

全面深化科技体制改革 点燃海南创新驱动发展的新引擎

□ 海南省政协副主席、科技厅厅长 史贻云

加快科技体制改革步伐,破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍,是实施创新驱动发展战略最为紧迫的任务。习近平总书记指出,实施创新驱动发展战略,最根本的是要增强自主创新能力,最紧迫的是要破除体制机制障碍,最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》的出台,充分体现了党中央、国务院对创新驱动发展工作的高度重视,吹响了经济新常态下我国依靠创新驱动发展的新号角,为深化体制机制改革,推动创新驱动发展,实现中国发展模式转型,指明了前进方向和提供了巨大动力。对于海南这样一个基础薄弱、经济欠发达、自主创新能力不足的省份而言,必须加快深化科技体制改革步伐,点燃创新发展新引擎必不可少的点火系,把创新驱动的新引擎全速发动起来,为适应和引领海南经济新常态,实现科学发展、绿色崛起提供有力的科技支撑。

一、准确把握当前发展形势,增强改革信心

科技创新是进步的灵魂、发展的动力,是面向未来、走向未来的战略基点。一直以来,海南省委、省政府对创新驱动发展和科技创新工作高度重视,提出科技要成为海南绿色崛起的新引擎。2012年,海南省委、省政府召开全省科技创新大会,进一步明确海南科技创新工作的方向、思路 and 路径,进一步明确海南科技创新的任务和目标,吹响了海南科技创新的新号角。以此为起点,海南依靠科技创新,紧跟科技潮流,发挥后发优势,坚持创新驱动、引进集成、示范推广、跨越发展,加快建设创新型省份,坚定不移地走一条具有海南特色的科技创新之路,不断地为海南科学发展、绿色崛起、全面加快国际旅游岛建设提供强有力的科技支撑。在全省的共同努力下,海南自主创新能力、科技综合实力 and 竞争力不断迈上新台阶,创新潜力在全国居于前列。

围绕破解制约科技创新的突出问题,2014年以来,海南不断深化科技体制改革,推进创新驱动发展,在一些重点领域取得实质性进展,进一步增强了以改革促进科技创新的信心和决心。一是科技资源市场化配置机制更加完善。引导科技资源向企业集聚,以企业为主体的创新地位更加突出。贯彻落实省委省政府《关于加快建设以企业为主体产学研相结合的技术创新体系的意见》,实施省产学研一体化专项,安排专项经费2000万元,累计资助项目109项,带动企业投入1.5亿元,吸引清华大学、中国科学院、中国药科大学等省内外30多家知名科研单位、大学400多名科研人员与109家企业开展深度合作,突破20多项关键技术,转化70多项科技成果,新增就业610

人。2014年,科技成果登记279项,技术合同登记36项,成交额6524.62万元。共有86项科技成果获得省科技进步奖和成果转化奖。二是科技与产业结合的通道更加顺畅。围绕产业链部署创新链,23个重大科技项目累计支持资金3亿元,在新能源、特种玻璃、热带现代农业、生物医药、电子信息等领域的技术创新和成果转化方面取得了初步成效。2014年申报专利48项,研究或推广新技术、新产品70项,建立示范基地55个,示范面积超过10000亩。加大科技研发投入,科技研发投入占地区生产总值增长100%。大力支持海洋与渔业技术研发与产业化、海洋生物技术研发、海洋生态环境保护及海洋资源开发利用,组织实施《深海技术专家、大学教授装备关键技术的引进与集成应用》等11个课题的专项研发与应用推广示范,开展《海南省科技兴海行动计划》等前期调研工作。三是创新人才队伍建设取得积极进展。开展海南省创业英才培养计划,18人为“首批海南省创业英才培养对象”,开展创新人才推进计划,向科技部推荐10名中青年科技创新领军人才,2名科技创新创业人才,1个重点领域创新团队。开展青年拔尖人才支持计划,向科技部推荐5名青年拔尖人才支持计划。推进知识产权人才体系建设,知识产权人才库包含企业技术专家、大学教授和高层次知识产权服务业人才等120余名专家信息,成为海南省项目立项、验收、培训等重点专家和师资的智力资源。协调设立海外人才联络站,积极推动院士工作站工作,出台了《海南省院士工作站管理办法(试行)》,推动海南省院士工作站的科学设置和规范管理。四是创新生态系统不断优化。以科技园区为载体,以孵化器建设为重点,加强研发平台和资源共享平台建设。2014年省科技园区建设经费安排3000万元支持科技园区和大学科技园建设。海口高新区经济总量增速明显提升,完成工业生产总产值141亿元,同比增长12.8%,工业生产总产值增长率走在全省前列,成为海南省经济发展新的增长点。海南师范大学和琼州学院国家大学科技园获批成立国家大学科技园,实现了海南省国家级大学科技园零的突破,形成一南一北的空间布局,海南省国家级科技园达4家。三亚国家农业科技园区建设了海南国家南繁研发中心暨海南国家南繁育种公共服务实验平台、南繁种业科技孵化器和建设“中国杂交水稻发源地”。儋州国家农业科技园区新增各级研发平台达48个。海南生态软件园作为海南省首家“国家级科技企业孵化器”,全年实现产值131亿元,新增入园企业105家,工作人员超过5000人,软件类A股上市公司前20家有6家人驻,腾讯创业基地、新浪游戏、中国手游等一批知名互联网和知名游戏企业落户园区。五是科技管理体制取得突破。

按照国家科技体制改革要求,结合海南省实际,加强创新驱动发展的战略谋划,搞好顶层设计,加快推进科研项目、资金管理和成果转化等重点领域改革。一是制定《关于改进和加强省级财政科技项目和资金管理意见》,加强科技项目和经费管理改革。从改革科研项目分类和管理,改进科研项目过程管理,改进科研项目投入方式、加强科研项目资金的管理和监督,加强制度建设和责任落实等五大方面提出25条具体措施,促进科技项目和资金管理更加公开透明。二是试点改革科技专项申报、评审方式,提高科技专项管理水平。三是试点改革省级科技专项资金投入方式,提高财政科技项目使用效率。四是修订《海南省促进科技进步条例》,推进技术创新体系改革,加快构建以企业为主体产学研相结合的技术创新体系。

从近来的实践来看,海南的科技体制改革探索和实践,符合中央关于深化改革的一系列文件精神,符合海南省经济社会发展的实际,符合经济新常态下的新要求,因而取得了阶段性的初步成效。在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到海南省还存在一些制约创新驱动发展的体制机制问题:科技体制改革的步伐和力度还不够大,科技和经济社会发展相结合的通道还没有完全打通;财政科技投入存在资源分散、投入结构不够合理等“孤岛化”、“碎片化”问题;企业创新主体地位尚未真正确立,部分企业还没有建立研发机构,引进技术的消化和吸收能力弱,产学研脱节,创新能力不强;科技政策落实不到位,有效激发全社会创新活力、充分调动科研人员创新创业的激励机制不完善等等。这些都要在今后的工作中认真加以研究解决。

二、全面深化科技体制改革,掀起创新热潮

当前,海南正在协调推进“四个全面”新的历史起点上,正处在抢抓“一带一路”重大机遇、推动海南高起点追赶、跨越式发展的关键时期,争创中国特色社会主义实践范例、谱写美丽中国海南篇章,迫切需要强有力的科技支撑和引领。面对经济发展新常态,面对科技发展新形势,我们要按照以习近平同志为总书记的党中央关于“四个全面”的战略布局,认真落实中央关于深化科技体制改革的总体部署和省委、省政府深化体制机制改革的各项任务和要求,进一步深化科技体制改革,破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,处理好政府和市场的关系,以改革释放创新活力;进一步深入推进实施创新驱动发展战略,着力加强科技创新统筹协调,深化产学研合作,不断完善科技创新体系,促进科技创新与经济融合发展;进一步激发创新活力,充分调动科技人员和社会公众

的积极性、创造性,不拘一格支持个人创业,激发大众创业积极性,形成大众创业、万众创新的浓厚氛围。当前,在具体工作中要牢固树立“四个观念”。

一是树立战略全局的观念。围绕着海南深化科技体制改革、实施创新驱动发展战略的顶层设计,在制定和完善政策措施时,要坚持问题导向,把握世界新科技革命和产业变革趋势,结合国家的总体部署,分析海南科技发展现状,统筹考虑发展需要和现实能力、长远目标和近期工作,坚持有所为有所不为,研究提出切合实际的发展方向、目标、路径、工作重点。一是认真谋划好海南省科技体制改革的顶层设计。按照中央深化科技体制改革的总体部署和省委、省政府深化体制机制改革的任务和要求,结合实际情况,系统推进海南省科技体制改革,推动制定出台一批针对性强、可操作的政策措施。二是研究编制海南省“十三五”科技创新规划。围绕海南省科技发展纲要编制要着眼全局,明确思路和目标。全面完成“十二五”规划任务部署并做好成果凝练和总结,扎实做好“十三五”科技发展规划编制。围绕海南省科技发展现状和国际旅游岛建设需求,从指导思想、发展思路、基本原则、主要目标、重点任务、保障措施等方面编制好《海南省“十三五”科技发展规划纲要》。

二是树立统筹协调的观念。充分发挥政府的统筹协调和引导作用,完善激励科技创新的体制机制和政策措施,实现科技创新资源的合理配置和高效利用。一是深化省级财政科技计划(专项、基金等)管理改革。落实中央《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》,深化省级财政科技计划(专项、基金等)管理改革,探索建立厅际联席会议制度,设立科研项目专业管理机构、战略咨询与综合评审委员会,建立统一评估和监管机制,省级科技管理信息系统,在构建公开统一的省级科技管理信息平台的基础上,研究制定深化改革实施方案。二是推进科研项目经费管理改革。逐步扩大分年度经费拨付试点,根据项目实施进度和关键节点任务完成情况进行分阶段按项目预算拨款。扩大科研项目后补助试点。开展增加科研经费使用自主权试点。三是推行科研项目管理改革。探索多元化科研项目立项方式,建立委托市县科技管理部门、专业科技服务机构等进行科研项目评审立项,科研院所、高校等自主评审立项等多元化科研项目立项机制,选择部分专项进行试点,制定实施管理办法。探索多元化科研项目验收方式。推进科研项目绩效评价。试行省级科研项目报告制度。四是推动科技成果处置和收益管理改革。试点推进省级事业单位科技成果处置权和收益权改革,制定省级事业单位科技成果处置权和收益权改革方案,

扩大科研事业单位科技成果处置的自主权,提高科技成果的转化和技术创新的主动性,激发科技创新活力。

三是树立市场主导的观念。把握好技术创新的市场规律,进一步完善市场化配置科技创新资源的机制,促进技术创新要素跟着市场走,跟着需求走,跟着企业走。一是加大科技与产业的有机结合。进一步贯彻落实省委省政府《关于加快建设以企业为主体产学研相结合的技术创新体系的意见》,大力引导人才、技术、资金等创新要素向企业集聚,推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。二是加快推进科技服务业发展。贯彻落实国务院《关于加快发展科技服务业发展的若干意见》,制定工作方案,统筹科技资源,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,依托各类科技创新载体,整合开放公共科技服务资源,开展创业孵化、知识产权、研究开发、技术转移等科技服务业试点,探索制定支持高校、科研院所面向市场提供专业化的研发服务措施,引导省级重点实验室、工程技术中心等向社会开放服务,促进万众创新,推动科技孵化器、大学科技园服务于大众创业。三是探索科技与金融融合试点。创新财政科技投入方式,引导和促进银行、保险、担保及创业投资等各类金融服务机构开展专利质押融资、科技信贷担保、信贷保险等,创新金融产品,改进服务模式,搭建服务平台,推进科技创新链条与金融资本链条的有机结合。

四是树立人才为先的观念。人才是创新的第一资源,要激发调动广大科技人员的创新积极性,加快科技成果转化。一是推进科技人才队伍建设。开展创业英才培养计划对象的评选和省高层次人才创新创业人才(A类)的初审工作。做好省中西部市县52名科技副乡镇长派遣计划项目实施工作,结合省中西部市县科技副乡镇长派遣计划推进“三区”人才支持计划实施;继续推进省级知识产权人才库建设,选拔培养一批知识产权领军人才和高层次人才,扩大人才库专家队伍。二是完善人才激励制度。加快建立以科研能力和创新成果等为导向的科技人才评价标准,积极探索其他能调动科技人员积极性的有效做法。充分发挥高等院校和科研院所的科技创新基础和生力军作用,完善和落实促进科研人员成果转化收益分配政策,健全科技人才流动机制,鼓励科研院所、高等院校与企业创新人才双向交流。三是完善人才评价机制。建立与科技人才发展规律、工作性质和岗位需求相结合,以科研能力、创新成果、服务绩效等为导向,有利于科技人才发展的分类评价体系。改进科学技术奖励制度,重点奖励对产业发展有重大贡献的科技成果和杰出科技人才,强化对青年科技人才的奖励导向。

■ 动态播报

南宁·东盟人才交流活动月开幕

科技日报讯(黄旋)9月20日,2015年南宁·东盟人才交流活动月开幕暨第二届南宁市海外高层次人才与项目对接会举行。来自美国、加拿大、瑞士、日本等国家的30多名海外高层次人才及一批归国的留学人员驻邕工作代表与南宁市80多家企业代表开展了人才与项目的深入交流对接。

南宁·东盟人才交流活动月是南宁市人才工作的知名品牌,从2009年起,活动月借助“两会”平台,通过开展项目对接、人才引进、交流等,使南宁在与东盟人才的跨区域合作交流中发挥越来越重要作用。在持续一个多月时间里,将开展海外高层次人才与项目对接会、企业管理升级服务、基础教育高峰论坛及高端人才巡讲、南宁市科技型中小企业技术创新资金项目管理人才培训班等活动,努力搭建人才助力产业经济发展的平台,充分发挥高层次人才在产业发展中的引领作用。

在开幕活动上,南宁市相关领导表示,南宁十分渴求人才,是一座留才、爱才、敬才的城市。近年出台了一系列人才重大举措和政策,为人才在南宁干事创业营造了更好的环境,使人才工作与产业贴合更加紧密,人才机制体制更加灵活。南宁市委、市政府欢迎更多的海内外高层次人才来带项目,到南宁这片北部湾新生的热土来干事创业、共享发展机遇。

活动中,南宁百方生物科技有限公司等3家企业分别与德国国家环境健康研究中心毕珍博士等3名海外高层次人才签署了项目合作协议和人才引进协议。南宁市科协主席王洲代表中科院“海外智力为国服务行动计划”广西(南宁)工作基地与瑞士中国学人生命科学协会副会长王启燕签署《共建南宁海外智智工作站协议》。据了解,南宁还将借助此次活动与欧美科技产业联盟主席邵青山、海外留学人员专业联合会会长洪爱群分别签署《海外人才交流合作框架协议》,将持续拓宽南宁在海外的引才渠道。

越南向中国客商推介大米

科技日报讯(黄旋)借第十二届中国—东盟博览会举行之际,9月19日,广西凭祥综合保税区与越南天赐集团在南宁共同举办越南大宗农产品(大米)贸易商机说明会。

经过4年的封关运营,广西凭祥综合保税区依托独特的区位优势,成为中外客商置业投资的热土。随着“一带一路”战略实施,综保区口岸经济不断做强。越来越多的越南企业瞄准中国巨大的市场。今年1—8月,综保区进出口总额82.19亿美元,其中入区企业进出口额17.73亿美元,同比增长22倍,占全区进出口总额279.31亿美元的6.3%;保税业务总额15.69亿美元,同比增长28倍,其中保税物流15.01亿美元,同比增长27倍,加工贸易0.68亿美元。

越南是世界第三大大米出口国,作为越南粮食生产龙头企业的越南天赐集团,主营生态绿色优质大米的种植、生产、加工、出口,大米出口量占越南总出口量的3%,已出口欧美、中日韩等36个国家,年产值6亿美元。天赐集团将加大开拓中国国内市场,更多的越南优质大米将通过凭祥综保区进入中国市场,走进中国百姓的餐桌。

南宁交警圆满完成第十二届东博会交通安全保障任务

科技日报讯(黄东玲)9月21日,第十二届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、2015南宁国际民歌节落下帷幕。“两会”期间,南宁交警部门共投入警力1.3万余人次,警车1.1万余辆次,共完成13个等级警卫车队、61个非等级警卫车队、102个活动现场交通警卫任务,完成警车前导开道护卫任务136次,总里程达5230公里。

严谨周密部署。根据统一部署,结合实际情况,周密制定了“两会”交通安全保卫工作系列方案。临战前,交警支队积极参与了全市公安机关“两会”安保综合演练,确保交通安全各环节紧密衔接。同时,支队、大队分别召开了“两会”交通安全保卫工作动员部署会,统一思想,提高认识,按照“定岗、定人、定责”的原则,自上而下建立了严密高效的交通安保指挥体系。

推进交通设施建设。结合会展中心改扩建工程、民族大道会展路口地铁占道施工等实际情况,提前拆除会展一支路、二支路和民族大道会展路口施工围挡,恢复道路通行,优化升级信号灯、提升完善标志标线、设置隔离栏等,同时,在民族大道、竹溪立交桥等路段设置持证、非持证车辆车道及分流指示牌,合理设置交通隔离设施和引导设施,对警卫车队途经道路的交通标志标线进行清理排查,并及时整改。

科学组织交通。今年地铁1、2、3号线全面施工,会展中心、荔园山丘改扩建施工,会场停车设施不足,且路面电动自行车群体庞大,道路通行条件困难,交通组织难度增大。为此,交警支队于开幕式当天上午对南宁国际会展中心周边多条道路实行单向交通组织措施,同时限时禁止车辆由西往东进入民族大道东段,提高了交通运行效率,在确保警卫对象绝对安全的前提下,尽可能为来宾和群众提供便利,着力打造“服务型安保”。

桂港现代职业教育发展中心挂牌

科技日报讯(黄旋)9月19日,桂港现代职业教育发展中心在南宁职业技术学院正式挂牌。该中心是桂港合作的新成果,是广西乃至全国现代职业教育国际化发展的新里程碑。

桂港现代职业教育发展中心在教育部的有力支持和指导下,历时一年多筹备建立,是广西和香港合作共建的专门机构。广西壮族自治区副主席李康表示,希望桂港现代职业教育发展中心要站在助力“一带一路”、服务桂港交流合作的战略高度,充分利用香港先进的国际优质教育资源,为桂港学生提供职业教育及训练机会,主动承担起更多、更大、更重的社会责任,逐步将中心建设成为“立足广西、辐射全国、面向东盟”的职业教育合作和青少年交流的平台,提升两地教育质量和优秀人才培养。香港职业训练局与南宁职业技术学院的理念相同,以培养优秀人才为目标。在未来,香港职业训练局将通过香港高峰进修学院为南宁职业技术学院提供指导和顾问服务,促进桂港现代职业教育发展中心的建设。他相信,在各界的支持下,中心将发展成为综合培训基地,为广西乃至全国、东南亚地区提供获国际认可的专业教育培训课程及服务,促进国际合作、优化人才培养,提升广西乃至全国的现代职业教育水平。

桂港职教中心是目前香港职业训练局与内地职业教育机构最大合作项目。项目落户南宁职业技术学院,桂港职教中心实训大楼占地10亩,桂港职教中心大楼设计建筑面积38000平方米。桂港职教中心的建设将分三个阶段进行,一年打基础,二年上品牌,三年上规模。2015年,双方共同制定发展规划,按国际标准设计大楼。



南宁高新区动漫产业发展势头好

科技日报讯(欧阳钢桥 梁媚媚)动漫产业被誉为21世纪的朝阳产业。南宁高新区从2005年起,将该产业作为园区新的经济增长点,着手打造广西动漫产业基地。经过10年的发展,目前,园区内文化创意产业企业超过50家。其中国家级的动漫企业有3家,自治区级动漫骨干企业有4家,制作出了一大批优秀的动漫作品,收到了较好的社会效益和经济效益。

为了更好地扶持动漫产业的发展,南宁高新区依托南宁软件园的良好条件,研究制定了《关于推动动漫游戏及影视传媒产业发展的暂行规定》等相关政策,形成了吸引及培养自治区内外相关人才的良

好氛围。高新区也因此汇聚了广西大部分的软件企业软件开发管理人才,成为广西软件成果商品化、产业化和国际化的领头羊。

截至目前,南宁软件园企业已达400多家,其中文化创意产业企业超过50家。其中国家级的动漫企业有3家,包括:广西千年传说动漫影视有限公司、广西卡斯特动漫有限公司和南宁九金娃娃动漫有限公司;自治区级动漫骨干企业有4家:南宁平方软件新技术有限责任公司、广西桂能软件公司、广西奇网计算机有限公司和广西千年传说动漫影视有限公司。以骨干企业为龙头企业,广西大学、广西艺术学院、

广西民族大学计算中心、广西工业职业技术学院、南宁职业技术学院、广西华侨学校、广西电力职业技术学院等产学研结合的动漫产业链已初步形成,在手机游戏、社区游戏、动画片制作、动漫设计等方面初现成效。

广西千年传说动漫影视有限公司投资300多万元制作的广西原创动漫作品《阿米罗之歌海奇缘》的第一季13集,于2014年1月13日通过广西卫视面向全国首播,同时这部动漫作品还入选自治区宣传部的文化精品工程;广西卡斯特动漫有限公司是国家级动漫企业,公司创作的民族原创动画片有三部:104集的《歌

仙映象—百越国历险记》(少年刘三姐)、52集的《骆越公主》、26集的《史前南宁》;南宁九金娃娃动漫有限公司的互动式动漫传感技术及《海底寓言》动画片;南宁市平方软件新技术有限责任公司的《壮族》动漫虚拟技术、南宁市新芽多媒体有限责任公司的社区游戏开发(配合张艺谋导演的《三枪拍案惊奇》发行的网游产品《谍影世界麻子面馆》)、广西华侨学校的《刘三姐》、南宁职业技术学院完成的公众媒体项目(如广西电视台《夺宝奇兵》栏目、广西公共频道《新闻在线》片头栏目包装)等等,都已经或者即将开发完成,产生了良好的社会效益和经济效益。