求，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，各项工作取得新成效，保持了发展势头，描绘了宏伟蓝图，实现了换届成功，配强了领导班子，积蓄了发展动能，提升了城市形象，激发了发展活力，增进了民生福祉，巩固了和谐局面，改善了党风政风，实现了“十三五”良好开局。2016年，北海全年实现地区生产总值1007.3亿元、增长8.6%，财政收入166.3亿元、增长16.3%，规模以上工业总产值2180.7亿元、增长16.4%，固定资产投资完成1011.1亿元以上、增长9.9%，城镇居民人均可支配收入29412元、增长6.9%，农村居民人均可支配收入11622元、增长9.4%，主要经济指标继续保持高速增长、位居全区前列。

奋力舞起“四个龙头”

科技日报：在今年1月召开的广西两会上，广西壮族自治区党委书记彭清华要求，北海要舞起“四个龙头”，在广西、特别是在广西北部湾经济区开放开发中承担更重要的角色，发挥更大作用。对于北海来说，如何舞起“四个龙头”？

王乃学：今年1月15日，自治区党委书记彭清华同志参加自治区十二届人大六次会议北海代表团分组审议，充分肯定了北海近年来的工作，同时对北海提出了“舞起北部湾经济区扩大开放合作的龙头、临港产业尤其是电子信息产业升级发展的龙头、海洋经济发展的龙头和滨海旅游发展的龙头，当好广西排头兵”的新要求。这是自治区党委、政府对北海发展的新定位、新要求，符合北海发展的实际，符合人民群众的期待，为北海今后的发展指明了方向、提供了遵循。当前，北海无论是从经济总量还是从引领和带动效应来讲，我们离“龙头”还有很大的差距，但在当前的形势下，北海有条件加快发展，有能力加快发展，有责任加快发展。因此我们要加快发展，才能真正舞起“龙头”。我们要进一步增强舞起“四个龙头”的责任感、使命感和紧迫感，振奋精神、凝心聚力、苦干实干，以敢为天下先的信心和勇气、不甘居人后的闯劲和干劲，让北海的“四个龙头”舞得风生水起，虎虎生威，加快建设创新型开放城市。

舞起北部湾经济区扩大开放合作的龙头。开放，是北海这座古老而又年轻的城市的灵魂，是北海的立身之本。舞起北部湾经济区扩大开放合作的龙头，既是中央、自治区党委赋予北海的使命，更是北海发展的内在需求。我们不能只停留在现有的一亩三分地里闷头干工作，必须主动出击，在补齐开放短板上下工夫。必须扩大对外开放，加大招商引资引智，形成“以大开放促进大发展”的良好格局。必须正视差距，以高于全区、全国平均的速度实现跨越式发展，让战略支点名副其实。同时，要积极参与区域、国际竞争和分工合作，吸引更多企业“栖身”北海，也鼓励更多企业“走出去”，拓展发展空间，提升全市开放型经济和国际化水平。

舞起临港产业尤其是电子信息产业升级发展的龙头。经过多年的发展，北海临港产业不断发展壮大，涵盖石油化工、临港新材料、林纸一体化、能源电力、船舶修造、港口物流等领域，其中，石油化工、临港新材料等优势产业挑起了北海临港产业的“大梁”。北海电子信息产业更是实现爆发式增长，撑起北海工业经济的“半边天”，成为北海首个千亿元产业、广西经济发展的新亮点。然而，我们也要清醒地看到，目前北海临港产业基础相对薄弱，结构较单一，产业链延伸不足，产业配套不完善，聚集效应较差；北海电子信息产业规模还不够大，垂直整合力度还不强，整体仍处于全球制造产业链低端，自主创新能力较弱，比较优势并不明显。我们必须坚持“扩量提质增效”战略思维，以问题为导向，持续精准发力，补齐短板，切实推动产业升级发展。要大力招商引资，推动开放发展。要进一步扩大开放，积极承接东部产业转移，综合运用龙头招商、扶商招商、政策招商、生态招商，大力引进产业链上下游企业，加快完善产业链配套，提高产业配套能力、壮大产业规模，全面提升产业整体实力。要强化创新能力，推动创新发展。要大力支持和鼓励企业增加对核心技术、关键技术的研发投入，加快产业创新体系建设，通过技术改造、技术升级等方式，加快研发一批具有自主知识产权、较高附加值和市场竞争力的新产品，促进产业链由低端向中高端迈进。要不断提高服务水平，优化投资环境。要以群众满意、企业满意、投资者满意为标准，切实抓好硬、软环境建设，特别在降低物流成本、强化扶持服务、强化人才支撑、强化项目建设、完善基础设施等方面下更大工夫，为企业做大做强做优提供良好生态，使越来越多优秀企业愿意来、进得来、留得住、发展得好。

广西北海市委书记、市人大常委会主任王乃学（右二）到铁山港（临海）工业区调研产业发展情况。许振国摄

舞起海洋经济发展的龙头。发挥海洋资源优势，拓展蓝色经济空间，做大做强海洋产业，舞起海洋经济发展的龙头，加快形成新的经济增长支柱产业，这既是北海拓展蓝色经济空间的必然选择，也是北海持续长远发展的必由之路，更是打造北海经济发展新引擎，再创北海产业“新奇迹”的迫切需要。与湛江、青岛、大连这些产值过千亿的东部沿海海洋经济强市相比，北海的差距还很大，北海要打造海洋强市，要舞起广西海洋经济发展的龙头，担当起广西排头兵的重任，必须付出更大努力。要构建现代海洋产业体系。实施“蓝色海洋”行动计划，推进蓝色经济重点项目建设，加快构建链条完善、技术先进、特色鲜明、国内领先的现代海洋产业体系，培育一批具有核心竞争力的优势海洋产业集群。要积极推进渔业和渔区经济结构的战略性调整，推动传统渔业向现代渔业转变。要大力引进和集聚海洋科技人才，大力促进海洋科技成果转化，大力发展本地海洋优势产业，大力发展水产品精深加工，大力培育发展海洋战略性新兴产业和滨海旅游业，大力加强旅游基础设施与生态环境建设。

舞起滨海旅游发展的龙头。旅游一直是北海引以为傲的一块金字招牌，做优做强以旅游业为龙头的现代服务业，是新形势下我们立足市情的必然选择。近年来，旅游业在第三产业乃至全市经济发展中所占比重越来越高，支柱效应愈发凸显。发挥旅游业的龙头带动作用，促进旅游业全区域、全要素、全产业链发展，让旅游业成为美丽北海的生态产业、美好生活的民生产业、转型升级的支柱产业，让旅游业的“龙头”舞起来，是大势所趋。要推进重点旅游项目和公共服务设施建设。实施全域旅游三年行动计划，建设特色鲜明的滨海休闲度假产品体系，把涠洲岛建设成世界知名、全国一流的生态民俗风情度假海岛。支持合浦争创广西特色旅游名县，大力发展乡村旅游，打造北海旅游新名片。与此同时，完善旅游基础设施，推进度假酒店群和北部湾旅游集散中心建设，发展“互联网+”智慧旅游，推进旅游厕所革命，提升旅游公共服务水平。要用足用活有利旅游发展的政策优势，培育新的消费需求。出台全市国家全域旅游示范区创建优惠政策，建立旅游产业发展专项资金，支持建立旅游产业发展投资基金，充分释放政策效应。要以优化旅游软环境为目标，不断完善公共服务。要为游客提供更加便利的交通、更加充足的接待、更加贴心的服务，让游客在享受北海美丽风光的同时，更加感受北海的人文关怀和内在魅力。

推动管党治党全面过硬

科技日报：实现各项发展目标，关键在党、关键在人。对于北海来说，如何坚定不移地落实全面从严治党要求，巩固发展风清气正的政治生态，为推动北海新一轮大发展提供有力保障？

王乃学：打铁还需自身硬，办好北海的事情，关键在党。我们要紧扣北海市发展大局，坚定不移地贯彻落实全面从严治党要求，全面加强党的建设，不断赋予党建工作鲜明的时代内涵，着力把党的先进性建设成果转化为推动发展实践的强大动力和坚强保证。

做好当前的党建工作，要突出严肃党内政治生活和强化党内监督这个重点，坚持稳中求进总基调，落实全面从严治党这一根本要求，做到思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，坚持五位一体，抓好管党治党各项任务落实。要严抓思想建设，抓好理论武装，注重思想教育，加强舆论引导，加强党内政治文化建设，凝聚强大的发展正能量；要严抓组织建设，在干部作风方面要注重“选育用管”结合，在人才工作方面要优化环境广纳贤才，在基层组织建设方面要推动全面从严治党向基层延伸，锻造过硬的党员干部队伍；要严抓作风建设，深入贯彻中央八项规定精神，在全市大力弘扬励精图治、守土尽责的担当精神，提振干事创业精气神，切实推动党风政风改进、社风民风转变；要严抓反腐倡廉建设，强化“四个意识”，提高政治站位，积极发挥教育引导作用，强化监督问责，强化威慑震慑，营造风清气正的政治生态；要严抓制度建设，从解决制约党建工作的突出问题入手，建制度、明法度，让制度成为硬约束，推动全面从严治党要求落地生根。

贯彻落实新发展理念 加快脱贫奔康步伐

——访广西百色市右江区委书记黄永才

本报记者 江东洲 刘昊

决战贫困，决胜小康。

加快转型稳增长，综合实力迈上新台阶；补齐短板惠民生，人民福祉获得新改善；深化改革开放促发展，发展动力得到新增强……2016年，广西百色市右江区全力推动经济社会发展取得新进展，在“大力发展实体经济、产业支撑显著增强、综合实力大幅提升”方面的典型经验做法得到广西自治区通报嘉奖，是百色市唯一获此殊荣的县（市、区）。

面对当前提速发展的重大机遇，正处在加快发展的最好时期的右江区，如何继续推动经济社会协调、健康、较快发展，加快脱贫奔康步伐？近日，科技日报记者为此采访了广西百色市右江区委书记黄永才。

奠定全面建成小康社会坚实基础

科技日报：与全国全区同步全面建成小康社会，首要任务就是要实现贫困人口脱贫致富。过去一年，围绕实现全面脱贫，右江区经济社会发展出现了哪些新的亮点、新的变化？

黄永才：实现决战贫困决胜小康伟大使命，是右江区“十三五”时期最为重要最为艰巨的政治任务。我们紧紧围绕实现全面脱贫，与全国全区全市同步全面建成小康社会的工作目标，统筹推进经济社会各项事业，奋力开创右江区经济社会发展新格局。2016年，面对经济持续下行的巨大压力以及整体脱贫摘帽的艰巨任务，右江区全力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，推动全区经济、政治、文化、社会、生态文明建设取得新进展，全面从严治党取得新成效，实现“十三五”良好开局。

加快转型稳增长，综合实力迈上新台阶。我们把稳增长作为首要任务，全面落实中央、自治区和百色市稳增长政策措施，年初确定的经济社会发展目标任务全面完成，各项主要经济指标保持中高速增长。其中，地区生产总值完成225.71亿元，增长9.5%，总量连续六年保持全市第一，增速位列全市第三；财政收入完成11.25亿元，增长9.1%，收入质量全市最好；固定资产投资完成158.55亿元，增长12.6%；社会消费品零售总额完成77.01亿元，增长11.5%；规模以上工业增加值完成78.5亿元，增长7.1%。我区在“大力发展实体经济、产业支撑显著增强、综合实力大幅提升”方面的典型经验做法得到自治区通报嘉奖，是百色市唯一获此殊荣的县（市、区）。我们全力推进产业转型升级，产业结构进一步优化提升，三次产业结构调整为12.3∶44.7∶43，第三产业结构比重提升2.1个百分点，总量及增速均排全市第一。工业提质增效，“三去一降一补”政策有效落实，规模以上工业经济逆势增长，规模以上工业增加值能耗同比下降4%。现代农业加快发展，澄碧湖芒果产业（核心）示范区被评为自治区四星级现代特色农业（核心）示范区，汪甸喜乡现代特色林下养鸡示范区被认定为“广西县级现代特色农业示范区”；水果、甘蔗、油茶、蔬菜、八角等传统产业巩固发展，中草药种植、生态网箱等其他特色产业发展水平不断提升，新型农村合作经济组织快速发展。现代服务业加快发展，商贸物流体系加快形成，电子商务等新业态蓬勃发展，新增电商经营户和企业64家，370多家餐饮实体店和酒店开展线上销售业务；旅游业平稳较快发展，累计接待游客778.03万人次，增长8.4%，实现旅游综合消费80.13亿元，增长26.1%。

广西百色市右江区委书记黄永才（前左二）到企业调研工业运行情况。

补齐短板惠民生，人民福祉获得新改善。我们全力推进脱贫攻坚。把脱贫摘帽作为最大的政治任务、最大的民生工程，全力实施精准扶贫“八个一批”“十大行动”“十个到村到户”，创新实施“双千”帮扶政策，脱贫攻坚取得阶段性胜利。23个贫困村达到脱贫标准，5322户20448人脱贫，贫困发生率从11.97%下降到2.72%，顺利通过自治区、百色市脱贫摘帽核验。我们全力加大民生投入，加快社会事业发展。全年民生支出19.36亿元，占一般公共预算支出的84.78%。投资约4亿元，完成老龄化油路和续建通村公路改造项目6条61.44公里，建设20户以上通屯道路硬化项目222条802.74公里；投入1599万元推进95个农村“一事一议”项目，惠及群众18.49万人；实施10件34项为民办实事工程。16个百色市中心城区教育基础设施建设三年攻坚战项目和92个新（续）建教育项目加快推进；文体事业繁荣发展，荣获“广西书法之乡”“广西特色文艺之乡（山歌）”等多项荣誉，参加百色市第四届文艺汇演荣获金奖；参加全国、自治区体育比赛屡创佳绩，连续四届雄踞百色市运动会金牌、奖牌和团体总分榜首；“全国健康促进区”创建顺利通过自治区评估验收和国家核验，人口计生各项指标均顺利完成；食品药品安全形势稳定向好，农村、城镇新增就业任务、社会保险各项参保和征缴任务指标超额完成。2016年，城镇居民人均可支配收入完成29426元，增长7.8%；农村居民人均可支配收入完成12445元，增长12%，增速全市第一，城乡收入差距进一步缩小。

以新发展理念为指导加快脱贫奔康步伐

科技日报：进入决战贫困、决胜小康的关键之年，右江区如何坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，加快脱贫奔康步伐？

黄永才：当前，右江区正处在加快发展的最好时期，正迎来新一轮增长周期，加快发展特征已初步显现，发力提速的条件已经具备。我们要把握好当前提速发展的重大机遇，乘势而为，奋力攻坚，推动我区经济社会协调、健康、较快发展，实现“十三五”时期保持高于全市水平的增长速度，争当百色市“科学发展、跨越发展、绿色发展、和谐发展”的排头兵。2017年，我们主动把握引领经济发展新常态，以新发展理念为指导，以稳中求进为工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以建设“四区四地一枢纽”为着力点，以“五大会战六个年和八大行动”为抓手，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，加快脱贫奔康步伐。重点抓好以下工作：

加快产业转型升级，夯实加快发展的产业支撑。大力发展现代特色农业。全面实施产业扶贫带奔小康“八大行动”。加快扶持培育农业新型经营主体和服务主体，不断提高农业品牌化、组织化、产业化水平。加快现代特色农业（核心）示范区创建和提级，推进乡级现代特色农业示范区建设。以现代特色农业（核心）示范区为载体，打造农业生产、加工、物流、研发、服务等产业链，大力发展乡村旅游、休闲旅游和健康养生旅游等新业态、新模式，推动农村三次产业融合发展。加快工业转型升级。服务引导重点企业满产达产，拓展铝锰精深加工，落实好“抓大、壮小、扶微”，分类处置“僵尸企业”；加快培育高新技术企业和创新型企业，努力扩大有效和高端供给。加快完善禄源工业园区规划和用地收储，推进南北主干道等重点基础设施建设，力争把禄源工业园区打造成为百亿元级产业园区。提升发展现代服务业。实施旅游基础设施建设大会战，加快现有旅游景区基础设施改造，完善区域旅游配套服务体系；创建福禄河休闲养生瀑布群国家4A级景区，加快澄碧湖芒果产业（核心）示范区旅游发展项目建设，提升区域旅游整体服务水平。推进恒宁城市广场等商贸物流项目建设，发展壮大一批社区商业、特色商业街。加快推进“电子商务进农村”工程，鼓励扶持本地企业、经营户组织名特优农产品开展网络销售。

推进重点领域改革开放，激发推动发展的动力活力。扎实推进“三去一降一补”。有效化解过剩产能；强化房地产市场引导服务，保持房地产平稳健康发展；加强政府性债务风险和金融风险防控，拓宽融资渠道；落实好减税、降费、降要素各项政策，助力实体经济轻装上阵；大力推进以交通为重点的乡村基础设施建设大会战，补齐短板。狠抓重点领域和关键环节改革。深入推进农业供给侧结构性改革；全面落实财税金融体制改革、工商登记制度改革和司法体制改革等各项重点改革任务；加快推进行政审批制度、国资国企、农村金融等一批事关我区长远发展的关键性、基础性改革，加快平台建设转型，发展壮大投融资平台公司，释放更多改革红利。扩大对外开放，加大招商引资和项目建设力度。积极融入区域合作，鼓励引导企业扩大对外贸易。建立招商引资激励机制，极力优化投资环境；主动承接深圳等东部城市产业转移，围绕产业培育、民生保障等重点领域，包装储备、开工建设、建成投产一批重大项目，力争在项目建设上取得新突破。

坚持绿色发展和统筹发展思路，着力营造山清水秀的自然生态。加强生态文明建设和环境保护。坚持党政同责、一岗双责，加快形成大环保工作格局。加强生态治理和保护，实施大气、水、土壤污染防治行动计划，继续实施重点生态工程，严格环保执法。大力发展生态产业、生态经济，加快百色华润循环农业园区等低碳循环经济发展。优化城乡规划建设管理。积极推进城中村规划编制等工作，加大重点城建项目征地拆迁安置力度，保持“两违”整治高压态势。扎实做好迎接“国家卫生城市”复审工作。落实好宜居城市建设部署，因地制宜抓好小城镇建设，完善乡镇基础服务配套，提升小城镇品位。扎实推进宜居乡村建设。进一步巩固清洁乡村、生态乡村活动成果。全面开展宜居乡村建设，重点实施“产业富民”“服务惠民”“基础便民”三个专项活动，打造一批“宜居乡村”建设示范村。

全力保障和改善民生，增强人民群众的幸福感和获得感。巩固提升脱贫摘帽成果。确保今年全区22个贫困村脱帽出列，4100名以上贫困人口脱贫，贫困发生率控制在0.88%以内，返贫率控制在3%以下。充分运用精准识别建档立卡成果，突出抓好产业扶贫，重视教育扶贫和大病救助，积极引导社会力量参与帮扶。加快补齐基础设施短板，全面完成贫困村通屯道路硬化，全面实施非贫困村通屯道路硬化，加快推进易地扶贫搬迁等重点项目建设。着力抓好责任落实、政策落地和群众动员三个关键环节，调动基层积极性，发挥群众主体作用。加强民生保障。进一步加大民生投入力度，实施“全民参保登记计划”，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。加强社会养老和老龄工作，积极构建医养结合、全域覆盖的养老服务格局。深入推进大众创业、万众创新，突出以创业带动就业。加大农村危房改造、棚户区改造和保障性安居工程建设力度。大力发展社会事业。

全面从严治党，着力营造风清气正的政治生态。加强和规范党内政治生活。加强思想政治教育，突出抓好党的理论教育和党性教育，推动“两学一做”学习教育常态化制度化。加强干部队伍建设管理。坚持正确选人用人导向，统筹做好年轻干部、妇女干部、少数民族干部、党外干部培养选拔。全面提升基层组织的整体功能。强化基层组织的政治属性和服务功能，让每个基层组织成为坚强战斗堡垒。坚决落实党内监督的制度和责任。贯彻落实《中国共产党党内监督条例》，强化党内监督。持之以恒落实中央八项规定精神，狠刹隐形变异的“四风”特别是奢靡享乐之风问题。坚持把纪律挺在前面，正确运用监督执纪“四种形态”。坚决落实党风廉政建设“两个责任”，保持对腐败分子高压态势。