新闻热线：010—58884065
E-mail：kjrbchenmeng@126.com
科技日報
■责编 刘 恕
2016年11月18日 星期五

■热点评说

文·吕梦琦

落实扶贫政策不能“撒芝麻盐”

当前，各地大力推进精准扶贫，许多贫困村面貌发生了巨大变化。但记者采访发现，仍有一些贫困村在落实扶贫政策时“撒芝麻盐”，致使精准扶贫的政策效力被大大稀释。

记者在山西的一个贫困村遇到这样一件事。去年村里用扶贫资金买了一批扶贫羊，本打算分给贫困户，让他们养羊脱贫。但村干部生怕分配不公引发矛盾，干脆全村每人分一只，剩下的又6人合分一只。结果仅大半年时间，这些羊就被村民们卖了一多半，没起到预期扶贫效果。

当地扶贫干部则对此见惯不怪，表示“这在基层并不新鲜，不这样搞村里矛盾太大，弄不好政策会推行不下去”。为了把政策推下去，就搞“撒芝麻盐”，让全村不分贫富地吃大锅饭。如此这般政策倒是推下去了，效果何在？

这些干部看似在认真推进政策，其实是某种程度上的推卸责任。类似这样的情况并不鲜见。在一些贫困村，各项脱贫政策逐一落实，但贫困户的帽子就是摘不掉。问题不是出在农民身上，而是出在基层干部的状态和作风上。正是因为少数基层干部怕惹麻烦、闹矛盾、怕被群众举报，精准扶贫好搞就搞，不好搞就变通、逃避。这种作风和方法不改变，不仅会使精准扶贫的效果大打折扣，还会让贫困群众对好政策心生误解。

政策有刚性，执行绝不能搞变通。当前，多数基层干部不辞辛苦，千方百计为群众脱贫奋力攻坚；很多贫困村严格把扶贫资金花在贫困户身上，并没有引发多大矛盾，更没有出现政策执行不下去。相比“撒芝麻盐”的做法，这才应该成为精准扶贫的主流。

精准扶贫事关2020年全国贫困人口如期脱贫和全面建成小康社会目标的实现，容不得半点马虎。基层干部既然知道精准扶贫的“绊脚石”在哪儿，就该迎难而上，坚决“清障”。当前，尤其需要从干部状态和作风抓起，建立一支敢于担当、积极作为、善啃骨头的基层扶贫队伍。对那些不担当、不作为的干部应坚决予以问责，让精准扶贫的压力真正转化为基层干部的动力，充分发挥出脱贫攻坚的“领头雁”作用。

（据新华社）

电动汽车：驶上智能网联“快速路”

文·本报记者 李 禾

在第三届世界互联网大会上，合众、小牛等企业制造的“互联网+新能源”汽车惊艳亮相。

在“互联网+”和智能化的今天，电动汽车并非只是在动力系统上把汽油、天然气等换成电，“那是一个装上轮子的智能互联移动终端”。在近日举办的第八届电动汽车标准法规国际研讨会上，清华大学节能与新能源汽车中心副主任、国家电动汽车标准委员会委员、合众汽车董事长方运舟说。

国家标准《电动汽车远程服务与管理系统技术规范》（以下简称《技术规范》）从今年10月1日起正式实施。北京理工大学教授、电动车辆国家工程实验室常务副主任王震坡在研讨会上说，近年来，新能源汽车安全事故频发，成为制约新能源汽车商业化的“短板”，预防其安全事故也成为国际性难题和研究热点。《技术规范》对电动汽车的安全运营有非常重大意义。其中，对汽车运行监控、大数据分析是车辆安全应用、质量跟踪与管理的智能化手段。

图片来源于网络

统一大数据平台进行实时管理

工信部公布的汽车工业经济运营数据显示，10月我国新能源汽车产销分别为4.9万辆、4.4万辆，同比分别增14.3%和8.1%。而在今年1月至9月，我国新能源乘用车销售21万辆，同比增长122%。其中纯电动车销售14.5万辆，增长170%；插电式混合动力汽车销售6.5万辆，增长60%。从2009年至2015年，我国新能源汽车累计产量已达50万辆，已成为全世界最大的新能源汽车市场。

随着电动汽车使用量的快速增长以及车联网、大数据技术的发展，王震坡认为，制定和实施《技术规范》是车联网、车—桩—网互联功能拓展和发展的需求，新能源汽车大数据汇集与深化服务职能的需求。

《技术规范》提到，按照平台交换协议，企业平台将车载终端采集的数据及相关统计信息传输给公共平台；公共平台对企业平台提供的车辆信息进行管理，提供监管服务，并向车辆管理、质量监督等部门提供相关信息。

王震坡说，北京等地也已建立相应的新能源汽车大数据平台，监管体系为企业—地方—国家三层结构，实现数据逐层汇聚、逐级汇报，多重安全管理。“自2008年至今，北京地区尚未出现一例电动汽车重大安全事故，监控平台起到了巨大作用。”北京理工大学机械与车辆学院教授孙逢春说。

据悉，在《技术规范》制定之前，北京、上海、深圳已启用了各自的地方性标准，对电动汽车状态进行实时管理。但由于通讯协议、数据传输格式不同，造成企业在不同城市销售的电动汽车需要面对不同的标准要求。而《技术规范》只是在各地方原有技术平台上进行标准化统一，不增加企业的额外成本。

远程监控防止车企骗取补贴

《技术规范》还规定了电动汽车远程服务与管理系统的总体结构和功能、车载终端的技术要求和试验方法，以及远程服务与管理系统中协议结构、通信连接、数据包结构与定义、数据单元格式与定义等内容。

近段时间，电动汽车“骗补”问题震动了整个行业。一些电动车生产企业自己成立销售公司，把车“卖”给销售公司后，就拿着发票到政府要补贴。实际上，这些电动车是“趴”在库房里，并没有真正到消费者手里。

孙逢春说，《技术规范》统一了数据包结构等，其远程监控与数据服务系统对遏制骗补能起到积极作用。“企业、电动汽车的实际运行数据信息会通过远程监控平台上报给公共平台，国家和地方政府就能参照数据给予生产企业新能源汽车补贴，防止没有实际运行的车辆骗取补贴。”此外，车载终端与企业平台连接，除了对车辆进行故障诊断、提高车辆安全性外，电动汽车远程监控与数据服务系统还可通过数据分析，为企业后续开发提供支持，特别是为电池能量的优化提供数据平台支持，有利于电动汽车技术研发与生产。

“防火墙”堵住信息安全漏洞

电动汽车信息安全也正面临巨大挑战。今年9月20日，腾讯科恩实验室宣布，利用安全漏洞对特斯拉进行无物理接触远程攻击，实现了对特斯拉停车状态和行驶状态下的远程控制。这也是全球范围内第一次通过安全漏洞，成功无物理接触远程攻入特斯拉车电网络，并实现对特斯拉进行任意的车身和行车控制。

王震坡说，《技术规范》要求基于高安全性、高可靠性需求，建立私有云平台和大数据构架的数据存储平台，确保数据安全和保密要求，降低利用安全漏洞被控制的可能。

方运舟说，汽车网络信息安全非常重要，并已受到严重威胁，因此，作为新能源车的研发和生产企业，合众汽车特别重视安全性，其智能网联汽车总体构架思路就是根据《技术规范》等建立的。为研发更安全、更智能的互联新能源汽车，合众汽车实施“三大战略”，其中包括与国际汽车零部件供应商合作，实现智能驾驶；与信息通讯、互联网企业跨业合作，实现智能互联；与清华大学等高校科研机构合作，实现汽车智能控制技术研发等。

建立确保安全的系列标准体系

电动汽车的世界知名品牌特斯拉、沃蓝达、菲斯克以及国内某些品牌都出现过电动汽车起火事件，安全是电动车发展必须迈过的“第一道坎”。

据统计，目前我国电动汽车国家标准、行业标准总数已达80多项。方运舟解释说，我国整个电动汽车行业标准，包括正在制定的标准，都以《电动汽车安全要求》标准为基础和核心构成了一个体系。如2015年发布了八项电动汽车动力蓄电池标准，于今年1月1日起新版充电接口及通信协议五项标准正式发布实施。

方运舟说，包括我国在内的世界各主要国家都对电动汽车的安全问题制订了系列的标准与法规，以此为电动汽车的安全与发展“保驾护航”。这些标准有力保证了电动汽车充电设施的建设以及充电互联互通，促进新能源汽车的推广使用。“但这还远远不够。”于是，第八届电动汽车标准法规国际研讨会从整车安全、动力电池安全、紧急救援安全三方面来讨论电动汽车安全标准体系的建设现状，希望能提出未来电动汽车安全标准发展的方向，解决电动汽车行业安全标准亟待规范的问题。

“问题也是机会，汽车刚出来时，也是不靠谱的，高速驾驶带来撞车的危害，它的不靠谱带动了从安全带、气囊到安全评级，道路管理、车险等一个庞大产业链。而在智能互联驾驶时代，也必将形成一片新的蓝海，随着标准体系的完善，也会诞生一个全新的产业链。”方运舟说。

■新政速览

天津 2020年先进制造业占工业总产值七成

历时一年半时间编制完成的《天津市工业经济发展“十三五”规划》（以下简称《规划》）日前获正式批复。《规划》指出，“十三五”时期，天津市全面落实《京津冀协同发展规划纲要》和《中国制造2025》战略部署，打造创新引领、集约高效、智能融合、绿色低碳的先进制造业体系，到2020年，全市工业增加值达到1万亿元以上，年均增长8%，先进制造业产值占全市工业总产值的比重将达到70%，基本建成全国先进制造研发基地。

届时，天津工业的质量效益将得到明显提高，工业增加值率将达到25%，全员劳动生产率年均增长7.5%以上；高技术产业产值占工业比重达到20%以上，装备制造业产值占工业比重达到40%，生产性服务业增加值占全市生产总值比重达到40%以上；规模以上工业企业研发投入比重达到1.3%，企业专利申请量和授权量占全市比重达到80%以上；关键领域智能化水平显著提升，重点企业信息技术综合集成应用达到60%；规模以上工业增加值能耗累计下降18%，工业固体废弃物综合利用率保持在98%以上。

《规划》指出，为实现工业“十三五”目标，天津工业将围绕壮大先进制造业产业集群，着力构筑“10+3+8+2”产业新体系，即加快发展航空、航天、集成电路、高性能服务器、海洋工程、特高压输变电、大型工程机械、轨道交通、高档数控机床、自动变速器10个高端产业，做大智能终端、基础元器件、生物医药和健康3个具有比较优势产业规模，培育发展节能与新能源汽车、新能源、新材料、机器人、三维（3D）打印设备、自主操作系统、国产数据库和软件8个新兴产业，打造一批新增长点，改造提升现代石化、现代冶金两大传统产业。

河南 开辟基层一线职称评聘“绿色通道”

为促进高层次人才快速成长，鼓励优秀人才向基层一线流动，河南省出台有关政策，开辟高层次和急需紧缺专业技术人才职称评聘“绿色通道”。

政策规定，对引进的高层次人才、业绩特别突出的专业技术人才、基层一线急需紧缺人才等，符合相关规定的，可不受本单位专业技术职务结构比例、最高等级和岗位数额限制，逐级申报评聘相应专业技术职务。

其中，引进的高层次人才包括：全国杰出专业技术人才；国家海外高层次人才引进计划（“千人计划”）人选；国家高层次人才特殊支持计划（“万人计划”）人选；“长江学者奖励计划”人选；担任国家重点研发计划项目负责人、课题第一主持人等。

工作业绩特别突出的专业技术人才包括：获得国家自然科学奖、技术发明奖、科学技术进步奖二等奖及以上等次的主要完成人；白求恩奖章或南丁格尔奖获得者；长江韬奋奖获得者；中原学者；全国十大考古新发现主要发掘者；全国十大精品陈列主持人；河南省引进海外高层次人才“百人计划”人选等。

基层一线急需紧缺人才包括：县属及以下事业单位引进省辖市及以上单位具有高级专业技术职务的人员；乡镇事业单位引进县属及以上单位具有中级及以上专业技术职务的人员；在乡镇事业单位从事专业技术工作20年以上，评聘农业系列、林业工程、水利工程副高级专业技术职务的人员等。

广西 具备科学素质公民比例“十三五”将达7.16%

近日出台的《广西全民科学素质行动计划纲要实施方案（2016—2020年）》明确了广西“十三五”期间全民科学素质工作的重点任务，即2020年广西公民具备科学素质的比例达到7.16%。

《实施方案》计划通过加强“五大重点人群”科学素质行动，大幅提升广西区公民的科学素质水平，达到既定目标。一是实施青少年科学素质行动，推动青少年开展科技创新创造创业；二是实施农民科学素质行动，加强农村薄弱地区和重点人群科普工作；三是实施城镇劳动者科学素质行动，广泛开展进城务工人员培训教育；四是实施领导干部和公务员科学素质行动，把科学素质教育贯穿于领导干部和公务员教育培训考核录用各个环节；五是实施社区居民科学素质行动，广泛开展社区科技教育、传播与普及活动。

据2015年中国公民科学素质调查结果显示，广西公民具备科学素质的比例达4.25%，增幅全国第三。

新疆 4020万元支持11个重大科技专项

近日，新疆维吾尔自治区财政厅安排4020万元支持11个重大科技专项项目的实施。

为深入实施创新驱动发展战略，全面落实《自治区中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》，自治区财政厅安排4020万元，围绕自治区重大战略任务和重大产业发展部署，聚焦新疆实现社会稳定和长治久安、加快丝绸之路经济带核心区建设、解决民生和增加就业等重大战略需求，会同自治区科技厅支持实施了11个重大科技专项，其中“十二五”结转项目4个，“十三五”新上项目7个。

此次安排“十三五”开局之年启动实施的重大专项，包括“新疆民族特色食品产业升级技术研究与示范”“新疆旅游产业链信息服务体系关键技术研发与示范”“高纯铝—蓝宝石产业链关键技术研发及产业化”“光伏发电关键技术研究与应用”“民族药创新与产业化示范”“罗布麻生态产业开发与工程示范”等。

■第二看台

年排放量达40亿吨 占工业行业年排放总量10%

“十三五”石化化工污水怎么治

文·本报记者 李 禾

我国已成为世界第一大化学品生产国和第二大石化产品生产国，2015年石化化工行业总产值达11.8万亿元人民币，占全国工业总产值的10.8%。

日前在北京举行的“中华环保联合会石油石化环保专家委员会成立大会暨石油石化绿色发展高端论坛”上，石油和化学工业规划院高工曲风臣说，我国石化化工行业还将维持稳定增长。据权威预测，到“十三五”末，行业产值规模将达18万亿元人民币。

石化化工行业是水污染“大户”。随着我国环保要求的日益提高，“十三五”期间该行业将实施哪些水污染防治策略？

废水排放强度下降趋势变缓

石油和化学工业规划院公布的数据显示，近10年，我国石化化工行业废水排放强度逐年下降。2014年其万元产值废水排放强度2.9吨/万元，较2001年的37吨/万元下降92%。2020年，预计其废水排放强度降至1.8—2吨/万元。

曲风臣说，从2010年以来，行业废水排放强度下降速度趋缓，主要是废水处理成本越来越高所致。从处理发展进程看，2000年前主要是通过管理和一级物化处理方式降低废水排放，该阶段成本最低，效果最为显著；2001—2010年主要采用“二级生化+深度处理”工艺，污水处理成本一定程度提高，减排效果也明显；2011年后，随着污水处理深度不断增加，需采用投资和运行成本均较高的处理技术，如零排放技术，部分企业已不能承受。

“水处理成本和行业可接受水平有个临界点，我们称之为边际成本，现已到了边际成本时代。随着人均GDP增加、技术水平进步及对环保的重视，行业万元产值废水排放强度逐年下降。”曲风臣说，但行业快速发展，废水排放总量居高，年排放量达40亿吨，占工业行业年排放总量的10%。

化工园区治污系统优化将成热点

截至2014年底，我国已有各级各类化工园区约850个，石化化工行业“园区化率”达50%以上。2010年中华环保联合会调查了全国8个省的18家工业园区，调查样本中的13个工业园区涉嫌污水直排江湖；2个国家级与7个省级工业园区100%有水污染问题。

曲风臣说，化工园区已成水污染重灾区。因此，在“十三五”，化工园区污水治理系统集成与优化将成为投资热点。

据介绍，化工园区污水治理系统集成与优化首先是“安全稳定”，“十三五”污水处理厂等设计中选用成熟稳定的多级处理工艺、安全可靠高效的设备材料，并配备智能监控系统，完善的应急处理措施等；其次是“适用性强”，污水处理厂设计走在前面，结合污水纳管指标限制要求、一企一管的进水形式、配备进水在线监控系统。

水污染物总量控制实行精细化管理

曲风臣说，化工石化行业排放的污废水，水质构成复杂，不同企业间排放污水水质差异较大，且含有大量难生物降解、具有生物毒性的有机污染物和重金属，呈现出“一杂两高一难”，即组分复杂、高浓度、高生物毒性、难生物降解的水质特点。

在“十三五”期间，不但应采用第三方治理模式，引进国外专业水处理公司，充分发挥其技术、管理优势；还需将污染物由重点控制到全面控制，水污染物总量控制，实行“分区、分类、分级、分期”精细化管理。

曲风臣说，比如从石化化工行业等环境负荷组成看，挥发酚占43%，为首要污染物，石油类占20%，而目前我国重点监管的氨氮、化学需氧量（COD）占比仅为23%和10%。考虑石化化工行业废水污染物组成复杂，不同污染物以各自不同浓度存在，对生物会产生不同性，建议排放标准增加“综合毒性”指标，更真实反应行业废水对环境危害程度。