

“围剿”职业病 源头治理成突破口

——解读《国家职业病防治规划(2016—2020年)》

文·本报记者 付丽丽

30余个行业面临职业病危害,累计报告病例逾80万,导致经济损失达数千亿元……职业病防治面临严峻形势。我国应如何破解职业病困扰,兜底劳动者的职业健康?

科学防治,规划先行。日前,国务院办公厅印发《国家职业病防治规划(2016—2020年)》(以下简称《规划》),部署做好“十三五”时期职业病防治工作,进一步保障劳动者职业健康权益,推进健康中国建设。

《规划》指出,要坚持正确的卫生与健康工作方

针,强化政府监管职责,督促用人单位落实主体责任,提升职业病防治工作水平,鼓励全社会广泛参与,有效预防和控制职业病危害,切实保障劳动者职业健康权益,促进经济社会持续健康发展,为建设健康中国奠定重要基础。

“这是‘十三五’时期做好职业病防治工作、保障劳动者职业健康权益和推进健康中国建设的纲领性文件,是保障劳动者职业健康的重大举措,对全面建设小康社会、推进健康中国建设具有重大意义。”中国疾控中心辐射安全所所长苏旭说。

每年新增职业病病例近3万

职业病防治工作事关劳动者身体健康和生命安全,事关经济发展和稳定的大局。当前,我国职业病危害依然严重,与此同时,新的职业病危害因素不断出现,对职业病防治工作提出新挑战。

具体来讲,一是职业病危害依然严重。全国每年新报告职业病病例近3万例,分布在煤炭、化工、有色金属、轻工等不同行业,涉及企业数量多;二是用人单位主体责任落实不到位。部分用人单位主要负责人法治意识不强,对改善作业环境、提供防护用品、组织职业健康检查投入不足,农民工、劳务派遣人员等的职业防护得不到有效保障;三是职业卫生监管和职业病防治服务能力不足。部分地区基层监管力量和

防治工作基础薄弱,对危害信息掌握不全,对重点职业病及职业相关危害因素监测能力不足;四是新的职业病危害问题不容忽视。随着新技术、新工艺、新设备和新材料的广泛应用,新的职业病危害因素不断出现,对职业病防治工作提出新挑战。

鉴于此,《规划》明确提出,要坚持依法防治、源头治理、综合施策的原则,到2020年,建立健全用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治工作格局。并且从落实用人单位主体责任、健全职业病防治体系、提高职业病监测能力和保障劳动者健康权益4个方面提出了系列具体量化指标。

国家职业病防治规划

(2016—2020年)

国务院办公厅日前印发《国家职业病防治规划(2016—2020年)》,部署做好“十三五”时期职业病防治工作,进一步保障劳动者职业健康权益,推进健康中国建设。

当前我国职业病防治依然面临诸多问题

■ 一是职业病危害依然严重。

全国每年新报告职业病病例近3万例,分布在煤炭、化工、有色金属、轻工等不同行业,涉及企业数量多。

■ 二是用人单位主体责任落实不到位。

部分用人单位主要负责人法治意识不强,对改善作业环境、提供防护用品、组织职业健康检查投入不足,农民工、劳务派遣人员等的职业防护得不到有效保障。

■ 三是职业卫生监管和职业病防治服务能力不足。

部分地区基层监管力量和职业病防治服务能力不足。

■ 四是新的职业病危害问题不容忽视。

职业病是指企业、事业单位和个体经济组织的劳动者在职业活动中,因接触粉尘、放射性物质和其他有毒、有害物质等因素而引起的疾病。

目前,我国颁布的法定职业病分10类共115种。其中尘肺13种、职业性放射性疾病11种、职业中毒56种、物理因素所致职业病5种等。

到2020年

建立健全用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治工作格局。

· 用人单位主体责任不断落实。

· 职业病防治体系基本健全。

· 职业病监测能力不断提高。

· 劳动者健康权益得到保障。

第二看台

一项管长远管全局的农村重大改革

文·胡璐 高敬

在国务院新闻办3日举行的新闻发布会上,农业部副部长韩长赋、副部长陈晓华对日前印发的《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》精神进行了全面解读。

韩长赋表示,这份文件对农村集体产权制度改革作了总体部署,是继农村土地“三权分置”重大制度创新后中央部署的又一项管长远、管全局的重大改革。

更多获得感:财产权利和民主权利都要保障

韩长赋说,我国农村集体经济组织积累了大量资产,但集体资产管理面临“两个适应”问题:一是要适应健全社会主义市场经济体制新要求,通过深化改革盘活集体资产、增添发展新活力,二是要适应城乡一体化发展新趋势,推进改革,防止农村集体资产流失,切实维护农民合法权益。

他表示,农民作为集体经济组织的成员,最重要的权利有两个方面:

——财产权利,包括集体土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。通过这项改革将赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出以及抵押、担保和继承的权利。尤其是将集体经营性资产确权到户,实现农民对集体资产的占有使用和收益分配的权利,有利于拓宽农民的增收新渠道,让农民共享农村改革的发展成果。

——民主权利,包括对集体经济活动的民主管理权利,比如知情权、参与权、表决权、监督权等。在这项改革方案的制定和具体组织实施,以及改革之后建立管理制度的过程中,都要维护农民集体成员的监督管理权利。

“也就是说,这一次改革要使广大农民的物质利益和民主权利两个方面都拥有获得感。”韩长赋说。

更好地保障收益:以户定权和严格限制成员身份

在确认股份权能方面,韩长赋说,要确定每个农村集体组织的成员,将集体资产确权到户、量化到户,同时由集体组织的成员共同民主确认成员身份。只有群众公认了,这项改革才能健康进行,才

能够保持农村的和谐稳定。

据了解,不少地区进行股份合作制改革试点,确定经营性资产股份收益的时候,强调以户为单位来确认,这样有利于保护妇女的权益。

在推进经营性资产股份合作制改革的过程中,股权管理提倡实行不随人口增减变动而调整的方式。对此,农业部副部长陈晓华表示,在确定管理模式的时候,重要的是由群众来选择和决定。

他说,现在已经开展的改革和已经进行的试点来看,多数地方或者说多数老百姓选择静态管理模式,即不以人口的增减和变动随时调整股权关系。为防止外来资本侵占,使农村集体资产流失,这项改革严格限定了集体经济组织的范围——现阶段开展的农村集体资产股份合作制改革,严格限制在集体经济组织内部,农民所持有的集体资产股份流转封闭运行,不能突破本集体经济组织范围。

力争5年把农村集体经营性资产股权量化到村

根据意见,从2017年开始,有关部门将力争用3年左右时间基本完成集体资产清产核资,健全台

账管理制度。在此基础上,力争用5年左右时间将经营性资产以股份或份额形式量化到集体成员。

韩长赋介绍说,为了积极稳妥推进这项改革,意见对地方党委政府提出了明确要求:建立省级全面负责、县级组织实施的领导体制和工作机制,地方各级党委的书记尤其是县委书记要亲自挂帅,承担领导责任。

考虑到各地经济发展水平差异较大,这项改革将稳步推进。一方面,坚持因地制宜,先易后难。从当地的实际出发,首先在有经营性资产的村镇开展改革,特别是城中村、城郊村和经济发达的村,这些地区集体资产多,农民改革的呼声也高。从全国情况看,目前的改革主要集中在东部发达地区。另一方面,坚持试点先行、由点及面。在已有的29个县(市、区)的基础上,准备再选择100个县(市、区)扩大改革试点。

“今后将抓紧制定农村集体资产清产核资方案,指导地方开展清产核资,并继续开展试点。同时考虑推动完善支持农村产权制度改革的政策法律,清理废除阻碍集体经济发展的不合理规定。”韩长赋说。(新华社)



陕西山阳县尘肺病人谭丛贵带着自己的CT片咨询专家,他的病情已发展到三期。CFP供图

2020年劳动者工伤保险覆盖率超80%

当前,劳动者因工致残甚至丧命的事件层出不穷,境遇之惨令人唏嘘。对此,《规划》指出,劳动者依法应参加工伤保险覆盖率达到80%以上,逐步实现工伤保险与基本医疗保险、大病保险、医疗救助、社会慈善、商业保险等有效衔接,切实减轻职业病病人负担。

《规划》要求,到2020年,职业病防治法律、法规和标准体系基本完善,职业卫生监管水平明显提升,职业病防治服务能力显著增强,救治救助和工伤保险保障水平不断提高;职业病源头治理力度进一步加大,用人单位主体责任不断落实,工作场所作业环境有效改善,职业健康监护工作有序开展,劳动者的职业健康权益得到切实保障;接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例得到下降,重大急性职业病危害事故、慢性职业性化学中毒、急性职业性放射性疾病得到有效控制。《规划》提出,重点行业的用人单位职业病危害项

目申报率达到85%以上,工作场所职业病危害因素定期检测率达到80%以上,接触职业病危害的劳动者在岗期间职业健康体检率达到90%以上,主要负责人、职业卫生管理人员职业卫生培训均达到95%以上,医疗卫生机构放射工作人员个人剂量监测率达到90%以上;健全监测网络,开展重点职业病监测工作的县(区)覆盖率达到90%。提升职业病报告质量,职业病诊断机构报告率达到90%。初步建立职业病防治信息系统,实现部门间信息共享;劳动者依法应参加工伤保险覆盖率达到80%以上,逐步实现工伤保险与基本医疗保险、大病保险、医疗救助、社会慈善、商业保险等有效衔接,切实减轻职业病病人负担。

此外,建立健全省、市、县三级职业病防治工作联席会议制度。设区的市至少应确定1家医疗卫生机构承担本辖区内职业病诊断工作,县级行政区原则上至少确定1家医疗卫生机构承担本辖区职业健康检查工作。

医疗卫生机构个人剂量监测需加强

目前,我国有约35万放射工作人员,分布在6万家放射工作单位,其中60%—70%的是各级医疗卫生机构中从事放射诊疗的工作人员。《规划》对保障这些从业人员的身体健康有着十分重要的意义。”苏旭说。

苏旭介绍,防治职业性放射性疾病的重要技术措施主要包括开展工作场所防护监测、放射工作人员个人剂量监测和职业健康监护等。其中个人剂量监测尤为重要,它是放射工作人员职业健康管理的重要内容,是保障放射工作人员职业健康的重要技术手段,是诊断职业性放射性疾病的重要依据。

“1985年以来,我国普遍推行放射工作人员个人剂量监测和职业健康监护工作,目前全国有200余家个人剂量监测机构,放射工作人员个人剂量监测率逐年提高,目前已经达到70%左右,人均剂量

从上个世纪八十年代末期的2毫西弗左右,逐年降低到目前的0.5毫西弗左右。”苏旭说。

对此,《规划》明确要求个人剂量监测率要进一步提高,到2020年全国医疗卫生机构放射工作人员个人剂量监测率达到90%以上。各地要结合当地具体情况,制定更为具体的规划指标。

与此同时,《规划》特别强调,要推动职业病防治科学研究,鼓励和支持职业病防治基础性科研工作和前瞻性研究,加快科技成果转化和应用推广;加大职业病防治宣传教育和健康促进,广泛宣传职业病防治法律法规和相关标准,推动“健康企业”建设。

“职业病防治确实不是一个单位或个人能够解决的事情,需要多部门联动,形成合力,只有将其纳入当地国民经济和社会发展总体规划,加强统筹协调,多措并举,才能切实提升职业病综合防治水平。”苏旭说。

■新政速览

发改委 对钢铁行业实行 更严格差别电价政策

据新华社报道,国家发展改革委3日称,我国已于近日发布通知,自2017年1月1日起,对钢铁行业实行更加严格的差别电价政策和基于工序能耗的阶梯电价政策。

根据国家发展改革委、工业和信息化部联合出台的《关于运用价格手段促进钢铁行业供给侧结构性改革有关事项的通知》,对列入《产业结构调整指导目录(2011年本)(修正)》钢铁行业限制类、淘汰类装置所属企业生产用电继续执行差别电价,在现行目录销售电价或市场交易电价基础上实行加价,其中:淘汰类由每千瓦时加价0.3元提高至每千瓦时加价0.5元;限制类继续维持每千瓦时加价0.1元;未按期完成化解过剩产能实施方案中化解任务的钢铁企业电价参照淘汰类每千瓦时加价0.5元执行。

通知规定,对执行差别电价政策以外的钢铁企业,以《粗钢生产主要工序单位产品能源消耗限额》为标准,按工序能耗推行阶梯电价政策。

通知明确,各地可结合实际情况在规定的范围内进一步加大差别电价、阶梯电价实施力度,提高加价标准。

自2004年开始,国家发改委对钢铁等八大类高耗能行业区分允许鼓励类、限制类和淘汰类执行差别电价政策,对促进钢铁行业淘汰落后产能发挥了重要作用。

北京 “重击”科研不端 追回已拨项目资金

3日,市科委发布《北京市科技计划项目(课题)管理办法(试行)》,今后,市科委将对项目(课题)参与主体实施全过程信用管理,个人和单位一旦出现科研不端行为,将被追回已拨项目、课题资金或取消其一定期限内的申报资格。

办法要求,市科委会同市财政局等部门按照各自的职责分工,对项目(课题)经费的使用进行监督,建立健全共同遴选、委托第三方审计机构开展经费审计的工作机制,加强科研项目经费审计结果的共享和应用。

市科委对项目(课题)参与主体实施全过程信用管理。市科委在项目或课题立项、实施、验收、绩效评价等各环节,建立对主持单位、承担单位、项目或课题负责人、项目管理专业机构、咨询专家等主体的信用记录,并根据记录进行信用评价,作为其项目申报、科技经费安排、项目管理专业机构和咨询专家遴选等的重要依据,并与科技经费结余资金使用、监督管理等挂钩。同时将科研信用纳入全市社会信用体系,实现信用信息共享共用。

对于在项目(课题)立项、实施、执行和验收(结题)过程中出现的弄虚作假、徇私舞弊、窃取他人科技成果、侵犯他人知识产权等科研不端行为,以及违规操作或因主观原因未能完成项目、课题任务并造成损失的主持单位、承担单位或个人,市科委将视情节轻重采取通报批评、暂停项目、课题拨款、终止执行、追回已拨资金或取消单位、个人一定期限内的申报资格等措施。对于违反财经法律法规的行为,将按相关法律法规处理、处罚,构成犯罪的,移交司法机关依法处理。

江苏 出台“土十条” 防治土壤污染

3日,《江苏省土壤污染防治工作方案》(下称《方案》)公布,这是江苏省当前和今后一个时期土壤污染防治工作的纲领性文件。10条40余项措施,旨在促进土壤资源永续利用,留一个肥沃的土壤给后代。

按照《方案》要求,到2020年,江苏省土壤环境质量总体保持稳定,农用地和建设用地的土壤环境安全得到基本保障,土壤环境风险得到基本管控。到2030年,土壤环境质量稳中向好,农用地和建设用地的土壤环境安全得到有效保障,土壤环境风险得到全面管控。到本世纪中叶,土壤环境质量全面改善,生态系统实现良性循环。

具体目标即到2020年,受污染耕地安全利用率达到90%以上,污染地块安全利用率达到90%以上。到2030年,受污染耕地安全利用率达到95%以上,污染地块安全利用率达到95%以上。

对于治理土壤污染,《方案》给出“摸底数、防新增、控来源、安全用、防风险、减存量、严执法、强科技、共参与、严考核”等十个方面举措。

《方案》在国家确定的有色金属矿采选等8个行业基础上,增加农药、铅蓄电池、钢铁、危险废物利用处置4个重点行业,并要求在2020年底前掌握这些行业企业用地土壤污染情况。同时,通过用地限批等手段,严控新增土壤污染,保护各类未污染用地。

《辽宁省企业质量信用分类规则(试行)》日前出台,根据企业质量信用程度高低,分为“守信、基本守信、失信、严重失信”四个等级,对企业实施分级分类监管,在全省探索建立监管有力、惩戒有效的质量诚信体系。

企业质量信用是指企业在生产经营活动中遵守质量法律法规,贯彻执行标准,兑现质量承诺的能力和程度。省质监局按年度对企业质量信用进行分类,分类所依据的企业质量信用信息,为上年度1月1日至12月31日期间的有效信息,包括企业基本信息、质量信用信息、质量信用良好行为记录、质量信用不良行为记录。例如,企业获得省长质量奖、辽宁名牌企业等荣誉,可被视为质量信用良好行为记录;行政处罚信息、质量事故信息等则被列入质量信用不良行为记录。

辽宁 企业质量信用 分四个等级

据介绍,质量信用分类将质量信用信息分为定性指标和定量指标两部分,以定性指标作为质量信用分类的基础,以定量指标进行计分和调整。综合两方面指标,形成质量信用分类结果。按质量信用程度从高到低,将企业质量信用分为A、B、C、D四级,分别代表企业“守信、基本守信、失信、严重失信”四个等级。

据悉,根据企业质量信用程度,按照鼓励诚信、扶优限劣的原则,对企业实行分类监管。对守信企业、基本守信企业以激励与帮扶为主,对失信企业、严重失信企业建立惩戒机制,具体办法另行制定。