

信息化大提速，网民获得感越来越强

——《“十三五”国家信息化规划》解读

文·本报记者 刘 艳

到2020年，信息化能力跻身国际前列，核心技术自主创新实现系统性突破，信息基础设施达到全球领先水平，信息产业收入规模预计达到26.2万亿元，并且实现民生保障服务等领域的政府数据向社会开放。

近日，国务院印发的《“十三五”国家信息化规划》(以下简称《规划》)，给出了各部门在“十三五”期间建设一个战略清晰、技术先进、产业领先、安全可靠的网络强国的行动指南。

信息惠民 打破信息孤岛实现共享共用

“大数据”思维及技术创新正在猛烈、深刻地颠覆传统产业形态，我国从中央到地方，政府财政对大数据产业的研究及扶持资金规模空前且不断增长，但信息资源开发和公共数据开放共享水平不高，政务服务创新不能满足国家治理体系和治理能力现代化的需求却成为我国信息化发展的突出短板。

为此，《规划》中明确，打破信息壁垒和“孤岛”，构建统一高效、互联互通、安全可靠的国家数据资源体系，打通各部门信息系统，推动信息跨部门跨层级共享共用。实施“互联网+政务服务”等信息惠民工程，加快推进公共数据资源向社会开放。

曾连续两年在全国两会上以提案的形式呼吁政府开放数据的浪潮集团董事长兼CEO孙丕恕被业界称为“中国公开数据建议第一人”，他对科技日报记者说：“这是数据开放的第一步。政府部门之间的数据开放、共享，是我国实现数据社会化的基础，对政府治理和便民服务将起到极大的促进作用。”

中科曙光总裁历军认为，“打破信息孤岛、推动信息跨部门跨层级共享共用”要在产品和技术层面

《规划》确定了6大主攻方向、10大任务、16项工程、12项优先行动和6大政策措施。

虽然物联网、云计算、大数据、人工智能、宽带中国、5G、IPv6、网络安全等关键词在《规划》中被提及，但信息网络作为这些新技术的承载所占篇幅最大。而对于基础性战略资源的大数据，《规划》更明确将实施国家大数据战略，加快推动数据资源共享开放和开发应用，为行业企业把握未来信息化建设、促进企业转型升级提供了重要参考。

为信息共享提供基础支持、在标准与安全层面进行积极探索、做好政策指导和行政协调。

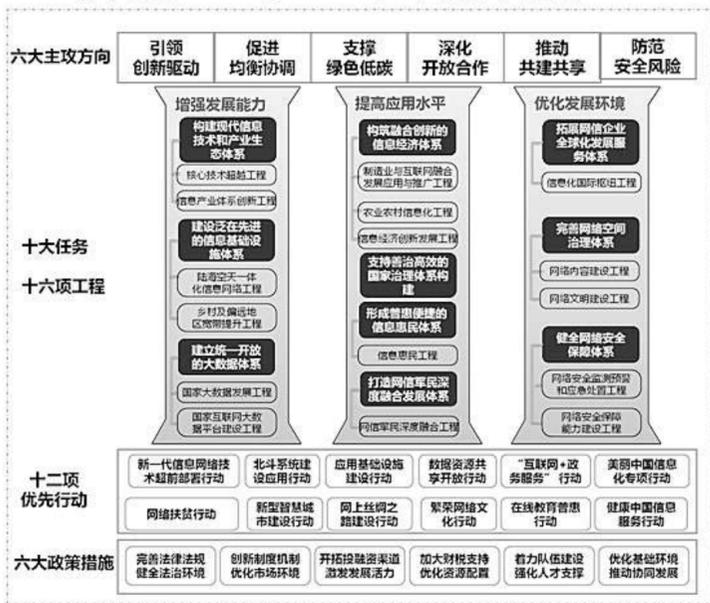
“失去了安全性，信息共享就会舍本逐末。”历军强调，“推动跨部门跨层级的共享、跨地区、跨领域的共享是最重要的一步，也是最难的一步，从国家层面出台政策对推动信息共享共用具有重要的作用。”

“数据资源共享开放行动”被《规划》列为12项优先行动之一，并将目标具体化为：到2018年，形成公共数据资源开放共享的法规制度和政策体系，建成国家政府数据统一共享交换和开放平台，跨部门数据资源共享共用格局基本形成；到2020年，实现民生保障服务等领域的政府数据向社会开放。

专注数据研究多年的独立分析师李军说：“数据资源作为核心资产，如何开放与共享是一直颇有争议的话题，当前世界各国都处在探索之中。《规划》不仅明确提出数据资源共享开放的目标，更针对强化数据资源管理、探索培育数据交易市场、突破大数据关键技术瓶颈等事项有具体的涉及，对我国大数据产业链上各类企业更是重大利好。”



一张图看懂《“十三五”国家信息化规划》



盖、在城镇热点公共区域推广免费高速无线局域网(WLAN)接入，针对全球通信主流运营商和关键厂商重兵投入的第五代移动通信(5G)，《规划》明确2020年完成技术研发测试并商用部署。

李军对科技日报记者说：“与强调网民数量相比，这些内容更直接体现了我国向网络强国迈进的实力。当然，相关的行业、企业也应该能从国家对此加大研发支持力度，推动北斗系统

等在国家核心业务系统和重点领域应用部署觅得商机。”

据了解，作为建设陆海空天一体化信息基础设施的关键保障，《规划》进一步针对北斗系统的建设提出要求，将其列为12个“优先行动”的一部分，希望到2018年，面向“一带一路”沿线及周边国家提供基本服务；到2020年，建成由35颗卫星组成的北斗全球卫星导航系统，为全球用户提供服务。

补齐短板 构建开发核心技术的生态环境

当网络空间从人人互联网向万物互联网演进，数字化、网络化、智能化服务无处不在时，我国自主创新能力不强，技术产业生态系统不完善，核心技术受制于人的短板已是如刺在背。

为此，《规划》提出制定网络强国战略工程实施纲要，以系统思维构建新一代网络技术体系、云计算体系、安全技术体系以及高端制造装备技术体系，协同攻关高端芯片、核心器件、光通信器件、操作系统、数据库系统、关键网络设备、高端服务器、安全防护产品等关键软硬件设备。

《规划》中再次强调要完善开发核心技术的生态环境，针对底层芯片、核心器件与上层基础软件、应用软件增强适配性。“《规划》针对战略性前

沿技术超前布局，目的是为我国构筑新赛场的先发主导优势。在提出重点突破信息化领域基础技术、通用技术以及非对称技术的同时，鼓励企业开展基础性前沿性创新研究，推动产业协同创新，打通技术创新成果应用转化通道。”李军说。

《规划》提出，加强量子通信、未来网络、类脑计算、人工智能、全息显示、虚拟现实、大数据认知分析、新型非易失性存储、无人驾驶交通工具、区块链、基因编辑等新技术基础研发和布局，加快构建智能穿戴设备、高级机器人、智能汽车等新兴智能终端产业体系和政策环境。李军提醒企业及相关投资机构在研究关注这些技术时，也要保持清醒，量力而行，避免在新技术、新趋势的热潮中迷失。

提速降费 解决宽带接入“最后一公里”

建设高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，推进信息网络技术广泛运用，打通经济社会发展信息“大动脉”，形成万物互联、人机交互、陆海空天一体的网络空间，是《规划》中最重要的内容之一。

这其中，《规划》特别强调了加快高速宽带网络建设。对此，庄荣文表示，近年大力推进提速降费行动取得了积极进展，但在宽带接入“最后一公里”上还存在一些薄弱环节，很多网民感觉还有差距，获得感还不够强，需要进一步加大力度。

为此，“提速降费”行动将延续至“十三五”时期，实施网络扶贫、普惠性在线教育等优先行动亦被写入《规划》中。

与此同时，《规划》明确将推进宽带接入光纤化进程，在城镇地区实现光纤覆盖，98%的行政村将实现光纤通达，有条件地区提供100兆比特每秒以上接入服务能力，半数以上农村家庭用户带宽实现50兆比特每秒的灵活选择。

固定宽带之外，高速无线宽带的普及在《规划》中被冠以“深入”一词，除了实现第四代移动通信(4G)网络乡镇及人口密集的行政村全面深度覆

“两票制”落地，药价从此不再虚高？

第二看台

文·本报记者 付丽丽



日前，国务院医改办会同国家卫生计生委等8部门联合印发了《关于在公立医疗机构药品采购中推行“两票制”的实施意见(试行)的通知》，规定在公立医疗机构药品采购中推行“两票制”。备受关注的国家版“两票制”政策正式落地。

9日，国家卫生计生委召开例行新闻发布会，

就《通知》进行解读，明确综合医改试点省(区、市)和公立医院改革试点城市的公立医疗机构要率先执行“两票制”，2017年进一步扩大“两票制”实施范围，争取2018年在全国推开。

减少药品流通环节

国务院医改办专职副主任、国家卫计委体改司司长梁万年表示，“两票制”是指药品从生产企业到流通企业开一次发票，流通企业到医疗机构开一次发票。这是药品领域一项重要改革举措，目的是减少药品流通环节，使中间加价透明化，进一步推动降低药品虚高价格，减轻群众用药负担。

《通知》要求，药品生产、流通企业销售药品应当按照发票管理的有关规定，开具增值税专用发票或者普通发票，发票的购、销方名称应当与随货同行单、付款流向一致、金额一致。流通企业购进药品应主动向生产企业索要发票。

此外，公立医疗机构在药品验收入库时必须验明票、货、账三者一致方可入库、使用。公立医

疗机构不仅要向配送药品的流通企业索要、验证发票，还应当要求流通企业出具由生产企业提供的进货发票的佐证，以便互相印证。鼓励有条件的地区使用电子发票，通过信息化的手段验证“两票制”。

不执行企业列入不良记录

《通知》指出，各地、各部门要积极为“两票制”的落地创造有利条件，支持建设全国性、区域性的药品物流园和配送中心，推进药品流通企业仓储资源和运输资源的有效整合，多仓协同配送，允许药品流通企业异地建仓，在省域内跨地区使用本企业符合条件的药品仓库等政策措施。

《通知》强调，切实加强“两票制”落实情况的监督检查，确保改革措施的落地落实。各省(区、市)药品集中采购机构要加强药品集中采购工作监督管理，对不按规定执行“两票制”要求的药品生产企业、流通企业，取消投标、中标和配送的资格，并列入药品采购不良记录。

“2017年，我们要全力推进11个综合医改试点省和200个公立医院改革试点城市，按照‘两票制’的要求来推行，也鼓励其他的地区积极推进。”梁万年说，在公立医疗机构药品采购中推行“两票制”，是规范药品流通秩序、压缩流通环节、降低虚高药价的重要抓手，是净化流通环境、打

击“过票洗钱”、强化医药市场监督管理的有效手段，具有重大意义。

“腾笼换鸟”提高医务人员的技术价值

福建省医保办处长张煊华表示，药品的采购和流通是一体的，采购环节仅是流通中的一环。“药品价格虚高的水分，如果按公立医院总药品使用量来计算，它的虚高水分大约在30%左右。”张煊华说。

药价虚高的问题发展到今天，已经成为了一个顽疾，利益链条又长又大。一方面现在已经影响到了上游的生产企业，另一方面也影响了下游的公立医疗机构，左右了部分医生的行为。

国家食品药品监管总局药化监管司司长丁建华认为，“两票制”的实行有助于减少流通环节、净化药品流通秩序，提升行业的集中度。目前，全国有12000家批发企业，通过“两票制”的实施，未来会有一些不规范的企业会面临淘汰，行业规范程度的提高。

“‘两票制’改革主要是针对药价虚高，现在，临床上所使用的药品，还是有一部分药价虚高，我们的主要切入点就是从药品的流通领域挤出虚高的水分，挤出水分空间后合理提高医务人员的技术价值，实行‘腾笼换鸟’，这是我们整治的重点。”梁万年说。

新政速览

浙江 分类推进 职称制度改革

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于深化职称制度改革的意见》，浙江省将分类推进职称制度改革，为职称评定引入社会化评价方式。

据介绍，浙江省此前在全国范围内率先实施了高校教师 and 卫生专业技术人员职称制度改革，推动职称评审工作的分类、放权、自主，尊重不同岗位、不同层级专业技术人员的特点和成长规律，改变了“一把尺子量到底”的模式。

今后，浙江省将根据不同行业特点，分类推进职称制度改革。改革的关键是解决评价与使用的关系，改革的核心内容是分类评价、自主权力和评价结合。改革最紧迫的任务是在分类的基础上，制定更加科学的评价标准。

对于事业单位人员为主的职称系列，在改革实施中将尽量考虑与教育、卫生体制改革形成配套同步。接下来，将进一步引导单位建立“能进能出、能上能下”的用人机制，激发单位活力。对于企业人员为主的工程职称系列，职称制度改革将以市场为导向，委托行业协会和龙头企业，制定完善行业评价标准，将探索建立多元评价指标体系，不再唯学历、唯资历、唯论文。在此基础上，由相关行业协会和社会组织承接评审工作，并规范发文发证流程，最终实现业内评价。此外，外语、计算机将不作统一要求，由用人单位或评审机构自主确定评审条件。

四川 科技型中小企业 实行信贷风险补偿

日前，四川省财政厅联合四部门发布通知，建立科技型中小企业信贷风险补偿机制，对向科技型中小企业给予信贷支持的银行业金融机构实施信贷风险补偿。

通知明确，鼓励市(州)、县(市、区)政府通过基金(基金池)分担或直接分担方式，对金融机构向本区域内的科技型中小企业提供贷款所发生的损失给予风险补贴。市(州)、县(市、区)财政负责审核贷款损失并按约定予以补贴，省级财政按照市(州)、县(市、区)财政实际补贴额的50%给予财力补助。

该政策惠及的科技型中小企业是指主要从事高新技术产品研发、开发、生产和服务的企业，并需具备科技人员占比不低于5%等条件。

河南 工业企业“双创”平台 明年底建100个

近日，河南省下发《关于支持大中型工业企业开展大众创业万众创新的若干意见》(以下简称《意见》)，要求发挥大中型企业创新创业的引领作用，引导企业采取“众筹众创众创众扶”等方式，打造河南制造的核心竞争力和“金字招牌”。

《意见》提出，围绕整合产业链和盘活要素资源，建设“双创”生态圈和创新型企业团队；围绕技术创新和产品突破，搭建技术研发平台、建设技术创客团队；围绕岗位效能和管理提升，搭建员工“双创”平台、建设员工创客团队；围绕延伸增值和价值提升，搭建开放式“双创”平台、建设社会创客团队。

《意见》同时提出加强政策支持，每年从省先进制造业发展专项资金中拿出一定数量的资金，专项用于支持“双创”示范平台、创客示范团队组织的技改项目及创新型企业培训。省重大科技专项、技能人才培养资金要优先支持大中型企业“双创”项目。到2018年年底，大中型工业企业“双创”平台普及率达80%以上，建设100个“双创”示范平台、100个创客示范团队，形成一批示范引领效应较强的制造新模式，“双创”平台成为促进制造业转型升级的新载体。

辽宁 促进中医药发展 工业总产值将占三成

日前，辽宁省印发《促进中医药发展实施方案(2016—2020年)》。方案明确指出，到2020年，每千人口公立中医医院床位达到0.55张，培养一批中医名院、名科、名医、中药名企、名药、名店；中医药人才教育培养体系基本建立，每千人口卫生机构中医执业(助理)医师达到0.4人；中医药防治水平大幅度提高，实现人人基本享有中医药服务；中医药产业现代化水平显著提高，中药工业总产值占医药工业总产值30%以上。

按规划，辽宁省5年内的重点任务包括：完善覆盖城乡的中医医疗服务网络。全面建成以中医医院为主体、综合医院等其他类别医院中医科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。县级以上政府要在区域卫生规划中合理配置中医医疗资源，原则上每个市设置1个市办中医医院、每个县(市)设置1个县办中医医院，对已设立的公立中医医院中医科室不撤销、不合并、不改变中医属性。在综合医院、妇幼保健机构等非中医医疗机构设置中医科室，在乡镇卫生院和社区卫生服务中心建立中医馆、国医堂等中医综合服务区，加强中医药设备和人员配备。

辽宁省将提高中医药防治病能力。充分发挥公立中医院在基本医疗服务方面的骨干作用，加快发展中医医疗服务。同时，加强中医医疗机构信息化建设，大力发展中医远程医疗、移动医疗、智慧医疗等新型医疗服务模式，构建医疗信息共享服务体系。