

■热点评说

文·余晓洁

8日全文对外发布的《“十三五”国家科技创新规划》描绘了中国未来五年向创新型国家冲刺的蓝图,强调“必须统筹推进高效协同的国家创新体系建设,促进各类创新主体协同互动、创新要素顺畅流动高效配置”。如何最大限度激活科技第一生产力,释放创新第一动力的巨大潜能?规划大量篇幅聚焦“培育充满活力的创新主体”。

长期以来,科技创新往往安居在“象牙塔”里,搞科研似乎成了高校和科研院所的专利。科研成果则往往被写进论文,锁在柜子里,难于转化为现实生产力。

让创新主体走出“象牙塔”融入“全链条”

事实上,对一个创新型国家而言,从新发现、新技术、新产品到新业态、新模式、新制度、新文化,创新是全链条的,无处不在无时不有。在中国的“创新版图”上,不同主体各有功能定位,亟待“全链条”发力。

规划特别强调,要增强企业的创新主体地位和主导作用,发挥国家科研机构的骨干和引领作用,发挥高等学校的基础和生力军作用,鼓励和引导新型研发机构等发展,充分发挥科技类社会组织的作用,激发各类创新主体活力。

可见,在创新中国“全链条”上,企业是实现

产业升级新旧动能转换关键一环。

近年来,在不少创新生态良好、创新风潮涌动的地区,企业的创新主体地位得以彰显。在有“改革试验田”之称的深圳,九成专利来自企业。敢为人先、宽容失败的创新文化蔚然成风。

2015年,中国全社会的研发投入超过14000亿元,其中企业投入占77%,超过一万亿元。这预示着,中国企业技术创新已进入快速发展的轨道。作为科技和经济紧密结合的重要力量,企业要勇于成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。

着眼巩固企业创新主体地位,规划中提出了

一些“含金量”颇高的措施,比如,增强企业家在国家创新决策体系中的话语权;落实和完善国有企业研发投入视同利润的考核措施;允许高等学校和科研院所设立一定比例流动岗位,吸引有创新实践经验的企业家和企业科技人才兼职。

创新中国,时不我待。落实规划应以全面提升企业创新能力为核心,引导各类创新要素向企业集聚,不断增强企业创新动力、活力、实力,使创新转化为实实在在的产业活动,形成创新型领军企业“顶天立地”、科技型中小微企业“铺天盖地”的生动局面。

(新华社)

■新政速览

甘肃
五项举措培育
农村产业融合主体

日前甘肃省推出五项举措着力培育农村产业融合主体。这五项举措是强化农民专业合作社和家庭农场基础作用、支持龙头企业发挥引领示范作用、发挥供销合作社综合服务优势、积极发展行业协会和产业联盟、鼓励社会资本投入等。

为强化农民专业合作社和家庭农场基础作用,甘肃省将鼓励农民专业合作社发展农产品加工、销售,拓展合作领域和服务内容,支持符合条件的农民专业合作社、家庭农场等优先承担政府涉农项目,支持家庭农(林)场、农民专业合作社等参与全产业链建设。

甘肃省还将培育壮大农业产业化龙头企业和林业重点龙头企业,引导其重点发展农产品加工流通、电子商务和农业社会化服务,并通过直接投资、参股经营、签订长期合同等方式,建设标准化和规模化的原料生产基地,带动农户和农民专业合作社发展适度规模经营。此外,甘肃省将推动供销合作社与农村集体经济组织、龙头企业、农民专业合作社等新型农业经营主体有效对接和密切合作,培育大型农产品加工、流通企业;积极培育行业协会,进一步加大政府购买服务力度,鼓励龙头企业、农民专业合作社、涉农院校和科研院所成立产业联盟,支持联盟成员通过共同研发、科技成果产业化、融资拆借、共有品牌、统一营销等方式,实现信息互通、优势互补;推广政府和社会资本合作机制,引导和吸引各类社会资本投向农业农村,发展适合企业化经营的现代种养业。

辽宁
建立天地一体化
生态监测体系

日前已下发的《辽宁省生态环境监测网络建设工作方案》,提出到2020年,全省生态环境监测网络基本实现环境质量、重点污染源、生态状况监测全覆盖;各环境要素统筹、天地一体、信息共享的全省生态环境监测网络基本形成的目标。

辽宁省将建立涵盖大气、水、土壤、噪声、生物、辐射等要素的统一环境质量监测网络。包括继续在县级以上城市、全省主要空气输送通道等区域布设监测点位,开展城市、区域环境空气质量和相关气象要素监测与预警预报。在全省主要流域、集中式饮用水水源地、重要湖泊水库、重要渔业水域、城市内河、重点水源保护区等区域布设监测点位,开展流域、海域、渔业水环境质量、水功能区水质与水文、水源地水质等监测。完善环境监测网,建设覆盖所有市、县(市、区)的区域声环境、声功能区、道路交通环境空气质量监测点。对建筑施工工地、大型机场等重点环境噪声源开展自动监测。建设土壤环境监测网,完善生态监测网,完善辐射环境监测网,即建成覆盖全省设区市的辐射环境自动监测站及边境、核、铀矿山、饮用水水源地等重点地市的预警监测点。

辽宁省将着力建立天地一体化生态监测体系。包括加强卫星、无人机等遥感监测技术应用,开展区域生态状况监测、调查与评估,加强自然保护区、重要生态功能区、生态保护红线区、资源开发区等遥感监测分析与评估等。此外,辽宁省还将构建生态环境监测大数据平台,规范生态环境监测信息发布内容、流程、权限和渠道。

北京
跨境电商项目
最高可获400万资助

近日,北京市商务委出台对2016年度北京地区跨境电子商务项目的扶持政策,大力支持跨境电子商务企业、物流企业、第三方支付机构企业及其他相关经营单位的发展。

据了解,对于发展海外仓、智能口岸、出口集货仓、跨境电商专用冷链库建设的申报主体,2016年每个项目最高可获400万元扶持资金,相比去年的最高扶持金额提高了一倍。市商务委相关负责人表示,由于海外仓等项目的投入相对较大,因此在今年提高了扶持力度。此外,对于包括安检机、同屏比对系统、视频监控、查验设备、机检系统等在内的跨境电商通关辅助系统建设,每个项目所获扶持资金最高不超过300万元。与北京跨境电子商务公共信息平台对接的信息系统建设、升级改造等项目,每个项目所获扶持资金最高不超过100万元。

根据扶持政策,本次支持的跨境电商企业为在北京行政区域内依法设立、具有独立承担民事责任的各类所有制法人企业,这些企业已经实现与公共信息平台对接并有实际经营业绩,或为跨境电商企业提供现场通关服务,或为通关申报系统与公共信息平台提供对接服务。政策规定,自2015年1月1日起实施且未享受过同类政策支持的项目均可进行申报,项目实际投资比例不低于计划总投资的70%。

黑龙江
出台实施方案
化解煤炭过剩产能

《黑龙江省化解煤炭过剩产能实施方案》(以下简称《方案》)近日下发,结合煤炭行业发展实际和煤矿关闭整合整合工作,有序推进化解煤炭过剩产能工作,实现煤炭行业脱困发展。

《方案》提出,从2016年开始,用3年至5年的时间退出煤矿44处、退出产能2567万吨(省外45万吨)。其中,龙煤集团引导退出煤矿24处(省外2处)、退出产能1814万吨(省外45万吨);地方退出煤矿20处、退出产能753万吨。“十三五”期间,全省拟分流安置人员6.2万人,其中,龙煤集团5万人,地方煤矿1.2万人。

《方案》明确提出重点任务包括严格控制产能增量,“十三五”期间,全省煤炭产能只减不增,除龙煤集团脱困安置替代项目外,停止审批各类煤矿新增产能项目。加快淘汰落后产能和不安生产产能,淘汰产能小于30万吨/年且发生重大及以上安全生产责任事故的煤矿;产能15万吨/年及以下且发生较大及以上安全生产责任事故的煤矿;以及采用国家明令禁止使用的采煤方法、工艺且无法实施技术改造的煤矿。引导退出产能,有序退出灾害隐患严重且在现有技术条件下难以有效防治的煤矿。推进企业改革重组,鼓励龙煤集团发展混合所有制经济。促进行业调整转型,鼓励发展煤炭洗选加工转化,提高产品附加值,有序发展现代煤化工,鼓励利用废弃的煤矿工业广场及其周边地区发展风电、光伏发电和现代农业。

如何抚平地球千疮百孔的伤痕

——解读矿山地质环境恢复和综合治理新政

文·本报记者 操秀英

人们从地球深处开采出宝藏,却也留下了伤痕。

矿产资源开发对地质环境造成影响和破坏,主要表现在造成矿区地面塌陷、地裂缝、崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害,地下水及其含水层破坏、地形地貌景观破坏、生物及其生态系统破坏等。

由国土资源部、工信部、财政部、环保部以及

国家能源局联合制定的《关于加强矿山地质环境恢复和综合治理的指导意见》(以下简称《指导意见》)已经发布实施。国土资源部地质环境司副司长熊自力表示,包括有历史遗留问题在内,我国将对矿山环境问题进行全面治理。

我国矿山环境治理现状如何,新政策将会出台哪些具体措施,相关企业又会有哪些机会?记者就此采访了有关专家。

矿山环境治理“旧账”不少

近年来,矿山地质环境保护与治理日益受到重视。2001年以来,国土资源行政主管部门相继采取了一系列措施,组织摸底调查,颁布《矿山地质环境保护规定》,实施《矿山地质环境保护与治理规划》,推进专项治理,开展矿山复绿行动,建设国家矿山公园,建立矿山地质环境恢复保证金制度,初步构建起开发生态补偿治理的经济机制。

自2001年中央财政安排矿山地质环境治理示范项目以来,在中央和地方各级财政资金带动下,全国矿山地质环境治理工作取得显著成效。截至2015年,全国共投入治理资金超过900亿元,治理矿山地质环境面积超过80万公顷。

但同时,我国矿山地质环境保护工作起步较

晚,基础薄弱,还存在诸多矛盾和问题。虽然全国采矿活动新增矿山地质环境问题逐年有所缓解,但“不欠新账”的要求还有一定差距。历史遗留的矿山地质环境较多,恢复治理任务仍然较重。据统计,截至2014年,因矿产资源开发引起地面塌陷等矿山地质灾害2.6万多处,采矿产生的固体废弃物累计存量约450亿吨,采矿活动平均每年抽排地下水约60亿吨。

同时,“重开发、轻保护”的观念尚未完全转变。我国矿产资源开发仍普遍较为粗放,部分企业片面追求经济效益,社会责任意识淡薄,技术手段落后,集约节约利用资源水平不高,破坏环境现象仍一定程度存在。

三大任务统筹解决“新老问题”

“到2025年我国矿山地质环境恢复和综合治理的阶段性目标是,全面建立动态监测体系,保护与治理恢复责任全面落实,新建和生产矿山地质环境得到有效保护和及时治理,历史遗留问题治理取得显著成效,形成‘不再欠新账,加快还旧账’的矿山地质环境保护与治理新局面。”熊自力说。

基于此,《指导意见》确定了夯实工作基础、强化源头预防和加快解决历史遗留问题三大任务。

一是从全面调查、明确责任、科学规划和加强监测四个方面夯实工作基础。开展由省级人民政府组织,以市、县为主要单元的矿山地质环境详细调查,系统查明在建矿山、生产矿山、废弃矿山,政策性关闭矿山地质环境问题的类型、分布、规模和危害程度。

明确责任,历史遗留问题,由各级地方政府统筹规划和治理恢复,中央财政给予必要支持。在建和生产矿山造成的矿山地质环境问题,由矿山企业负责治理恢复。对于历史遗留损毁土地的

认定,依照国家有关土地复垦的法律法规执行。

根据矿山地质环境调查和责任划分情况,统筹考虑“新老”矿山地质环境问题,以自然保护区、重要景区、居民集中生活区的周边和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围“三区二线”及基本农田保护区等为重点,全面编制国家、省和市、县级矿山地质环境保护与治理规划,明确保护与治理任务和工作进度,统筹部署,分步实施,确保工作目标实现。

二是从严格矿山开发准入管理、加强保护与治理恢复方案的实施、加强开发和保护过程监管、加强资源综合利用四个方面强化源头预防。

三是加快历史遗留问题的解决。明确任务要求,加大资金投入,鼓励社会资本参与,按照“谁治理、谁受益”的原则,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的引导带动作用,大力探索构建“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理、市场化运作”的矿山地质环境治理新模式,加强政策与项目资金的整合与合理利用。

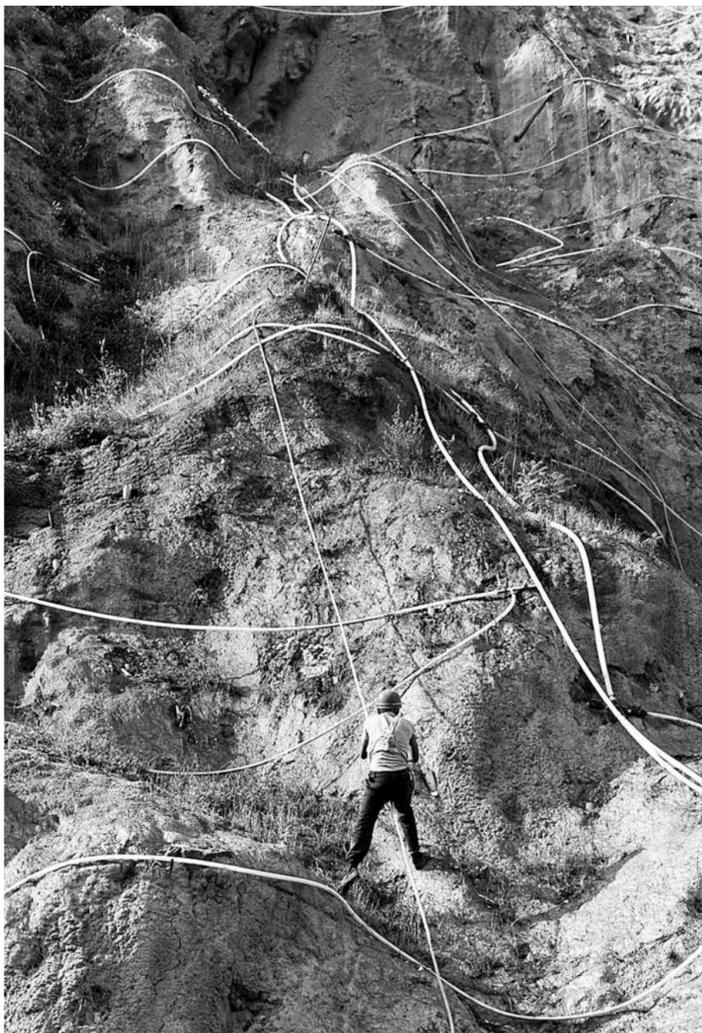
构建多方参与的治理模式

正如上文所言,《指导意见》的一大亮点是提出了构建政府、企业、社会共同参与的恢复和综合治理的新机制的明确要求。

熊自力介绍,矿山地质环境治理目前的投资

转化率约为26%,全国仍有220万公顷损毁土地面积没有得到有效治理。“十三五”期间,目标是完成50万公顷土地治理,约需资金750亿元。

“矿山地质环境的恢复和综合治理必须明确



6月18日,河南省洛阳市,工作人员冒着高温在栾川县城北的裸露山体植绿,这是该县煤窑沟石煤矿矿山地质环境治理项目。

CFP供图

政府、企业、社会各方的责任。对于计划经济时期遗留或者责任人灭失的矿山地质环境问题,为历史遗留问题,由各级地方政府统筹规划和治理恢复,中央财政给予必要支持。”熊自力说,在建和生产矿山造成的矿山地质环境问题,由矿山企业负责治理恢复。

由于矿山地质环境问题的复杂性,治理工程难度大,投资额度高,而现阶段我国各级财政能够投入的资金有限,不能满足矿山地质环境恢复

和综合治理的需要,引入部分社会资金,形成矿区生态环境保护与治理投资的多元化筹资渠道,以弥补资金的不足,十分必要。

各级地方财政要加大资金投入力度,拓宽资金渠道,为废弃矿山、政策性关闭矿山等历史遗留的矿山地质环境恢复治理提供必要支持,明确历史遗留工矿区废弃地复垦利用和吸引社会资本开展矿山地质环境治理恢复的矿产资源开发利用新政策,鼓励各地探索PPP模式、第三方治理等新措施。

■第二看台

科技创新“关键棋” 改革激发“新活力”

文·杨维汉 罗争光 陈晨

创新科技体制机制、拓展经济发展新空间、培育构建产业新体系……创新驱动发展战略调动广大科技工作者创新积极性,发动起创新的强大引擎,不断为经济发展注入充沛活力,逐步成为经济结构调整的重要支撑。

创新引领发展,科技带来“新动能”

在呼伦贝尔农垦集团谢尔塔拉农场生态畜牧业试验园的一处人工草地上,中科院院士、中科院植物所所长方精云正在精心查看牧草的长势。

对于“畜牧业”这个概念,方精云解释说:“我们的理念是用不多于10%的水热条件较好的人工草地,来提供畜牧业所需要的牧草,剩下的90%天然草地从放牧的压力中解放出来,得到恢复和保护。”

中国科学院与呼伦贝尔农垦集团创新体制机制,深度合作建设“生态畜牧业试验区”。试验一年来,人工草场生产力已经达到普通天然草场的10至15倍。

“今年在天然草场的恢复上,已经有了变化。”呼伦贝尔农垦集团董事长张福礼说:“中

院整合了22个科研院所,近200名专家资源,还带来了智能生产决策系统、旅游产业研究,我们垦区大发展的苗头已经显现。”

专家指出,优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置,激发创新创业活力,使经济内核不断壮大,持续释放发展活力。

中国科学技术发展战略研究院近期发布的《中国区域科技进步评价报告》显示,2015年全国综合科技进步水平指数比上年提高2.94个百分点,绝大多数地区有所提升。我国正逐步形成各具特色的区域创新格局。

科技成果转化,改革释放科研“活力”

光蓝科技是一家开发地下管线光纤预警定位系统的企业,产品市场前景很好。光蓝科技总经理屈毅作出一个重大决策,将公司从沿海城市搬迁至长沙。他说:“正是湖南对创新创业团队的重视、扶持和好政策,把我吸引了过来。”

为了让科研的“无形资产”实现资本化,激发社会投入科技创新的积极性,湖南率先支持以专利使用权出资登记注册公司,并规定入股比例不

受限制,进一步简化了科技成果转化程序,破除制约专利使用权转化的“最后一公里”问题。

促进科技成果转化,是落实创新驱动战略的关键环节。法律和政策的“指挥棒”调动着人的积极性和资本的流动,让科技成果充分与经济对接。

河北省下放高校和科研院所的用人自主权,在编制管理上,只要不突破机构限额和编制总量,高校、科研院所可以自主进入,自主设置内设机构,自主调用使用编制;科研人员离岗创业,5年内保留人事关系,职称聘任、等级晋升和社会保险等不受影响。

深圳市进一步深化拓展“孔雀计划”,市财政每年投入不少于10亿元,用于培育和引进海内外高层次人才和团队,经认定的“团队+项目”给予最高1亿元资助。

深圳大学副校长李凤亮说:“深化科技体制改革就是要破除制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,调整一切不适应创新驱动发展的生产关系,打通科技与经济结合的通道,最大限度释放

创新活力。”

提升政府服务效能,创新创业“大提速”

作为西安一家科技企业的质量总监,丁蕊英过去每年都要往千里之外的广州跑上好几趟。由于公司缺乏大型检测设备,新产品必须送到广州的研究机构检测,费时费力不说,研发进度也受到严重影响。

去年,公司通过西安高新区的技术服务平台——“科技大市场”找到本地一家具备检测能力的微电子企业,检测不再舍近求远,仅此一项就节省成本上百万元,企业研发能力也因此大幅提升。

记者在西安高新区采访发现,这里以统筹创新要素、畅通转化通道、提升服务水平的一系列“组合拳”,不断激发创新创业活力。

“科技创新与深化行政管理体制改革密切相关。”科技部高新司司长秦勇说:“只有进一步转变政府职能,持续推进简政放权、放管结合、优化服务,提高政府效能,才能激发市场活力和社会创造力。”(据新华社)