

# 让德才兼备者有为也有位

## ——解读《科研事业单位领导人员管理暂行办法》

本报记者 刘垠

一直以来,我国将科研人员、科研事业单位领导人员视同行政领导人员进行管理。在出国方面,不考虑科研交流需求,严格执行次数、天数要求;在兼职方面,对合理的学术兼职、企业兼职进行限制;在成果转化方面,作出贡献的领导人员得不到合理报酬……

如今,科研事业单位领导人员“参公管理”的现状将被打破。日前,中共中央组织部和科技部共同颁布《科研事业单位领导人员管理暂行办法》(简称《管理办法》),这意味着,科研事业单位领导人员管理有了专门性的制度,同时打破身份限制让德才兼备者脱颖而出。

面向国内近800家院所和5000名院所领导人员及科研人员开展问卷调查,先后召开10多次院所所长座谈会,实地调研中央和地方60多家科研院所,在广泛征求意见基础上形成《管

理办法》。

中国科学院发展战略研究院研究员樊立宏以调查为例说,《管理办法》以创新绩效为重要依据,针对基础、前沿、社会公益等不同单位,分类设定任期目标,实行分类考核评价,以强化领导人员的公共服务和责任意识;提出推行聘任制管理新机制,明确所聘职务及相关待遇在聘期内有效,对实行聘任制的领导人员可试行年薪制、协议工资制等分配办法,意在淡化科研事业单位的“官本位”色彩。

“《管理办法》贯彻落实党的十八届六中全会精神,明确提出宽容领导人员在工作中特别是改革创新中的失误,在建立容错纠错机制方面迈出实质性一步,成为本次制度设计的一大亮点。”樊立宏直言,此前科技界反映较为集中的科技成果转化、科研经费管理、人才评价激励等政策,执行不到位、从严管理层层加码等问题,既与单位领导人员责任意识不强有关,也有缺乏容错纠错机制的原因。

“在坚持大原则、拓宽新视野的基础上,信任不能代替监督,激励也要合理约束,《管理办法》激励和约束并举,坚持选准选对人才、用活用好人才。”全程参与文件制定的樊立宏说,《管理办法》以创新绩效为重要依据,针对基础、前沿、社会公益等不同单位,分类设定任期目标,实行分类考核评价,以强化领导人员的公共服务和责任意识;提出推行聘任制管理新机制,明确所聘职务及相关待遇在聘期内有效,对实行聘任制的领导人员可试行年薪制、协议工资制等分配办法,意在淡化科研事业单位的“官本位”色彩。

《管理办法》在监督约束方面形成了严密有效的监督体系。特别是聚焦科研事业单位特点,重点加强对科研经费使用、资源配置、成果转化、收益管理等关键领域和环节的监管;关于学科发展、职称评定、学术管理、科研奖励等,要充分听取学术委员会意见,还规定领导人员成果转化收益分配实行公开公示制度、兼职取酬应按规定报告。此外,还规定对科研严重失信者不得选拔任用,已经任职的应予退出。“这既是中央从严管理的大要求,也是科研领域净化学术环境的自身需要。”樊立宏说。

在樊立宏看来,适用于省级以上科研事业单位的《管理办法》兼顾指导性和操作性,“粗”“细”得当、留有空间。不仅结合科研事业单位管理特点和人才发展规律,提出若干重要环节的管理规定,细化的规定具有可操作性;对开创性做法则留有探索空间,并为下一步改革创新留出出口。

(科技日报北京1月19日电)



# 寒假第一课 环保进校园

1月19日,由北京市西城区人民政府广外街道办事处等单位共同主办的“寒假第一课——2017年北京市西城区垃圾减量、垃圾分类宣传教育进校园活动”在北京小学广外分校举办,活动旨在进一步提高小学生的垃圾减量和垃圾分类环保意识。

图为孩子们在阅读环保教材。  
本报记者 洪星摄

## ■聚焦

# 中国关心下一代工作委员会儿童发展研究中心、伊利集团携10大医院启动国内母乳库推广项目

“亿滴母乳 喂爱传递”。2017年1月10日,由中国关心下一代工作委员会儿童发展研究中心和伊利集团携手10大医院推出的中国母乳库推广项目新闻发布会在全国政协礼堂盛大召开。会上,第十届全国人大常委会副委员长、中国关心下一代工作委员会主任顾秀莲、第十一届全国政协副主席张梅颖、原卫生部副部长、中国妇幼保健协会终身荣誉会长张文康、中国关心下一代工作委员会常务副主任武韬、第十届全国政协副主席、中国妇幼保健协会会长陈陈露、国家卫计委妇幼健康司儿童卫生处处长曹彬、中国关心下一代工作委员会儿童发展研究中心主任张侃、内蒙古伊利集团执行总裁张剑秋、北京协和医院、河北医科大学第一医院、上海市儿童医院、第三军医大学西南医院、内蒙古自治区人民医院、吉林省妇幼保健院、陕西省第四人民医院、张家港市中医医院、深圳市宝安区妇幼保健院、青岛和融家医院及张思业教授等20余位专家参会。



伊利集团执行总裁张剑秋致辞

规范的建立标准和运行指南,缺乏可持续发展的资金保障,希望政府、学术团体、传媒机构、民间团体等都能参与到母乳库的建设中,使中国母乳库能够在有监管、有保障的基础上健康发展。

原卫生部副部长张文康在会上表示,希望更多的社会力量加入进来,共同推动中国母乳库建设的全面发展。

作为中国唯一一家进入全球乳业十强的乳制品企业,伊利集团执行总裁张剑秋表示,

伊利深信,只有担当好社会责任,企业才能基业长青,才能更好地为社会尽责。伊利愿与中国关工委携手助力母乳研究,为中国母乳库的健康发展贡献力量,为孩子的健康成长保驾护航,为实现“健康中国”不懈努力!据了解,自2003年起,伊利集团就启动了对中国母乳的自主研究项目,通过采集各地的母乳样本,对中国母乳的成分和营养进行系统专业的分析和研究,至今这项工作已经进行了15年。在研究过程中,伊利集团建立了中国首个母乳研究数据库和企业母乳库,研发出的“含α-乳清蛋白和β-酪蛋白的婴儿配方奶粉及其制备方法”获得国家专利,并将该研究成果运用在金领冠系列产品中,使其越来越接近中国母乳成分,为更多无法吃到母乳的宝宝带来福音,为更多宝宝提供天然抵抗力。

发布会现场,中国关工委、伊利集团共同为10家合作医院授牌并为专家颁发证书。

活动最后,中国关心下一代工作委员会武韬副主任对本次发布会给予高度评价,并盛赞伊利15年来对中国母乳研究做出的贡献,以及其建立中国第一家母乳数据库和企业母乳库所展现的社会责任心。武韬表示,希望通过本次发布会的召开,积极呼吁政府职能部门、学术机构、社会团体、媒体机构、爱心人士及个人,支持中国母乳库发展,用公益的方式推动中国母乳库的进程。(冯文)



中国母乳库推广项目合作单位授牌

## ■关注地方两会

# 辽宁:抓好创新发展 激发内生动力

科技日报讯(记者郝晓明)“2016年,辽宁省顶住经济下滑压力,着力完善体制机制创新,鼓励创新创业,组建产业技术创新平台38个、创新战略联盟12个,攻克核心技术34项,开发重大产品18个,创业孵化基地吸纳企业9500多户,出台了沈大国家自主创新示范区建设实施意见和三年滚动发展计划。”1月17日举行的辽宁省十二届人大八次会议开幕式上,省长陈铁军代表省政府向大会作政府工作报告时说。

他表示,2017年,辽宁将贯彻稳中求进工作总基调,坚持稳增长、稳预期、稳大局,实现地区生产总值增长6.5%左右,工

业增加值增长7%,固定资产投资增长12%,居民收入增长和经济发展同步。

按照政府工作报告,辽宁省今年将重点抓好九个方面工作,即加强投资营商环境建设,促进产业结构优化,抓好实体经济和创新发展等工作。其中,辽宁在激发内生动力方面,将积极落实国家创新驱动发展战略纲要,出台科技强省建设实施方案,支持一批重大科技项目,攻克一批重大关键技术,开展一批重大产学研合作,促进一批科技成果转化产业化,推进沈大国家自主创新示范区建设,聚焦培育新兴产业、构建技术创新体系等七项任务,抓好创新政策先行先试工作。

# 福建:“松绑+激励”创新组合拳

科技日报讯(记者谢开飞)福建省省长于伟国在1月18日开幕的省十二届人大五次会议上表示,要扎实做好重大改革试验,推进福州国家自主创新示范区建设。在重大平台建设、新技术新产品政府首购和推广应用、科技金融结合、知识产权运用与保护等方面推出一批创新举措。

于伟国强调,做好今年工作,要突出振兴实体经济,坚持创新驱动发展,支持企业共性技术服务平台建设,实施科技小巨人领军企业培育工程,新认定高新技术企业350家以上。建立以“用”为导向的产学研结合新机制,实施科技创新链与产

业链精准对接工程,鼓励企业设立研发准备金,实行创新主体年度研发经费投入分段超额奖励。

据悉,2016年,围绕建设创新型省份,福建打出“松绑+激励”组合拳,激发各类创新主体活力。福州国家自主创新示范区获批并加快建设,泉州获批“中国制造2025”城市试点示范,中科院海西研究院三期等“国字号”研发机构相继落地,“6·18”对接科技成果转化项目5852项,研发经费投入增速高于全国。高技术产业增加值增长11.7%,服务业增加值增长10.5%,对经济增长贡献率52%、首次超二产。

# 河南:实现“三个高于” 构筑“三大高地”

科技日报讯(记者乔地)河南省省长陈润儿1月16日在该省十二届人民代表大会第七次会议作政府工作报告时表示,该省创新驱动发展迈出新步伐。过去一年,河南省规模以上高成长性制造业增长10.6%,高技术产业增长15.5%,工业利润可望突破5000亿元;经济总量有望迈上4万亿元新台阶,预计全省生产总值增长8%。

陈润儿回顾刚刚过去的2016年,河南郑洛新国家自主创新示范区、国家大数据综合试验区、知识产权强省试点省相继获批建设;获得国家科技奖励19项,新建5家国家地

方联合工程实验室,新增省级工程(技术)研究中心166家;推动大众创业万众创新,新建各类国家级创新创业孵化载体21家。

这是陈润儿履任河南省省长后第一次作政府工作报告。他在报告中也给河南人在2017年撸起袖子怎么干提出了目标,表示要实现“三个高于”,即生产总值、财政收入、居民收入的增速均高于全国平均水平,加快缩小与全国平均水平的差距,使决胜全面小康、中原更加出彩的步伐更加稳健、更加坚实。要打造构筑开放高地、创新高地和文化高地“三大高地”。

# 内蒙古:八项措施促科技成果转化

科技日报讯(记者胡左)内蒙古将科技成果转化纳入国民经济和社会发展规划,将科技成果转化能力和实施效果列入对盟市、部门的年度考核内容。1月17日,自治区政府对外发布《内蒙古自治区促进科技成果转化八项措施》。

此前,内蒙古科技厅主要负责人介绍,内蒙古大数据交易平台即将建成。八项措施的第一项即是“应用大数据交易平台”,打造集科技成果转化、供需对接、技术交易、专家咨询与政策激励为一体,线上线下相结合的科技成果转化网上交易平台。

八项措施充分汲取了各省先进经验和政策,自治区财政设立5亿元的科技成果转化专项资金,各盟市财政设立相应专项资金,主要用于科技成果转化引导、后

补助、创新券、风险补偿等。在自治区科技成果转化网上交易平台实际技术交易额在100万元以下的按10%给予补助,100万元至500万元及500万元以上的分别按超额累进5%和3%给予补助。区内科研机构在网上交易平台转让技术成果,交易额在500万元以下的按10%、500万元以上的按超额累进5%给予卖方后补助。自治区将采取政府首购、订购等政策,采购新技术、新工艺、新材料、新产品、新服务,支持科技成果转化。

国有企业事业单位对其拥有的科技成果,可以自主决定采取转让、许可、作价入股等方式进行转化,科技成果转化收入全部留归单位。

职务成果转化收益,对单位没有明确收

益分配制度或合同约定的,按成果转化许可取得的净利润、技术入股形成的股权不低于70%的比例,或自主实施转化成功投产5年内每年营业利润不低于5%的比例给予奖励和报酬。

事业单位科研人员在履行所聘岗位职责的前提下,到企业兼职从事成果转化、技术攻关活动,所得收入由个人与单位协商分配。也可带着科研项目和成果离岗创业,其期限以3年为一期,最多不超过两期。离岗期间,创业人员与原单位其他在岗人员同等享有参加专业技术职务评聘和岗位等级晋升的权利。

在岗位考核、职称晋升中,科技成果转化应用与科技论文同等对待,横向课题与纵向课题同等对待。

# 广州:重构科技计划体系 年度立项数压减35%

科技日报讯(记者左朝胜 通讯员孟媛)1月17日,广州市科委对媒体发布,广州市今年将通过优化重构科技计划体系,预计可将年度立项数压减35%以上,大幅降低管理成本,解决科技经费按项目形式管理,限制多、开支难的问题,提高科技创新工作管理水平与效率。

这是广州市立足科技创新工作的客观规律和实际需求,在科技创新领域简政放权实现重大突破,于2016年12月28日,出台并实施了《广州市科技创新领域简政放权改革方案》(以下简称《改革方案》)。该方案针对目前广州市科技创新领域各项管理工作中存在

的流程复杂、手续繁琐、监管力度不足等问题,对科技创新管理各个环节进行集中梳理,逐一提出针对性改革举措,积极破解长期以来困扰科技创新工作的沉疴积弊。

对广州科技计划体系设置进行优化重构,归并为一个“科技创新发展专项”,下设“竞争性”和“普惠性”两个子专项,在子专项下灵活设置若干专题,便于及时根据科技创新发展动态调整工作重心。

推行普惠性子专项“申报审核一张表”,将其申报界面压减为“一张表”,完善电子认证系统,申报条件的审核认证一律在线完成。通过推行“申报审核一张表”、

单位信息自动提取、申报信息在线认证、公共信息联网共享等方式,可将155项申报信息压减至96项,减幅达38.1%,相关佐证材料压减幅度达66.6%,把科研人员从复杂的报表中解放出来。

目前,广州市正选择一批科技研发投入稳定、科技管理制度健全的重点高校和科研院所、国有企业集团等单位作为试点,由试点单位按规定程序自行决定项目立项,报市科技行政主管部门纳入全市科技计划项目管理,并向项目承担单位下放项目间接费用统筹使用、劳务费分配管理和结余资金使用等管理权限。

# 无锡:应用物联网技术建市场交易新模式

科技日报讯(过国忠 黄嘉峰 潘天吉)无锡感知合约交易中心多晶硅品种1月18日正式上市交易。这一应用物联网技术所建立的新型交易模式,将有效推动我国多晶硅行业建立一个公开、公平、公正、透明的定价机制,规范多晶硅现货生产、加工、贸易与应用等行为,为产业链打造统一购销渠道,分散实体经济系统性风险。

无锡感知合约交易中心总裁朱华东介绍,感知集团作为物联网理论研究和行业标准的制定者,始终倡导以物联网技术为核心,创新商业模式,实现“研产融商”深度融合。尤其在大宗商品流通领域,应用物联网技术全链条监管技术,推动了客观评价体系的建立,让物联网金融安全有效地服务于实体经济,再加上无锡感知合约交易中心的现货连续交易优势,可以实现商品价格发现,科学有效地规避市场风险。两相结合,形成了产业链金融完整的解

决方案,在中国还是不多见的。国家973物联网首席科学家、感知集团有限公司董事长刘海涛说,“今日多晶硅新品上市是一个里程碑。其意义在于积极推进了物联网技术支撑下的全新的交易平台和交易品种,非常期待后期我们能利用物联网技术在降低交易本身的风险的基础上,更好服务于实体经济,为国家整个平台交易市场做出榜样。”