

千帆竞发大潮涌

——广西北海市铁山港区经济社会发展纪实

□ 本报记者 江东洲 刘昊

初秋的北部湾畔,发展的大潮蓬勃涌动,奔腾不歇。

笔直宽阔的大道纵横交错,现代化临港新材料园区、国家重点石化基地、国家级出口加工区赫然伫立,亚洲最大综合煤电产业园、欧洲巨头在我国投资的最大林纸一体化项目、广西最大的液化天然气项目建设正酣……作为中国“海上丝绸之路”始发港之一的广西北海市铁山港区,近年来依托得天独厚自然条件,不断打造现代化工业强区升级版,千亿产业强力挺进,重大项目全面推进,重大跨越高歌猛进,踏上产业集群带动经济社会跨越发展的新征程。

风生水起北部湾,千帆竞发铁山港。宛如镶嵌在北部湾畔的一颗明珠,铁山港区日益焕发出耀眼的光芒,逐渐成为引领和带动广西北部湾经济区开放开发的桥头堡和广西沿海发展新一极。

经济建设:打造现代化工业强区升级版

摊开地图,铁山港的地理位置十分优越:接近广东、直面东盟、遥望西南;而列举建港条件让人称奇:航道短,回淤小,湾阔水深,可利用建码头岸线长约58公里,可建1万至20万吨级深水泊位200个以上,其中10万至20万吨级大型深水泊位可建30个,是名副其实的天然良港。

建设21世纪海上丝绸之路经济带的战略,为广西北部湾经济区提供了历史机遇。2008年国务院批准实施《广西北部湾经济区发展规划》,将经济区的开放开发上升为国家战略,铁山港就此进入了新的发展阶段。

在国务院批准的《广西北部湾经济区发展规划》中,铁山港(龙潭)组团列为经济区5大组团之一,铁山港成为触发能源、石油化工以及重点临港产业转移的箭头。近年来,随着北部湾经济的发展和与东盟合作的加深,铁山港优越的地理、区位优势逐步显现。

“工业化是一个地区走向繁荣的必由之路,作为后发展地区,铁山港要实现可持续发展,必须补上工业化这一课。”广西北海市副市长、铁山港区委书记刘志明说,发挥作为西南出海口的区位优势,铁山港做大做强临港工业大有可为。

行走在铁山港这片热土上,创业热情随处可见,到处洋溢着生机和活力,石油化工、临港新材料等千亿产业集群端倪初现,临港工业发展日新月异,撑起了广西北部湾经济区发展的新脊梁。

走进北海诚德镍业有限公司,热轧连生产线上一段段火红的合金钢锭正在下线,将从这里销往全国各地和东南亚。在远离海岸的5.3公里处,占地4广西液化天然气LNG项目正在紧张施工中。“项目建成后,从这里进口的天然气可供广西、粤西等地使用,为当地居民生活和“一带一路”建设提供能源保障。”中石化北海液化天然气有限公司负责人说,工程预计年底就可以投产。

数据显示,2014年,铁山港区实现规模以上工业产值628.8亿元,是2010年的38.6倍,占北海市的39.36%;实现税收62.8亿元,是2010年的19倍,占北海市的55.6%,成为广西最具活力、颇具实力的工业强区。

近年来,铁山港区把服务重大项目、发展千亿产业作为经济建设的重中之重,努力弘扬吃苦耐劳、坚韧不拔精神,确保区域经济增长在转型升级大环境中保持强劲势头,实现较好发展。

工业建设有新进展,千亿产业继续领跑。两大千亿产业产销稳中有增,今年1—5月,中石化实现产值98.76亿元,同比增长24%;新材料实现产值100亿元,比增73%。石化码头完成陆域吹填总工程量的50%;LNG码头施工完成总体进度的77.5%,储罐工程完成整体进度的85.28%,接收站及工艺工程施工完成整体进度的55.64%,供电线路施工已开展;北海炼化一体化产品质量升级改造项目已完成各项审批,初步设计也已完成审批,长周期设备及主要材料已订货。新材料扩能改造项目厂房、设备基础已经完成并进行了安装调试;安装设施进一步完备。石化产业园、新材料产业园发展规划和石化产业园控制性详细规划(一期)已获北海市政府批准,已开展环评相关前期工作。林纸一体化、中华能源等加快建设,林纸一体化累计完成投资23.27亿元,主体办公楼、临时施工道路、排水沟建设均已完成,地下管网工程已开始建设;中华能源已完成吹填造地99%;和润粮油已完成围堰设计,8月开工建设;北海出口加工区B区已启动公租房、标准厂房建设,首家企业—珠海天路打印耗材有限公司投资建设的综合性打印耗材生产项目正式投产,这标志着北海出口加工区B区在封关验收后投入正式运营。和源15万吨/年混合芳烃(抽余油)分离项目,15万吨/年碳四深加工项目等加快建设,石英砂和建材等一批中小工业企业和小微企业不断发展。

服务工作扎实推进,发展势头较好保持。主动融入“一带一路”建设,完善公路、铁路、航道和港口码头基础设施,铁山港口岸扩大开放已获国务院批复。深水码头建设力度加大,港口吞吐量686万吨,5—6号泊位基槽、停泊地开挖已基本完成,累计完成开挖440万立方米;7—8号泊位工程项目核准以及初步设计已获批复,也已获海域使用权证书,水工工程的施工图设计正在筹备;9—10号泊位选址已获批复,得到通航安全论证和用海预审,并通过自治区确定海域使用论证;石头埠作业区1—2号泊位完成了沉箱安装,正在开展护坡、后轨道梁施工;航道疏浚二期扩建工程已完成施工招标,正在进行监理招标,三期已完成立项、可研、初步设计批复。玉铁铁路已正式通车运营,首趟内燃牵引货物列车于5月6日从铁山港站始发;铁山港铁路支线铁山港站第二货场正开展征地搬迁、施工图设计工作;投入189万元对北铁一级公路铁山港段



① 整装待命的铁山港码头。李俊新摄



② 铁山港新材料千亿元产业发展强劲。图为北海诚德镍业有限公司。潘海峰摄



③ 铁山港石油化工千亿元产业强力挺进。图为中石化北海炼化公司。罗诗鸿摄

路面进行维修,主要交通路口增设了红绿灯、设置明显交通标志;工业园区内林纸一体化项目和B区等一批配套道路稳步推进或加紧施工。工业区供热、供水和综合防灾系统专项规划已启动,工业区管廊、燃气专项规划已完成初步方案。征地搬迁工作较好推进,滨江回建区、兴港回建区配套设施建设进一步完善,中石化卫防区、诚德防护距离及回建地、液化石油气储配站和排水明渠、八号路、新二路等一批配套道路的征地搬迁顺利开展,完成征地面积744亩,搬迁安置389户。外来投资势头良好,上半年共接洽客商32批次,洽谈项目11个,意向投资6个。

三大产业协调增长,发展活力较好增强。受第二产业拉动和经济体制改革促进,农业和第三产业实现较好较快增长。加强三农工作,力补农业短板,上半年,全面落实春耕播种,加快发展特色现代农业,加快发展农民专业合作社,农作物播种21.27万亩,生猪养殖、水产品产量均达到预期目标,全区渔牧业实现总产值12.86亿元;造林绿化完成植树造林2010亩,完成中幼林抚育6800亩,占全年任务的68%,义务植树28万株完成任务的70%,实现林业产业总产值2.3亿元。乘势发展海陆运输、建材供应、酒店服务等第三产业,铁投物流、煤炭储运配送基地、中储粮铁山港物流中心中转基地以及南康购物广场、强盛兆联邦商业广场等商住综合体项目正在加紧推进,上半年全区完成第三产业增加值9.1亿元,增长5%。推进南康镇风貌改造,南滨广场、南康购物广场、南康文化影视中心、体育广场和南康污水处理厂等项目有序建设,推动了南珠小区、农垦小区等住宅小区的开建,南康特色文化名镇通过自治区验收并授予称号。积极发展旅游业态,突出发展南珠文化、工业文化等特色旅游项目,完成编制《北海市铁山港区旅游发展总体规划(2014—2015)》,白龙珍珠旅游区被列为自治区、北海市的重点旅游项目。农业和农村经济、工商行政管理等改革更好推进,积极推广“互联网+”创业服务,使网络信息更好地推进农业、第三产业+发展;推行“三证合一”登记制度和企业年报制度改革,发出了首张“三证合一”营业执照,有力激发市场活力,接受了一大批个体经营户和公司的申请。

昔日的一片海滩涂变成今天前景广阔的深水港,昔日的一片旱地变成今天生机勃勃的产业园区,昔日的一片木薯地变成今天塔罐林立的绿色厂区……铁山港区这片开发热土,正逐步迎来美丽的蜕变,犹如一颗原本尘封雾锁的明珠,逐渐放出光芒,照耀北部湾。

民生建设:始终将群众的安危冷暖放在心上

穿行在铁山港区,蓝天与碧水相映,发展与和谐相融,一幅幅幸福美好的景象扑面而来。

场景一:在铁山港区南康镇三塘村,低保户李尤安站在自家新建的砖房前高兴地说:“以前我住危房,下雨时都不敢睡觉。多亏政府发放了2万多元的危房改造补助,解决了我缺少资金的难题。”

李尤安以前住的是间土坯房,房屋低矮破旧,年久失修。他也想过修建新房,可一直没办法一下子拿出太多的钱。铁山港区全面提高农村危房改造资金补助标准,李尤安符合第二类补助人群标准,是一级危房的低保户,标准比以前提高560元,李尤安搭上了这趟“惠民列车”,住上了新房。

场景二:“村道路修建后,我种的10亩甘蔗,外运每车少了200元的搬运费,相当于一年就多赚了1600元。”铁山港区营盘镇能村的陈伯高兴地说。

铁山港区按照“整体规划、整体开发、整合资金、整体联动”的原则,整合扶贫、财政、交通、水利等部门力量,近年来先后筹措投入2800万元完善了贫困村的路路等基础设施。能村修通海防路以后,最欢喜的是该村的1000多户蔗农了,仅东塘自然村,就节省了3万元的甘蔗搬运费。白龙村接通道路,渔贩、商贩直接到海边收购海产品,销路畅通,价格也提高了。

“脚下沾有多少泥土,心中就会沉淀多少真情,面对群众,就要经常为他们办一些力所能及的事情,带着一颗真心解决民生问题。”广西北海市副市长、铁山港区委书记刘志明常说。在发展迅速的同时,铁山港区始终将群众的安危冷暖放在心上。2010年以来,铁山港区平均每年拿出3亿元投入民生。

在“发展为了人民”思路的引领下,铁山港区始终将经济建设与改善民生并重,把加强社会保障作为民生改善的“助推器”,用更多财力、下更大力气发展社会事业,增进民生福祉,加强平安建设,呈现不少亮点……一幅宜业、宜居的幸福民生画卷在铁山港区这片热土上徐徐展开,2014年民生投入3.33亿元、比增10.26%,再创新高。

今年上半年,铁山港区社会保障有新加强,民生水平有新提高。城乡居民保险进一步扩面,参加城乡居民社会养老保险60288人,参保率85%,筹集城乡居民社会养老保险资金1043万元,发放养老金1005.27万元;城镇居民医疗保险续费7071人,新增参保缴费195人,征收医疗生育保险48万元。促进就业工作扎实开展,投入62万元解决被征地失业农民生活困难补助、国有企业下岗职工再就业岗位补贴,积极开展被征地群众就业扶持工作,做好高校毕业生就业跟踪服务,先后开展“就业援助月”和“春风行动”等活动,开展职业技能培训班9期培训221人,全区新增就业659人、农村劳动力转移就业新增1288人、困难人员再就业37人,城镇登记失业率3.01%低于目标值。严格遵守救灾救济资金“一卡一账两公开四程序”,共争取救灾救济资金201.8万元,及时发放到5保户、低保户、重点优抚对象和低收入等特殊群众;着力规范低保动态管理,上半年全区纳入城市居民低保对象786人发放低保金127.3万元,纳入农村低保对象7108人发放低保金486.2万元;认真落实双拥优抚政策,筹措资金对军属、烈属进行慰问,筹措资金解决优抚对象的政策保障。推进精准扶贫,积极抓好贫困村道路硬化、绿化项目建设,扶持贫困户种植甘蔗项目2000多亩,推进“雨露计划”申请贫困户学生补助工作。加大保障性住房建设支持力度,做好危房户摸底排查工作,投入廉租住房补贴资金133万元。大中型水库移民后期扶持金、移民新村建设投入344万元,移民新村基础设施和居住条件不断完善。发放农资综合补贴资金444万元,进一步调动农民种粮积极性。

在致力于服务和改善民生中,铁山港区还大力加强平安建设,促进港区和諧发展,不断提升人民群众安全感和满意度。

今年上半年,铁山港区平安建设有新成效,法治环境有新改善。认真借鉴“枫桥经验”。逢重要会议必须调维稳工作,严格落实领导干部包镇包村维稳责任制,完善维稳预警和应急处置机制并多次操练,强化春耕、清明以及重大节日和“两会”期间,重要领域

维稳,区镇党政领导坚持带班值守,增派政法治安力量到镇村点布控布防,还推进综治信息网格化管理,使维稳工作不留死角。加强政法队伍建设,按照“五个过硬”的要求,开展为期三个月的“执法不严、司法不公”自查自纠活动,认真对照“思想滑坡、道德缺失,徇私枉法、以案谋财,违法违规办案、粗暴执法,玩忽职守、压案不办,以权压法、违法干预办案方面”存在的问题,切实加强整改,上半年政法部门没有发生冤假错案,政法干警没有发生违纪违法等现象。积极拓宽法制宣传渠道,利用法制课、电子屏幕、法制专栏、发放宣传资料等方式开展法律进机关、进单位、进社区、进农村等活动,还通过文艺晚会的形式穿插法律知识问答环节,使法律知识受众更广,宣传效果更佳。

坚守化解矛盾“第一道防线”,认真解决信访问题,上半年共接待群众34批282人次,收到信访件44件,下访接待群众68人次,信访案件立案12件(其中上级交办件4件)已办结11件,交办信访事项16件,相关部门均能认真处理;大力化解矛盾纠纷,上半年共调处民间纠纷493起,调处成功476起,调处率100%,成功率96.6%,防止民间纠纷激化3件,制止群众性械斗2起。坚持“严打”整治和依法帮教,至6月20日共立刑事案件103起,破获刑事案件28起,查处治安案件243起,刑事拘留19人,逮捕16人,查处毒品案件19起,强制戒毒14人,发案率和治安处罚率均比去年同期有较大下降;加强社区矫正和“两劳”人员安置帮教,强化衔接、接收、监管,目前全区在管83人,无脱管、漏管人员现象,上半年接收刑满释放人员70人全部进行了安置帮教,公众安全感不断提升,据统计一季度在广西111个县市的综合得分排名38名,社会稳定性动态七项工作排名21名,位列北海市一区三区首位。

腰包鼓了,上学乐了,环境好了,看病容易了,安全感更强了,干群的心更近了,老百姓更安居乐业了……一个个令人瞩目的数字、一件件令人心动的实事、一项项行之有效的惠民举措,成为铁山港区不断提高民生水平,增进民生福祉的最好注解。

党的建设:创新推动基层组织建设服务发展大局

事业成败,关键靠人,靠好的领导班子、好的干部队伍、好的基层组织。

近年来,铁山港区探索实施“哪里有项目哪里就有党组织的服务保障,哪里就有党员干部发挥先锋模范作用”的全程服务工程,努力实现组织建设与项目建设无缝对接,创新推动基层组织建设服务发展大局新模式。铁山港区党委被评为广西创先争优先进县区党委。

服务重大项目、推动改革发展,必须紧紧依靠强有力的基层党组织,需要铁心为组织分忧的基层干部。

在项目建设中,铁山港区先后选派630多名机关干部到重大项目一线,采取“一线里考验、工地上考察”的办法,考准干部实绩,识准干部德才。统计显示,在项目建设一线,维护稳定一线、化解矛盾一线“三个一线”提拔的干部占同期提拔干部的71%,营造了“实绩出一线、一线出干部”的浓厚氛围,得到群众的普遍认可。

在党员干部的推动下,一个个项目建设的“北部湾速度”在铁山港区诞生——仅用43天,北海炼油异

地改造石化项目完成2000亩征地搬迁攻坚任务,仅用18个月就创造全国同类项目投产新纪录;仅用13个月,诚德镍业项目建成投产……

热情周到的服务使党群干群关系更加融洽和谐,基层党组织的向心力进一步增强。

“如果没有党员带一把,恐怕我们现在还是贫困户呢。”在铁山港区营盘镇彬塘村,养殖户动情地说。铁山港区通过完善机制、整合资源,使越来越多的农村党员在“三农”工作中发挥示范带头作用。

今年以来,铁山港区以认真开展党的群众路线教育实践活动“回头看”和“三严三实”专题教育为主要抓手,切实履行党要管党、从严治党使命,全面推进从严治党,突出加强作风建设,做到为民务实清廉,更好弘扬清静新风气。

切实加强思想教育,文明建设有新进步。一是围绕“三严三实”专题抓教育。除按制度要求抓好中心组学习和党员干部培训外,组织观看《莫振高事迹情景报告》影片,编发《时事报告》、《领导月读》等资料,把“三严三实”专题教育融入领导干部经常性学习教育,不分批次、不划阶段、不设环节,不断提高践行“三严三实”的思想自觉性和行动自觉;二是加强文明创建提素质。大力推进社会主义核心价值观体系建设,开展中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育,深化“感恩教育”、“网上祭英烈”等活动和“讲文明 树新风”公益广告宣传。积极开展全国文明村镇创建活动,南康镇再次顺利通过中央文明委的检查验收,荣获第四届全国文明村镇荣誉称号。关心下一代工作成效显著,铁山港区关工委获全国关心下一代工作先进集体。组织参加北海市“智弘·银城绿洲”杯十大孝顺人物(家庭)评选,经过公众投票和评委投票,欧其中、易娟入选北海市十大孝顺人物,徐坚、李世英、龚世强、廖兰美家庭入选北海市十大孝顺家庭。大力推进“美丽广西·清洁乡村”活动先进个人,5条自然村获评“北海市首批文明村庄”称号,今年继续推荐6条自然村参加北海市第二届“文明村庄”创建评选活动。文化惠民工程建设成效显著,群众艺术不断繁荣。不断完善农家书屋建设管理,共有20个农家书屋获得出版物更新的名额。

基层党建切实加强,队伍形象更好改善。一是加强教育培训。加大对村(社区)“两委”干部培训力度,2011年以来,举办各类村(社区)干部培训班共332期,培训村(社区)干部7209人次;大规模培训干部,特别是领导干部,通过专题培训、干部集训、干部轮训和在线学习等培训形式,共培训干部16916人次;充分发挥远程教育平台优势作用,组织57个站点集中学习1656次,培训党员群众33118人次,使远程教育成为“活课堂”。二是打牢党建基础。强化党建工作主体责任,签订党建目标责任书,推动各级党组织书记认真履行管党治党责任;扎实开展非公有制经济组织和社会组织党建工作百日攻坚大行动,“两新”党组织覆盖大幅度提升,全区非公企业已有88家组建党组织,覆盖率93.6%;强化党员教育管理监督,制定发展党员指导性计划,重点加强对非公有制经济组织、农村等领域发展党员工作的指导;加强“美丽广西”乡村建设(扶贫)工作队管理,不断提高工作队的服务意识。三是打响党建品牌,开展“三进三亮当先锋”活动,以点带面促进全区组织晋位提升,有12个村级活动场所建设得到上级支持,其中10个列入自治区项目,2个列入市级项目,打造一批富有铁山港特色、具有推广价值的先锋品牌。四是严格选人用人。严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》规定的程序、条件,严把标准关、审批关、纪律关和监督关,选好配强了部分乡镇和部门单位班子,上半年共选拔任用干部14名;针对和自治区第三巡视组反馈的超职数配备干部、“吃空饷”问题、少数干部在同一职位任职时间较长以及档案管理不规范等问题,积极整改和消化。五是落实人才政策。不折不扣实行公务员职务晋升制度,为符合条件对象的27名晋升对象办理了晋升级别审批手续,兑现相应的工资待遇。

认真落实“两个责任”,有力确保风清气正。一是坚持群众路线积极践行宗旨。认真开展群众路线教育“回头看”加强作风建设,为符合条件的27名晋升级别对象办理了晋升级别审批手续,兑现相应的工资待遇。

二是坚持群众路线积极践行宗旨。认真开展群众路线教育“回头看”加强作风建设,为符合条件的27名晋升级别对象办理了晋升级别审批手续,兑现相应的工资待遇。三是强化纪律审查保持反腐高压。制定《铁山港区委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施办法(试行)》印发实施,签订了“两个责任”责任书,把权力关进制度的笼子,从源头上预防和治理腐败;积极推进纪检监察体制改革,深化“三转”,加强办案力量;重视并定期排查案件线索,实行案件主办责任制、挂牌督办制,“一案两审”制和办案安全“两必推一备案”制,狠抓纪委书记办案第一责任人的责任落实,坚持有案必查、有腐必惩,持续传导办案压力,着力抓好纪律审查工作。今年1—6月,全区纪检监察机关受理信访举报及线索32件,比去年同期增长21.88%;初核36件,同比增长157.14%;立案22件,同比增长83.33%,其中,涉及科级干部4人;结案5件,给予党纪政纪处分5人。增活力,聚民心,促发展。如同一个个坚强堡垒,铁山港区的党员干部和基层党组织展现出强大的创造力、凝聚力和战斗力,为经济社会发展提供了坚强有力的组织保障。