

## 坚持改革创新 服务发展大局

# 为营造“三大生态”实现“两个建成”提供坚强司法保障

### ——访全国人大代表、广西壮族自治区高级人民法院院长黄克

本报记者 江东湖 通讯员 张严方



2016年9月3日,广西高级人民法院机关及试点法院进行法官领聘任任工作,全国人大代表、广西自治区高级人民法院党组书记、院长黄克(左二)和部分人大代表、政协委员记者。

政法工作肩负着维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的神圣使命。

今年1月召开的中央政法工作会议提出,全国政法机关要以理念创新为引领,深化司法体制改革,进一步提高维护国家和社会稳定的能力,提高司法公信力,增强人民群众安全感和满意度,为全面建成小康社会营造安全稳定的社会环境、公正规范的法治环境。

作为国家审判机关,广西各级法院如何忠实履行审判执行职责,提升司法公信力,为广西营造风清气正的政治生态、团结和谐的社会生态、山清水秀的自然生态,实现与全国同步全面建成小康社会,基本建成面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户“两个建成”,谱写建党百年广西发展新篇章提供有力司法保障。3月6日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、广西壮族自治区高级人民法院党组书记、院长黄克。

#### 强化审判职能 服务“两个建成”

科技日报:审判机关只有紧紧围绕发展大局进行谋篇布局才能更准确、更有效地发挥职能作用,才能更好地促进经济社会的发展。去年以来,广西着力营造“三大生态”,加快实现“两个建成”目标。过去一年,广西各级法院是如何服务大局,助推广西经济社会发展的?

黄克:围绕大局,服务中心工作是法院工作中应有之意。面对审判执行工作压力不断加大的新形势,全区法院狠抓执法办案第一要务,圆满地完成各项审判执行任务。

审判质效再创新高。全年受理各类案件528539件,结案460514件,同比分别上升20.7%和18.8%,审限内结案率达99.7%。其中受理各类刑事案件46746件,审结43566件,同比分别上升13.6%和14.3%;受理各类民事案件317480件,审结269323件,同比分别上升17.4%和14.4%;受理各类行政案件11009件,审结8336件,同比分别上升34.4%和29.2%。我区法院审结的一起贩卖毒品案入选全国打击毒品犯罪十大典型案例,审结的一起诈骗案被评为全国电信诈骗九大典型案例之一。两起案件入选中国法院50件典型知识产权案例。

打击犯罪惩治腐败。坚持宽严相济刑事政策,依法严惩危害国家安全犯罪和恐怖犯罪,切实维护边疆巩固安宁。依法严厉打击杀人、抢劫、绑架、爆炸、毒品等严重危害人民生命、财产安全的犯罪,增强人民群众安全感。依法审理公安部督办的小清等18人、自治区打黑办督办的马振文等44人重大涉黑案。依法审理非法集资、金融诈骗等涉众型经济犯罪,依法维护经济金融秩序。依法严惩贪污贿赂和重大职务犯罪,既打“老虎”,又拍“苍蝇”。审结广东省政协原主席朱明国、广东省委原常委、广州市委原书记万庆良和我区的陈秋华等18名原厅级以上领导干部职务犯罪案件。审结涉征地补偿、危房改造、

农资补贴、扶贫领域及发生在群众身边腐败问题的一批案件,有力促进了反腐败斗争压倒性态势形成。

服务保障平稳发展。适应经济发展新常态,运用法治手段保障供给侧结构性改革顺利进行,盘活融通涉诉资金935亿元,同比上升18.4%。依法妥善审理破产案件,探索执行破产工作新机制,妥善处置负债总额近145亿元的广西有色金属集团有限公司及关联企业破产案。妥善审理涉农案件和涉环境案件,服务农村脱贫致富奔小康和“美丽广西·生态乡村”建设,受理各类涉环境案件9533件,审结8031件,同比分别上升9.5%和8.4%。注重司法与行政良性互动,妥善解决行政争议。审结国家赔偿案件491件。审结各类知识产权案件1271件。审结各类涉外商事、海事案件847件,办理涉外、涉港澳台司法协助案件971件,保障“一带一路”建设推进。

推进社会治理创新。积极推进社会治理法治化,设立工业、金融、商事、城管、交通、医疗、消费者权益等专业巡回法庭、法院调解室、诉讼服务专窗、驻村工作站(室)等诉调对接平台,与基层便民服务、综治维稳工作网络衔接,构建了全覆盖的矛盾纠纷多元化解新格局。延伸审判职能,发挥司法审判修复社会关系功能,加大对弱势群体司法保障力度。健全妇女儿童维权工作网络,全区“妇女儿童维权岗”增至419个,维护妇女儿童合法权益。在全区建设青少年法治教育基地62个,接受教育人员超23万人次,对判处监禁刑的未成年犯100%回访帮教。加强涉军维权审判工作,维护国防利益和军人军属合法权益。

#### 强化公正司法 提升司法公信

科技日报:司法公开对于促进司法公正、提高司法公信,推进审判体系和审判能力现代化,更好地满足人民群众日益增长的司法需求,具有十分重要的意义。广西各级法院是如何进一步提升司法公信力的,让人民群众在司法领域有更多的获得感?

黄克:推进司法公开,是实现司法公正、破解司法难题、提升司法公信力的重要措施,也是社会政治文明和法治建设的重要标志。我们依托四大网络平台公开平台,不断完善“阳光司法”机制,以司法公开促司法公正。

全面深化司法公开。依托审判流程、裁判文书、执行信息、庭审公开四大网络平台,全面深化立案、庭审、执行、听证、文书、审务公开,完善开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。全年通过广西阳光司法网公开发布案件流程信息581万多项,公布裁判文书29万份。在中国庭审公开网直播、录播案件4500多件,网友点播611万人次,以看得见的方式实现公平正义。对社会关注的重大疑难复杂案件,开展“阳光评议”,邀请人大代表、政协委员及社会各界代表析案说法、把脉会诊。加强

审判监督管理,坚持依法、独立、公正行使审判权,强化对立案、保全、庭审、执行等审判执行每个环节、每个岗位的全面监督,让暗箱操作没有空间,让司法腐败无处藏身。

加强民生司法保障。完善涉民生案件优先立案、调解、审理、执行“绿色通道”,依法公正高效审理农村土地、婚姻家庭、社会保障、教育医疗、劳动争议等涉民生案件,保障人民群众安居乐业。推进便民诉讼网络建设,提供网上“一站式”服务,减轻群众诉累,让人民群众对司法有更多获得感。妥善处置涉诉信访突出问题441件。与司法行政机关合作,推行律师参与化解和代理涉诉信访案件,全年有597名律师参与接访,化解重大疑难信访案件729件。依法向2399名困难当事人发放救助资金1937.8万元,同比增长48%,对17432件案件缓减免交诉讼费7293万元;加强刑事和解工作,达成和解172件,被害人获得赔偿2146万元,彰显司法人文关怀。

推进院长办案常态化。全区法院院长主办案件194826件,占全区案件总量的36.9%。自治区高级人民法院领导进行“法官开庭”,带领全区各级法院院长从审判幕后走到审判一线,大大推进了全区法院司法公信和权威的提升。

#### 忠实履行职责 提供司法保障

科技日报:中央高度重视法治建设,对人民法院工作给予亲切关怀,提出殷切期望,为人民法院工作带来前所未有的机遇,提出新的更高要求。同时,全面深化司法体制改革进入决战之年,执法办案压力持续增大,人民群众的司法需求越来越多,要求越来越高,对人民法院工作提出新的考验。广西各级法院如何围绕改革发展的稳定履职尽责,为经济社会发展营造良好法治环境?

黄克:越是关键时期,越需要发挥政法工作的重要作用。2017年是我们党和国家历史上具有特殊重要意义的一年,党的十九大即将召开,这是党和国家政治生活中的一件大事。做好今年人民法院工作,责任重大、任务艰巨、使命光荣。2017年,我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕“五位一体”“四个全面”,以新发展理念统领人民法院工作,坚持稳中求进工作总基调,认真贯彻落实中央政法工作会议、全国高级人民法院院长会议精神,深入贯彻落实自治区第十一次党代会重大部署,忠实履行审判执行职责,切实维护政治安全特别是政权安全和制度安全,促进社会公平正义,保障人民安居乐业,为营造“三大生态”,实现“两个建成”,谱写建党百年广西发展新篇章提供强有力的司法保障。

今年李克强总理在政府工作报告中多次提到“依法”一词,强调推进法治中国建设,作为国家审判机关的法院,应充分发挥审判职能作用,为营造“三大生态”,实现“两个建成”创造良好法治环境。深入学习贯彻

自治区第十一次党代会精神,切实找准切入点和结合点。依法惩治各种犯罪,积极推进社会治理创新,坚决维护大局稳定,促进经济稳中求进;依法严惩腐败犯罪,促进党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。依法保障深化供给侧结构性改革顺利推进;加强涉民生案件审判,妥善化解教育、就业、食品、药品、医疗、融资、社会保障等群众诉求,依法维护人民群众合法权益。健全环境资源司法保护制度,保护土地、森林、水资源环境,保障“美丽广西·宜居乡村”建设。承办好第二届中国—东盟大法官论坛,促进与东盟国家的开放合作交流。广西作为“一带一路”的重要门户,要抓住改革发展的新机遇,各级法院要充分发挥司法服务保障作用,服务“一带一路”建设。

乘势而上,继续打好基本解决执行难重大战役。基本解决执行难问题,是党的十八届四中全会的明确要求,也是广西营造“三大生态”,实现“两个建成”战略目标必须完成的任务。自治区第十一次党代会提出“推进执行体制改革,基本解决执行难问题”,全区法院将抢抓大好历史机遇,把今年作为“执行攻坚年”认真抓好,一抓大抓,抓出成效,坚决打赢广西基本解决执行难这场硬仗。

深化司法体制改革,落实司法责任制。落实“让审理者裁判、由裁判者负责”,既要确保法官对案件事实认定和适用法律独立作出判断,又要对违法失职行为进行责任追究,实现权责统一,同时继续抓好各项配套改革,破解难题,补齐短板,释放改革活力。

加快推进“智慧法院”建设,充分发挥信息平台作用。努力建设全面覆盖、跨层融合、深度应用的人民法院信息化升级版,提升审判执行工作现代化水平。同时,继续抓好法院文化新闻宣传工作,繁荣法治文化,弘扬社会主义法治精神。

坚持问题导向,不断提升司法公信。进一步深化司法公开,促进公正司法,切实防止案件裁判不公、切实提高审判质效;进一步完善干部管理机制,引进、留住优秀人才;进一步加强基层基础建设,今年年底前为基层法院办好三件实事;增加基层法院干警教育培训1000人以上,再建基层法院科技法庭100个以上,恢复、新建人民法庭30个以上。

坚持从严治院,从严治院,加强过硬队伍建设。切实履行全面从严治党主体责任和监督责任,强化“五个更加从严”,营造风清气正、干事创业的良好生态,努力建设忠诚、干净、担当的过硬队伍。

更加主动接受人大和各方面监督,以监督促公正、树公信。坚持严格依法履行职责,加强与人大代表的联系,认真听取代表意见建议,更好地接受政协民主监督、检察机关诉讼监督、舆论监督和社会监督,充分听取各界意见,不断加强和改进工作,提高司法为民、公正司法水平。

# 打好三大攻坚 谋求四大突破 加快在广西率先全面建成小康

### ——访全国人大代表、广西柳州市委书记郑俊康

本报记者 江东湖

实业,让柳州生机勃勃;开放,让柳州活力迸发。

以实业兴市,以开放强柳,2016年柳州市的发展留下浓墨重彩的华章:地区生产总值比上年增长7.3%,与全区持平;获得国务院稳增长表彰;入围国家小微企业创业创新基地城市示范……

3月5日,国务院总理李克强在十二届全国人大五次会议上作政府工作报告时提出,要牢固树立和贯彻新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,坚持以提高发展质量和效益为中心,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

作为广西最大工业城市,柳州市如何顺应新常态、争创新优势,把创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念,贯彻落实到柳州未来改革发展战略中。3月6日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、广西柳州市委书记、市人大常委会主任郑俊康。

#### 以五大发展理念为引领 “十三五”开局实现开门红

科技日报:柳州是广西工业发展的龙头和标杆,也是西江经济带建设的中心城市,在全区发展中承担着重要责任。当前,柳州市的整体发展情况如何?

郑俊康:从“经济升级、城市转型”到“实业兴市,开放强柳”,柳州市近年来一次次传承创新,突破自我。2016年,面对超出预期的困难和挑战形势,在党中央、国务院和自治区党委、政府的正确领导下,市委团结和带领全市各族人民,以五大发展理念为引领,结合“两学一做”学习教育,大力开展实体经济大发展、重大项目建设年、精准扶贫推进年活动,千方百计兴实业、稳增长、抓项目、促投资、助脱贫、惠民生,全力以赴推进各项工作,柳州市“十三五”开局在克难攻坚、砥砺奋进中铿锵起步。2016年,全市实现地区生产总值2476.9亿元,比上年增长7.3%;财政收入370.2亿元,比上年增长7.7%;经济增长保持在合理区间。柳州市获得国务院稳增长表彰,成为国家小微企业创业创新基地城市示范,实现了全国双拥模范城“八连冠”。

兴实业、稳增长卓有成效。工业经济砥砺奋进。策划实施“工业八大专项行动”,狠抓减轻企业成本41条政策措施落地,工业经济稳中有进。服务业快速发展。全

市社会消费品零售总额1038.5亿元,增长10%。现代农业加快推进。粮食持续丰收,粮食安全进一步巩固。城乡一体化进程加快。全市完成固定资产投资2338亿元,增长14%。城市发展谋划新布局。全面启动新一轮城市总体规划编制。统筹城乡建设有力推进。国家新型城镇化综合试点被国家发改委列为典型经验。“多规合一”试点、建制镇试点等工作稳步推进。生态环境持续改善。深入创建国家环境保护模范城市。启动花园城市2.0版建设。全市森林覆盖率达65.03%,建成区绿化覆盖率43.25%;市区空气质量优良率达86.3%,比上年提高3.1个百分点;保障和改善民生不断加强。精准扶贫扎实有效。高效完成精准扶贫建档立卡工作,落实结对帮扶,全力推进脱贫攻坚“七个一批”“十大行动”,深入开展专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫,年内实现脱贫8万人,脱贫摘帽贫困村60个,圆满完成自治区下达的年度目标任务。人民生活持续改善。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长7%和9.5%,与经济保持同步增长。社会大局和谐稳定。改革开放纵深推进。改革红利逐步释放。在全市率先出台供给侧结构性改革总体方案及系列政策,“三去一降一补”得到有效落实;其中“降成本”为企业减免各类税款28.7亿元,房地产库存消化周期保持在3个月左右,远远低于全区水平。开放合作取得新突破。对外经济合作快速发展,对外投资增长37.65%,上汽通用五菱、柳工等企业加快在国内外设立生产基地。招商引资方向明确,成果丰硕,引进市外境外到位资金848.23亿元,增长14.03%;实际利用外资(全口径)5.98亿美元。文化建设、社会建设富有成果。宣传思想工作有效开展。文化事业繁荣发展。推进基本公共文化服务标准化均等化,文化惠民平台系列展演丰富多彩。教育事业发展成果显著。各级各类教育协调发展。公共服务体系更加完善。党的建设全面加强。“两学一做”学习教育融入日常,抓出实效。基层基础得到夯实。县乡村三级党组织书记述职评议考核扎实开展,各级党组织书记抓基层党建工作职责全面落实。圆满完成市县乡三级换届,确保了风清气正。全面从严治党的成效。

#### 打好三大攻坚 谋求四大突破

科技日报:多年来,柳州的发展方向符合中央

提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念。在新的起点上,如何结合实际贯彻落实五大发展理念?

郑俊康:实现在全区率先全面建成小康社会,打造西江经济带龙头城市的“双目标”,是柳州市完成新的历史使命的必然选择。2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年。综合各方面情况来看,国内外经济环境依然错综复杂,世界经济缓慢复苏态势持续发酵,尽管面临不少困难和挑战,但我们也要看到诸多有利条件和发展机遇。特别是从区域发展看,珠江—西江经济带、粤桂黔高铁经济带开发建设开始提上日程,全新的区域开放合作发展新格局正在形成;自治区“双核驱动”战略,明确“三大定位”的基础上,又提出营造“三大生态”,实现“两个建成”奋斗目标,也为柳州带来了多重叠加机遇和更为广阔的发展空间。今年我们将全面贯彻党中央、国务院和自治区党委、政府的决策部署,继续按照稳中求进工作总基调,坚持以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,秉持五大发展理念,实施全面创新、城乡一体、绿色崛起、开放带动、共享发展战略,深入推进“实业兴市,开放强柳”,着力营造风清气正的政治生态、团结和谐的社会生态、山清水秀的自然生态,全力打好产业转型升级、基础设施建设和精准扶贫攻坚战,力争在实体经济发展、项目投资建设、保障改善民生、全面深化改革取得新突破,为开创“十三五”发展新局面,实现“率先建成”和“打造龙头”双目标打下坚实基础。

打好产业转型升级攻坚战,实现实体经济发展新突破。坚持发展第一要务,紧紧抓住实体经济这个根本,继续把降成本、兴实业、稳增长摆在突出位置,狠抓各项政策举措落地生效,促进经济平稳运行,进一步提高发展质量和效益,全力提升产业结构和发展层次,全面加快三次产业转型升级。以供给侧结构性改革助推产业转型升级,重点扶持、全力加快战略性新兴产业发展,加快发展现代服务业,大力发展现代农业。

打好基础设施建设攻坚战,实现项目投资建设新突破。实施城乡一体战略,编制完成城市总体规划(2016—2030),以重大项目为载体,统筹推进基础设施建设,不断提升城市、城镇综合承载力,持续改善



全国人大代表、广西柳州市委书记、市人大常委会主任郑俊康(右一)到融安县六甲小学调研教育发展情况。

农村生产生活环境。大力推进城市基础设施建设,统筹推进城乡基础设施建设。

打好精准扶贫攻坚战,实现保障改善民生新突破。坚持以人民为中心的发展思想,实施共享发展战略,打好脱贫攻坚,注重机会公平,保障基本民生,持续增进人民福祉,让人民群众有更多的获得感。全力推进脱贫攻坚,全力保障和改善民生,深入推进法治城市、平安柳州建设。

深化改革创新,扩大开放合作,实现全面深化改革新突破。坚定不移全面深化改革,强化创新驱动,开放带动,向改革要红利,向开放要空间,向创新要后劲。全面深化各项改革,实现三年改革目标;实施全面创新战略,培育发展新动能;加大开放合作力度,促进互利共赢发展。

推进社会事业协调发展,营造团结和谐的社会生态。坚持协调包容、共建共享、构建和谐,协调发展各项社会事业,加快实现基本公共服务均等化,持续提升城市软实力。促进文化大发展大繁荣,办好人民满意的教育,协调发展卫生等其他各项社会事业。

加强生态文明建设,营造山清水秀的自然生态。实施绿色崛起战略,推进绿色、循环、低碳发展,大力发展生态经济,持续优化人居环境,促进人与自然和谐,共建天蓝、地绿、水净的美丽家园。推进生态市建设,启动宜居乡村建设,大力发展生态经济。

#### 推进全面从严治党 营造风清气正的政治生态

科技日报:只有从严治党,才能凝聚党心民心,形成发展合力。作为柳州市各级党组织和党员干部的领

头雁,柳州市委如何坚持从严从实的态度,加强和改善党的领导?

郑俊康:要在全区率先全面建成小康社会,打造西江经济带龙头城市,关键离不开党建引领。我们要全面贯彻落实党的十八届六中全会精神,坚持思想建党和制度治党紧密结合,严肃党内政治生活,推进全面从严治党,奋力推动柳州市的建设再上新台阶。

着力加强党员干部队伍建设。坚持正确选人用人导向,构建信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部队伍。

全面提升基层党组织的整体功能。推动全面从严治党向基层延伸,强化基层党组织的政治属性和服务功能,使每个基层党组织成为坚强战斗堡垒。大力实施全市基层党建“强化提升年”,通过强化支部生活,提升基层党组织战斗力,强化队伍建设,提升基层党组织向心力,强化阵地建设,提升基层党组织保障力,强化制度机制,提升基层党组织执行力实现“四强化四提升”。

坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。突出责任担当,层层传导压力、全面压实责任,推动各级党组织严格落实管党治党政治责任,推动全面从严治党不断深入。持之以恒推进作风建设,狠抓“四风”整治,促进党风政风持续好转。认真贯彻执行《中国共产党问责条例》《中国共产党党内监督条例》,抓住“关键少数”,做到失责必问、问责必严。

加强民主政治建设。积极履行党章赋予的职责,认真贯彻《中国共产党地方委员会工作条例》,突出把方向、管大局、作决策,充分发挥党的领导核心作用,把各方面智慧力量凝聚到“率先建成”和“打造龙头”双目标上来。