

武汉，千帆竞渡奔「创新」

□ 本报记者 刘志伟 通讯员 阮聪



5月27日，在武汉国家地理信息产业基地，冉崇国说：武汉的创新环境越来越好，我希望成为武汉的马云。冉崇国从武汉大学研究生毕业后去广州创业，如今在广州、成都已拥有好几家自己的公司。2013年，他决定回武汉投资创建中国最大的时空信息云平台。

记者梳理发现，“创新”已成为武汉时下最热门的话题！

全面改革创新热潮涌动

去年7月，武汉市委十二届八次全体（扩大）会议暨全市建设国家创新型城市动员大会提出了武汉全面改革创新试验、建设国家创新型城市的总体思路和举措。

湖北省委常委、武汉市委书记阮成发说“武汉绝不能输，输了就输掉了未来！”武汉市委市政府号召全市上下立即行动起来，汇聚全武汉地方创新力量，激发全市人民创新创业激情，用最大热情、最好资源、最优政策、最多投入，全方位、全体系、全领域推进全面改革创新。

武汉密集出台《关于加快推进全面改革创新建设国家创新型城市的意见》等政策文件。

6月10日，武汉获批全国小微企业创业创新基地城市示范；7月23日，武汉城市圈获国家首个科技金融改革创新试验区；9月8日，武汉列入全国八大全面改革创新试验区。

2015年，全市科技计划管理改革实现重大突破，前资助的资金比例降至资金总额的20%以下，更多采用贷款信用保障、研发投入补助、科技创新券、青桐基金等后补助、后奖励、风险补偿和基金支持方式，有效引导企业加大科技投入，激发企业创新活力。

武汉全面改革创新试验的热潮涌动！

“十三五”武汉将全面实施产业创新能力倍增计划，实现发展动力和产业结构双升级。东湖国家自主创新示范区基本建成世界一流科技园区，创新创业生态环境达到全国领先水平，基本建成具有全球影响力的产业创新中心和国家创新型城市。地区生产总值达到1.9万亿元，经济保持中高速增长，为2021年经济总量实现万亿倍增夯实基础。

城市合伙人计划聚集产业人才

3月30日，武汉市为首批“城市合伙人”代表颁发了证书和人才服务绿卡。来自全球各地的60名高精尖人才携手武汉，成为武汉市首批“城市合伙人”。

武汉是中部地区科教与智力资源最密集的地区。截至2015年底，武汉地区人才总量达到220.4万人。全市共有84所高校，在校学生超过120万人，总量位居全

球城市第一。

为鼓励武汉大学生像硅谷的年轻人一样，自由发挥创意和智慧，到科技企业孵化器创业，2013年武汉市通过实施“青桐计划”、创办“青桐汇”、建立“青桐学院”三部曲，为创业学子打造了一座创新创业的“梦工厂”。

通过搭建创新创业项目、资金、信息、人才、导师全要素对接平台，累计举办青桐汇37期，开展路演活动738场，570个大学生创业项目通过路演推介创业项目，吸引天使投资机构600余人次现场对接项目，帮助“卷皮网”、“车来了”、“猎隼无人机”等众多优秀创业项目成功融资15.5亿元。

“十二五”期间，武汉高新技术产业产值年增长率保持近20%，2015年达7700亿元，增幅14.5%，全市高新技术产业产值过百亿的企业达11家。《武汉制造2025行动纲要》，到2020年，高新技术产业产值达1.65万亿元。

武汉产业创新能力倍增计划，以信息技术、生命健康、智能制造等三大领域为核心，构建以企业为主体，“产业链、创新链、人才链、资金链、政策链”五链统筹的产业创新生态体系。

2015年，武汉向海内外英才发出了来当武汉“城市合伙人”邀请函，正式启动了“城市合伙人计划”。

“十三五”武汉将创新“城市合伙人”服务机制，经认定的“城市合伙人”将实行“一张绿卡全程服务”。制定了“3个10条”政策清单，产业领军人才来汉创新创业，最高给予一次性200万元的奖励补贴，对武汉市产业发展急需、能够带来重大经济效益和社会效益的产业领军人才项目，最高给予1亿元资金支持。

计划用5年时间，重点在信息技术、生命健康、智能制造等战略性新兴产业领域，引进聚集10名国内外顶尖人才、1000名产业领军人才以及100名知名创业投资人、1000名各类天使投资人，培育聚集20万名青年研发创业人才，带动形成100万产业大军。

为吸引大量海内外英才创新创业，武汉“十三五”发展纲要提出：一方面要努力把武汉建设成全国最具影响力的产业人才聚集地，另一方面也要打造创业投资高度活跃的“天使之城”。推动科技和金融深度融合。积极引进培育天使投资人，设立天使投资母基金，发展壮大天使投资人队伍。支持创业投资机构在武汉开展创业投资。此外，武汉将支持“草根天使”众筹融资，探索开展股权众筹融资服务试点。

目前，武汉已引进海内外高层次创新创业人才4000多名，全市财政投入超过12亿元。

“创谷”引领全面优化“双创”服务

武汉曾是我国科技企业孵化器发源地。现拥有各类孵化器217家，在孵企业近9000家。其中，国家级孵化器25家，数量居全国前列。全市已建和在建的众创空间达108家，服务场地总面积13.9万平方米。其中，国家级14家，居全国前列。

去年新增科技企业孵化器面积100万平方米，全市孵化场地面积从“十二五”初期的220万平方米发展到920多万平方米。今年，全市孵化场地总面积有望突破1000万平方米。

为谋划建设全市创新园区“升级版”，武汉市召开专题会议，市委书记阮成发把战略性新兴产业的发展和生态的形成，比喻为创新型城市的“两翼”，“没有生态，产业难以持久和支撑，没有产业，生态也只是低水平的‘热闹’。”必须打造创新园区“升级版”，实现创新空间环境的优化、企业服务内容的拓展、全链条机制的完善等“内外兼修”的全面升级。

“创谷”是被重新定义的创新产业园区——小于开发区、大于孵化器，靠山近水，生态、生产、生活“三生”融合，形成创新创业者工作、生活、娱乐的“活力社区”，以主导产业为标杆引导，吸引全国乃至全球有着共同追求和梦想的创新人才在此大量集聚，共同抢占产业发展前沿，引领武汉产业转型升级。

武汉市科技局负责人告诉记者，目前已启动“联想星空·智慧谷”、“南太子湖创新谷”2个“创谷”。近期还将陆续启动“汉江湾·云谷”、“龙阳湖健康谷”、“江夏阳光创谷”、“金银潭梦想特区”、“光谷移动互联创谷”、“阳逻智港”、“幸福创新生态半岛”等7家“创谷”建设。力争用3年左右的时间，建设10个以上“创谷”。

它们涵盖大数据、智慧健康、智能控制、无线网络、互联网+循环产业等产业细分领域，固定资产投资总额超过400亿元。

据权威私募股权投资研究机构——清科研究中心报告，我国已形成“北京、上海、深圳+武汉、成都”这样一个“3+2”的双格局，武汉占据一席。

武汉“城市合伙人”和“创谷”这两大计划，把创新创业者的痛点变成了政策供给着力点。随着国家实施创新驱动发展战略，武汉市政府的科技工作也正朝着创新服务转变。只有让创新要素自由流动，让创新人才在优质城市环境中成长，武汉才能在新一轮科技革命和产业变革中抢占有利地位。

挑起国家创新驱动发展战略试点重任

2015年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》，京津冀、上海、广东、安徽、四川、武汉、西安、沈阳等8个区域成为国家全面创新改革试验区，担负起先行先试的重任。

2009年12月，根据《国务院关于同意支持东湖新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复》，武汉成为继北京中关村国家自主创新示范区之后第二个“国家自主创新示范区”。至2016年，国家自主创新示范区共计14个。

2015年5月，财政部、工业和信息化部、科技部、商务部、国家工商行政管理总局五部门联合发布《关于支持开展小微企业创业创新基地城市示范工作的通知》，武汉、杭州、成都等15个城市成功入围首批“小微企业创业创新基地”示范城市。

2011年10月，武汉市获科技部、中国人民银行、银监会、证监会、保监会五部门联合批复，成为全国首批16个“促进科技和金融结合试点地区”之一。

2015年7月，中国人民银行、国家发改委、科技部、财政部、知识产权局、银监会、证监会、保监会、国家外汇局九部委批准《武汉城市圈科技金融改革创新专项方案》，武汉城市圈成为全国首个“科技金融改革创新试验区”。

2012年5月，科技部、中宣部、文化部、广电总局、新闻出版总署五部门联合发布了首批国家级文化和科技融合示范基地名单，“武汉东湖国家级文化和科技融合示范基地”等16家基地被认定为首批“国家级文化和科技融合示范基地”。

2013年1月，住建部组织召开国家智慧城市试点工作会议，公布了首批国家智慧城市试点名单。武汉市及武汉市江岸区等90个地级市、区（县）、镇入选首批“国家智慧城市”。

2012年4月，国家知识产权局确定武汉为全国首批23个“国家知识产权示范城市”之一。

2013年11月，财政部、科技部、工信部、国家发改委四部委发布《关于支持北京天津等城市或区域开展新能源汽车推广应用工作的通知》，批复包括武汉市在内的28个城市或区域为首批“新能源汽车推广应用城市”。

链接

高校院所科研成果“三权”改革

2014年4月，武汉市出台《关于深化高校科研院所职务科技成果使用和收益管理改革的意见》，按照“下放处置权，扩大收益权，探索所有权”的思路开全国先河，创新体制机制，理顺政府、高校和职务发明人三者之间的权责关系，充分调动科技人员创新创业的积极性，促进职务科技成果转化应用。

2015年至今，武汉地区高校共转移转化科技成果11115项，成果转化交易额61.1亿元，高校科研人员新创办企业近60家。

产学研政合作，共建工业技术研究院

自2009年以来，武汉市先后与多所高校和企业共同投资，以现代企业制度共建了光电工业技术研究院、武汉智能装备工业技术研究院、导航与位置服务工业技术研

科技体制机制改革热点

院、新能源汽车工业技术研究院等11家工业技术研究院。

武汉工研院以大学教育为依托，以市场为导向，企业化运作，打通了基础研究到产业的“创新链条”，形成工业生产力，是武汉市科技成果转化机制创新的有益探索。它既是技术创新成果转化的主体，又是行业创新资源整合运用的平台，既孵化企业，又开发新技术和新产品，具有其自身独特的定位，与现有的几种成果转化机制有着本质区别，具有鲜明“武汉特色”的产学研研为一体的技术研发、成果转化中心。

2015年全市工研院累计孵化项目458项，孵化企业234家，有28家企业被认定为高新技术企业，实现产值6.5亿元。

改革科技计划管理体制

重点改革科技资金的资助方式、配置方式和管理方式，努力实现从研发管理到创新服务的转变。

改革科技资金资助方式，创新性地运用“研发投入补助、平台奖励、引导基金、信用贷款保障、科技创新券”等后补助、后奖励和间接投入方式资助企业，让企业自主决策研发方向并先行投入，改革后，采取点对点前资助方式的资金占比不到6%。

改革科技资金申报、拨付方式，实现全网申报和“零成本”、“零门槛”申报，让申请人和管理者无需接触，专家评审实现“双一百”，即所有项目百分之百异地评审和评审专家百分之百为异地专家。申报流程全公开、清晰化，做到企业易申报、易获得。

改革科技资金管理方式，健全立项管理的内部控制制度，引入专业机构参与项目过程管理，彻底实现实行项目“管理、评审、验收”相分离，改变过去由同一处室管理项目全过程的做法。

