

■热点评说

文·本报记者 何晓亮

近日,财政部公开曝光了骗取新能源车补贴的五家企业。它们通过编造虚假材料等方式,骗取中央财政补助资金高达2.62亿元。对于这五家企业的恶劣行径,财政部分别给予取消中央财政补贴资格、问题车型退出国家目录等重罚。

表面看,这次“骗补”事件是汽车行业内的一次违规与追责,实则反映出许多中国企业,未能跳出所在行业的狭小视野,从更高层次去理解供给侧改革为核心的发展大势,并做出正确的回应。

我国之所以提出供给侧改革,一是在于,国民消费被激活后,供给侧却拿不出能够承接、满足这庞大需求的东西。更加严峻的是,当大

企业应从“骗补”事件中读懂供给侧改革

部分中国企业还停留在“产量+价格”层面,尚未完全解决质量问题时,中国人的消费已经悄然升级到品牌。其结果,就是洋品牌在国内备受追捧,海外血拼,海淘代购大行其道。

另一方面,一个国家的真正崛起,必须要在主要经济领域实现独立自主,并居于领先地位。落实到各个行业中,就要具备一流的研发、制造能力,拥有一批具备世界实力的品牌企业。简言之,没有的,要开始有。有的,要变更好。

理顺以上思路后,再回头看此次“骗补”,我们会明白,为何国家没有对这次“骗补”的企业手下留情,即便是行业前列的大企业。

首先,作为国民经济支柱型行业之一,中国汽车必须实现独立和赶超,才能为“大国崛起”

提供有力支撑。在传统燃油汽车差距巨大的情况下,新能源汽车可以说是达到这一目标最好的机遇窗口。因而发展新能源汽车,已经远远超出汽车行业本身的范畴,成为国家最高战略层面的关键一环。

所以,在国家和行业一起磕磕绊绊、摸着石头过河之际,几家企业胆敢为一己之私,破坏大局,造成严重恶劣影响。不予以重罚,不足以立威,以儆效尤。

其次,这次惩罚,也是一次变相的“去产能”。去产能并不只属于煤炭、水泥、钢铁,而是包括汽车在内,所有行业都必须审视和完成的任务。这里的“去”,并非简单的“减”,而是通过立法、重组、并购、关闭等一系列手段实现的“优化”。最终

目的,是淘汰弱小、假冒伪劣、不守法经营的“混子”“懒汉”,保证优秀企业得到做大做强的发展空间,最终为供给侧提供合格的输出。

一个法治、诚信的市场环境,也是“去产能”的重要目标之一。国家严惩“骗补”,就是要清楚地告诉所有人,今后只有做真、做实、做规矩事这一条路。避“实”就“虚”的企业,未来将不会得到任何机会。

通过这次事件,明智的企业应该能够从中体会到政府的意图与尺度,真正读懂供给侧改革的意义和要求,对自己的经营及时纠偏,确保方向、步调与国家战略一致。汽车企业要坚信国家发展新能源汽车的决心和力度,不被质疑、唱衰的言论误导,抓住难得机遇,实现更大发展。

■新政速览

湖北为云端经济筑牢政策洼地

日前,湖北省印发了《关于加快促进云计算创新发展培育信息产业新业态的实施意见》。《意见》提出,到2020年,基本建成创新活跃、基础设施完善的云计算大数据产业发展格局,为该省经济社会发展提供科技支撑和创新驱动。

《意见》制定了具体目标:培育10家左右具备自主研发实力、处于国内领先水平云计算核心龙头企业,集聚一批创新能力强的中小企业,建设3至4个省级云计算产业示范园区,形成2至3处云计算数据中心集聚地,实现跨区域共建共享;基本建成以国产密码为支撑的全省云计算和大数据信息安全保障体系;在制造、农业、金融、医疗、物流等领域建成一批应用示范项目,形成云计算大数据智能应用生态。

在“产学研用”协同创新方面,将引导建立云计算大数据产业创新发展联盟,支持企业机构联合承担国家和省云计算技术攻关、试点示范应用等项目。

在产业资金支持上,将加大对云计算重点应用示范项目在项目核准、电力保障、网络建设等方面的支持力度,发挥长江经济带产业投资基金和省级股权投资引导基金等的引导作用,吸引社会资本联合设立创业投资基金,加大对云计算产业的投入力度。

在人才队伍建设上,湖北省将实施紧缺人才开发导向目录研究与发布制度,每年发布一次;支持企业与省内外知名培训机构、高校及科研院所联合建立工程中心、研发中心、综合培训和实践基地。

日前出台的《广西新能源汽车发展行动方案(2016—2020年)》(以下简称《方案》),明确加大土地政策扶持力度,支持新能源汽车企业加快发展。

据悉,到2020年,全区计划形成新能源汽车整车生产能力40万辆,新能源动力电池总成生产能力突破5万套,新能源汽车产业实现年产值300亿元;新增新能源汽车充电桩104座,新增充电桩2.6215万个。形成新能源汽车整车及零部件的开发、生产、销售、检测、服务为一体的新能源汽车产业发展体系。

《方案》指出,对经自治区审批(核准、备案)或投资额在5亿元以上且投资强度达到150万元/亩以上的市、县(市、区)审批(核准、备案)的自治区统筹推进重大项目清单的新能源汽车产业项目,由自治区优先安排建设用地指标,做到应保尽保;对市、县(市、区)一级新能源汽车产业项目,指导市、县统筹安排自治区切块下达的市级新增建设用地指标予以保障用地。

《方案》强调,要完善充电设施用地政策。供应新建项目用地需配建充电基础设施的,可将配建要求纳入土地供应条件,允许土地使用权取得人与其他市场主体合作,按要求投资建设运营充电基础设施。鼓励在停车场(位)等现有建设用地上设立其他权利建设充电设施。

为积极应对经济下行的严峻形势,有针对性地解决好企业融资难融资贵等突出问题,河南银监局于日前正式印发《河南银行业支持实体经济发展的二十条措施的通知》(下称“《二十条》”),从加大有效信贷投放、发展普惠金融、推进精准扶贫、降低企业负担等方面提出明确要求和具体措施。

据介绍,在资金投放方面,此次出台的《二十条》要求突出对全省重点领域的信贷支持,确保全年新增贷款超过4500亿元,地方法人银行业金融机构确保贷款增量高于上年水平。发展普惠金融方面,小微企业贷款要实现“三个不低于”目标,农行、农发行及农合机构要单列涉农信贷计划,力争全年涉农贷款增速不低于各项贷款增速,县法人金融机构吸收资金要确保较大比例投放于当地。

对于河南省正在推进的国企改革,《二十条》也有具体的支持措施。据介绍,对煤炭、钢铁、有色金属等重点改革领域,全省银行业将坚持有扶有控、区别对待。对符合国家政策导向的,要积极向上争取技术改造、产品升级、转型转产、压减产能、淘汰落后、破产重组、扭亏脱困。对于政府明确的优质骨干企业名单或重点企业,要集合、引导金融资源集中支持,除信贷、续贷之外,将积极依法依规出资参与国有企业改革基金、产业结构调整发展基金等的设立和运作,有效推进国企改革稳定开展。

四川划定生态保护红线 13个区块面积占40.6%

9月18日,四川省原则通过《四川省生态保护红线方案》,明确了“四轴九核”生态保护红线空间分布格局。据悉,该格局包括13个红线区块,总面积19.7万平方公里,占全省幅员面积的40.6%,其中一类管控区3.8万平方公里,二类管控区15.9万平方公里,一类管控区禁止任何形式的开发建设活动,必要的科学研究、生态保护活动必须依法进行审批,二类管控区实行负面清单管理制度,红线区主导生态功能维护需求,制定禁止性和限制性开发建设活动清单。

《方案》明确,13个红线区块中,属于水源涵养功能的2个——雅砻江水源涵养红线区、大渡河水源涵养红线区;属于生物多样性保护功能的3个——沙鲁里山生物多样性保护红线区、邛崃山生物多样性保护红线区、川南生物多样性保护红线区;属于土壤保持功能的1个——金沙江下游干热河谷土壤保持红线区;属于双重功能的7个——黄河源水源涵养—生物多样性保护红线区、大雪山生物多样性保护—土壤保持红线区、岷山生物多样性保护—水源涵养红线区、凉山—相岭生物多样性保护—土壤保持红线区、锦屏山水源涵养—土壤保持红线区、大巴山生物多样性保护—水源涵养红线区、盆中城市饮用水源—土壤保持红线区。

大数据时代,如何规范互联网地图服务

文·本报记者 操秀英

作为移动互联网快速发展的一项新应用,从上网找餐馆美食、寻找最佳驾车路线到新兴的网络签到等等,互联网地图如今已广泛深入人们的生活。与此同时,从总体趋势上看,互联网地图服务产业正逐步开放,如何规范互联网地图的使用成为相关部门近几年的工作重点之一。

“问题地图”急需进一步规范

随着互联网技术飞速发展,互联网服务网络中使用地图也越来越普遍。地图是国家版图的主要表现形式,直观反映国家的主权范围,体现国家的政治主张,具有严肃的政治性、严密的科学性和严格的法定性。互联网服务网站具有受众面广、交互性强、传播速度快、影响范围大等特点,登载的地图一旦出现错误表示国家版图的地图或登载涉密或敏感内容等问题,将严重损害国家主权、安全和海洋权益,造成恶劣的社会影响。

近年来,通过网络登载涉及行政区划、交通、旅游等有关专题的静态地图图片迅速普及,互联网动态地图服务繁荣发展,便利了社会公众日常工作和生活。各类互联网新闻网站、微博、微信等社交平台以及其他生活、教育、交通等网络服务网站,充分利用地图形象直观、负载丰富等特点,以地图为载体,以形式多样的专题信息有机融合,极

建立多级联动监管机制

今年1月1日实施的《地图管理条例》设置了“互联网地图管理”专章,对互联网中登载使用地图等行为的安全保密、地图审核和备案等提出明确要求。近年来,测绘地理信息会同有关部门先后出台了《公开内容表示若干规定》等系列法规政策,对互联网地图公开表示内容作出了明确具体的规定。

此次出台的《通知》覆盖我国境内所有登载地图的互联网服务网站,包括各类新闻媒体网站、商业网站以及各类移动社交平台等。各有关互联网服务单位均应根据该通知要求,依法正确登载使用地图。

我国众多的互联网服务网站中登载了海量的静态地图图片和动态地图服务,且处于不断更新和快速传播中,监管范围广,监管难度大。

互联网服务单位应更自律

闵宜仁强调,各互联网服务单位要加强自律,切实规范地图使用,严格按照《中华人民共和国测绘法》《地图管理条例》等法律法规进行地图

国家测绘地理信息局(以下简称“测绘地理局”)近日与中央网信办向各省(自治区、直辖市)测绘地理信息行政主管部门、网信办,各有关互联网服务单位下发《关于规范互联网服务单位使用地图的通知》(以下简称《通知》)。国家测绘地理信息局副局长闵宜仁就此接受专访。

大地增强了各类信息的可读性和生动性。

但与此同时,闵宜仁说,不少互联网服务网站中使用的地图存在问题:一是部分互联网网站中登载的地图未依法履行地图审核程序,相关地图存在将我国台湾省按独立国家表示、错绘我国国界线、漏绘南海诸岛、钓鱼岛等重大错误;二是部分地图上登载了不宜公开甚至涉密的内容,如国防、军事设施、未经公开的港口、机场,未经国家批准公开发表的各项经济建设的数据等涉及国家秘密的内容。三是部分网站或者网民通过国外网站下载使用损害我国领土主权和海洋权益的“问题地图”。

“部分网站、媒体甚至是一些国内知名的新闻单位、民族企业登载了‘问题地图’,公众舆论反响强烈,在国内、国际造成了不良的社会影响。”闵宜仁说。

为规范互联网服务网站地图登载使用,闵宜仁介绍,有关部门将采取系列措施加强监管:一是建立多级联动的监管机制。测绘地理局、网信办等部门加强对互联网服务单位的培训教育,积极开展联合检查和协同处理。成立了国家级互联网地图监管主节点和31个省级分节点,实现了对各类网站中登载地图的日常监控、快速检测和及时处理。二是大力提升监管技术能力。测绘地理局积极开展技术攻关,组织研发了互联网地图监管系统,着力提升监管智能化和自动化水平,实现了对互联网网站中登载“问题地图”、涉密和敏感标注等持续监控和及时报警。三是畅通了“问题地图”举报机制,公布了举报电话和邮箱,积极发动广大社会公众提供“问题地图”线索。



地图在登载使用时,应在地图上或者适当显著位置标明地图审图号。

测绘地理局组织编制了各种形式的中国地图、世界地图等公益性标准地图,并通过官方网站免费提供下载使用。目前,正在根据互联网服务单位新的需求对公益性地图作进一步修改完善,丰富地图内容和数据格式,提供自助制图功能,将于近期发布一批适用于新闻媒体、教育科研等应用的地图产品和服务。

此外,他认为,互联网服务单位要积极参加培训交流,提高对“问题地图”和涉密地理信息的辨别能力,并定期对网站开展全面自查,及时删除存在问题的地图。具备互联网地图服务资质的单位要切实发挥本单位互联网地图安全审核人员作用,对网站中登载的地图和地理信息加强

相关链接

地理信息产业: 2020年总产值或将超过8000亿元

随着移动互联网、社交网络的兴起,地图已成为互联网服务的重要内容,也是联系各类信息的纽带,国内外大型互联网企业谷歌、微软、苹果、百度、腾讯、阿里巴巴等企业纷纷推出互联网地图服务。移动互联网地图更是发展迅猛,随着智能手机终端的快速普及,手机地图作为移动生活信息的重要入口,在手机网民中的渗透率在不断

提升,手机地图服务呈现爆发式的发展态势。

近年来,地理信息产业被国务院确定为战略性新兴产业,保持年均25%的持续快速增长。基

于地理信息的新型应用和服务成为大众创业、万众创新的重要领域,为国家稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险发挥了积极作用。在“一带一路”“互联网+”等国家战略的推动下,在民用空间基础设施建设提速和各种应用需求上升的推动下,地理信息产业将步入加速发展期,未来仍将保持20%以上的复合增速,2020年总产值或将超过8000亿元,商业模式较为成熟的相关企业将迎来业绩爆发期。总体上,地理信息产业对互联网地图服务的需求日益迫切。

闵宜仁表示,各级测绘地理信息行政主管部门将根据《地图管理条例》有关规定,对互联网服务网站用的时事宣传地图开通绿色通道,提高审核效率,加强技术指导。其中,对时效性要求较高的时事宣传地图等,自受理地图审核申请之日起7个工作日内,作出审核决定。对于于应急保障等特殊情况的地图,要求即送即审。

于地理信息的新型应用和服务成为大众创业、万众创新的重要领域,为国家稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险发挥了积极作用。在“一带一路”“互联网+”等国家战略的推动下,在民用空间基础设施建设提速和各种应用需求上升的推动下,地理信息产业将步入加速发展期,未来仍将保持20%以上的复合增速,2020年总产值或将超过8000亿元,商业模式较为成熟的相关企业将迎来业绩爆发期。总体上,地理信息产业对互联网地图服务的需求日益迫切。

■第二看台

去产能速度明显加快

——国家发改委回应经济运行热点

文·安蓓 赵超

供给侧结构性改革进展如何?我国产业政策调整的方向是什么?电力体制改革取得哪些进展?近日,国家发展改革委新闻发言人赵辰昕对这些问题作出回应。

产能退出速度明显加快

赵辰昕说,8月份去产能工作表现为“四个明显”:一是各地对去产能的思想认识明显提高;二是责任压力传导明显增强;三是政策保障措施明显加强;四是产能退出速度明显加快。

根据去产能进度安排,今年前7个月煤炭去产能完成全年任务的38%,钢铁去产能完成全年任务的47%,与时间过半、任务过半的要求相比仍有差距。按照国务院部署,钢铁去产能部际联席会议组织了10个督查组,从8月下旬起,赴各省市开展实地督查。

赵辰昕说,当前去产能工作主要存在三方面问题:一是各地进展不够平衡;二是有的

任务完成得不够规范;三是公示、公告还不够到位。针对这些问题,钢铁去产能部际联席会议办公室正在采取措施,督促各地各企业尽快解决。

降成本成效初现

在降成本方面,赵辰昕介绍说,通过实施煤电联动、推进电力直接交易、完善两部制电价用户基本电价执行方式等,每年可减少企业电费支出约1500亿元;通过下调非居民用天然气价格,每年可减轻用气行业企业负担约430亿元;通过清理规范涉企收费,包括清理进出口环节收费、降低银行卡刷卡手续费和征信服务收费标准、取消部分涉企经营服务收费等,每年可减轻企业负担约540亿元。

国务院近日发布了《降低实体经济企业成本工作方案》,提出了8个方面50条相关措施,对今后一个时期降成本工作做出全面部署。据统计,

今年1至7月,全国规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.83元,同比下降0.17%;主营业务收入利润率为5.67%,同比提高0.19个百分点。

赵辰昕说,目前已有20多个省份制定出台了本地区降成本工作实施方案和目标。

统筹谋划顶层设计

赵辰昕说,在产业政策调整方面,未来将统筹谋划产业创新发展和产业政策转型的顶层设计,强化改革意识,创新工作方法,积极推动产业迈向中高端水平。

针对有关产业政策作用的争论,赵辰昕说,从国际经验来看,不同发展阶段的各个国家都在运用产业政策。改革开放以来,我国产业政策对我国发展发挥了至关重要的作用。

“经济发展进入新常态,现有产业政策确实存在不相适应的地方,也存在一些迫切需要解决

的突出难题,要通过相关调整适应新常态的需要。”赵辰昕说。

输配电价改革试点今年基本实现全覆盖

赵辰昕介绍说,8月份国家批复了北京、海南、福建、甘肃、黑龙江、山东、河南、新疆、湖北、四川、辽宁、陕西、安徽等13个省(区、市)开展电力体制改革试点。电力体制改革试点已覆盖20个省(区、市)和新疆生产建设兵团。

“将加快各地试点方案批复工作,并督促尚未上报方案的地方加快上报,推动电力体制改革尽快覆盖到所有省(区、市)。”他说。

在覆盖18个省级电网和1个区域电网的基础上,国家发展改革委近日部署将原定明年开展的14个省级电网输配电价改革工作提前到今年启动,试点范围扩大到除西藏以外的所有省级电网,基本实现全覆盖。(据新华社)