

■宏观视野

文·欧甸丘 陈尚营

破解城管难题需多些换位思考

近日,贵阳市一名城管在执法中与摊贩周某发生冲突,记录现场的视频在网络热传,一时让城市管理难题再次成为公众关注的一大焦点。多些换位思考,让不同群体共同参与,是化解矛盾冲突、破解城管难题的当务之急。

自上世纪末一些地方开始设立城管综合执法机构以来,城管与摊贩之间的“拉锯战”“游击战”就不时上演。从查扣瓜农菜贩的货物到下跪执法,从肢体冲撞、人身伤害到流血事件,种种纷繁复杂的表象,折射的正是两个特殊群体的尖锐冲突。冲突不时发生,引发了一些人对

城管群体的“妖魔化”和对摊贩群体无原则的支持,不仅使得这些地方的城市管理愈发不可收拾,而且也损害着当地相关部门的形象。这种“多输”局面,恐怕也是大多数人所不愿看到的。

市容市貌与公共秩序属于公共利益,是公共管理的重要内容。而对城市摊贩等低收入群体而言,其生存权同样不可忽视。不过,不能因为维护公共利益,就将文明执法抛诸脑后;也不能以生存为名公然侵害公共利益。谁也不愿意去冒着被查封的风险摆摊,谁也不愿去充当砸人饭碗的“恶人”。公众的公共利益与低收入

群体的生存发展,并非不可调和,二者不存在零和博弈。

贩夫走卒古已有之,是社会发展的必然,也是现实需求的反映。作为不同的利益群体,多些换位思考,共同参与到城市管理中来,完全可以在“多赢”上取得突破。

办法总比困难多。以广东为例,省人大制定了《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》。根据条例规定,食品小作坊和食品摊贩均实行登记管理,乡镇政府、街道办事处划定食品摊贩经营区域,确定经营时段。江苏省

如皋市城管局则在市区标出数十个西瓜“临时销售点”,瓜农可寻找合适地点,不需交纳费用。这些经验做法,显然值得借鉴。

社会治理,宜疏不宜堵。从需求与源头入手,充分听取不同群体的声音,想方设法划定区域,扩大市场容量,降低准入门槛,人性化制定管理规则,告别“强制取缔”,科学文明执法,完全可以在提高就业和良好市场秩序中间找到平衡。这既是对各地管理者智慧与能力的考验,更是地方管理者无法忽视的必答题。

(据新华社)

■资讯

新兴业态可实行研发费用加计扣除

财政部税政司司长王建凡23日表示,我国放宽了适用研发费用加计扣除政策的范围,“一些新兴业态只要不在排除范围之内,都可以实行。”

王建凡在国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上介绍,研发费用加计扣除政策在2008年已经开始实施,企业研发费用除当期费用可据实扣除外,还可加计扣除50%,也就是按照150%的比例实行扣除。“同世界其他国家相比,这个比例已经较高。”

21日召开的国务院常务会议决定,完善研发费用加计扣除相关政策,决定从扩大研发费用口径、简化核算管理、减少审核程序三个方面对政策进行完善,使更多企业能够享受税收优惠。

“这次政策调整,还将外聘研发人员劳务费、试制产品检验费、专家咨询费、高新科技研发保险费以及与研究直接相关的差旅费、会议费等也纳入了研发费用范围。”王建凡还说。

王建凡介绍,下一步,除了把国务院已经决定的政策尽快落实到位之外,还要研究针对天使投资、支持初创期创新活动的税收优惠政策,加大对创新活动的支持力度。

据新华社报道,记者从国家发展改革委了解到,推进“一带一路”建设工作领导小组办公室已发布《标准联通“一带一路”行动计划(2015—2017)》,将加快制定和实施中国标准“走出去”工作专项规划。

标准联通“一带一路”行动计划发布

推进“一带一路”建设工作领导小组办公室负责人说,标准化对“一带一路”建设具有基础和支撑作用。全面深化与沿线国家和地区在标准化方面的双边合作和互联互通,积极推进标准互认,有利于推动中国标准“走出去”,有利于提升标准国际化水平,有利于更好地支持服务我国产业、产品、技术、工程“走出去”。

国务院日前印发《关于促进快递业发展的若干意见》(以下简称《意见》)。这是国务院出台的第一部全面指导快递业发展的纲领性文件,提出了促进快递业发展的总体要求、重点任务和政策措施。

国务院印发快递业发展首部纲领性文件

《意见》指出,快递业是现代服务业的重要组成部分,是推动流通方式转型、促进消费升级的现代化先导性产业,在降低流通成本、支撑电子商务、服务生产生活、扩大就业渠道等方面发挥了积极作用。

《意见》提出,到2020年,快递市场规模稳居世界首位,基本实现乡乡有网点、村村通快递,快递年业务量达到500亿件,年业务收入达到8000亿元;建设一批辐射国内外的航空快递货运枢纽,形成具有国际竞争力的大型骨干快递企业;国内重点城市间实现48小时送达,国际快递服务通达范围更广、速度更快、服务满意度稳步提高;年均新增就业岗位270万个,全年支撑网络零售交易额突破10万亿元,日均服务用户2.7亿人次以上,基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系,形成覆盖全国、联通国际的服务网络。

根据发展改革委、财政部、国务院行政审批联合下发的通知,全面清理规范行政审批中介服务收费,推进行政审批中介服务收费市场化改革。行政审批部门能够通过征求相关部门意见、加强事中事后监管解决以及申请人可按要求自行完成的事项,一律不得收取中介服务并收费;现有或已取消的行政审批事项,一律不得转为中介服务并收费;严禁通过分解收费项目、重复收取费用、扩大收费范围、减少服务内容等变相提高收费标准,严禁相互串通、操纵中介服务市场价格。

我国部署加强行政审批中介服务收费监管

行政审批中介服务收费实行以市场调节价为主、政府定价为辅的价格监管方式。对于绝大多数市场发育成熟、价格形成机制健全、竞争充分规范的行政审批中介服务,一律通过市场调节价格,政府不进行不当干预。

交通运输部公布了出租汽车改革征求意见情况,据26日最新统计,自10日至25日,通过网络留言、电子邮件、信函和电话等多种渠道,共收到各类意见3220件。

出租车改革征求意见收到意见3220件

据交通运输部统计,意见主要集中在10大方面:一是“专车”是否应作为新业态纳入管理;二是出租车新老业态是否应当实行数量调控;三是巡游车经营权改革问题;四是网约车的车辆条件和标准问题;五是网约车与巡游车驾驶员从业资格管理问题;六是巡游车和网约车价格机制和燃油补贴政策;七是规范网约车经营行为;八是驾驶员权益保障问题;九是加强打击非法运营问题;十是关于私人小客车合乘与规范发展问题。

10月10日,交通运输部发布《关于深化改革进一步促进出租汽车行业健康发展的指导意见(征求意见稿)》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法(征求意见稿)》,向社会公开征求意见,得到了社会公众的广泛关注。

工信部将建行业财经专家库

为中国制造聚“智”

文·本报记者 刘晓莹

10月19日,工信部发布通知,表示将建立工业和信息通信行业财经专家库。在中国制造和互联网+的政策背景下,这个定位为“企业和社会研究机构智库”颇为引人注目。

为规范工业和信息通信行业财经专家库管理,切实提高决策支撑能力,工业和信息部19日公开发布《工业和信息通信行业财经专家库管理暂行办法》(以下简称《办法》),明确了工业和信息通信行业财经专家库的规格、选聘流

程、管理机制及权利义务。

《办法》指出,此次出台这一相关文件,是“为规范工业和信息通信行业财经专家库(下称专家库)的管理,明确专家的权利与义务,充分发挥企业和社会研究机构智库作用,搭建高层次的财经政策研究平台,切实提高决策支撑能力”而制定的。为具体了解《办法》的相关规定,科技日报记者采访工业和信息化部财务司相关负责人,对行业财经专家库建设的相关工作进行解读。

为何出台《办法》?

今年以来,国务院先后出台了《中国制造2025》《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》等政策。《中国制造2025》作为我国实施制造强国战略第一个十年的行动纲领,全面开启了中国制造由大变强之路。

“前不久,《中国制造2025》重点领域技术路线图正式发布。现在关键是把战略变成规划,把规划变成计划,把计划变成行动,把行动变成实在效果。”该负责人表示,“财税和金融支持是实现中国制造2025的重要支撑。因此,需要进一步组织和动员行业的财经专家开展研究和咨询,集众智者,发挥各方面专家的智慧。”

他表示,专家库的建立将有利于推进科学决策,强化政策研究的前瞻性和针对性,增强

政策执行的科学性和一致性,并提升政策评估的客观公正性。“决策问题关系事业兴衰成败,科学决策是各项工作成功的重要前提。‘没有规矩,不成方圆’,制度建设是实现科学决策的重要基础和根本保障。建立行业财经专家库,是落实中央改革部署的具体举措,也是科学决策的制度性安排,以规范化、制度化来确保科学决策的一项重要措施。”

“我们通过建立专家库,逐步形成咨询建议提出及激励机制,充分调动行业专家参与决策咨询的积极性,努力为工业和信息通信业发展提供更多更管用的财经政策建议,为实施中国制造2025和‘互联网+’提供高质量的智力支持,为提升软实力发挥更重要的作用。”该负责人说。

《办法》主要用来做什么?

《办法》全文共五章十七条,“主要围绕打造高层次的行业财经专家团队,切实提高决策支撑能力,明确了建设专家库的目的,规范了行业财经专家库的使用和管理。”

据介绍,为了更好地发挥专家智库的优势作用,《办法》内容主要体现在专家分类与工作职责、选拔聘用条件与流程、权利义务与纪律、动态管理与维护四大方面。

《办法》指出,将建设具备高度社会责任感的专家团队,围绕工业强国、中国制造2025、两化融合和网络强国等重点任务,汇聚人才,聚焦实体经济,开展前瞻性、全局性影响的重大财

经问题研究。该负责人表示,《办法》中专家覆盖面很广,有“来自于国家级科研院所、高校、行业协会的专家学者,理论水平高,视野开阔,经验丰富”,也有“来自于各类企业的企业家,熟悉行业,贴近实际”,“通过广泛借助专家的智慧和才能,听取不同的声音,以不断提高决策和政策实施的科学性、针对性和可行性。”

该负责人还表示:“当前,工业和信息通信业正处于加速转型发展的关键时期,国家信息化深入推进,制造强国战略全面实施,网络强国建设步伐加快,‘互联网+’行动计划逐步落地。这些战略举措都把人才及智力建设作为根本和保障。”

怎么选出合适的专家?

据介绍,这次专家选聘,工业和信息化部办公厅已下发具体通知,接受公开报名。“希望经过2到3年时间,在工业和信息通信业财税、金融、价格等领域,就政策研究、舆论引导和支撑实体经济发展等方面,建立一支政治立场坚定、富于创新精神、德才兼备的行业财经专家队伍。”

《办法》规定了专家的选拔条件,如要求有良好的政治素质,具有高级以上专业职称,具备相关领域专业特长,要有高度的社会责任感,热心专家咨询工作,有较强的决策咨询能力,具有良好的职业道德等。

专家如何建言献策?

该负责人表示,将充分发挥专家团队的智库作用,注重研究的实效,注重对具体的、与工业和信息通信业发展密切相关的财经问题进行调查、

除此外,《办法》还明确了“平等公开、择优聘用”的选拔原则,实行“准入、退出、考核”动态管理,专家经公示后聘用,聘期为2年。《办法》中强调要坚持决策咨询专家权利义务相统一,专家有权按照客观中立的立场开展决策咨询,并承担对等的义务,任何单位和个人不得影响专家独立开展工作。“详细规定了专家在咨询、评审、检查和验收等环节享有建议权、表决权,获得相应工作报酬等权利,同时也要求专家履行相关职责,如提供技术咨询、开展课题研究、承担培训授课任务等义务。”

分析、研究和判断,重视专家咨询的针对性、实用性、有效性,使高质量、专业化的咨询成果服务决策,为行业财经政策的研究、制定、实施及评估提

■企业连线

研发机器换工、搭建技术创新平台、引进高新技术产业……“十二五”以来,福建省通过实施创新驱动发展战略,由“制造”向“智造”转变,以进一步推动产业转型升级。

闽南晋江市是全国纺织、服装、鞋帽等传统产业集聚的地区。近年来,受越来越高的劳动力成本影响,经济发展受到严重制约。“晋江是以轻工业为主的制造业,现在面临产能过剩、市场需求疲软、成本上升的压力。”晋江市经贸局局长颜呈矿说,原来的发展模式已经行不通了,必须转型升级。

针对此,晋江市引进了哈尔滨工业大学机器人研究所,研发机器换人的办法,目前已应用在陶瓷、食品等行业。该研究所研究员蔡宇祥说,自动化的提升,可以节约70%至80%的人力。推进机械装备高端化是福建省实现经济转

“智造”推动产业转型升级

文·沈汝发

型升级的重要举措。据福建省发展改革委介绍,福建将利用新技术、新材料、新工艺不断提升装备产品水平,建立重大装备开发制造体系。

福建经济大市泉州市目前正在开展“数控一代”的应用建设。

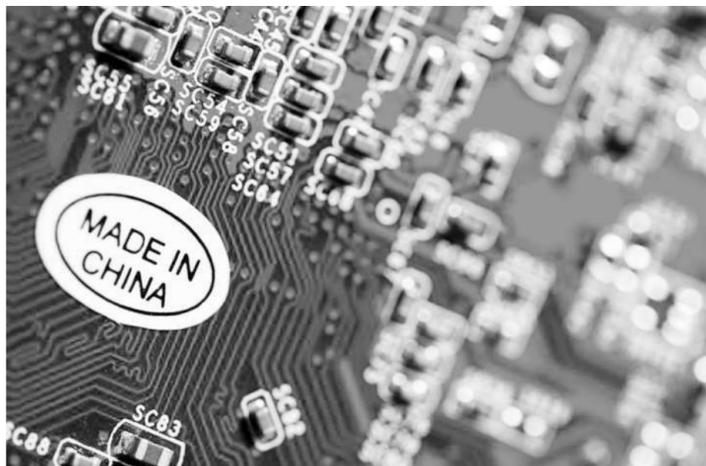
位于山区的泉州安溪县在产业选择上,没有沿着承接发达地区产业转移的老路走,而是抢占制高点,发展高新技术产业,引进了光电产业、大数据基地。目前安溪电商园已有近百家电商企业入驻,安溪县经济增速连续数年位列泉州前列。

“一定要壮士断腕,全力推进转型升级,才能根本改变贫穷落后的面貌。”安溪县长高向荣说。为此,该县将73家矿山开采企业、637家石材加工企业全面退出,减少近十分之一的财政;立窑水泥厂、粘土机砖厂全面退出。

面临制造业的困境,福建的传统企业纷纷以创新求突破。晋江市安踏体育用品有限公司实行全员创新工程,节约成本1亿多元。“在各种成本提高的情况下,企业利润还能提升,很关键的一点就是通过创新降低成本。”该公司一位负责人说。

针对中小型企业普遍缺少研发力量的问题,晋江市有关负责人说,政府要构建创新平台、孵化平台、服务平台、研发平台等,提供公共服务。目前晋江市已引进了中科院、中纺院等10多家科研机构 and 一大批科研人员。

福建省发展改革委表示,将优化产业创新平台布局,探索企业主导、院校协作、多元投资、成果分享的新模式,加强创新平台和示范基地建设,同时整合利用相关重点(企业)实验室、工程实验室、行业技术开发基地等资源,构建开放共



专家选拔行业背景条件

政策研究类	从事工业和信息通信领域财经政策研究工作满10年以上,有较高的学术造诣和较强的研究及实践能力,具有正高级专业技术职称;央企研究机构主要负责人或学术带头人。
财务会计类	从事财务及会计工作满5年以上,注册会计师或具有会计、审计等专业副高以上专业技术职称,熟悉国家财经政策法规,掌握工业和信息通信业领域财政资金管理相关规定,具有较强的决策咨询能力。
经济管理类	从事工业和信息通信业及相关领域经济管理工作(包括金融、税收、价格、资产管理、项目管理等)满5年以上,具有副高以上专业技术职称,熟悉专业咨询活动有关政策和要求,具备较高的政策理论水平和行政管理经验。
工程技术类	从事工业和信息通信业领域工程技术研发工作满5年以上,有丰富的实际工作经验及创新能力,具有副高及以上专业技术职称,曾主持省部级科研课题。

据《工业和信息通信行业财经专家库管理暂行办法》



今年5月,国务院印发了《中国制造2025》,明确提出通过“三步走”实现制造强国的战略目标——第一步,到2025年迈入制造强国行列;第二步,到2035年我国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平;第三步,到新中国成立百年时,我国制造业大国地位更加巩固,综合实力进入世界制造强国前列。

◀扫描二维码,阅读本版解读文章《制造业站在了新风口》。

供咨询和参考。

“首先,我们会建立专家库。建立专家库,通过网络、电话、书面、座谈等多种征询方式,广泛听取专家学者对工业和信息通信业财经政策的建议,为行业财经工作建言献策搭建一个互动平台,也为专家和政府间构建桥梁,为实现行业财经决策科学化、民主化提供了重要途径。”该负责人说。

该负责人还介绍说:“除此之外,我们还将定期、不定期召开座谈会和咨询会;通过委托、邀请等形式,组织专家就行业重大财经问题,发挥专家团队熟悉行业的优势,贴近实体经济,深入调

查分析,反映真实问题,形成研究报告;并对当前面临的较为复杂的行业财经问题进行分析,提出政策建议和解决方案;最终建立行业专家评估长效机制,拓展第三方评估类型,逐步提升评估工作的规范化、标准化水平。”

“为做好这方面工作,我们还将利用现代信息技术,为专家搭建方便快捷的平台,建立并完善专家档案信息;同时对专家库实行动态化管理,有进有出。”该负责人表示:“今后工作中,我们将广泛借助专家学者的智慧力量,坚持科学决策严格遵循规则和程序,确保专家参与决策咨询工作的客观中立性,不断提高质量和水平。”

享互动的创新网络。

福建的转型升级仍处于爬坡过坎的阶段,但通过创新驱动来实现转型升级促进产业结构调整,已经成为政府和企业界人士的共识。

记者采访了解到,近年来福建成功孵化了新材料、海洋生物、高端装备机械等新兴产业,陶瓷企业引进了3D技术。原来的服装、鞋帽企业纷纷向婴儿用品市场转型,石材、印染等一些落后产能纷纷被淘汰。

根据福建省规划,到2020年,福建省高新技术产业增加值将占地区生产总值的16%;省级以上工程(技术)研究中心、实验室、企业技术中心分别达800个、240个、500个;互联网经济年均增长率在25%以上,总规模超过4000亿元。(据新华社)