

■宏观视野

文·秦川

中医药发展迎来又一个春天

国务院总理李克强2月14日主持召开国务院常务会议,部署推动医药产业创新升级,更好服务民生稳增长;确定进一步促进中医药发展措施,发挥传统医学优势造福人民。会议确定,要促进中医药和民族医药继承保护与挖掘,抢救濒临失传的珍稀与珍贵古籍文献,强化师承教育,大力培养中医药人才,提高中医药急救、防病治病能力。

中医药学是中国古代科学的瑰宝,也是打开中华文明宝库的钥匙。但在当前,不少人对中医药有两种认识,一是妖魔化,将中医药贬得一文不值;二是神圣化,将其当成祛除病魔的不二法门。这两种极端观点,都缺乏理性认知。通过屠呦呦等人对疟疾药青蒿素的研究经历,可知,中医药各有所长,二者有机结合,才能优势互补,潜力无限。

此次国务院常务会议明确提出,要促进中

西医结合,探索运用现代技术和产业模式加快中医药发展,正是基于对中医、西医的全面认识,为谬论纠偏,为中医指路,为中医药迎来又一个发展春天提供制度安排。

如何进一步促进中医药发展?国务院常务会议提出了5项措施,每一项措施都有现实针对性,也富有远见,比如,促进中医药和民族医药继承保护与挖掘,抢救濒临失传的珍稀与珍贵古籍文献,强化师承教育,大力培养中医药人才,提高中医药急救、防病治病能力;再比如,加强重大疑难疾病、慢性病等中医药防治和新药研发;完善中医药标准体系,强化中药材资源保护利用和规范种养。这些措施若能落地,中医药人才就无断层之忧,中医药的公信力也将大为提高。

本次会议还提出,要加大中医药投入和政策措施扶持。在国家基本药物目录中增加中成药

种数量,更好发挥“保基本”作用。加强中医理念研究推广,扩大中医药国际贸易和传播普及。

2015年12月,中国中医科学院成立60周年之际,李克强总理提出了诚恳期许,“广大中医药工作者要进一步增强使命感,勇担中医药振兴发展重任,适应群众健康需求日益增长的趋势,坚持中西医并重,突出中医药的特色与优势,借助现代技术,推动重大新药创制、重大传染病防治等取得新进展,在深入推进医改中发挥更大作用。”其核心意思,一目了然:中医药应突出特色与优势,还应借助现代技术;中医药取得新进展,将更有存在感,也就更有影响力。再联系到此次常务会议,可知中医药发展迎来了前所未有的机遇。

当前,中医药振兴发展确实迎来天时、地利、人和的大好时机。一是《中医药法(草案)》已进入最后立法程序;二是《中医药发展战略规

划纲要(2016—2030年)》在今年将会制定与实施;三是中医药成果不断呈现,据统计,“十二五”以来,有36项中医药成果获得国家科技奖励;四是中医药工业产值不断提高,2014年,中医药工业总产值超过了7300亿元,占我国医药工业总产值的1/3。

当然,在新一轮的中医药热潮中,广大从业者应保持清醒,消解狂热,不能把传统的中医药悉数奉若神明,对其中的糟粕弃之不用。

屠呦呦说,中医药从神农尝百草开始,在几千年的发展过程中积累了大量临床经验,对于自然资源的药用价值已经有所整理归纳。通过继承发扬,发掘提高,一定会有所发现,有所创新,从而造福人类。很显然,对中医药,既要继承,也要提高,更要创新;对西医“挑战”,既不必妄自菲薄,也不能封闭僵化,而应该取长补短,中医药发展才有更可信赖的明天。

■资讯

云南促进农民合作社规范发展

近日,云南省政府办公厅发布《关于促进农民合作社规范发展的意见》(简称《意见》)。《意见》提出,力争到2020年,全省农民合作社达到6万个以上,农户入社率达到30%以上,培育1万个县级以上农民合作社示范社。

《意见》明确,申请设立农民专业合作社,要规范登记管理。按照《中华人民共和国农民专业合作社法》《农民专业合作社登记管理条例》要求,依法进行工商登记注册,取得法人资格。实行农民合作社工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”“一照一码”登记管理制度,简化管理程序,强化服务职能。农民合作社要按照相关法规要求,制定符合自身实际、规范性、操作性强的章程。要依法建立成员(代表)大会、理事会、监事会等组织机构。农民合作社还应明确各类资产的权属关系,村集体经济组织、企事业单位、种养大户等领办农民合作社的,应严格区分其与农民合作社之间的产权。牢牢掌握农民合作社互助性经济组织的定位,在为成员提供农业生产经营服务方面发挥好组织作用。

福建建立大型医院巡查制度

据福建省卫计委透露,福建省在全省范围内建立大型医院巡查制度,近日启动了首批省属和福州市属医院巡查工作。到2017年上半年,福建省将分4批次对33家省属和设区市属三级医院进行驻点巡查。

根据《福建省大型医院巡查工作实施方案(2015—2017年度)》要求,2015年至2017年上半年福建省将对大型医院开展巡查工作,巡查对象为省卫生计生委直属各医疗单位、福建医大各附属医院以及各设区市属三级公立医院,主要检查各医院在贯彻落实深化医改各项任务、遵守国家和地方法律法规规定、建立健全公立医院反腐倡廉机制、坚持公立医院公益性、建立和完善现代医院管理制度等方面的工作情况。

巡查工作主要通过听取汇报、查阅资料、召开座谈会、现场检查等形式开展,并公开巡查监督电话和信箱,受理广大干部职工、群众对医院不正之风提出的意见和建议,收集重大违法违纪线索。目前,福建省卫生计生委已成立巡查工作组。

天津加大海外人才引进工作力度

据天津市人力资源和社会保障局透露,“十三五”期间,天津市将进一步加大海外人才智力引进工作力度,加快构筑与天津市定位相匹配的国际化人才高地。

根据《天津市“十三五”期间引进海外人才规划》(简称《规划》)，“十三五”期间,天津市将扩大海外人才引进规模,力争引进留学人员1.5万人,新引进留学人员企业1000家,在津留学人员总数达到4.3万人;引进各类外国专家10万人次;选派5000名优秀人才出国(境)培训;力争实施引智项目2000项,形成优秀引智成果500项。

另一方面,改善引进海外人才结构。《规划》指出,引进的外国专家中,经济类专家达到60%,高层次专家达到30%。引进的留学人员中,高层次人才力争达到20%。滨海新区引进海外人才数量占全市引进总量的比例力争达到40%。天津市重点工程、重大项目、重点学科等关联单位引进的海外人才数量,较“十二五”期间有较大比例的增长。

围绕“十三五”期间海外人才智力引进工作的目标,天津将统筹推进“海外人才聚集工程”“人才素质提升工程”“海外人才开发工程”“创新创业成果展示工程”等重点引才项目。

北京启动污水处理新三年行动计划

近日,北京市政府常务会议并原则通过污水处理设施建设新三年行动计划。按照计划,2019年北京市中心城区和行政副中心建成区将率先实现污水处理设施全覆盖,污水基本实现全处理。

这次新通过的《北京市进一步加快污水处理和再生水利用设施建设三年行动方案》实施期限是今年7月至2019年6月,是已执行的2013至2015年三年行动计划的加强版。

新三年计划,在继续提高污水处理能力的同时,主要针对解决水环境治理中的四大问题:一是中心城区污水管网覆盖不到位;二是城乡结合部污水收集处理有盲区死角;三是农村生活污水治理设施基础薄弱;四是体制机制创新统筹力度不够。

针对上述问题,计划提出,以中心城区、行政副中心、城乡结合部、重要水源地和民俗旅游区村庄为重点,以截污治污为核心,加快污水收集处理和再生水利用设施建设。坚持设施建设与运营管护相结合,集中处理与分散处理相结合,区域发展与水环境治理相结合,开放水务与机制创新相结合。创新体制机制,强化运营监管。

煤炭去产能打出“组合拳”

——解读《关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》

岁末年初,对于煤炭行业化解过剩产能的关注度持续升温。这不仅是因为其在“黄金十年”后突现产能过剩、企业亏损的巨大反差,更因为其拥有数百万从业人员,事关职工利益,事关社会稳定。

看点一:到底要去多少产能?

《意见》明确,在近年来淘汰落后煤炭产能的基础上,从2016年开始,用3至5年的时间,再退出产能5亿吨左右,减量重组5亿吨左右,较大幅度压缩煤炭产能。

“十二五”期间,全国累计淘汰落后煤矿7250处,落后产能5.6亿吨。但煤炭行业产能过剩仍十分突出,《意见》的出台也是切中了煤炭行业困境的症结。

2015年末,秦皇岛港5500大卡市场动力煤平仓均价370元/吨,已跌至2004年水平,煤炭行业亏损面超过90%。行业不景气的背后,核心是供需关系的失衡。

中国煤炭工业协会副会长姜智敏分析,一方面,受经济增速放缓、经济结构优化、能源结构变

化、生态环境约束等因素影响,2012年以来煤炭需求增速放缓,2014年煤炭需求减少2.9%,2015年预计下降4%左右;另一方面,近10年煤炭采选业固定资产投资大幅增加,目前现有生产能力40亿吨左右,在建规模11亿吨。与煤炭消费需求相比,煤炭产能过剩问题突出。受我国资源禀赋条件等因素的限制,未来较长一个时期,煤炭在我国能源结构中仍将占主导地位。煤炭工业的发展,对国家能源安全和国民经济发展至关重要。

《意见》提出,要将积极稳妥化解过剩产能与结构调整、转型升级相结合,实现煤炭行业扭亏脱困升级和健康发展的目标,包括鼓励发展煤电一体化,鼓励发展煤炭洗选加工转化,提高产品附加值,等等。

《意见》还提出,鼓励大型煤炭企业兼并重组中小型企业,培育一批大型煤炭企业集团。利用3年时间,力争单一煤炭企业生产规模全部达到300万吨/年以上。

国家发展改革委副主任连维良介绍,大量小煤矿生产力水平较低,资源不能充分利用,同时市场主体过多也加剧市场无序竞争。因此,要鼓励大型煤炭企业对中小煤矿进行兼并重组,推动产业结构迈向中高端。

从近期来看,《意见》进一步明确了“四个严格治理”的路径,即严格治理不安全生产,严格控制超能力生产,严格治理违法违规建设,严格限制劣质煤使用。这也是去年以来我国推动煤炭合理开发、高效利用和市场供需平衡的重要抓手。

“去产能”是今年中国经济结构性改革“五大任务”的重要一环。这其中,深陷产能过剩、价格下跌泥潭的煤炭行业,自然也不例外。产能过剩,如何解决?

“化解煤炭行业过剩产能,推动供需平衡,要将近期和中长期策略相结合。”中国煤炭工业协会副秘书长、政策研究部主任张宏说,从近期看,一是要依法依规控制煤炭产能的无序增长和产量的失衡,依法治理违法违规煤矿的建设和生产;二是要控制煤矿的超能力生产,严格按照国家核定的生产能力进行生产;三是从安全和环保入手,不安全的煤矿不能生产,不符合环保要求的不能生产,限制劣质煤的生产使用,减少煤炭供应。

“要把职工安置作为化解过剩产能工作的重中之重。”《意见》提出,安置计划不完善、资金保障不到位以及未征得职工代表大会或全体职工讨论通过的职工安置方案,不得实施。

《意见》还明确了4个方面的职工安置办法:一是挖掘企业内部潜力,对采取措施不裁员或少裁员的生产经营困难企业,通过失业保险基金发放稳岗补贴。二是符合条件的职工实行内部退养。三是企业确需与职工解除劳动关系,应

依法支付经济补偿,并做好社会保险关系转移接续等工作。四是通过技能培训、职业介绍等方式,促进失业人员再就业或自主创业。

值得注意的是,针对当前企业经营困难的情况,《意见》提出,金融机构对经营遇到困难但经过深化改革、加强内部管理仍能恢复市场竞争力的骨干煤炭企业,要加强金融服务,保持合理融资力度,不搞“一刀切”。(据新华社)



中之重。”《意见》提出,安置计划不完善、资金保障不到位以及未征得职工代表大会或全体职工讨论通过的职工安置方案,不得实施。

《意见》还明确了4个方面的职工安置办法:一是挖掘企业内部潜力,对采取措施不裁员或少裁员的生产经营困难企业,通过失业保险基金发放稳岗补贴。二是符合条件的职工实行内部退养。三是企业确需与职工解除劳动关系,应

■延伸阅读

煤炭过剩产能如何化解?

“去产能”是今年中国经济结构性改革“五大任务”的重要一环。这其中,深陷产能过剩、价格下跌泥潭的煤炭行业,自然也不例外。产能过剩,如何解决?

“化解煤炭行业过剩产能,推动供需平衡,要将近期和中长期策略相结合。”中国煤炭工业协会副秘书长、政策研究部主任张宏说,从近期看,一是要依法依规控制煤炭产能的无序增长和产量的失衡,依法治理违法违规煤矿的建设和生产;二是要控制煤矿的超能力生产,严格按照国家核定的生产能力进行生产;三是从安全和环保入手,不安全的煤矿不能生产,不符合环保要求的不能生产,限制劣质煤的生产使用,减少煤炭供应。

“要把职工安置作为化解过剩产能工作的重中之重。”《意见》提出,安置计划不完善、资金保障不到位以及未征得职工代表大会或全体职工讨论通过的职工安置方案,不得实施。

《意见》还明确了4个方面的职工安置办法:一是挖掘企业内部潜力,对采取措施不裁员或少裁员的生产经营困难企业,通过失业保险基金发放稳岗补贴。二是符合条件的职工实行内部退养。三是企业确需与职工解除劳动关系,应

依法支付经济补偿,并做好社会保险关系转移接续等工作。四是通过技能培训、职业介绍等方式,促进失业人员再就业或自主创业。

值得注意的是,针对当前企业经营困难的情况,《意见》提出,金融机构对经营遇到困难但经过深化改革、加强内部管理仍能恢复市场竞争力的骨干煤炭企业,要加强金融服务,保持合理融资力度,不搞“一刀切”。(据新华社)

煤炭行业化解过剩产能,既要着眼当下,也要立足长远。张宏认为,从中长期看,煤炭行业过剩产能的化解首先要与淘汰落后产能相结合,通过建立长效机制,引导、鼓励、支持资源枯竭的、安全没有保障的、长期扭亏无望的企业退出市场,缓解供大于求的趋势,推动煤炭结构调整;第二,要优化煤炭生产布局,形成东中西部梯级开发利用的格局;第三,要在产业布局上,推动煤炭上下游产业一体化发展。

我国明确,化解过剩产能要坚持“市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持、综合施策”,因地制宜运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等差别化手段,打出政策“组合拳”。(陈炜伟 元玉昆)

■企业连线

陕煤化:走出困境根本出路是去产能

煤炭行业在经历了“黄金十年”之后一路下行,煤炭价格长期处于低位运行,使得诸多煤炭企业经营困难。然而,面对煤炭市场的不景气,陕西煤业化工集团有限责任公司(简称陕煤化集团)却在2015年实现营业收入1909.73亿元,比上年同期增长8.13%。

陕西煤业化工集团是一家以煤炭为主业的省属国企。煤炭产业在陕西主要分布在关中渭北老区、彬黄矿区、榆林新区三大区域。这三大区域中,渭北4个老矿区最为困难,每年不到3000万吨的煤炭产量,却要支撑6万多名职工就业,加之产品大部分都是高硫、高灰的低质煤,煤矿大多都是赋存条件差、灾害比较重的矿井,吨煤成本都在280—320元之间,全年平均售价仅为170元,四季度售价已经跌到了130元。从2012年开始,企业就逐年亏损。由

于煤款拖欠严重,导致职工工资在已大幅下降的情况下,还不能按时发放,给矿区稳定带来了一定压力。

集团公司董事长杨照乾认为,从长远看,渭北这种成本高、品质低的矿并很难盈利,甚至扭亏无望。而彬黄和榆林矿区品质优、成本低的煤炭,仍然具有很强的市场竞争力。因此从2014年初开始,陕煤化集团就煤炭市场做了充分调研,并制定了《煤炭产品结构调整方案》,提出“稳定渭北、提升黄陵、挖掘彬长、扩展陕北”的工作思路,严格控制老矿区产量,加大新矿区产量,使得煤炭生产中心逐步北移。不仅如此,集团在明确了走出困境的根本出路是去产能后,还加大了对落后产能的关闭退出力度,留下更有竞争力的煤矿,参与全球一体化市场的竞争。

为了彻底解决老矿区的生存和发展问题,他们从2014年开始,对关中老矿区没有竞争优势的8对矿井实施关闭,前年这8对矿井已经关停,退出产能830万吨,分流职工15万人。集团将人员向新矿区转移,并组建专业运营队伍,承包运营外部煤矿。并计划今明两年,再关闭10对矿井,使落后产能和劣质煤炭全部退出。

在煤炭黄金十年中,煤炭企业挖多少卖多少、挖啥卖啥啥,使得许多煤炭企业将工作重心放到了生产上,只要是在安全的前提下,产能则多产,因为只要生产出来就是效益。然而,随着黄金十年的结束,使得煤炭供大于求,煤炭消费优质化、清洁化、个性化渐成主流。那种挖原煤卖原煤的单一产品生产方式已经难以维系。

对此,以煤炭为主业的陕煤化集团早有布

局,数年前就开始大力建设洗煤厂,提高原煤入洗率;采取措施,提高产品中块煤比例;加强煤质管理,提高煤炭发热量;参股控股电厂,固化销售市场。

2014年,陕煤化集团进一步推进煤炭的洗选、掺配、型煤、粉煤等物理手段再加工,调整产品结构,丰富煤炭品种,把煤炭非标准产品进行标准生产和定制化生产。2014年5月,陕煤化集团组建成立陕西煤业化工新型能源有限公司,不仅落实了陕西省实施能源转型战略,对传统煤炭行业进行产业结构调整的重要举措,同时也顺应了整个煤炭行业发展方向。

正如董事长杨照乾所说,陕煤化集团正以居安思危的忧患意识、未雨绸缪的战略眼光、断尾求生的果敢魄力,在改革转型中化蛹成蝶,在严峻挑战下涅槃重生。(宗河)