

取消行政级别 职称评审“自主评价” 放权科研资金使用 山东推重磅政策深化科技体制改革

本报记者 王延斌 通讯员 马文哲

■科体改革进行时

科研单位取消行政级别、取消用编进入审批、职称评审“自主评价”“放权”科研资金使用、高层次人才项目最高获6000万股权投资……10日,山东省科技、财政、人社、编办等政府部门负责人对刚刚发布的《关于深化科技体制改革加快创新发展的实施意见》(下称《意见》)进行了解读,一大波针对科技企业、科研单位的重磅政策新鲜出炉。

取消科研单位行政级别,“人事权自己说了算”

政事不分、管办不分、运行僵化、缺少自主权,是当前制约科研院所创新发展的突出问题。《意见》指出,山东科研单位取消行政级别,在人员岗位设置、公开招聘人才、职称评审和绩效激励等方面赋予科研机构更大自主权。对此,山东省科技厅

厅长刘为民强调,取消行政级别指的是处级以下的行政级别,“原来科研单位的行政级别跟着党政机关走,他们的股权激励分红、成果转化产权、职务晋升通道都很受限,行政级别取消后,让科研人员回归到科研本身上去”。

据了解,《意见》将赋予科研机构更大自主权,“从今年开始,政府部门不再组织省农科院、省医科院、省科学院、省社会科学院的职称评审工作,不再发放职称资格证书,由各单位根据科研人员的能力和业绩,实行自主评价,按岗聘用”。

该《意见》提出,高校在人员控制总量内、科研所在编制员额内,按规定自主制定岗位设置方案,自主安排、执行用人计划,自主公开招聘各类创新人才。今年年初,山东率先启动了高校人员控制总量备案管理,取消用编进入审批,总量内备案人员的工资福利、职称评定、社会保险等与编内人员享受同等待遇。下一步,山东将参照高校的管理方式,对建立法人治理结构的公

益二类科研院所实行人员控制总量备案管理,在总量内自主用人、自主管理,对内设机构自主调整,不再进行审批。

对山东省来说,这项政策是编制人事管理的重大创新。

劳务费不再设比例限制,高层次人才项目最高可获6000万股股权投资

近年来,科研经费制度屡遭诟病。一方面,制度对各项预算划定了严格的比例限制,规定“买碟子的钱不能买碗”,僵化的限制束缚了科研人员的手脚;另一方面,由于监督落到实处,制度“中门大开”,挪用、贪污科研经费的行为也屡屡发生。

根据《意见》,财政部门还对科研资金的管理进行“放权”,打破原有劳务费不得高于去除设备费的

直接经费的20%的比例限制,劳务费不再设比例限制,同时将临时聘用人员的社会保险补助纳入劳务费科目中列支。项目年度结余资金可结转下年使用,最终结余资金可按项目承担单位使用,推行符合创新规律的科研经费审计方式,建立分类审计制度。完善财政科研项目资金违规使用问责机制。山东省科技厅厅长刘为民说:“原来买碟子的不能买碗,现在科研经费用不完了,可以用作劳务费。”

山东是经济大省,但大院大所少,科技人才尤其是顶尖人才的家底并不丰厚。

《意见》支持引进一流或顶尖人才团队,通过项目资助、创业扶持、贷款贴息等方式给予每个人才团队3000—5000万元综合资助。高层次领军人才创新项目,省级引导基金可给予单个项目最高6000万元的直接股权投资支持。这样大的支持力度,在山东科技发展上可谓空前。

广西:用创新推动产业转型升级

科技日报讯(记者江东洲)面对经济下行压力,传统产业如何转型升级、高新技术产业如何加快发展?10月8日至9日,广西壮族自治区党委书记彭清华到柳州市,就汽车工业运行和全区创新驱动发展大会工作任务落实情况调研。他指出,不论地区、行业还是企业,坚持创新驱动是推动产业和企业转型升级的根本出路。

柳州作为广西工业重镇,近年来立足于转型升级,加快推进“柳州制造”向“柳州智造”转变,汽车销量逆势上扬,2015年总产量位居全国城市第三位,并拥有了“五菱”“宝骏”等一批具有自主知识产权的“国民品牌”。彭清华先后到东风柳汽公司柳东乘用车基地、上汽通用五菱宝骏基地、联合汽车电子有限公司柳州分公司、考察发动机生产线、新能源汽车、车身电子等项目,了解企业科技研发、生产经营情况。

彭清华说,在复杂的经济形势和激烈的市场竞争下,柳州汽车工业能够在同行中抢占一席之地并取得较好成绩,既得益于深厚的工业底蕴和雄厚的技术积累,也源于紧盯市场格局变化、加快产品结构调整,抓住了发展先机。他指出,不论地区、行业还是企业,坚持创新驱动是推动产业和企业转型升级的根本出路。中央和自治区都推出了一系列支持大众创业万众创新的政策措施,只要我们深入贯彻五大发展理念,持之以恒地推进供给侧结构性改革,坚定不移、克难攻坚,狠抓各项决策部署的落实,就一定能够实现经济平稳健康发展。



八分钟步行即可登机,大幅度提高航站楼抗震性能 北京新机场用了哪些新技术

本报记者 矫阳

旅客从航站楼中心到最远端登机口步行距离不超过600米;旅客达到航站楼后,可在站厅层办理乘机手续并通过安检,或乘坐电梯直达国际出发层;1232个橡胶隔震支座和弹性滑板支座,大幅度提高了航站楼结构的抗震性能……这些都是北京新机场的新功能。

备受瞩目的北京新机场目前进展如何?有什么设计新理念?10日,该机场建设指挥部向媒体公开了工程建设情况。

据介绍,按照“2014年底开工、2019年建成通航”的工期要求,北京新机场各部分的建设项目正有序推进。新机场在航站楼设计、跑道构型、功能流程、综合交通、空管运行、绿色环保等方面,大量运用新理念、新技术,开创了民航机场建设的新模式。

“首先在航站楼设计方面,主航站楼最初根据飞机停靠、工艺流程等功能需要,确定采用五指构型。”北京新机场建设指挥部指挥长助理、新闻发言人朱文欣介绍说,新构型的特点是指数短,旅客从航站楼中心到最远端登机口步行距离不超过600米,步行时间仅需不到8分钟。

值得一提的是,为保障航站楼结构的抗震安全,航站楼采用了先进的组合隔震技术,设置了1232个橡胶隔震支座和弹性滑板支座,大幅度提高了航站楼结构的抗震性能,推动了隔震技术的发展。朱文欣说,建成后新机场将成为国内最大的隔震建筑。

处于京津冀核心地带的北京新机场,将承担国家乃至世界级综合交通枢纽的重任。为此,北京新机场在规划建设时,首次将航站楼与站厅一体化设计。轨道交通在航站楼下纵贯穿越,站厅位于航站楼进出港大厅下方,旅客达到航站楼后,可在站厅层办理乘机手续并通过安检,或乘坐电梯直达国际出发层。

据了解,新机场设计了“五纵两横”综合交通主干网络,将公路、城市轨道交通、高速铁路、城际铁路等多种交通方式整合,以大容量公共交通为主导,形成具有强大区域辐射能力的综合交通体系。

截至今年9月,主航站楼混凝土工程量已完成60%以上。(科技日报北京10月11日电)

京西稻是国家“重要农业文化遗产”,北京海淀区京西稻文化研究会日前在北京巴水园举办京西稻收割活动。活动让青少年感受种稻的辛苦,树立节约粮食和环保的意识。活动倡导绿色种植,尽可能地保护生物及微生物的多样性,为人们提供健康安全的有机食品。图为中关村三小小学生及嘉宾现场感受收割水稻的乐趣。(本报记者 洪星摄)

以自我革命精神推进改革

(上接第一版)

会议强调,把社会主义核心价值观融入法治建设,是坚持依法治国和以德治国相结合的必然要求。要将社会主义核心价值观融入国家法治体系、法治政府、法治社会建设全过程,融入科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节,把社会主义核心价值观的要求体现到宪法法律、行政法规、部门规章和公共政策中,以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用,推动社会主义核心价值观更加深入人心。

会议指出,养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业,也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。要紧紧围拢老年群体多层次、多样化的服务需求,降低准入门槛,引导社会资本进入养老服务,推动公办养老机构改革,提升居家社区和农村养老服务水平,推进养老服务业标准化、规范化、人才队伍建设,繁荣养老市场,提升服务质量,让广大老年人享受优质养老服务。

会议强调,推进安全生产领域改革发展,关键是要作出制度性安排,依靠严密的责任体系、严格的法治措施、有效的体制机制、有力的基础保障和完善的系统治理,解决好安全生产领域的突出问题,确保人民群众生命财产安全。各级党委和政府特别是领导干部要牢固

树立安全生产的观念,正确处理安全和发展的关系,坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。

会议指出,促进移动互联网健康有序发展,要坚持鼓励支持和规范发展并行,政策引导和依法管理并举,经济效益和社会效益并重,完善市场环境,构建竞争有序、支持技术突破、深化国际交流合作,推动移动互联网创新发展,为人民群众提供用得上、用得起、用得好的移动互联网信息服务。

会议强调,深入推进经济发达镇行政管理体制改革,要围绕加强基层政权建设、巩固党的执政基础,扩大经济社会管理权限,探索建立精简高效的组织架构、务实高效的用人制度和适应经济发达镇实际的财政管理模式,创新基层服务管理方式,构建符合基层政权定位、适应城镇化发展需求的新型行政管理体系,进一步激发经济发达镇发展内生动力。

会议指出,实名登记是督促个人履行相关义务、保护个人相关权利、准确记录个人信息的前提。要依照法律法规确定实名登记制度的实施范围,建立准确全面和动态更新的登记信息。要强化基础设施建设和基础信息共享,加强个人隐私保护,确保信息安全。

会议强调,开展省级空间规划试点,要以主体功能

区规划为基础,科学划定城镇、农业、生态空间及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界,注重开发强度管控和主要控制线落地,统筹各类空间性规划,编制统一的省级空间规划,为实现“多规合一”、建立健全国土空间开发保护制度积累经验、提供示范。

会议指出,改革争在朝夕,落实难在方寸。越是任务重、困难大,越要迎难而上、迎难而上。中央和国家机关有关部门作为改革政策的制定者、推动者,要坚定信心、增强改革定力,以积极主动精神研究和推进改革。只要符合国家利益、民族利益、人民利益,只要有利于落实新发展理念、只要有利于增加人民群众获得感,就坚决地破、坚决地改。对党中央通过的改革方案,不论有多大困难,都要坚定不移抓落实。要引导大家正确认识和处理好权力和利益问题,服从改革大局,善于算大账、总账、长远账,不能只算部门账、地方账、眼前账。要综合考虑各方面利益关系,深入调查研究,广泛听取意见,使提出的改革方案最大限度符合实际、符合改革要求,真正解决问题。要把改革抓在手上,一步一步往前推,一层一层往下落。既要抓具体改革举措推进落实,又要抓牵头改革任务统筹协调;既要抓本部门改革,又要抓对地方改革的指导。要注意评估改革推进效果,及时研究解决改革推进中的矛盾和问题,以钉钉子精神抓好改革落实。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

未来我国东部高温事件将更频繁

科技日报北京10月11日电(记者付雨)11日,在中国气象局主办的中国区域气候变化归因前沿论坛上,国家气候中心研究员孙颖透露,在中等排放情景下,未来20年我国东部将出现类似于2013年高温事件的频率可达50%。也就是说,每两年就可能出现一次极端高温天气。

孙颖表示,2013年夏季,我国东部地区出现严重高温,通过对站点观测数据分析,我国东部温度的变化主要是受人为强迫(温室气体和气溶胶等)的影响。随着该区域人口增加,经济发展伴随的夏季高温热浪天气将对区域人类健康、农业系统、能源生产、交通领域产生非常高的风险。

(上接第一版)

饶毅认为,河北科技大学的回复比较笼统,不清楚将有什么措施,“很多人希望河北科大是在认真讨论,而不是推脱”。

如果学校不回应,学术共同体下一步该如何推进这件事?“我们只能先看看这封信公开后的效果,学校也可

孙颖介绍,检测归因是回答人类活动对气候变化影响的核心研究内容,是历次IPCC报告中的重点和焦点。通过该项研究,量化了不同强迫因子对中国变暖的贡献,揭示出中国气温增加的主要原因是温室气体的贡献,其次是城市化。如果不考虑城市化效应,中国其他地区的变暖和其他地区区域一致。城市化效应加剧了温室气体引起的变暖。

当前,不同区域气候变化的原因和归因研究仍然是国际研究中的挑战和难点。因此,与会专家呼吁,希望能够携手深入研究气候变化科学,促进检测归因研究的收入相当于过去一个林场全年采伐木材的收入。

对于本溪人来说,成功创建国家森林城市,不仅让他们享受到天然氧吧、休闲游憩等更多绿色福利,更为重要的是激发了大家植绿、爱绿、护绿的热情,积极参与其中。“我们是投资造林正逐渐成为新时尚。”虎维德介绍说,每年借助报纸、广播、电视、新媒体等手段,引导社会各界广泛参与绿化事业,仅在全市春季造林绿化暨绿色大连基金募捐动员大会现场,就有62家企业投资,意向捐赠金额高达2.5亿元。

不仅如此,近年来大连先后成立了“中国绿色碳基金大连专项”和“中国绿化基金会绿色大连基金”,为全市社会各界开展捐资造林提供了重要平台。据统计,“十二五”期间,大连市共募集资金1.44亿元,实施造林3.1万亩,植树0.1亿株。

■聚焦

■森林城市·森林惠民系列报道⑤

“哎呦,老美了”“一片枫叶一个传奇”“不砍树也致富”……硕果累累的金秋十月,一路行走在辽宁省本溪市和大连市内,这是沿途所听到的最多话语。

青山、碧水、蓝天、绿地。早已荣膺“国家森林城市”这顶“桂冠”的他们,并不认为这就是终点,而是永远行在路上。

植树造林 不减反增

水天一色,绿树荫荫。站在大连市金石滩植物园的山顶上,放眼望去,三面环水的该植物园内,红花绿树,迎风摇曳,处处显得生机勃勃。

作为大连市投资最大、占地面积最广、植物品种最全、周边景观最漂亮的植物园之一,金石滩植物园建于2013年,占地面积68.96公顷。

“这是全市重点工程,建成后将为广大市民提供一个新的休闲、娱乐、观赏景点。”大连市林业局局长虎维德称,自从荣获“国家森林城市”以后,全市在增绿惠民上,不减反增。

据了解,金石滩植物园由月季花坡、和风竹松、蔷薇溢情、碧波湖湾等19个主题园区组成,各具特色,全园树种约150多种,共计栽植乔木30000余株,灌木67000余

“创森”不是终点 ——辽宁省创建国家森林城市见闻

胡利娟

株。截至目前,总投资已超过4亿元。

“曾经稀稀拉拉、植被缺少的荒山,现已郁郁葱葱。”金石滩国家旅游度假区林管中心主任刘长高高兴地说,预计将在明年完工并投入使用,届时,承载游客容量将达1.15万人。

而作为曾被认为是一座卫星上看不到的城市,“煤钢城”本溪这一座山城,在很长一段时间里,整个城市的底色为“灰黑”。

为此,本溪开始走上一条生态之路。尤其是在实施“国家森林城市”创建工作以来的4年时间里,累计投入资金20多亿元,大手笔地建设了森林城区、生态景区、河岸林带、枫叶景观带等9项生态工程,让城市面貌焕然一新。

“如今被森林覆盖的本溪,实现了从‘卫星看不到的城市’到‘卫星看不清的城市’。”本溪市副市长黄力强说,“造林就是造福,绿化就是文化。”

独辟蹊径 山话“枫”起

森林城市建设成果在惠民的同时,也正成为各地发展不可或缺的“绿色动力”。

“创建国家森林城市,绝不仅仅是为了拿牌子,而是要以此为新的起点、新的抓手,切实提升城乡绿化品位,改善人居环境,拉动林业产业增长,让老百姓真正在好山、好水、好空气中享受绿色福利。”黄力强如是说。

红、黄、绿,层林尽染在起伏山峦,清澈见底的小溪,汩汩而流,山水绘画而成的这幅画卷,令人赞叹不已。

“春可赏花,夏来避暑,冬去观雪,而现在正值赏红叶的好时节。”本溪市林业局副局长周厚富如数家珍。

然而在此之前,它还“藏”在深山无人知。这就是位于本溪市桓仁满族自治县的枫林谷景区,也是辽宁省欣赏红叶最早的地方。

“创建森林城市盘活了山林,护绿的同时收获了‘金山’。”在堪称“中国枫叶之最”的枫林谷森林公园内,桓仁满族自治县林业局局长汪立功高兴地讲,景区现在一年的收入相当于过去一个林场全年采伐木材的收入。

据统计,2015年末,枫林谷森林公园实现收入1500万元。

但谈及枫林谷森林公园开发初期,汪立功唏嘘不已,“当时面临资源和经济‘两危’局面”。多年来,由于桓仁国有林场结构单一,长期过度依赖森林资源消耗,导致可采资源枯竭,收入锐减,举步维艰。

“独辟蹊径。”汪立功介绍说,依托和平林场优美的景观资源,联合7家国有林场共同组建了桓仁枫林谷森林公园旅游有限公司。“架子”搭起,机制理顺,仅用一年时间就开业迎客,三年打造为国家4A级旅游景区。

看到络绎不绝的游客,和平林场一名老职工深有感触地说:“原来站着的树更值钱。”

多措并举 绿“植”人心

“让森林走进城市,让城市拥抱森林。”这是国家森林城市创建活动所积极倡导和大力推广的。与义务植树等社会造林绿化活动相比,森林城市建设更着重强调生态文明理念的宣传教育。

9月27日,刚踏入本溪市高级中学,只见操场旁边,每棵树上均挂有绿色小木牌的水曲柳、金丝柳等树种,正迎风摇曳,生机勃勃。“这是近两年里校毕业生亲手挖坑栽种的,上面写着他们的名字,以留作纪念。”高中学校副校长张俊华介绍说,目前,校园绿化面积已达2000平方米。

对于本溪人来说,成功创建国家森林城市,不仅让他们享受到天然氧吧、休闲游憩等更多绿色福利,更为重要的是激发了大家植绿、爱绿、护绿的热情,积极参与其中。“我们是投资造林正逐渐成为新时尚。”虎维德介绍说,每年借助报纸、广播、电视、新媒体等手段,引导社会各界广泛参与绿化事业,仅在全市春季造林绿化暨绿色大连基金募捐动员大会现场,就有62家企业投资,意向捐赠金额高达2.5亿元。

不仅如此,近年来大连先后成立了“中国绿色碳基金大连专项”和“中国绿化基金会绿色大连基金”,为全市社会各界开展捐资造林提供了重要平台。据统计,“十二五”期间,大连市共募集资金1.44亿元,实施造林3.1万亩,植树0.1亿株。