



2016 “健康中国”为你开出立体处方

文·本报记者 李颖

全国卫生与健康大会召开 “健康中国”上升为国家战略

2016年8月19日至20日,全国卫生与健康大会在北京举行,习近平总书记作重要讲话。他在大会上重申、强调,明确表示了“健康中国”上升为国家战略的两大要义:“全”与“民”。“没有全民健康,就没有全面小康。”

“努力为群众提供全生命周期的卫生与健康服务”“要坚持提高医疗卫生服务质量和水平,让全体人民公平获得”,涵盖“全体人民”的生命“全周期”健康。如此坚定的表述,透出对健康全覆盖的决心,即

任何地区,无论老幼,普及健康生活得商量,完善健康保障不留死角。

以人民健康为中心,从“1”发韧,民生落脚,推进健康中国建设的新征程已箭在弦上,必将为民众带去更多、更广、更公平的健康福祉。

微评:上一次规格相若的此类会议,要追溯到1996年。那是新中国成立以后由中共中央、国务院召开的第一次全国卫生工作会议。时隔二十年后,再度以最高规格会议商讨卫生与健康,健康中国未来发展可期。

女子怒斥号贩子 推动挂号制度改革

2016年1月25日,一段名为“外地女子北京看病怒斥黄牛”的视频在网络上热传。视频中,一个外地女子在医院大厅怒斥黄牛炒号,300元挂号费炒到了4500元,并质疑医院保安对号贩子不管不顾,导致自己和其他普通人排不上号。

3月5日,国家卫计委主任李斌在人民大会堂“部长通道”接受媒体采访时表示,要感谢怒斥号贩子姑娘的“一声吼”,帮助推动了“号贩子”这个老大难问题的解决。

李斌表示,将大力推广远程医疗。此外,卫计委将健全全民医疗保障体系,建立

以分级诊疗为基础、防治结合的医疗卫生服务体系,为人民群众提供均等化的基本公共卫生服务。

微评:虽然,事件的发生让人心头激愤,但“黄牛”这个话题似乎有些老生常谈,而就是这些老话题、难啃的骨头往往反映出我国社会急需处理的一些问题。

对“黄牛”的治理不仅要治标,更需治本,纵览整起事件,号贩子只是导火索,“看病难”才是症结所在。解决“黄牛”难题的出路除了完善相应法律法规,彻查“黄牛”们背后的利益链,更重要的是加强对公共资源的合理分配,加快优质资源发展,确保市民享受公共服务时不再寒心。

山东疫苗案 催生疫苗管理制度改革

2016年3月18日,一则关于山东大批未冷藏疫苗流入数十省份的新闻,让2015年4月就被警方破获、2016年2月初被披露的“涉案5.7亿非法疫苗案”再次成为舆论焦点。

犯罪分子庞某卫和其女儿从上游疫苗生产批发企业或人员处非法购买25种儿童、成人用二类疫苗,未经严格冷链存储运输销往全国18个省市,涉案金额高达5.7亿元。其中大部分疫苗在运输过程中无法达到2℃-8℃下存储冷链运输条件,或使用临期疫苗,接种后造成无效。

北京大学医学部免疫学系副主任王月丹在媒体报道中评论,“庞某卫这样贩卖疫苗等于是‘杀人’。像狂犬病这类致命传染病,本可通过接种疫苗免疫来避免死亡,但接种问题疫苗导致免疫无效,接种者可

能会感染发病死亡。”

一时间,山东疫苗案引发了社会对接种疫苗的恐慌,然而,这一负面事件却也直接促进了疫苗管理方式的改革。3月24日,国家卫计委疾控局表示,将改进二类疫苗的管理,要求接种单位要在省级平台进行交易,做到疫苗来源可追溯,加强对疾控单位和接种单位对二类疫苗购进随机检查的监管。

2016年4月23日,国务院总理李克强签署第668号国务院令,公布《国务院关于修改〈疫苗流通和预防接种管理条例〉的决定》。

微评:只有媒体聚焦疫苗科普,以公众关注督促二类疫苗流通诞生新政。权威部门不失语,事实真相不沉默,疫苗才能不失信。

魏则西事件曝光“莆田系” 百度取消医疗广告

2016年4月12日,大学生魏则西因罹患滑膜肉瘤,辗转多家医院治疗无效。最后通过百度搜索到武警北京市总队第二医院,并在其医院进行了四次生物免疫疗法,花光了东凑西借的20多万元,仍不幸去世。

他生前在网上就对就医经历的控诉被媒体发现,武警北京市总队第二医院为代表的莆田系医院由此曝光……

莆田系是对福建莆田民营医疗从业者的总称。有调查显示,在中国11000家民营医院中,莆田系民营医院占到了80%。

5月9日,由国家卫计委、中央军委后勤保障部等单位组成的调查组发布调查结果,宣布武警二院存在科室违规合作、发布虚假信息和医疗广告误导患者和公众等问

题,对涉嫌违法犯罪的医务人员移送司法机关处理。由于魏则西生前检索百度就医被曝光。7月,国家工商总局规定付费搜索标明广告。

微评:可以说,网络发酵魏则西事件以蝴蝶效应般的力量,倒逼互联网医疗竞价搜索大力整顿。要想真正解决问题,只有靠彻底改革现行医疗管理体制,坚定推行“管办分开”“绝不妥协”。真正放开社会办医准入限制,放开医生自由执业,让公立医院和民营医院公平竞争。止恶才能至善,自律方可自由。

另一方面,此事件反映民众获取医学知识的途径十分缺乏。很多医学知识来自网络,还有不少人一出状况就上网“自我诊断疾病”,因为老百姓缺乏基本的医学常识,让“伪专家”和“伪科学”有了可乘之机。

国务院印发 《深化医药卫生体制改革2016年重点工作任务》

2016年4月26日,国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2016年重点工作任务》,明确医改试点省份要在全范围内推广两票制,鼓励一票制,医院和药品生产企业的直接结算货款,药企和配送企业计算配送费用。今年新增了四个医改试点省(市),使国家医改试点省(市)达到了8个,即安徽、福建、江苏、青海、陕西、上海市、浙江省、四川省(市)等。新增100个试点城市,使全国试点城市达到200个。

深化医改的目标是实现人人享有基本医

疗卫生服务,通过改革提高人民群众健康水平,让群众切实受益。

微评:当前,医疗机构的改革,重心在于破除以药养医的机制。一方面招标压缩产品的空间,一方面取消医院药品加成,在医院和医生的利益受损时,适时推出两票制,使这个改革计划趋于完美;既降低了药品价格,同时又维持了医院的良性运转,还不用增加财政投入,可谓一举多得。两票制在医药流通领域的推广将会加速行业的洗牌,配送力强的公司整合吞并省级代理商业公司必将成为行业发展趋势。

新版膳食指南出炉 强调膳食多样性

2016年5月13日,国家卫计委发布了《中国居民膳食指南(2016)》(以下简称《指南》),时隔9年官方层面再推权威依据。

新版《指南》扩大了覆盖人群,既包括一般人群的膳食指南,也包括特定人群膳食指南。且更加强调膳食模式的合理性,整体突出以食物多样、以食物为基础和平衡膳食,明确了能量平衡、多吃的食物、少吃的食物和限制的食物,并对部分食物进行了摄入量上的修改和调整。另外,为方便大众理解使用,新版《指南》特别编撰科普读本,用百姓易于理解的语言讲百姓关心的知识,结合与百姓生活密切相关的饮食营养问题,以图文并茂的形式、通俗易

懂的表达,对核心推荐进行科学讲解。

新版《指南》首次推荐了每日糖摄入量限制,即每天摄入糖不超过50克,最好控制在约25克以下;同时,对居民日均饮水量做了提升,每天应再多喝一杯水,达到1500毫升—1700毫升;另外,指南中对水果及肉类每天的推荐摄入量有小幅下调,新指南对水果的摄入量调整为200克—350克,同时强调果汁不能代替鲜果,对肉类的日推荐摄入量均变化到40克—75克。

微评:从吃饱到吃好,再到吃健康——膳食指南三次修订见证国民生活水平提升。一本《指南》,为13亿国人厘清营养新问题。

国家开始正式 推进家庭医生制度

2016年6月6日,国务院医改办、国家卫生计生委等七部门联合制定的《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》正式公布。指导意见提出,2016年,将在200个公立医院综合改革试点城市开展家庭医生签约服务,鼓励其他有条件的地区积极开展试点。重点在签约服务的方式、内容、收付费、考核、激励机制等方面实现突破,优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人等人群,以及高血压、糖尿病、结核病等慢性病患者和严重精神障碍患者等。

国家卫计委有关负责人介绍,签约服务会在就医、转诊、用药、医保等方面对签约居民实行差异化的政策,如按照协议为签约居民提供全程服务、上门服务、错时服务、预约服务等多种形式的服务;家庭医生团队将拥有一定比例的医院专家号、预约挂号、预留床

位等资源,方便签约居民优先就诊和住院;对于签约的慢性病患者,家庭医生可以酌情延长单次配药量,减少病人往返开药的频次等,为签约居民提供更多的便利和实惠。

微评:推进签约家庭医生服务,就是要改变医疗资源分布失衡的局面,满足居民多层次、多样化的医疗服务需求。换句话说,只有让社区居民感受到家庭医生签约服务的实惠,把常见病、多发病消灭在社区,“看病难、看病贵”的难题才能破解,“健康中国”的目标才能实现。

推行签约家庭医生,还需要一揽子的配套制度,包括建立严格的家庭医生职业准入制度、赋予居民对家庭医生的选择权和评价权、建立针对可能发生的纠纷的公正、专业的评判机制;还要制定监督签约医生执业的法规制度,搭建举报渠道,让签约家庭医生安心。

预防宫颈癌的HPV疫苗 获批上市

2016年7月18日,中国食品药品监督管理总局批准了葛兰素史克公司预防用生物制品——人乳头瘤病毒吸附疫苗的进口注册申请。成为国内首个获批的预防宫颈癌的HPV(人乳头瘤病毒)疫苗,将为我国宫颈癌预防提供新的有效手段。

宫颈癌是中国15岁至44岁女性中的第二大高发癌症,每年约有13万新发病例。中国每年的宫颈癌病例占全球的28%以上。在全球范围内,平均每分钟即检查出一例新发病例,每两分钟就有一名女性死于宫颈癌。著名香港女星梅艳芳就是罹患宫颈癌辞世的。

基于HPV疫苗的良好临床保护效果及安全性数据,世界卫生组织鼓励在适宜人群中推广HPV疫苗来降低宫颈癌的发

病率。虽然HPV疫苗对宫颈癌的预防是有作用的,但是建议市民不要过度依赖。女性只要定期进行宫颈癌筛查,完全有可能及时发现疾病的“苗头”,并将其扼杀在萌芽阶段。育龄期女性不能忽视每年进行妇科检查,包括巴氏涂片或液基细胞学(TCT)检查等宫颈癌筛查,是发现宫颈癌前病变和宫颈癌的重要方法。据介绍,目前,早期宫颈癌患者经治疗后,其五年生存率可达85%到90%。

微评:接种宫颈癌疫苗能防止绝大多数宫颈癌的产生,但不能百分之百地起到保护作用。如果已经感染了疫苗包含的HPV类型,再接种相当于“亡羊补牢”,意义有限。定期进行高危型HPV基因检测是预防宫颈癌的关键。

CFDA公开征求 《关于药物临床试验数据核查有关问题处理意见的公告(征求意见稿)》意见

2016年8月24日,CFDA公开征求《关于药物临床试验数据核查有关问题处理意见的公告(征求意见稿)》,主要处罚包括:追究申请人、临床试验机构、合同研究组织的责任;申报临床试验时造假1年内不予申请;已批准进行临床试验造假3年内不予受理申请;自查报告将与注册申请挂钩。2015年7月,CFDA发布了《关于开展药物临床试验数据自查核查工作的公告》,要求对已申报生产或进口的待审药品注册申请药物临床试验情况开展自查,截至2016年1月撤回和不通

过合计1151个,占自查核查总数近3/4。

微评:我国是仿制药生产大国,医药产业经过30年高速发展,在满足人民基本医疗用药可及性的同时,也伴生了产品同质化严重、产能过剩、研发创新能力不足等问题。特别是我国新药研发基础薄弱,经历过无序、过热阶段,大批“新药”注册申请在市场利益驱动下涌向注册审批部门。对于临床数据不完整或者造假的企业来说,相关人士认为,企业主动撤回是明智之举,把相关材料补充完整,再进行提交,也可避免被处罚。

国务院印发 《“健康中国2030”规划纲要》

据新华社10月25日消息,中共中央、国务院印发了《“健康中国2030”规划纲要》(以下简称《纲要》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《纲要》提出:到2030年,我国主要健康指标进入高收入国家行列,人均预期寿命较目前再增加约3岁达到79岁,健康科技创新整体实力位居世界前列等战略目标。

《纲要》进一步凝聚全社会对健康中国建设的共识,提振建设健康中国的信心,保持科学合理预期,为卫生健康领域改革发展创造良好的氛围,全面提升全民健康水

平,同时有利于履行联合国“2030可持续发展议程”国际承诺,展现良好国家形象。

微评:“健康中国2030”规划纲要将“健康中国”战略提升至前所未有的高度,作为与此休戚相关的生物医药产业,在新时局下无疑将造就更多的机会,涌现更多的结构性机遇。要达到这个国家目标,需要广大群众改善生活饮食习惯,预防慢性慢病。而这也是《“健康中国2030”规划纲要》将“普及健康生活”“加强健康教育”以及“塑造自主自律的健康行为”等内容放在其突出部分的原因。



ANNUAL SUMMARY

医卫健康,永远是民生之要,似乎每年都有牵动人心的大事,2016年格外不同。20年后再次隆重召开全国健康大会,它告诉人们,政府已将民生的健康问题上升为国家战略。虽然这一年中,大学生魏则西因癌症离开了他未及看懂的世界和信任的“度娘”;问题疫苗一度让父母们恐慌,医患关系也“点火即燃”,但医疗改革依然在进行。国务院医改办等制定了新的指导意见,200个公立医院将在试点城市开始家庭医生签约服务。看小病不再需要到三甲医院,开盒药不需要做一小时车,我们离更科学的医疗模式更近了。《“健康中国2030”规划纲要》提振了建设健康中国的信心,以人民健康为中心,推进健康中国建设的新征程已箭在弦上。

