

发力“供给侧”，促中国化肥产业“化茧成蝶”

——访全国人大代表、高效复合肥料国家农业科技创新联盟理事长、金正大集团董事长万连步

本报记者 左常睿



3月9日,全国人大代表、高效复合肥料国家农业科技创新联盟理事长、金正大集团董事长万连步联名中国化肥行业其他10位人大代表共同提交了一份建议——《关于联合协作推动化肥行业供给侧改革的建议》。

在刚刚提交的这份建议中,万连步等多位人大代表不仅深入研究分析了我国化肥行业面临的真实困境,同时还从供给侧提出了带有全局性、方向性的改革建议。

日前,围绕代表联名提交建议,以及化肥行业供给侧改革等相关问题,万连步代表接受了科技日报记者采访。

化肥行业产能过剩 经济效益持续下滑

实际上,万连步代表很早就关注化肥行业供给侧结构性改革的问题,在去年“两会”上,他已经提出要创新发展模式,促进化肥行业向智能制造转型的建议。那么,这几年来,我国化肥行业有什么新变化?面临什么新形势?

“当前,化肥行业已进入加快转型升级和推进供给侧改革的关键时期,行业形势不容乐观。”万连步告诉记者。他说,中国是全球最大的化肥生产和消费国,但传统肥料产能过剩矛盾日益突出,化解过剩产能任务艰巨。

据行业协会统计,2016年我国尿素产能约8000万吨,产能利用率78%;磷肥产能约2370万吨(折纯),产能利用率69%;复混肥料产能利用率30%。“新型肥料占比仍然很低”。

实际上,由于受产能过剩、产品同质化严重和各项优惠政策陆续取消等因素影响,我国化肥行业生产成本逐年上升,经济效益持续下滑,已经威胁到行业健康发展。“十二五”期间,氮肥、磷肥行业的平均销售利润率分别为1.66%、3.10%,均低于6.30%的石化行业平均水平。

资料显示,进入“十三五”,化肥行业低迷的局面进一步加剧。据国家统计局数据,2016年,氮肥行业主营业务收入2235.5亿元,同比下降12%,全行业亏损222.8

亿元,行业亏损面达50.7%。磷肥行业主营业务收入1097.5亿元,微涨2.8%,全行业利润6.4亿元,大幅下降71.7%,行业亏损面26.9%。钾肥行业主营业务收入309.1亿元,微跌2.2%,全行业利润24.3亿元,大幅下降40.7%,行业亏损面34.2%。

这一组数据已经让人看得心惊,加上我国近年来非常重视节能减排、环境保护及农业可持续发展,相继颁布了“大气十条”“水十条”“土十条”,《关于推进化肥行业转型升级的指导意见》《到2020年化肥使用量零增长行动方案》等相关政策,“这些举措对行业绿色发展和转型升级提出了日益紧迫的要求。如何在资源环境硬约束下,保障农产品有效供给和质量安全、提升农业可持续发展能力,是全行业必须应对的一个重大课题。”

创新性资源分散 产业链协同不够

“在产能过剩,整体经济效益下滑的大背景下,化肥行业还有个现象值得关注。”万连步对记者说,目前,一些企业把技术创新作为实现企业可持续发展的根本战略,紧盯世界化肥发展的趋势和方向,加大新产品、新技术开发和成果转化力度,初步形成了以企业为主体、产学研结合的技术创新体系。“但企业间的研发各自为战,创新资源分散,没有形成合力,甚至是互相技术保密,出现产品同质化、研发低水平重复且浪费资源的现象,这既导致我国肥料技术研发不平衡,总体研究进展缓慢,同时还一定程度上加剧了产能过剩矛盾。”

万连步说,以出口为例,尽管中国是全球化肥出口大国,但传统肥料附加值低,面临越来越激烈的国际竞争。“比如尿素由于我国企业的生产成本相对较高,加之美国页岩气革命为其带来充裕的廉价能源,所以尿素出口面临巨大的成本压力,2016年我国尿素出口量同比下降35.5%,出口额同比下降49.8%。”

中国海关统计资料也证明,2016年,中国共出口肥料2809万吨,同比下降21.5%,出口额66.72亿美元,同比下降39.5%。

推动供给侧改革 联合协作大发展

万连步说,化肥工业为保障粮食安全和农业生产作出了重大贡献。但化肥也面临着产能严重过剩、养分利用率较低、不合理施肥导致生态环境承压和资源浪费等一系列问题,面对农业供给侧结构性改革、化肥农药零增长行动和有机肥替代化肥试点的推进,化肥产业急需转型升级,大力推进供给侧改革。

“当前,我国化肥行业亟待树立大联合、大发展的理念,通过集聚行业优势资源和开展上下游联合协作,支持优质产能,淘汰落后产能,扩大有效和中高端供给,减少无效和低端供给,提高化肥行业供给侧质量和效率,推动实现化肥行业绿色可持续发展。”万连步认为,在新的形势下,推进化肥行业供给侧改革,淘汰落后产能,关键是要避免企业“单打独斗”,避免低水平重复建设带来新的过剩,必须集聚各方优势资源,以技术、资本、渠道、服务和品牌等为纽带,搭建产

业协作的大平台,推动全行业形成联合创新、联合研发、联合生产、联合推广的合力,实现行业转型升级和脱胎换骨。

万连步等11位化肥行业人大代表联名提出供给侧改革三大途径:

鼓励企业绿色、智能制造,实现行业转型升级
针对当前资源环境政策收紧,企业生产成本压力过大的问题,代表建议相关部门通过设立专项资金、给予补贴等方式,推广节能减排先进技术;建议相关部门设立专项资金,推进中低品位磷矿、难溶性钾盐等开发难度较高资源的综合利用技术研发与应用,对磷石膏等综合利用产品实行免征增值税或即征即退的税收优惠政策,以提高资源利用率,减少资源对外依存度,降低废弃资源污染风险;建议持续推进行业两化深度融合,提升化肥企业在资源配置、工艺优化、过程控制、产业链管理等方面的智能化水平。

出台具体措施鼓励肥料企业上下游合作,化解过剩产能
2015年7月,工信部《关于推进化肥行业转型发展

的指导意见》中提出,力争到2020年,我国新型肥料的施用量占总体化肥使用量的比重从目前的不到10%提升到30%。提高新型肥料比重,同时还要避免大家一哄而上重复建设,最有效的方式就是鼓励上下游企业之间基于各自优势展开技术、生产、服务等全方位合作,支持优质产能,化解过剩产能。

对此,代表建议相关部门完善鼓励产业协同发展的政策措施,支持复合肥、新型肥料等下游企业与上游单质肥企业进行上下游融合,对于复合肥企业、新型肥料等下游企业通过技术、品牌和渠道输出,推动上游企业化解过剩产能、优化产品结构的,给予专项资金、税费优惠等相关政策支持,提升化肥行业的总体经济效益。建议尽快建立以能耗、污染物排放、安全生产等指标为尺度的落后产能综合评价、退出机制,细化相关处置方案,加快落后产能退出。

同时,建议加大对农民农科知识培训力度,加大对农民进行配方施肥、水肥一体化、化肥减量施用等技术培训和示范力度,引导农民采用新型高效化肥和绿色农业生产技术,降低能源消耗和资源浪费。

鼓励企业走出去,积极参与国际产能合作
鼓励具有技术、品牌、资金等优势的企业加速“走出去”,统筹国际国内两个市场,顺应了中央提出的“一带一路”战略,也符合农业供给侧结构性改革的要求。

代表建议相关部门对在海外设立或合办研发机构、在海外投资或并购的企业,给予相应的财政资助、税收优惠等政策支持;积极落实国家“一带一路”战略,加强我国化肥企业对外投资生产经营活动的鼓励、扶持、保护和引导,开辟“绿色通道”实行“一站式”服务,简化我国化肥企业对外投资的审批流程,实行境外投资贴息贷款、优惠利率等信贷支持,以及给予政府补贴等融资政策,加强企业投资决策的信息咨询服务,推动我国化肥企业海外投资建厂;鼓励国内具有互补优势的企业“抱团出海”,共同参与国际产能合作、开拓海外市场,培育具有国际竞争力的大企业大集团;完善我国化肥产品出口的相关政策,拉动我国化肥出口,化解产能过剩矛盾。



全国人大代表万连步在基层调研

记者手记

大联盟 大发展 搭上“共享经济”快车

本报记者 左常睿



全国人大代表万连步在高效复合肥料国家农业科技创新联盟成立仪式现场

采访万连步代表,记者发现万代表还提交了一份“支持国家农业科技创新联盟建设,推动现代农业发展的建议”。

在这份建议中,万代表提出:长期以来,我国农业科研体系存在着机构设置和布局不尽合理,创新力量分散,低水平重复等问题,导致农业科技资源得不到合理配置和充分利用,科技创新工作难以形成规模效应,整体科研效益和国际竞争力都与发达国家存在较大的差距。

他认为,我国正处于加快推进农业现代化的关键时期,稳增长增收调结构、提质增效转方式,对农业科技创新提出了更新更高更迫切的要求,迫切需要建立一种协同高效的农业科技创新新模式,集中优势创新力量,提高

创新效率,充分发挥科技创新的核心驱动作用。

万连步透露,为顺应创新驱动发展战略的新要求和农业科技发展的新需要,2014年,农业部牵头建立了国家农业科技创新联盟,从试点起步,在探索中不断成长,在创新中不断发展,推动了区域性、行业性科技协同创新,形成了统筹优势资源、搭建共享平台解决重大问题等方面的工作方案,部署实施了农产品绿色增产增效技术集成模式研究、区域农业重大发展问题协同创新行动等一批重大科技任务,增强了农业企业在技术创新中的主体地位,促进了农业产业核心竞争力的提升,推动了产学研在战略层面的紧密合作。

“这些成绩充分说明,联盟建设是因势而为,将有助于凝聚全国优势农业科技力量,引导创新要素向优

势企业集聚,发挥机制灵活、纵向到底、横向到边等显著优势和独特作用,有利于保障科研与生产紧密衔接,实现创新成果的快速产业化,有利于形成布局合理、开放流动、共建共享、高效运行的技术创新体系,为加快农业科技注入创新活力,为推进农业现代化提供有力支撑。”万连步这样对记者说。

国家农业科技创新联盟的建立和发展,不正是万连步等多位人大代表所倡导的:化肥行业要树立大联合、大发展的理念,通过集聚行业优势资源和开展上下游联合协作,支持优质产能,淘汰落后产能,扩大有效和中高端供给,减少无效和低端供给,提高化肥行业供给侧质量和效率,推动实现化肥行业绿色可持续发展。

那么,如何让联盟更好地为国家农业科技创新服务,推动现代农业快速健康发展呢?万连步也客观的指出,联盟的建设工作还处于探索阶段,社会对联盟的认识还需要进一步深化,联盟在政府规范化指导、自身运行效率、法律保障、经费投入等方面仍需加强,在机制创新上还要继续完善,在重大大协作攻关的作用上仍需进一步发挥。

他认为坚持推进供给侧结构性改革为主线,以国家农业科技创新联盟为具体抓手,在化肥行业实施大联合、大发展战略,“套用今年的一个‘热词’——共享经济,我认为化肥行业也要搭上‘共享经济’这班快车”,为此,万连步代表建议:

制定相关指导意见或管理办法,规范联盟建设运行

国家农业科技创新联盟创建发展至今,在联盟的具体内涵、应具备的基本条件、应承担的主要任务、所要达到的效果以及如何构建与管理等方面还未出台规范性的文件。建议政府主管部门尽快出台关于支持国

家农业科技创新联盟建设的指导意见或管理办法,指定专业机构对联盟建设进行监督指导,使联盟建设标准有据可循。同时,建立联盟运行效果责任追溯制度,保证投入和产出达到科学、实效要求,保证联盟建设真正有效落地。不断制定与完善有关联盟建设与发展方面的法律法规,解决联盟法律身份问题,推动联盟规范化建设与运行。

探索联盟建设的有效模式和路径,完善联盟运行机制

目前国家农业科技创新联盟的建设还处于探索阶段,运行机制仍需不断完善。建议政府主管部门制定相关政策,鼓励各有关行业主管部门、行业协会围绕本行业的重大技术创新问题,充分发挥组织协调、沟通联络、咨询服务等作用,推动本行业重点领域联盟的构建,探索多种、长效、稳定的产学研结合机制;鼓励各领域联盟、研究机构等深入研究国家农业科技创新联盟建设发展的内在规律、运作机制和利益分配机制等,积极学习、借鉴国外或国内联盟建设的成功经验,结合各领域实际情况,探讨建立有效促进自身联盟建设发展的科学路径和方法,制定因地制宜的发展规划,不断完善构建联盟的工作布局,突出重点,明确目标。通过不断实践与研究,探索出一套有效地、可复制的联盟建设模式与运行机制。

加大政策、资金等支持力度,鼓励联盟承担国家农业相关科技项目与部分公共服务职能

联盟要想得到发展,离不开政府在资金、项目、政

策等诸多方面引导与扶持。建议财政部设立专项资金支持联盟发展,建议科技部、农业部创新国家农业科技计划管理方式,有效融合管理机制和资源配置,挑选联盟重点联合攻关任务纳入国家重点研发计划等国家重大科技项目,给予联盟直接面向科技部、农业部申报渠道,并鼓励联盟申报和承担该类项目,以建立财政资助联盟发展的新机制,引导形成产学研紧密结合的长效机制;此外,将原属政府行使的部分公共服务职能转移或委托给联盟,让联盟承担部分政府公共服务工作,如,授权联盟承担农业技术培训与服务工作、牵头制定行业相关标准等。

加强对联盟的报道宣传,提升联盟的社会影响力

有效的宣传对联盟的建设与发展起着重要的作用。建议政府主管部门或联盟自身广泛利用各类媒体或创办内部刊物对联盟和成员单位在联合发展过程中的典型经验、特色模式等及时宣传报道,鼓励联盟成员以及其他合作单位之间加强合作,提高联盟的知名度和信誉度,加强农业相关企业对构建农业科技创新联盟重要性的认识,提升产学研的合作积极性。

记者仔细研读万连步代表的有关化肥行业供给侧改革的建议后,深受他不辱使命、尽职尽责精神的感染。可以看出这两份建议是万代表深入调研,缜密分析的心血结晶,同时,他也阐明了推进化肥行业供给侧改革,企业一定要具有“共享经济”思维,集聚各方优势资源,以技术、资本、渠道、服务和品牌等为纽带,搭建产业协作的大平台,从而形成联合创新、联合研发、联合生产、联合推广的强大合力的全新路径。

站在2017年初春的阳光里,不由得让人浮想联翩:中国化肥行业距离“化茧成蝶”的春天还会远吗?