

锲而不舍推进司法体制改革 凸显公平正义

——访海南省人民检察院党组书记、检察长贾志鸿

本报记者 江东洲

突破藩篱,走向纵深。
2013年11月,党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,对深化司法体制改革作了全面部署。2014年初,最高人民法院启动了完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理四项改革试点,一场远超过以往的检察机关司法体制改革大幕正式拉开。

自2015年以来,海南省人民检察院启动司法体制改革试点工作,把握先行先试机遇,在无功经验可循的情况下摸着石头过河,大刀阔斧地进行各项改革。

改革以来,海南各级检察院啃了哪些硬骨头,有哪些工作亮点,下一步有什么计划?3月11日,科技日报记者为此采访了海南省人民检察院党组书记、检察长贾志鸿。

全力推进各项改革任务落地见效

科技日报:司法体制改革在全面深化改革、全面依法治国中居于重要地位。2013年11月,一场广度、深度、难度远超过以往的新一轮司法体制改革大幕正式拉开。自海南被确定为全国第一批7个司法体制改革试点省份以来,试点工作进行了两年多,目前改革取得了哪些成效?

贾志鸿:司法体制改革是一项系统工程,必须协同推进,才能取得最佳效果。海南省被中央确定为司法体制改革第一批试点省份后,在省委的高度重视和正确领导下,我们牢牢把握先行先试机遇,在全省三级检察院同步完成了首批人员额检察官选任工作,在全省三级检察院全面推行了办案责任制,在全省各县(区)检察院的人财物在全国率先实现了省级统一管理,检察权运行新机制初步建立。中央确定的四项改革任

务在海南省三级检察院全面顺利推进。在此基础上,一年来,我们继续深入探索、大胆实践,全力推进各项改革任务落地见效。

以基层检察院为重点推进内设机构改革。针对基层检察院内设机构职能碎片化、官多兵少突出问题,扎实推进内设机构整合,全省基层检察院内设机构由平均14.7个减少至7.8个,减少了47%。整合后,我们组建了以独任检察官和检察官办案组为基本单元的办案组织,直接向检察长负责,实现了管理扁平化、办案专业化,全省基层检察院151名科局长直接转到办案第一线,促进优质资源向司法一线回归。中共中央政法委员会、中央政法委书记孟建柱在海南调研时称赞我们给全国带了一个好头,并在今年中央政法工作会议讲话中表扬海南省基层检察院内设机构改革的做法。省检察院在今年全国检察长会议上就此作了大会发言。

持续深化办案责任制改革。进一步完善检察长、检察委员会和检察官办案权限指引,将133项检察长的权限授权给检察官行使,建立健全司法档案、检察官考评委员会等8项配套制度,有力促进了办案责任制落到实处。坚持办案力量向基层一线倾斜,探索建立每三年微调一次的编制动态管理机制,从省检察院拿出20名编制划给办案任务较重的基层检察院,努力保证各级检察院人员编制、员额数量与办案任务相匹配。严格落实进入员额的院领导带头办案机制,全省检察长、副检察长等领导干部直接办理案件2005件,较好地发挥了带头示范作用。

建立健全司法办案核阅制度等监督机制。坚持放权与控权相结合,建立与原“三级审批制”有本质区别的检察官司法办案核阅制度,对检察官在权限范围内制作的、具有决定性或重大影响的法律文书,由业务部门负责人通过核阅并提出意见建议的方式



海南省人民检察院党组书记、检察长贾志鸿(左一)到贫困户家中了解情况。

进行监督。实行核阅制度以来,各级检察院共核阅法律文书31083份,核阅人提出意见748份,占2.4%;检察官采纳核阅意见653份,采纳率87.3%。我们还通过检察官联席会议、重大复杂敏感案件监督把关、案管部门流程监控等措施,多渠道加强对检察官司法办案的监督。

积极推进检察官职业保障改革。配合省人社厅、省财政厅在全省同步实施入额检察官工资套改,去年10月,检察官的基本工资和津补贴全部落实到位。在全国率先制定检察官绩效考核及奖金分配办法,按照向基层倾斜、向一线倾斜的原则,于今年春节前将绩效考核奖金发到每一名干警。推进检察官单独职务序列改革,检察官等级晋升不受行政级别制约,基层检察院四级高级检察官(相当于副处级)以上职务可达到进入员额检察官的40%,打破了基层检

察官职级晋升的“天花板”,激励优秀人才扎根基层。

统筹推进其他各项改革。省检察院制定11项措施,推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,坚持法定证据标准,对证据不足案件不批捕726人、不起诉176人。深化司法办案活动公开,推进案件信息查询、法律文书公开、网上举报申诉及违纪违法投诉四大平台深度应用,向社会公开生效法律文书13562份、案件程序性信息32331条。海口、三亚等地检察机关积极探索轻微刑事案件快速办理、适用简易程序审理案件集中出庭等机制,提高办案效率,优化司法资源配置。积极推进人民监督员制度改革,会同司法行政机关新选任106名人民监督员,完成了人民监督员由检察机关内部向外部选任、管理的转变,新任人民监督员已监督8起职务犯罪案件。

啃掉司法体制改革中的“硬骨头”

科技日报:众所周知,司法的公正、廉洁和高效,离不开一支高素质的司法队伍。因此,建立和完善司法人员分类管理制度,无疑是此次司法体制改革的一大“重头戏”。法官检察官员额制改革是实行司法人员分类管理的核心与重点任务,但因其是对司法人员利益格局的重新“洗牌”,也被视为本轮司法体制改革中“一块最难啃的硬骨头”。对此,海南如何破题?

贾志鸿:改革,每件事都是难题。员额制是检察官分类管理的基础,其核心是重选入额检察官和法官,而这项改革的成功与否,直接关系到司法体制改革的成败。但中央要求入额检察官的比例不能超过政法编制的39%,对海南来说,意味着要砍掉接近一半的检察官,这是很难的,它牵动了每名检察系统干部的切身利益。

在深入调研和反复论证的基础上,我们按照“省院制定方案、全省同步实施”的工作思路,采用“考试+考核”的选任办法。在省院统一组织下,全省三级院参选人员在2015年4月参加选任考试,并同步实施检察官选任考核。最后经省法官、检察官遴选委员会审查,同意796名检察官入选入额,占政法编制总数的31.9%,比中央确定的39%员额比例上限还低了7.1个百分点,顺利完成了全省首批入额检察官选任工作,啃掉了司法体制改革中最难啃的“硬骨头”,迈出了先行先试的关键一步。

推动司法体制改革向纵深发展

科技日报:司法体制改革的目标就是要建设公正高效权威的社会主义司法制度,让人民群众在每一个案件中都能感受到公平正义。海南百姓可以从改革中享受到哪些改革红利?下

步,海南的深化司法体制改革要怎么继续?
贾志鸿:改革红利包括两个方面,一是于检察机关自身而言,二是老百姓能感受到的变化,而这些变化其实就是办案质量效率不断提高,公平正义更为凸显。改革中的很多事情都是在深化过程中逐渐得到落实和提高的,相较于以前,海南的司法体制改革属于颠覆性的改变,没有成功的经验可循,只有摸着石头过河。到今天为止,我们认为司改的前景辽阔,司改的红利会越来越多地显现,原先预期的目标也将逐渐实现。

2016年,全省检察机关司法体制改革工作保持良好发展势头,改革红利持续释放。办案效率不断提升、质量保持平稳,审查逮捕、审查起诉周期比改革前分别缩短7.4%、17.4%,案件质量总体保持平稳,捕后作存疑不起诉、法定不起诉及法院判无罪的人数比改革前同期分别下降13.1%、21.1%和11.1%。检察职能得到强化,检察监督力度更大、效果更好,2016年全省监督立案案件数、纠正违法违法次数、刑事抗诉获法院支持案件数同比分别上升105.8%、44.8%和69.2%。司法公信力不断提高,去年6月省电视台直播的琼风政风行风公开评价活动中,省检察院群众满意度80.06%,在省直22家行政执法与司法机关中排名第一。去年11月,海南省人民检察院检察长曹建明来海南调研时称赞“海南检察机关司法体制改革无论是力度、进度,还是效率、效果都走在全国检察机关前列,出色完成了中央赋予的先行先试任务。”

下一步,我们将进一步真抓实干,推动司法体制改革向纵深发展。深化以办案责任制为重点的各项改革,健全完善相关配套制度,构建更加科学合理的检察权运行机制。进一步深化基层检察院内设机构改革,深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,继续探索轻微刑事案件快速办理、认罪认罚从宽处理等制度,更好实现司法公正,防范冤假错案。

全力推进县域经济快速发展 争当广西县域经济排头兵

——访广西北流市委书记朱富庭

本报记者 江东洲 刘昊

全面建成小康,基础在县域,难点在县域,潜力也在县域。

大招商,引进大项目增强发展后劲;大建设,彩笔绘就北流发展新蓝图;大转变,营造经济发展良好环境……近年来,广西北流市主动适应经济发展新常态,加快项目建设步伐,拉动县域经济提速发展,打造县域发展的有力引擎,县域经济综合实力名列广西各县(市)前茅。

在全面建成小康社会的决胜阶段,面对县域经济发展的新常态、新机遇、新挑战,作为广西县域经济强县,北流市如何在更高起点上推动县域经济发展?近日,科技日报记者为此采访了广西北流市委书记朱富庭。

县域经济发展综合实力提升

科技日报:县域经济社会发展,事关全面建成小康社会大局。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,壮大县域经济对于提升广西综合经济实力、加快全面建成小康社会至关重要。围绕推动县域经济发展,全面提升县域经济发展水平,北流市近年来取得了哪些新的进展?

朱富庭:思路决定出路,高度决定力度。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务和不进则退的激烈竞争格局,我们高度重视县域经济发展工作,在2016年北流市第十四次党代会上,我们提出了“争当广西县域经济排头兵,率先实现全面建成小康社会”的奋斗目标,按照“1568”工作思路(即推进“一化”,创建“五个市”,打造“六个镇”,培育“八大产业”)。推进一化,就是推进玉北同城化,按照同城化标准促进玉林北流两地优势互补、资源共享、交通同网、生态同治、环境同治、设施同享,最大限度实现玉北同城化发展的有效对接融合;创建五个市,就是积极创建国家卫生城市、全国文明城市、国家生态园林城市、国家新型城镇化示范市和广西特色旅游名市,优化城区空间布局,巩固完善城区功能,提升城市发展质量和品位;打造六个镇,就是打造陶瓷、建筑、铜鼓、家居、创客、养生休闲六个特色小镇;推进八大产业,就是围绕产业品牌定位,融合特色产业文化内蕴,突出旅游功能做好项目组合,做到生产生态生活融合发展;培育八大产业,就是培育陶瓷、建材、服装皮革、电子玩具、食品制药、建筑、商贸物流、旅游八个超100亿元产业,实现产业总产值超1000亿元,产业综合竞争力明显提升,基本形成现代产业体系

总体构架),以深入开展“六大”(大融资、大招商、大建设、大征拆、大整治、大转变)攻坚活动作为保障措施,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,有力推动了全市经济社会平稳较快发展。

经济综合实力持续增强。2016年完成财政收入22.6亿元,名列广西(市)第一;生产总值完成298.6亿元,名列广西(市)第二;其他各项主要经济指标均保持稳步增长。扎实推进九件大事:成功举办第六届陶博会;扎实开展“双创”工作;成功入选广西特色旅游名县创建县;国家新型城镇化综合试点工作进展顺利;农地入市和土地征收制度改革取得新突破;“乡贤文化+精准扶贫”模式作为广西典型案例上报国家扶贫办向全国推广;义务教育均衡发展通过国家评估认定;基层党建述职述职获玉林市各县(市、区)第一;市镇换届项目圆满完成。同时,我们连续四年入选中国最具投资潜力中小城市百强县市,荣获中国乡贤文化之乡、全国法治宣传先进县(市、区)、建设“平安广西”活动先进县(市、区)等称号。

重大项目建设加快推进。开展“大建设”攻坚活动,大力实施处级领导包联重大项目责任制,全面推行“现场解决法”,扎实推进中央、自治区和玉林市层面110个重大项目。桂龙翔农贸物流产业园(一期)等一批重大项目建成投产;玉北同城化“一桥五路”项目取得重大进展,其中印塘圭江大桥、工业大道、三环西路、北流城区至大容山二级公路竣工通车,甘新路、三环南路项目加快推进;宏邦二期、帝森绿色科技产业园、陶瓷小镇等一批重点项目顺利开工建设。开展“大征拆”攻坚活动,全力推进征拆和打击“两违”工作,一大批遗留问题得到有效解决,完成土地征收7000多亩。

产业转型升级持续加快。坚持把推进产业转型升级作为稳增长的主抓手,着力抓好产业转型升级,三次产业结构从2015年的15:51:34调整优化为15.6:48.0:36.4。现代农业提质增效。现代特色农业示范区建设成效显著,成功创建广西县级现代特色农业示范区2个、广西乡级现代特色农业示范区2个、玉林市县级现代特色农业示范区1个。新型工业扩量提质。柯顺电子、鸿祥瓷业等一批工业项目开工建设,响壳饲料、东成混凝土等一批工业项目竣工投产。现代服务业蓬勃兴起。万家城市广场等商贸物流项目加快推

进;消费对经济拉动作用明显增强,旅游、会展、金融、电子商务等服务业快速发展,新业态新模式加快成长。

新型城镇化建设进程加快。以国家新型城镇化综合试点市建设为契机,围绕玉北同城化建设,开展“大融资”“大整治”攻坚活动,加快推进新型城镇化进程。开工建设一批玉北同城化城建项目,其中玉北大道北流段白改黑、风貌改造和绿化提升工程竣工使用;城区20米以上主街道综合改造工程、城区供水扩建工程、工人文化宫、文化艺术中心和旧城改造等一批项目开工建设。大力开展“美丽北流”乡村建设活动,积极创建国家卫生城市,集中开展城区“四车”综合整治行动,城市交通秩序和市容市貌明显改善,创建工作顺利通过国家双创专家组暗访。

重点改革和开放合作成效凸显。加大改革力度,推动改革举措落地生根,突出抓好具有标志性、关联性作用的重大改革,全面深化改革取得了突出成效。农村综合改革工作取得新突破,农村集体经营性建设用地入市改革试点工作进展顺利,年内共有29宗1120亩农地使用权入市交易;农村土地征收制度改革试点工作全面启动。开放合作水平全面提升。“大招商”攻坚活动成效明显,年内累计新签区内外项目46个,项目总投资达97.3亿元,成功签约投资10亿元的天津亿联建材等一批重大项目。成功举办第六届陶博会。

民生保障持续改善提升。坚持共享发展理念,大力加强和改善民生事业,让人民群众有更多获得感。成立了北流市扶贫基金会,募集资金3700多万元;精准脱贫攻坚攻坚战,顺利通过国家省际交叉检查考核;“乡贤文化+精准扶贫”模式作为广西典型案例上报国家扶贫办向全国推广。为民办实事项目完成年度建设任务。新建永顺小学等5所中小学投入使用,有效缓解了城区“大班额”问题,义务教育均衡发展通过国家评估认定。城乡社会保障体系进一步健全,城镇登记失业率3.15%,低于年度控制目标。持续推进广西北流建设,不断完善社会治安防控体系,严密防范和依法惩治各类违法犯罪活动,群众安全感和满意度大幅度提升,是玉林市唯一入选的建设“平安广西”活动先进县(市、区)。

全力争当广西县域经济排头兵

科技日报:围绕率先实现全面建成小康社会的目标,北流市在新形势下如何抓住新

机遇,发挥自身优势,推动县域经济在新起点上取得新发展?

朱富庭:争当广西县域经济排头兵,率先实现全面建成小康社会,这是北流今后五年的奋斗目标,也是对北流百姓新期待的最佳回应。当前,中央确立了适应经济发展新常态的经济政策框架,引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展;自治区党委提出了营造“三大生态”、实现“两个建成”,谱写建党百年广西发展新篇章的宏伟目标;玉林市委深入实施“东靠南下、通江达海”战略,大力推进“四大攻坚”,全面实施“五大战略”,这些良好的发展机遇将为我们加快发展更为广阔的空间。面对县域经济发展的新常态、新机遇、新挑战,我们将牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,紧紧围绕“1568”工作思路,扎实开展经济质效提升年、旅游工作发展年、城镇建设管理年、“美丽北流·宜居乡村”活动“三个一”活动,推动全市经济社会平稳较快发展,为争当广西县域经济排头兵,率先实现全面建成小康社会打下坚实基础。重点抓好以下工作:

建设一批城镇项目,加快新型城镇化进程。我们将把城镇协调发展作为推进县域经济试点市和玉北同城化为契机,深入开展“城镇建设管理年”活动,加快新型城镇化建设进程。在城区建设方面,重点推进城区20米以上主干道路面“白改黑”改造工程、城区供水扩建工程、“三馆一官一中心”和市政广场等一批城建项目建设;科学规划建设城南、城东、城北、城西新区,力争到2020年城区建成区面积达到30平方公里。在城镇建设方面,重点推进北宝二级路改一级路等重大交通项目建设,实现镇镇通二级路,促进城乡协调发展;以旧城改造和“广西百镇示范工程”为载体,完善全市22个镇圩道路硬化、美化、亮化,力争到2020年全市城镇化率达到60%以上。在城镇管理方面,全面启动“美丽北流·宜居乡村”活动,不断巩固和提升城镇卫生环境水平,确保成功创建国家卫生城市。北流将展现出城镇协调发展、环境整洁优美、人民安居乐业的新型城镇化崭新面貌。

建设一批工业项目,增强工业园区承载能力。我们将以工业园区作为推进新型工业化和县域经济发展的主战场,深入开展“经济质效提升年”活动,扎实推进“一路五



广西北流市委书记朱富庭(前右二)等北流市党政主要领导到三环集团调研。

园”工程,全力打造工业环廊;组织实施“全国日用陶瓷产业知名品牌创建示范区”建设;加大运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,重点推进帝森科技、天津亿联建材、南达公司总部迁移等重大产业项目建设。工业园区将呈现一派蓬勃发展的景象。

建设一批农业项目,提升现代农业发展水平。我们将以增加农民收入为根本,以“五彩田园”为辐射带动,规划建设现代农业示范园,重点打造百香果、柠檬、沉香、荔枝等四大特色产业,加快建设广西宏邦食品有限公司二期项目、广西天溢柠檬科技集团柠檬深加工、广西邦亿沉香集团沉香产业园等一批农业产业项目,推动农业一二三产业融合发展。同时,结合精准扶贫攻坚,创建一批自治区、玉林市现代特色农业(核心)示范区,推动农业集约化、规模化发展,培育一批农业龙头企业等新型农业经营主体,推动农业产业化经营,切实增强贫困村脱贫致富能力。广大农村将呈现现代农业和脱贫攻坚互利共赢的发展局面。

建设一批第三产业项目,促进现代服务业蓬勃发展。我们将坚持把加快第三产业发展作为推进县域经济发展的重中之重,树立“全域旅游”理念,深入开展“旅游文化发展年”活动,重点推进自治区层面统筹推进的广西铜鼓岭国际旅游度假区,确保铜鼓岭风景区、会仙河公园、勾漏洞风景区成功创建

国家4A级景区,加快推进大容山森林公园等一批旅游景区基础设施建设,打造打响六大旅游特色品牌,加快创建一批星级景区、乡村旅游区、星级农家乐以及特色旅游名镇名村,确保成功创建国家全域旅游示范区和广西特色旅游名县。同时,我们将重点推进自治区层面统筹推进的桂龙翔农贸物流市场以及广西华润物流、广西格力电器物流中心、沃尔玛北流汇金广场等一批商贸物流项目建设,不断完善现代商贸物流服务体系。未来,北流一定会是旅游、休闲、购物的天堂,让宾客流连忘返。

建设一批特色小镇,增强县域经济发展内生动力。陶瓷产业是北流传统的支柱产业,也是北流走出中国、走向世界的一张名片。我们将按照自治区党委党代会报告提出的“发展壮大县域经济,培育特色小镇,增强农村发展内生动力”要求,以建设三环陶瓷小镇和“建筑之乡”总部经济的建筑小镇为突破口,加快推进创建铜鼓小镇、铜鼓小镇、休闲养生小镇等一批特色小镇建设,通过建设特色小镇,切实增强县域经济发展的内生动力。同时,全力办好一年一度的中国(北流)陶瓷博览会,大力发展会展经济,畅通开放合作通道,搭建合作平台,主动加强区域合作,多渠道、全方位、高层次提升北流对外开放合作新格局。我们一定会把北流打造成为面向东盟、面向珠三角、面向世界的发展新高地。