

用创新续写海南发展新篇章

(上接第一版)

创新驱动积蓄新的增长动能,十二个重点产业支撑力进一步提升。我们为深入推进供给侧改革,着眼长远调结构,把符合环保要求和国际旅游岛定位要求的十二个产业作为主攻方向,围绕“三年成形、五年成势”的目标,持续发力,取得明显成效。全年十二个重点产业增加值平均增长9.9%,快于全省经济增长2.4个百分点,对经济增长的贡献率超过90%;激活大众创业、万众创新在活力,全年新增市场主体近11万户,新增注册资本(金)5968.8亿元,分别增长16.4%和106.2%,全社会用电量增长6.1%。旅游业转型升级步伐加快,全年接待游客6023.6万人次,旅游总收入672.1亿元,分别增长12.9%和17.4%,入境旅游连续多年下降势头得到扭转,入境游客和旅游外汇收入分别增长23.1%和41.3%。

新发展理念得到很好落实,引领促改革发展的内生动力不断增强。绿色发展取得明显成效,环境质量保持全国一流。持续推进生态环境六大专项整治。城市(镇)环境空气质量优良天数比例为99.4%;城市(镇)集中式饮用水源地水质达标率为100%。服务贸易创新发展试点顺利铺开,在扩大服务业双向开放、提高贸易便利化水平等方面推出47项创新举措,政策效应初步显现。国际化水平不断提升,2014年我们只有包括港澳在内的9条国际航线,这两年增加到了52条国际航线,境外游客人数和消费不断增长,体现了海南在国家“一带一路”战略中的重要地位。离岛免税政策进一步推进。全面推进全域旅游。居民就业稳定、收入增加。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到28453元和11843元,分别增长8.0%和9.1%。

“多规合一”改革稳步推进

科技日报:规划是导向、是龙头,是实现经济社会可持续发展的重要前提和基础。我们了解到,海南作为全国首个省域“多规合一”试点省份,做了大量工作,并得到中央的肯定。请问海南在推进“多规合一”改革中,主要取得了哪些成效?

刘赐贵:“多规合一”改革是中央赋予海南又一重大使命,也体现了党中央、国务院对海南的关心支持。习总书记嘱咐我们:“青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱”“要精心呵护”“绿水青山就是金山银山”。海南在“多规合一”改革和实践中,坚持绿色发展理念,坚决实行最严格生态环境保护制度,努力提升国际旅游岛的发展品质,提高国际化水准,加快建设全省人民的幸福家园、中华民族

族的四季花园、中外游客的度假天堂。目前,“多规合一”改革工作正在稳步推进。

一是建立统一的空间规划体系,绘制一张蓝图。按照中央提出的“以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划,推进‘多规合一’”的要求,我们结合海南实际,重点做好主体功能区规划、生态保护红线规划、城镇体系规划、土地利用总体规划、林地保护利用规划、海洋功能区划等六类空间性规划的统筹协调工作,编制完成《海南省总体规划(空间类2015—2030)》和六个专篇,并与国家和海南省“十三五”国民经济和社会发展规划等重点规划紧密衔接,建立了统一的空间规划体系,绘制了一张规划蓝图。全省18个市县(三沙市除外)和洋浦经济开发区以《海南省总体规划(空间类2015—2030)》为依据,均已编制完成了市县总体规划(空间类)。

二是梳理并化解了各类规划矛盾,确保了地类规划属性的唯一性。将收集到的各类空间规划统一转换坐标后,通过叠加、比对、分析的方式,共发现各类规划确定的生态保护红线、耕地、建设用地、林地等互有冲撞的矛盾、重叠图斑72.1万块,图斑矛盾面积1587平方公里。同时,建立矛盾协调解决机制,确保地类规划属性的唯一性。

三是划定功能分区和各类控制线,形成生产、生活、生态空间的科学格局。根据习总书记提出的按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,按照省主体功能区提出的禁止开发区域、限制开发区域和重点开发区域,对应划定一级生态功能区等11类控制线,形成生产空间、生活空间、生态空间的科学格局。

四是推进简政放权,提高行政审批效率。在重点园区实行“六个先行”,以规划代立项、以区域评估代单个项目评估。深入推进“放管服”改革,率先在全国整合建设省级政府综合服务平台“12345”和全省统一的公共资源交易平台,初步实现“最大限度简化行政审批,最大限度优化便民服务”目标。中央评价海南省域“多规合一”改革“在推动形成全省统一空间规划体系上迈出了步子、探索了经验”。

加大力度推进海洋强省建设

科技日报:海南,因海而名、依海而生,拥有无比广阔的蓝色国土和未来发展的巨大潜力。请问海南在推动海洋大省走向海洋强省方面,采取了什么措施?取得哪些成效?下一步的发展战略是什么?

刘赐贵:作为授权管辖海域面积最大的



2016年10月2日,海南省万宁市三更罗镇头村,全国人大代表、海南省省长刘赐贵(中)与贫困户、基层干部、“第一书记”和帮扶单位代表座谈,分析脱贫形势,查摆存在问题,共同探讨更为精准的扶贫之策。

海洋大省,海南持续加大力度推进海洋强省建设,做大做强“蓝色经济”。2016年,全省海洋经济生产总值1143亿元,增长11.9%,比全省地区生产总值高4.4个百分点。

实施海洋强省战略。一是编制发展规划。推进《“十三五”海洋经济发展规划》编制工作,完成海洋主体功能区规划编制。二是打造海洋发展合作示范区。组织全省一批海洋生物、海洋装备制造、海水淡化项目列入地级市集聚发展项目库,推荐海口市、三亚市申报,海口市进入第二轮(全国12个城市)评审。三是加强海洋重点领域立法。2016年,海南省出台《海南省珊瑚礁和碎礁保护规定》,突出海洋生物资源和生态系统保护;修订《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》,把海岸带保护与开发纳入全省“多规合一”的蓝图。出台《海南经济特区海岸带保护与管理实施细则》,将海岸带的保护与开发纳入海南省和县市总体规划,划定海岸带生态保护红线,严格限定开发边界,实施严格保护措施。推进传统渔业转型升级。大力发展深水网箱养殖;调整捕捞渔船结构,发展远海捕捞。2016年,全省渔业生产增加值295.91亿元,增长9.03%。加强海洋生态环境建设和海岸带管理综合治理。划定海南岛近岸海域生态保护红线范围共计8316.6平方公里,占近岸海域面积的35.1%。全省自然保护区有率接近60%,居全国各省份之首。完成了11个领海基点保护范围选划和100个无居民海岛专项调查工作。引入市场化运作推进海域资源配置。2016年,全省批准用海41宗,面积

810.01公顷,征收海域使用金3亿元。加强海洋与渔业执法和推进海洋防灾减灾体系建设。立案查处非法捕捞、涉水生野生动物案件和涉海案件365宗,处罚金额共计1313.765万元。目前,海南省已完成该省海洋预警能力升级改造项目70%,资金拨付2000多万元。

下一步,海南将大力培育壮大海洋油气、海洋旅游等重点、新兴的海洋支柱产业。延伸海洋油气产业链,大力挖掘油气、可燃冰等资源;开发海洋装备制造、海洋生物医药等新兴产业;做大做强港口航运、临海临港等相关产业;发挥国际旅游岛建设优势,完善三沙旅游基础设施,提升海洋旅游品质,加快发展海洋旅游业。

推动海南航天军民融合产业发展

科技日报:军民融合深度发展,引领和激发创新作用显著,蕴含着推动经济转型升级的强大动能。最近在海南举办的航天军民融合产业联盟发展座谈会,全国航天专家、院士齐聚一堂,共同探讨如何推进航天产业。请问海南在发展航天产业上有什么打算?

刘赐贵:海南深入贯彻落实习近平总书记关于军民融合发展的重大战略思想,充分依托文昌航天发射场建设成果,一方面,推动从航天发射基地向航天产业基地发展,带动更多研发、设计、组装和应用产业链落地,逐步吸引更多商业用户和国际用户;另一方面,在航天产业发展过程中大力推动军民融合,

争创军民融合发展的实践范例。海南在推动军民融合、促进产业发展方面已经与有关企业开展了多方面合作,已取得不少成果。比如,中国航天科技集团已经在海南初步建成航天育种研发中心、“航天番茄”“航天辣椒”等13个优选航天特色蔬菜品种成功实现市场推广,计划加强航天服务业领域合作;中国航天科工集团计划在海南筹建智能制造与云制造软件研究院。

下一步,我们将尽快研究编制海南建设航天军民融合示范区的方案,主动与国家发改委、工信部等部委对接,积极争取纳入国家航天科工局联合签署关于军民融合发展战略合作框架协议,形成海南省和国防科工局、战略支援部队密切合作推进的工作格局,促进航天、航空、海洋等领域军民融合项目在海南省落地。结合海南省产业发展实际以及海口、文昌等地发展定位,策划生成一批航天军民融合重点项目,目前重点推进新一代重型运载火箭总装总测、国际宇航大学等项目落户文昌。海南省正积极谋划,围绕航天发射场为中心打造文昌国际航天城,形成航天重装产业组团等“六大功能组团”,构建六大产业链。

加快推进海南信息智慧岛建设

科技日报:随着全球进入“互联网+”时代,信息化对社会发展的重大作用日益显现。当前,国家正积极推进“互联网+”战略,海南将如何结合“互联网+”,建设信息智慧岛?

刘赐贵:“互联网+”战略是加快海南经济社会发展的重要动力,近年海南互联网及关联产业发展势头好,2016年互联网产业营业收入324亿元,同比增长30%。我们正在认真贯彻落实国家“互联网+”战略,加快推进信息智慧岛建设。

加快通用基础设施建设。海南已经基本实现光网、4G网络、重要公共场所WiFi网络“三个全覆盖”,特别是加快实施旅游重点区域无线网络全覆盖行动。今年将实现全省旅游重点公共场所无线网络全覆盖。

推进产业融合发展。按照“多规合一”要求和“产城融合”模式,这两年海南省集中打造以海南生态软件园、海口美安科技新城为核心的琼北高新技术产业基地;以三亚创意产业园、陵水清水湾国际信息产业园为核心的琼南创新创业产业基地,吸引了微软等一批国际国内知名企业落户,并培育壮大了一

批本土互联网企业。同时,通过一些企业的信息和交易平台,海南省正全力推动互联网与旅游、农业、医疗、教育、文化等行业的融合发展,让互联网与全省的有关数据信息广泛产生反应。

做好信息智慧岛服务平台建设。利用互联网、大数据等工具整合有关数据信息服务民生。2015年海南省开始启动“智慧海南”项目建设,为公众提供政务信息查询、公共服务等一站式便民服务。目前通过数据平台向公众便捷提供高考成绩查询等29项服务。

围绕国际旅游岛建设,推进“互联网+全域旅游”。推动建设海南旅游综合云平台,与多个省级现有业务系统、旅游资源库进行对接,打造统一的全省旅游政务与公共服务平台。

采取有力措施吸引和留住人才

科技日报:人才是一个地区发展的重要依靠力量。这两年来海南的发展突飞猛进,越来越多的人才来到海南干事创业。请问海南留住人才,有什么样的举措?

刘赐贵:吸引和留住人才,是加快海南建设发展的关键因素。近年海南制定了一系列措施,切实把人才工作作为一项强省省的战略工程来抓。

政策方面。先后出台12项综合人才政策,其中涉及“候鸟型”人才、境外服务贸易人才等专项政策以及人才引进激励、配偶子女就业和落户等保障政策。例如,引入的科技团队可获得人民币200万元至500万元不等的创业启动经费;引入的海外高层次人才可获得人民币50万元至100万元不等的项目启动经费;事业单位引进高层次人才可通过特设岗位解决,特设岗位不受原核准的专业技术岗位总量、最高等级和结构比例的限制。

服务方面。开设人才引进“绿色通道”,实现人才流动手续随到随办;建立留学回国人员动态信息库,组织申报“留学回国人员科技活动择优资助经费”;开办海南“候鸟”人才服务网站,为企业与候鸟人才搭建供需平台;在海南生态软件园、海口国家高新区开展人才服务管理改革试点,建成人才服务超市,开发运行人才服务网“南海云”(含政务云、产业服务云、城市生活云)。

环境方面。不断完善海南省“五网”基础设施,提升生态环境质量,优化政务服务,推进“一市(县)两校一园一院”工作,打造宜居宜养宜学宜业的人才环境;多部门协作实施人才引进工程,提升引进规格和吸引力。

实施六大行动 加快全面建成小康

——访全国人大代表、广西河池市委书记何幸幸

本报记者 江东洲

全面小康,逐梦前行。河池至百色高速公路建设加快推进,贵阳至南宁高速铁路、贺州至巴马高速公路(都安至巴马段)开工建设,115个贫困村、20万贫困人口实现脱贫摘帽,易地扶贫搬迁、产业脱贫、旅游扶贫、小额信贷、“空店”精准扶贫等工作经验在广西推广,获评中国首个地级“世界长寿市”……2016年,广西河池市交出一份发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的“答卷”,全面建成小康社会迈出坚实步伐。

3月5日,国务院总理李克强在十二届全国人大五次会议上作政府工作报告时提出,要牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,坚持以高质量发展质量和效益为中心,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

在全面建成小康社会的决胜阶段,作为革命老区、少数民族地区和欠发达后发展地区,河池市如何走出一条符合实际的发展之路,加快与全国同步全面建成小康社会?3月6日,科技日报记者采访了全国人大代表、广西河池市委书记、市人大常委会主任何幸幸。

以新发展理念引领经济发展新常态

科技日报:河池是革命老区、少数民族地区、贫困山区,是广西乃至全国脱贫攻坚主战场之一,其经济社会发展备受关切。围绕全面建成小康社会的目标,去年河池市取得了哪些新的发展成果?

何幸幸:到2020年全面建成小康社会,是河池420多万各族人民群众的共同梦想。和其他地市相比,河池的基础较差,经济积弱,要和全国、全区同步迈入小康社会,我们必须付出更多的汗水和力气。2016年,在经济下行压力不断加大、多重困难矛盾相互交织、改革转型任务日益繁重的严峻形势下,河池市坚持以新发展理念引领经济发展和生态文明建设,经济运行呈现“总体平稳、稳中提质、稳中有进”的良好态势,脱贫攻坚首战告捷、

产业发展成效明显、项目建设进展顺利、城乡建设步伐加快,深化改革释放活力,党的事业全面加强。

实施精准扶贫,脱贫攻坚实现良好开局。举全市之力,全面实施“七个一批”和19个配套方案。易地扶贫搬迁、产业脱贫、旅游扶贫、小额信贷、“空店”精准扶贫等工作经验在全区推广。全面落实稳增长措施,经济保持平稳健康发展。研究出台稳增长工作实施意见,提出8方面48条稳增长措施,全力以赴稳增长、稳工业、稳农业、稳消费、稳进出口、稳财政,经济运行呈现“总体平稳、稳中提质、稳中有进”的良好态势。为改善基础设施,城乡建设步伐日益加快。为尽快改变河池基础设施落后面貌,谋划实施总投资842亿元的交通、水利基础设施建设大会战。交通基础设施建设大会战完成投资61.6亿元,占年度任务的113%。坚持绿色发展,生态文明建设进一步加强。被列为全国土壤污染综合防治先行区,争取国家专项资金3.6亿元,并率先启动实施。强化水污染防治,推进龙滩水库生态环境保护项目建设,主要河流水质均达到国家标准,水功能区平均水质达标率100%。全面完成黄标车、老旧车淘汰任务,市中心城区空气质量优良率达到95%。深化改革扩大开放,发展活力得到有效激发。推进供给侧结构性改革,“三去一降一补”初见成效,全面落实降成本41条措施,累计为企业降低成本5亿元,其中,通过电力直接交易等方式,为企业降低成本2.5亿元。全面推开“营改增”,免征税款961.6万元。出台招商引资系列配套政策,全市招商引资内资到位300.8亿元,增长11.7%,全口径实际利用外资1.3亿美元,增长8.2%。保障和改善民生,群众生活水平不断提高。为民办好十件实事提升了人民群众的获得感和幸福感。教育教学指标全面提升,学前教育三年毛入学率达78.8%,义务教育巩固率达92%,高中阶段毛入学率达84%。大力促进就业创业,推动城镇就业人口1.7万人,新增农村劳动力转移就业5.8万人次,城镇登记失业率2.86%。城镇职工“五险”参保人数113.2万人,新农合基本实现全覆盖,参保率达99.3%。建成保障性住房和棚户区改造4256套,分配入住4439套。

推动经济社会稳进突围、提质发展

科技日报:我们注意到,前段时间河池市提出,从2017年起,用5年时间开展营造“三大生态”“三大攻坚”“六大行动”,推动全市经济社会持续稳进发展。这是出于什么考虑?

何幸幸:开展“六大行动”是河池市全面贯彻落实中央、自治区党委重大决策部署的集中体现,是推动全市各项工作稳进突围、提质发展的根本路径。为深入贯彻落实党的十八大届六中全会、自治区第十一次党代会精神,加快实现河池基础设施落后面貌,全面建成小康社会目标,河池市委、市人民政府决定,从2017年起,用5年时间开展营造“三大生态”“三大攻坚”“六大行动”(营造风清气正的政治生态行动、营造团结和谐的社会生态行动、营造山清水秀的自然生态行动,实施精准扶贫攻坚行动,实施基础设施建设攻坚行动,实施产业转型升级攻坚行动,简称“六大行动”),推动全市经济社会稳进突围、提质发展,确保如期脱贫摘帽,全面建成小康社会。2017年为开展“六大行动”推进年,2018年为提速年,2019年为冲刺年,2020年为决胜年,2021年为提升年。

“六大行动”涵盖了政治、经济、文化、社会和生态文明建设各个方面。营造风清气正的政治生态行动,是推进全面从严治党,促进干部清正、政府清廉、政治清明,推动全市经济社会提质发展的根本保证。营造团结和谐的社会生态行动,是推进依法治市,促进法治河池、文明河池、和谐河池建设,推动全面深化改革的重要保障。营造山清水秀的自然生态行动,是巩固“山清水秀生态美”品牌,打造生态文明示范区,推动实现河池天常蓝、水常清、地常绿的基本前提。实施精准扶贫攻坚行动,是落实中央、自治区党委关于坚决打赢脱贫攻坚战决策部署,推动全市贫困村、贫困人口如期实现脱贫摘帽、全面建成小康社会的现实路径。实施基础设施建设攻坚行动,是补齐河池发展短板,筑牢河池发展基础,提高人民群众幸福指数的基础支撑。实施产业转型升级攻坚行动,是深化供给侧结构性改革,提升

革,推动河池创新驱动,增强内生动力,提升河池发展质量,建设幸福新河池的根本途径。通过五年持续开展“六大行动”,实现五大目标。一是全面建成小康社会。全市地区生产总值年增速保持在合理区间;到2021年城乡居民人均收入比2011年翻一番;城镇化率达到42%以上;经济增长质量和效益明显提高;转型升级取得重大突破。二是生态环境持续优化。森林覆盖率达到70%以上,能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量、主要污染物排放总量得到有效控制,绿色发展能力进一步增强,生态文明示范区基本建成,山清水秀的自然生态得以巩固。三是人民生活水平和质量明显提高。公共服务体系更加健全,就业、教育、文化、社保、医疗、住房等基本公共服务均等化水平逐步提高,城乡收入差距进一步缩小,人民幸福指数进一步提升。四是社会文明程度普遍提升。中国梦和社会主义核心价值观深入人心,河池精神广泛弘扬,社会公德、职业道德、家庭美德明显提高,形成互帮互助文明新风尚,全社会法治意识不断增强,人民群众安全感保持全区前列,社会生态更加团结和谐。五是体制机制更加健全。各项体制机制进一步优化,公共权力运行更加规范,党建制度化、科学化水平明显提高,政治生态更加风清气正。

扎实开展“六大行动”促进经济社会平稳健康发展

科技日报:围绕如期脱贫摘帽,全面建成小康社会的目标,以开展营造“三大生态”实施“三大攻坚”“六大行动”为抓手,当前要做好哪些工作?

何幸幸:2017年是全面建成小康社会决胜阶段,实施“十三五”规划和打好脱贫攻坚战的重要之年,是开展“六大行动”的推进年,我们要通过扎实开展“六大行动”,促进全市经济社会平稳健康发展、社会和谐稳定。

在营造风清气正的政治生态行动中,深化政治纪律和政治规矩教育,严格落实“两个责任”,加强干部队伍建设,深化党风廉政建设,坚决同腐败斗争。通过深入实施“党旗引领脱贫,先锋带动攻坚”行动计划,全面推行“党建+”工作模式,深化“党领民办、群众自治”



全国人大代表,广西河池市委书记、市人大常委会主任何幸幸(中)深入都安瑶族自治县永安乡永吉村贫困户家中填写脱贫攻坚精准扶贫手册,一一核对算准脱贫账,商讨脱贫措施。

“红雁飞翔”“红卡惠民”等工作模式和机制等途径,加强基层党组织建设。

在营造团结和谐的社会生态行动中,大力发展文化事业和文化产业,建设国家级铜鼓文化生态保护区,培育少数民族传统文化品牌;深入推进法治河池、平安法治建设,持续推广“云榜模式”“一村一警”“巡回法庭”等模式,深化“党领民办、群众自治”的村民自治制度。

在营造山清水秀的自然生态行动中,积极实施《河池市生态环保有色金属产业示范基地规划》,推动有色产业“二次创业”,实现有色金属产业与生态环境的全面协调和可持续发展;加快推进美丽河池建设,开展产业富民、服务惠民、基础便民三个专项活动,推进建制村综合服务平台建设,实施农村改厕改厨改圈、道路通行水平提升、人饮安全水平提升等十大工程。

实施精准扶贫攻坚行动,打牢全面建成小康社会的基础。突出抓好产业扶贫、易地扶贫搬迁、教育脱贫和对口脱贫,确保2017年金城江区、南丹县脱贫摘帽,全市182个贫困村脱帽出列,19.6万贫困人口如期脱贫。实施基础设施建设攻坚行动,全力补齐

发展短板。深入实施交通基础设施建设大会战,重点推进贵阳经河池至南宁客运专线、河池至百色高速、贺州至巴马高速(都安至巴马段)等项目建设,开工建设融水至河池高速公路;深入实施水利基础设施建设大会战,推进农村饮水安全巩固提升、农田水利、病险水库加固、水源、河流治理、抗旱引调提水、水土流失治理等“十大工程”,加强基本农田保护和农田水利体系建设,完成水利基础设施建设投资16.9亿元;全力推动326项重大项目建设,力争完成投资274亿元。

实施产业转型升级攻坚行动,推动经济平稳健康发展。突出发展“河池经济”,全力抓好“高、果、游、园”建设,以红水河、龙江河流域和高等级公路、铁路“两河两路”为主线,打造沿河沿路特色经济带。构建高速公路网,完成公路水运交通项目年度投资任务;发展特色新农业,形成错季生产、错峰上市、错位发展新态势。建设国际旅游区,全面实施巴马国际旅游区基础设施建设三年行动计划。打造新型产业园,统筹推进市县级及市县联办工业园区建设,突出抓好大任产业园建设,力争4家入园企业项目投产运行。