

■时评

文·何晓亮

# “双创”之水不能只囿于北上广

“大众创业、万众创新”的“双创”浪潮,让中国经济一直蕴含的庞大创新潜力终于得到发掘和转化。

数据显示,2015年,全国创业投资额1293.34亿元,增长24.6%;2016年1—5月,全国累计新增市场主体616.6万户,新三板新增挂牌企业2559家,是前两年的2.4倍和5.7倍;2015年5月至2016年5月,全国248个城市初创企业累计招人234.78万人,对就业增加的贡献率近20%。

“双创”之所以能够有此良效,一是推动了“产业结构调整”的进程。不仅倒逼传统企业转型升级,而且带动了云计算、大数据、工业互联网、3D打印等新技术的发展,促进了“中国制造”向“中国智造”进化。二是政务服务需求的激增,成为政府改革的动力。

不过,在肯定“双创”带来的阶段性成果的同时,也必须看到,目前的“双创”存在两个问题。

一是大量的创新创业发生在消费或娱乐领域。2015年,我国创业融资案例主要集中在电子商务、本地生活、企业服务、金融等O2O领域以及服务业,比例高达84.7%。投资于实体经济领域的融资比例只占12.5%。青年创业人员选择的创业项目70%以上都属于娱乐、消费领域或商业模式创新等时间较短、见效快的领域,鲜见需要长期投入、难度较大的技术创新。

二是创新创业,依然集中甚至是扎堆于资源更丰富、环境更完善的北上广等大城市。诸多因素制约了地方“双创”的发展,包括融资难,地方创

业孵化水平低,以及高层次优秀人才的匮乏。自己人留不住,外来客不考虑。

总之,“玩”的太多,又不愿去地方“玩”。能否破解这一症结,决定着“双创”的深度与持久。可喜的是,一些地方城市的政府用模式创新,做出了有益的探索。

山东省近年启动了《山东半岛国家自主创新示范区》建设,包括济南、淄博、潍坊、青岛、烟台、威海等六大国家高新区。各区可按照自身发展特点,独家定制各项优惠政策,先行先试。不束缚地方政府的自由,给予地方“双创”巨大的选择空间。

而首个落实该政策的城市淄博,就与中科招商集团合作建立了“淄博微天使联盟双创综合体”这一全新模式。

在创业项目的选择上,淄博市没有被五花八门的“短平快”项目迷了眼。他们以本地基础雄厚的新材料产业为主题,依托示范区的优惠政策,提供政策导入和牵引落地。而中科招商作为经验丰富的投资公司,则负责从北京等资源高地带来符合地方发展需求的金融资本、“双创”项目。两者各司其职,各显所长,满足了“双创”在地方扎根并茁壮成长的要素。

可以看到,“双创”能否走出北上广泽润四方,地方政府起着决定性的作用。作为领导者,他们急需更新知识,提升本领,跟上科技日新月异步伐,学会用新思维、新办法、新模式去推动创新创业事业,当好“娘家人”。

■图个明白

## 小梨果托起脱贫大产业



8月28日,果农在威县利派尔梨园内采摘梨果。

近年来,国家扶贫开发工作重点河北省威县大力发展梨果产业,通过实施“龙头企业+贫困户”的利益联结扶贫模式,为农民脱贫致富开辟了新路。为多渠道促进增收,威县借力“互联网+”,引导果农借助淘宝、微商等互联网销售平台拓宽梨果外销渠道。目前,威县已建成标准化梨园136个,发展优质梨树面积6.8万亩,梨果畅销北京、天津、山西、内蒙古、湖南等地,帮助1.6万人实现脱贫。

新华社记者 牟宇摄

# 设施农业现代化尚需迈过三道坎

■将新闻进行到底

文·本报记者 马爱平

“集约化水平不够高,粗放式的规模增长依然存在,机械化水平还比较低,成为土地产出率、资源利用率、劳动生产率提升的重要瓶颈,是设施农业的发展迈向智能化、信息化、现代化的重要障碍。”农业部规划设计研究院院

长隋斌说。

日前,在沈阳,由中国农业机械工业协会设施农业分会主办的“2016中国设施农业产业大会”上,专家学者齐聚一堂,共同探讨我国设施农业的产业发展。

前,从设施农业的建筑面积来看,据不完全统计,连栋温室达到4.62万公顷,日光温室69.7万公顷,塑料大棚137.67万公顷。设施农业已成为现代农业的重要驱动力,在很多地方设施农业甚至成为支柱产业。”隋斌说。

但是,虽然我国是设施园艺大国但不是强

国。在中国工程院院士李天来看来,我国温室塑料大棚的面积加在一起占全世界85%以上,但从生产效率来看,存在显著的问题。比如,土地的产出很低,现在设施蔬菜的年平均亩产量是4553公斤,日光温室蔬菜的年平均亩产量7047公斤,是荷兰产量的六分之一。

## 机械化水平不高 设施装备与发达国家存差距

近年来,我国设施农业稳步发展,机械化水平持续提高,据初步测算,2015年达到30.74%。

中国农业机械化协会会长刘宪称,设施农业是我国现代农业建设的重要组成部分,推动设施农业技术和装备的发展具有非常广阔的前景。而中国农业机械化协会已聚集有一二三产业领域诸多资源,蕴藏着巨大发展潜力。

但与发达国家相比,我国在农机装备自动化、

信息化方面都存在着明显的差距。

“就农机装备而言,荷兰的设施装备分了65个种类,而我们国家仅仅有37个,国外的65类装备大量运用生产,而在我国不少还是空白,大部分还在研发试验完善阶段。”农业部农机化司刘云泽处长说。

李天来举例,在日光温室中,还存在设施设备简陋,用地不科学,以及环境调控能力比较低,机械化和自动化水平比较低等问题。

## 网约车细则要“新瓶装新酒”



8月26日,一位市民在北京西单使用打车软件约车。

网约车管理暂行办法公布即将“满月”,但地方细则的制定却步履缓慢。最近,有地方陆续公布网约车管理细则的征求意见稿,在准入门槛、运营方式上做出严格限制,引发争议。公众担忧,网约车管理会上出租车管理的老路。

地方网约车细则制定和出租车改革是牵动数百万百姓神经的民生领域重点改革,更是观察地方改革执行力、简政放权成效和百姓获得感的风向标。如何避免地方网约车管理“新瓶装旧酒”,甚至出现改革“落地偏差”,是摆在各级政府面前的新考题。

新华社记者 郭锋雷摄

## 集约化水平不高 是设施园艺大国但不是强国

从1988年第一代节能日光温室开始在辽宁海城进行推广,年产量1.5万公斤。到了1996年,又研发出第二代节能日光温室,年产量达到2万公斤。本世纪研制出的第三代节能日光温室,年产量近3

万公斤,取得了显著成效。

辽宁日光温室的发展是中国设施农业的一个缩影。

“在全国,设施农业的产业规模不断壮大。目

## 粗放式规模增长 盲目发展缺乏统一规划

作为全国13个粮食主产省之一,也是全国设施蔬菜和水果的优势区域的辽宁,辽宁省农村经济委员会副主任陈健介绍,截止到2015年底,全省设施农业总产量3244万吨,设施农业总产值达到729亿。

但是,设施农业粗放式的规模增长依然存在。李天来举例:日光温室的产品质量不高,无论是外观和营养品质都待提高。

“生产过程中来看,个别地区缺乏设施农业发展规划,盲目发展的比较多。有时候看到有一些地区一些设施,距离乡镇很远,周围配套设施缺乏,没有统一的规划。”李天来说。

“产业内上下游中间的融合不够紧密,多功能拓展不够充分,综合效益还有很大的提升空间。科研成果转化率不高,特别是原创的科研成果还不够多。”隋斌认为。

## 该如何转型发展 一二三产业融合创新

那么,设施农业究竟该如何转型发展?

“总的发展目标是确保城乡蔬菜市场供应和农民增收;发展的路径是坚持节能、低成本、高产、优质、高效、生态、安全;发展的重点是立足基础,提高整体生产能力和资源利用率,提升设施蔬菜区域化、规模化、标准化、集约化和产业化,最终推进它的现代化。”李天来说。

今年的中央1号文件明确了对一二三产业融合发展的具体中央,提出要推进产品加工业的转型升级,大力发展休闲、农业和乡村旅游,完善农业产业链和农民的利益连接机制等系统化方案。

如何实现融合发展?

农业部规划设计研究院首席科学家朱明认为,要发展多类型农村产业融合方式,培育多元化的农村产业融合主体,建立多种形式的利益联结机制,完善多渠道产业融合发展的服务等。

朱明强调,在融合过程中,要特别注意农村一二三产业融合应该是以农民为主体的产业融合;农村一二三产业融合应该是突出“产地”的产业融合,推进一二三产业融合首先转化观念,农民只从事第一产业,要体现产地在融合中的核心地位。要突出机制创新、模式创新、科技创新、政策创新、

金融创新等。

“推动农村一二三产业融合应抓好几个结合:推进农村一二三产业融合发展要与构建循环经济产业体系相结合;要跟新型城镇化、农业现代化相结合;要跟互联网+结合起来。”朱明说。

刘云泽提出了更为具体意见:一是加强创新,整体水平不高的我国设施农业创新更为重要,不仅集中力量在单项装备上进行原始开发,还要注意集成创新,二次创新和持续创新,使更多创新成果服务于生产;二是加强联合,无论科技创新还是产业提质增效,都需要产学研各方的相互联合,从科研到应用,从工程到装备,从装备到栽培,实现了资源高度的联合,力量才会强大,效益才能提高,各主体才能广泛受益;三是借势发展,目前国家在推进中国制造2025部署的落实,国家重点研发计划,智能农机装备重点专项有11个任务方向,47个项目,设施智能化精细生产这个项目包含在其中,今年已经启动4个方面19个项目。为推动农业科技进步,农业部正在按照一盘棋,一体化,一条龙的思路,加强农业科技创新联盟建设,农机已筹备三个,下一步继续推进,建议有条件,有实力的企业、学校、科研机构,顺势借势积极参与,发挥优势。

## 智慧辅助驾驶系统将走入家庭



移动互联网行业盛会2016 iWorld数字世界博览会日前在成都开展,一套外形酷炫、黑白极简风格的“车”吸引了大家目光。这是一套辅助驾驶系统,超大液晶仪表、超大中控大屏、防眩异形后视镜、可以投影在前视窗上显示并实现手势识别控制的操作系统让观众赞不绝口。

赵永新摄

## 有机大米可以“私人定制”



8月29日,一名来自北京的客户在稻米加工车间体验包装环节。

吉林省辉南县兴德村位于长白山脉与松辽平原交汇处,水资源丰富,土壤肥沃,盛产优质大米。但由于观念守旧,缺乏营销思路,前些年,这里的大米销售困难。

2013年,辉南县兴德村与长春一家公司合作成立“三和”有机水稻农场,实行全程有机化种植。2016年,农场又为客户进行“私人订制”,客户选择地块后,由农场进行托管,客户不但收获了大米,还能随时参与产地一日游活动,这种做法既增强有机种植的可信度,还增加了接待旅游农户的收入。

据统计,兴德村进行有机大米“私人定制”后,1-8月,有机大米销售额超过500万元。农民在稻米加工工厂打工和接待游客上也实现人均增收5000元。

新华社记者 张楠摄

■第二看台

# “一带一路”绿色发展 战略环评须先行

文·本报记者 张晶

“‘一带一路’建设,一方面要促进沿线各国社会经济的发展,另一方面要尽量减小它对自然生态环境的影响。”在目前召开的“‘一带一路’国际科学家智库论坛”上,国际地理联合会主席弗拉迪米尔·克洛索夫提出,战略环评是促进跨国界协作的一个重要手段,要实现“一带一路”绿色发展的目标,战略环评必须先行。克洛索夫这一观点得到了论坛内外专家的积极响应。

“我们常提硬实力、软实力,开展战略环评能够在很大程度上提升我国‘一带一路’的绿色影响力。”北京师范大学环境学院教授李巍,长期跟踪研究“一带一路”及其相关区域的环境评价问题,他指出,战略环评针对的是战略层面,而不是具体项目,目的是在制定战略的阶段,就对所执行的战略、规划或计划及其替代方案可能产生的环境影响进行规范的、系统的综合评价。在重大战略推进中启动战略环评,国际社会对此已经形成共识,“克洛索夫

抓住了问题的要害。”

“‘一带一路’覆盖区域内的资源丰富,但生态环境复杂多样、脆弱敏感,沙尘暴、干旱、水土流失、地震等自然灾害频发,经济发展差距极大。陆上丝绸之路高空受西风带控制,污染物和沙尘自西向东传输,形成了明显的跨境复合污染。”“一带一路”国际科学家智库论坛副主席、中科院地理资源所研究员董锁成告诉记者,极具特色的资源、环境、生态和社会经济格局,对建设绿色“一带一路”,无论是探索建立符合当地自然环境和社会经济条件的发展模式,还是开展战略环评,都提出了巨大的挑战。

“‘一带一路’范围内有60多个国家,它的战略环评显然和某个国家内部的战略环评是不同的。政治经济社会等方面众多因素都会对它产生干扰。同时,怎样才能在这么大规模、在较长时间获得可比较的信息,也成为困扰‘一带一路’战略环评的一个难题。”克洛索夫提出,“一带一路”战略环评

一方面需要域内国家围绕某一目标达成共识,另一方面需要对原有的评价方法和技术手段进行改进。推动“一带一路”战略环评,各国科学家应先行一步,广泛开展国际合作,推进相关研究。

两年前,在北京召开的“丝绸之路经济带生态环境与可持续发展研讨会”上,来自17个国家的200余位科学家倡议成立了“一带一路”国际科学家联盟。联盟副主席董锁成介绍说,中俄蒙等国科学家围绕区域内土地利用变化、资源环境承载力评价、自然灾害的监测预警治理等多个学术问题,联合开展了相关研究,并取得了一些成果。这些成果对战略环评能够提供有力支撑。

“丝绸之路沿线国家积累了大量的学术成果,现在需要站在更加宏观的角度来看整个区域发展面临的问题,这涉及很多方面。每个科学家不可能掌握所有的数据,他们需要一个科学共享的数据平台,为他们的研究提供全面的信息。”中国工程院院

士孙九林强调。

李巍建议,“一带一路”战略环评要抓住优先领域、优先国家(地区),关注敏感领域、敏感国家(地区)。对那些在“一带一路”建设中起带动作用优先国家(地区)和领域,要通过战略环评形成可持续发展(投资)指导意见。对那些敏感国家(地区)和领域,战略环评则需要提出预警信息和环境风险防控对策。他指出,联合国欧洲经济委员会推动的《跨界背景下的环境影响评价》(远程跨界空气污染公约)等国际地区性环保公约及其实践经验中有很多东西值得借鉴。“目前,联合国欧洲经济委员会和欧洲投资银行正在积极推广《跨界背景下的环境影响评价公约》的成功理念和做法,希望更多的国家认识到它的价值。我国不仅要主动参与,积极发声,还要和‘一带一路’区域内的国家(地区)一起探索并建立适合‘一带一路’多样性、包容性、协调性共赢发展的环境保护纲领和共识。”