

■热点评说

文·高健钧

银行不能缴费,医院不能挂号,政府服务窗口不能办理相关手续,证券公司不能交易……近来,每每遇到该办的事儿办不成、办砸了或者办得慢,相关部门或单位往往会把原因归结为“系统问题”。

当今社会的正常运转,越来越依赖各种“系统”。尤其在金融、信息等领域,离开互联网和电脑系统几乎寸步难行。然而,“系统”并不完

美,正如IT行业里所说的那样:“世界上没有不透风的墙,也没有不存在漏洞的系统。”

司空见惯的“系统问题”,不能成为相关部门将责任一推了之的借口。因为不管何种“系统”,都是由人设计、管理和操作的,“系统问题”责任源头在人。“系统”出现问题,即使表面看不是人为之过,也必须由人来负责。

如果总让“系统”背黑锅,轻描淡写地把工

作中的不足归为“系统不稳定”“系统出错”等等,只能助长相关部门责任意识缺失,让消极应付的工作作风蔓延成灾。如果有朝一日,“系统”智能到可以像人类一样思考和表达,想必也会为自己鸣冤叫屈。

在离不开“系统”的年代,相关部门不仅需要把对“系统”进行不断检测和完善,作为一项重要的工作内容;在“系统”运行层面,还应建立完善的

流程和制度,厘清责任关系,严格落实各个环节的责任人。只有从人入手,将系统的错误视作人的过失,才能有效修正“系统问题”。

防火工作中有个要求,对于防范和解决“系统错误”有着极大启示:“人防是基础,技防是手段。”只有将“人防”“技防”融为一体,形成一个全方位的运行体系,才能做到系统少出错,人员不失责。(新华社)

不能老让“系统”背黑锅

科技创新,健康中国的头等大事

——解读《关于全面推进卫生与健康科技创新的指导意见》

文·本报记者 付丽丽

“科技创新是应对卫生与健康重大挑战的战略选择,是促进健康事业和健康产业良性发展的根本保证,要把科技创新放在卫生与健康事业的重要位置优先发展。”10月13日,在全国卫生与健康科技创新工作会议上,国家卫生计生委主任李斌说。

李斌指出,这是时隔20年后,卫生计生系统召开的又一次科技创新盛会。

而在此之前,10月12日,国家卫生计生委、科技部、国家食品药品监管总局等五部委联合

发布《关于全面推进卫生与健康科技创新的指导意见》(简称《指导意见》)。意见明确指出,要把科技创新工作放在卫生与健康事业发展全局的核心位置,将科技创新贯穿于健康中国建设和深化医改全过程,强化科技创新驱动事业发展的作用。

卫计委科教司司长秦怀金表示,卫生健康领域的科技创新,一切围绕人民的健康,这是首次将科技创新放在卫生与健康事业改革发展中的优先和核心地位。

加大投入

稳定支持临床医学研究

众所周知,临床医学研究是卫生与健康科技创新的重要组成部分。然而,长期以来,我国临床医学研究较为薄弱,重大疾病诊疗的本土证据缺乏,一些疾病的诊疗指南还依靠国外循证医学制定,重大疾病诊疗水平仍需提高。

为全面加强临床医学研究,《指导意见》提出,一要加大临床医学研究投入,积极争取设立专门面向临床研究的科研计划和项目;二要加强临床医学研究中心和协同研究网络建设,充分发挥医疗机构在需求提出、研究组织、成果转化应用和人才培养中的核心作用;三要做强临床治疗方案的整合共享,组织多中心和协同攻关研究;四要努力打造临床研究创新团队,加强临床医学研究队伍建设。

“我国现阶段临床医学研究相对比较薄弱,许多临床诊疗方案都是运用国外的”,秦怀金说,如何利用我国丰富的临床医疗资源,把临床医疗资源变成临床研究资源,通过临床

研究提高医疗服务能力,这是下一步卫生健康领域科技创新重点。

卫计委医药卫生科技发展研究中心副主任代涛表示,以往基础医学研究有不少项目专门支持,例如自然科学基金支持医学方面的基础研究;但临床医学研究方面缺少自己的研究专项。

对此,《指导意见》明确提到,将加大稳定支持临床研究的投入,积极争取设立专门面向临床研究的科研计划和项目,探索设立自主创新的临床研究项目。

此外,有关部门还将“建设一批临床医学研究的技术平台”。李斌指出,疾病和临床资源是我国特有的基础优势,我们有世界上最为庞大的人群,有最为丰富的病例资源,并且还有完善的医疗卫生体系,一旦将这些资源有机整合,必将形成无可比拟的科技竞争新优势。

“十三五”期间,国家卫生计生委将与科技部进一步合作,争取建立对临床医学研究中心的稳定支持机制。”李斌说。

改变导向

临床医学人才评价不再看重论文

人才是创新的第一资源,此次《指导意见》,将加快培育和集聚高水平创新人才队伍作为重点任务进行部署。

李斌也表示,要发挥医疗卫生机构和专业技术人员医学创新的主体作用。“医疗卫生机构和医务人员处于创新链、产业链和应用链的结合点,是连接患者、科研院所、高等院校、企业的枢纽,在科技创新的三个重要环节都发挥不可替代的作用”。

“离开医疗卫生技术人员,卫生与健康科技创新就会失去源头活水”,李斌说,医疗卫生机构及其技术人员是科技创新的重要组成部分,同等享受国家各项科技创新的激励政策。

秦怀金表示,《指导意见》指出,今后要以建

立健全科技人才评价激励机制为重点,进一步完善科技人才管理与服务保障制度,采取多种措施激发创新活力,调动人才积极性。

具体来讲,基础医学等研究领域以同行评价和科学价值评价为主,突出中长期目标导向,评价重点从成果数量转向质量、原创价值和学术贡献等,建立以论文质量及发表引用、专利数量为主的评价标准。

临床医学、公共卫生等应用研究领域以实现国家目标和社会价值评价为主,注重技术转移和科研成果对防治等服务的影响评价,建立以研发能力、实际贡献、转化应用、技术服务、健康改善和产业发展等为导向的评价标准。

■第二看台

“划红线”让长江永葆生机

文·本报记者 唐婷

《长江经济带发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)近期正式印发。长江是中华民族的母亲河,具有强大的涵养水源、繁育生物、释氧固碳、净化环境功能,是我国重要的生物基因宝库和生态安全屏障。《规划纲要》明确提出,把保护和修复长江生态环境摆在首要位置,共抓大保护,不搞大开发。

目前长江水生态环境总体状况如何?如何合理利用和保护好宝贵的岸线资源?在长江经济带发展中,如何把长江生态环境保护放在首要位置,让母亲河永葆生机活力?科技日报记者就此采访了水利部有关司局负责人。

实行最严格的生态环境保护制度

近年来,国家和地方大力推进生态文明建设,加大水资源和生态环境保护力度,长江水生态环境状况总体趋好。但随着经济社会快速发展,长江流域开发与保护的矛盾也日益凸显,水生态环境形势不容乐观。主要表现在废污水排放量仍然较高,一些河段水质不达标,部分湖库富营养化程度较重,突发水污染事件风险较大,

湖泊湿地萎缩现象依然存在。

水利部相关司局负责人表示,面对上述情况,要实行最严格的水资源管理制度和生态环境保护制度,加强红线管控,强化资源环境承载力刚性约束。一要强化水资源承载力刚性约束。二要强化水环境承载力刚性约束。根据水功能区水质目标要求,合理确定限制纳污控制红线,力争到2020年,重要水功能区水质达标率提高到84%以上,湖库富营养化得到有效控制。三要强化水生态环境承载力刚性约束。根据长江流域综合规划确定的生态保护控制红线,对涉及自然保护区核心区、生态敏感区河段,禁止大规模开发建设活动。

划分四类促进长江岸线有序开发

长江沿江港口码头、产业密集,岸线资源具有不可替代性和稀缺性,是有限的宝贵资源。据统计,目前,长江流域已利用岸线长度为2625公里,利用率约为15%,主要包括港口码头、取排水口、跨江设施、生态景观等。由于历史原因和缺乏统一规划,长江局部河段存在岸线资源配置不合理、利用效率低、岸线资源浪费等情况。随

着长江经济带战略深入推进,岸线资源相对紧缺的矛盾凸显。

对此,水利部相关司局负责人表示,为保障防洪安全、通航安全和生态安全,统筹规划利用和保护长江岸线资源,促进长江岸线有序开发,水利部会同国土资源部等部门和有关地方,编制印发了《长江岸线保护和开发利用总体规划》,今年已经推动长江经济带发展领导小组批准。考虑河道自然条件、岸线资源现状以及保护和开发利用要求,规划将岸线划分为岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区四类,其中岸线保护区、保留区占岸线总长度的2/3。

在管理措施上,一是严格分区管理和用途管制,开展岸线负面清单制定工作,严控新增开发利用项目,优化整合已有岸线利用设施。二是严格河道管理范围内建设项目方案审查,并将长江水利委员会和沿江各省级水行政主管部门负责审批的涉河建设项目向社会公告,接受监督。三是建立河湖岸线有偿使用制度,逐步清理非法占用和不合理利用岸线的建设项目,促进岸线资源的集约节约利用。四是严格执法监督,建立健全联合执法机制,加大执法监管力度,严厉打击河

康行业和科技创新活动特点,以科技创新质量、贡献、绩效为导向,科学评价科技成果的科学、技术、经济和社会价值,对基础医学研究、临床医学、公共卫生等领域建立分类评价制度。

聚集资源

首次提出医研企协同创新

“首次提出要注重‘医研企’协同创新,构建开放协同的科技创新网络,是《指导意见》的一大亮点。”秦怀金说。

当前,我国产业技术创新能力与世界先进水平相比还有较大差距,缺乏拥有自主知识产权的产品,多数国产药物和医疗设备仍以仿制和中低端为主,竞争力不强。在大健康产业发展方面缺乏内生动力和活力。很多创新药物、高端诊疗设备、高附加值医用耗材等大量依赖进口,采购价格和售后服务价格昂贵,推高了医药费用,增加了群众负担。

“要将优势资源聚集到重点领域,部署实施一批关系国家全局和长远的重大科技项目,加快药品、器械、设备、技术等重点领域的科技研发和成果转化。”李斌说,此举意在打造核心竞争力强的医药产业体系,改变部分医药关键技术、核心产品受制于人的局面。

代涛表示,过去医院和企业基本是脱节的,

“我们有世界上最为庞大的人群,有最为丰富的病例资源,并且还有完善的医疗卫生体系,一旦将这些资源有机整合,必将形成无可比拟的科技竞争新优势。”

很多重大创新成果如手术机器人等,如果离开企业的支持和参与是很难做到的。同时,医疗卫生机构在卫生与健康科技创新中也居主体地位。“临床医生对科研的重视,医院对科研的支持,包括现在国家临床医学研究中心的建设等等,让我们真正体会到了临床医生是问题的提出者、科研的实施者、科技成果的转化应用者,与企业、院所构成了完整的创新链条。”代涛说。

的确,“医研企”三方中,医疗卫生机构重在掌握公众健康需求,科研机构突破关键领域核心技术,企业的任务则是发挥产品集成创新主体作用,准确把握市场动态,生产出符合临床和市场需求的医疗设备。

“将三者有机结合起来,可以有效汇聚技术、资本和人才,提高创新效率。唯有此,卫生与健康科技工作才能实现从重点突破向全面提高转变,从‘跟跑者’向‘并跑者’‘领跑者’转变。”李斌说。

■新政速览

河北
实施高新技术企业
后备培育工程

科技日报讯(记者刘廉君)为加快培育全省高新技术企业,促进战略性新兴产业发展助力,河北省科技厅等部门日前联合印发了《河北省高新技术企业后备培育工程实施方案》。方案提出,该省今年将实施高新技术企业后备培育工程,建立省高新技术企业后备企业库,实现年均入库培育企业1000家以上,认定高新技术企业500家以上。到2020年底,全省高新技术企业总数争取达到4000家。

方案明确,高新技术后备企业应为符合全省高新技术产业、新兴产业发展方向,创新基础好、有发展潜力、接近高新技术企业认定标准,且尚未通过认定的科技型中小企业。符合条件的企业可向所在市科技局提交申报材料,通过省高新技术企业认定管理领导小组办公室组织的专家审查后,纳入省高新技术企业后备企业库,入库后备企业有效期三年。

对于入库后备企业,该省将加大研发支持,引导创新资源和创新服务向入库的后备企业集聚,促进企业增加研发投入,组建研发机构,掌握核心技术、获取知识产权。河北省将委托有资质的第三方服务机构建设和运行“河北省高新技术企业申报管理云服务平台”,为入库的后备企业匹配专家团队、开辟云服务空间。针对后备企业创建高新技术企业的薄弱环节,按照“一企一策”的原则开展针对性的帮扶指导。此外,还将设立河北省高新技术企业后备培育专项资金,对通过培育成功认定为高新技术企业的入库后备企业给予一定资金补助。

重庆
新产品研发财政补贴
最高可获5000万元

新华社讯(记者何宗渝 柯高阳)记者从重庆市经济和信息化委员会了解到,重庆近日出台了重大新产品研发成本补助扶持政策,单户企业每年最高可获得5000万元的重大新产品研发财政补贴。

据重庆市经信委副主任居瑛介绍,针对科研资金“有投入无成果、有成果无产出”的弊端,重庆市将科研项目补助方式由“前补助”改为“后补助”,重大新产品研发成本补助即是举措之一。

按照要求,申报重大新产品的单款产品年销售收入应达到1000万元以上。“这就是说新产品首先要得到市场的认可,取得良好的经济效益才行。”居瑛表示,希望借此在引导企业加大科研投入的同时,提升科技成果转化水平。

根据《重庆市重大新产品研发成本补助实施细则》,重大新产品是指符合重庆市战略性新兴产业领域和传统支柱产业发展方向,采用新技术原理、新设计构思研制、生产,或在结构、材质、工艺等某一方面比原有产品有重大改进,从而显著提高了产品性能或扩大了使用功能,经市场认可的技术含量高、经济效益好、产业带动性强的新产品。

对经评定的重大新产品,重庆市在评定的次年按重大新产品评定当年上缴增值税地方留成部分的50%给予财政补助,第二年按重大新产品当年上缴增值税地方留成部分的50%给予财政补助;对具有发明专利的重大新产品,补助将延长到第三年。同时,企业开发多个重大新产品获财政补贴资金的,每项重大新产品财政补贴资金不超过2000万元;每年度单户企业重大新产品财政补贴资金总额不超过5000万元,且所有补贴资金应全部用于新产品、新技术开发等研发活动。

宁夏
出台新政
防治农业面源污染

宁夏回族自治区日前出台《关于全区农业面源污染防治的实施意见》,确定以实施化肥农药使用量零增长、推进畜禽养殖污染防治等措施,切实改善农业生态环境,促进农业资源可持续利用和绿色发展。

按照目标,到2020年,全区主要农作物化肥、农药使用量实现零增长,肥料、农药转化利用率均达到40%以上,农作物病虫害绿色防控覆盖率30%以上,规模畜禽养殖场(小区)配套建设废弃物处理设施比例达85%以上,畜禽粪污资源化利用率达90%以上;残膜回收率达85%以上,秸秆综合利用率达85%以上。到2020年,农业面源污染防治模式和运行机制基本建立,农业面源污染防治取得明显成效,农业绿色发展得到有效保障,农业面源污染防治工作走在全国前列。其中,自今年起全区严禁生产和使用厚度0.01毫米以下地膜,从源头确保农田残膜可回收。建设地膜污染治理示范区,通过政策支持、财政补贴、市场监管的方式,每年建设自治区级地膜污染治理示范区10个,通过标准膜使用、残膜回收、生物降解等措施,示范推广先进高效的残膜污染防治技术,实现残膜零污染。到2020年基本实现农药包装废弃物全部回收处理。

湖南
“十三五”将开发
3000万亩碳汇林

“如果家中有1亩中幼林,只需细心呵护林木成长,除了林木成材后的收益,每年还可多出30元的碳交易收益……”10月15日,湖南省林业厅碳汇管理办公室主任戴成栋,如此描述开发碳汇林的好处。目前,湖南省首个林业碳汇工程试点项目已在湘西龙山启动,“十三五”期间,湖南将开发3000万亩碳汇林。

2014年,湖南省作为全国首批试点,开展“土地利用、土地利用变化及林业(LULUCF)”碳汇计量监测项目。2016年在龙山实施的首个林业碳汇工程试点项目,面积达8万多亩,涵盖碳汇造林、森林经营碳汇、竹子造林、竹子经营碳汇4种类型。

据悉,2016年底至2017年初,湖南省将推动50个以上县的国有林场,开发林业碳汇项目400万亩,力争2017年向碳市场提供370万吨二氧化碳当量的林业碳汇减排量。从2017年起,全省林业碳汇项目全面铺开,每年开发碳汇林保持在600万亩以上。整个“十三五”时期,全省林业碳汇项目总面积将达3000万亩。

我国将于2017年启动全国碳排放交易体系,林业碳汇已成为7省(市)碳交易试点普遍接受的碳抵消项目类型,也将是未来全国统一碳市场积极鼓励和重点支持的项目类型之一。专家预计,未来中国碳市场的交易量将在30亿—40亿吨/年,现货交易额最高有望达到80亿元/年。

全面加快水土流失治理步伐

长江上中游是我国水土流失重点区域,在加强长江大保护工作中,如何进一步加强水土保持生态建设、有效保护水土资源?水利部相关司局负责人表示,水土流失面积达38.5万平方公里,占流域总面积的21%,主要分布在上中游云、贵、川等七省市。特别是川西地区、西南石漠化地区、秦巴山区、武陵山区和革命老区等集中分布着200多个国家级贫困县,这些区域水土流失预防和治理任务十分艰巨。

据介绍,2000年以来,长江流域水土流失治理成效显著,治理水土流失面积14.5万平方公里,水土流失恶化趋势得到了有效遏制。在长江大保护工作中,继续坚持预防为主、突出重点、分区防治的方针,全面加快水土流失治理步伐,力争到2020年新增水土流失治理面积12.86万平方公里,同时依法防治人为水土流失。