

新闻热线:010-58884092

E-mail: max@stdaily.com

■ 责编 马霞 张琦 李建荣

科技体制改革应当系统思考 统筹谋划

——专访安徽省科技厅厅长兰玉杰

□ 本报记者 吴长锋

安徽省委省政府全面贯彻中央关于实施创新驱动发展的重大决策部署,把“建设创新安徽、推动转型发展”作为面向未来的核心战略,从加强顶层设计入手,遵循科技规律和市场规律,2014年出台《关于实施创新驱动发展战略进一步加快创新型省份建设的意见》和6个配套文件,被称为创新型省份建设“1+6”配套政策,2015年再次修订拓展为创新型省份建设“1+6+2”配套政策,形成覆盖创新驱动发展全链条的政策体系,在全省企业、高校、科研院所引起巨大反响。日前,科技日报记者专访了安徽省科技厅厅长兰玉杰。

科技日报:安徽深化体制机制改革,加快实施创新驱动发展战略的基本考虑是什么?主要在哪些方面进行突破?

兰玉杰:安徽科教资源相对比较丰富,但传统产业占比较大。基于这个现实,我们不应孤立地看待科技体制改革,应当放在经济社会发展的大背景下去审视和思考,放在经济社会发展新常态中去适应和引领,系统思考、统筹谋划、综合配套,完善创新驱动发展的顶层设计。

为此,我们在深入学习研究中央关于深化体制机制改革,加快实施创新驱动发展战略系列政策文件的基础上,结合安徽实际,进一步厘清实施创新驱动发展的思路。一是遵循规律。始终遵循科技规律、市场规律,突出让市场成为优化配置创新资源的重要手段,突出政府营造激励创新的公平竞争环境,突出把人才作为创新的第一资源,突出推动以科技创新为核心的全面创新。二是找准定位。坚持研发是基础,转化是关键,应用是导向,瞄准支撑经济转型升级,谋求安徽未来发展新优势。三是明晰思路。坚持“全省抓创新、优先抓转化、重点抓产业、突出抓项目、关键抓结合”。四是突出抓手。明确把产业结构调整作为主攻方向,把高新技术企业作为主力军,把高新区等园区作为主阵地,把各类创新平台作为重要载体,把高校、科研院所作为重要依托。

按照这个思路,我们重点从五个方面突破:一是抓科技统筹谋划。重点是抓好我省“十三五”科技创新发展规划编制,推进“两报告一系统”建设(科技报告制度、创新调查制度和科技管理信息系统)。二是抓政策拓展实施。突出抓好创新型省份建设“1+6+2”配套政策,高新技术企业所得税优惠、企业研发费用加计扣除等政策落实,深入推进合肥芜蚌全面创新改革试验区建设,争取国家支持建设自主创新示范区,示范带动全省创新型城市、创新型园区加快建设发展。四是抓产业创新发展。完善产业技术创新体系,统筹推进重大创新政策、重大科技专项、重大平台载体、重大创新人才一体化部署,提升科技支撑发展能

转型发展,创新最关键。

从最初的合肥国家科技创新型试点市,到合芜蚌自主创新综合试验区,从创新型省份试点,到合芜蚌地区全面创新改革试验区,安徽创新的步伐越迈越大,领域越来越宽。

科技部最近发布的《中国区域创新能力报告2014》显示,2013年全省专利综合实力进入全国前10位,进入产业化实施专利比例居第1位。申请发明专利49960件,居全国第6位、中部第1位;获发明专利授权5184件,居全国第8位、中部第1位……

发动驱动发展,安徽做为建设创新型省份的首批试点,正奋力实现从要素驱动到创新驱动的华丽转身。

重点抓产业,突出抓项目

安徽抓新兴产业聚集,可谓成果璀璨:仅在最近的一年间,新一代安凯电动车客“e控”系统、“魂芯一号”高性能芯片、国内第一代冰箱用直流变频控制器、0.4mm厚液晶玻璃基板、牙科CT、欧VI排放柴油机等一批重大产业创新成果相继诞生。

而随着国内首条8.5代氧化物面板生产线在合肥京东方正式投产,以京东方为时空坐标点,一个吸引多家世界500强企业、拉动投资额近400亿元、实现产值达千亿元、提供就业岗位近万人的新型平板显示产业集群正在加速形成。

近年来,安徽省委、省政府把“建设创新安徽、推动转型发展”作为面向未来的核心战略,走出了一条具有安徽特色的创新发展之路。

2008年10月,安徽启动合芜蚌自主创新综合试验区建设。2009年,安徽列入首批国家技术创新工程试点省。2011年,合芜蚌试验区成为继北京中关村、武汉东湖和上海张江之后我国第四个自主创新重点区域。2013

2013年7月,汪良恩离开了江苏扬州,带领着他的创新创业团队回到故乡安徽省池州市,创建了安徽安芯电子科技有限公司,开始了他人生的又一轮创业。

今年43岁的汪良恩,22岁曾在台湾、上海等地一直从事着半导体芯片研发和生产管理。18年的摸爬历练,让他积累了丰富的经验,也成为在业内享有了盛誉的人物。

2009年5月,汪良恩带领20人的技术、管理团队来到扬州,创建起扬州杰利半导体有限公司,进行高级半导体芯片的研发、生产及销售。在杰利半导体有限公司,汪良恩和他的团队开发的各类半导体芯片达到了国际先进水平,其中的汽车芯片成功填补国内汽车发电机芯片市场空白。

汪良恩带领着团队来安徽重新创业,可说是偶然中的必然。正当他的扬州杰利半导体有限公司做得风生水起之时,时任池州市市长赵馨群女士带领招商团

“ 科技体制改革重在厘清政府和市场的关系,充分发挥市场在创新资源配置中的决定性作用,政府在宏观层面重点是‘深化改革,转变职能,简政放权’,中观层面重点是‘制定公共政策,搭建公共平台,提供公共服务’,微观层面重点是抓好营造环境、简政放权、政策引领等工作。‘1+6+2’政策,就是要通过公共政策的引导,进一步破除制约科技创新的体制机制障碍,提升各类创新主体的创新能力。”

力。五是抓科技治理能力。着力提升科技依法治理能力、统筹配置科技资源能力和科技资源共享能力。

科技日报:安徽出台创新型省份建设“1+6+2”配套政策,这样的政策设计主要是基于什么样的考虑?

兰玉杰:深化体制机制改革就是要使市场在创新资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用。就政府来说,宏观层面重点是“深化改革,转变职能,简政放权”,中观层面重点是“制定公共政策,搭建公共平台,提供公共服务”,微观层面重点是抓好营造环境、简政放权、政策引领等工作。我们出台“1+6+2”政策,就是要通过公共政策的引导,进一步破除制约科技创新的体制机制障碍,提升各类创新主体的创新能力。一是营造环境,形成激励企业和个人创新的市场竞争环境,让想创新的真正能够创新。二是简政放权,让企业真正牵头搞技术创新,让真创新的企业获利。三是政策落实,强化对企业创新的政策支持,激发全社会创新创业活力。就是要通过简政放权、放管结合等清障搭台,用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”,让想创新的真正能创新,让真创新的企业能获利,让创新人才能流动,使企业真正成为创新的主体,在创新活动中拥有充分的话语权,营造大众创业、万众创新的良好政策环境。



科技日报:安徽出台实施创新型省份建设“1+6+2”配套政策,其最大的亮点是什么?

兰玉杰:我们出台实施“1+6+2”政策,最大的亮点就是突出遵循规律、突出深化改革、突出问题导向、突出产业企业,更加注重科技资源统筹和均衡,科技金融对接和融合,进一步厘清了政府和市场的关系,强化了科技培育、转化、集聚、创新、结合的规律,依靠体制机制的创新激发创新创业活力,加速创新驱动优势向经济发展优势转变。主要改革形成了四大机制:一是“省抓推动、市县为主、部门服务”的责任机制;二是“企业愿意干、政府再支持,市县愿意干、省里再支持”的推进机制;三是依据市场和绩效评价进行后补助的支持机制;四是统一指南、发布、受理、论证、公布、平台的“六统一”管理机制。

科技日报:安徽在支持科技人员创新创业,尤其是扶持高层次人才团队方面有哪些举措?

兰玉杰:“大众创业、万众创新”真实地反映了当今世界科技发展的新趋势,创新驱动的本质是人才驱动。我们牢固树立“引进资金不如引进技术、引进技术不如引进人才”的理念,把引进高层次人才团队作为创新驱动发展的核心动力,以期通过引进一批人才,转化一批成果,培育一批企业,形成一批产业,促进科技与创新创业的深度融合。

在具体政策措施上,遵循“政府引导,市场运作,绩效考核”的原则,对携带拥有自主知识产权、国际先进或国内一流科技成果,在皖创办公司或与省内企业共同设立公司,开展科技成果转化活动的高层次科技人才团队,每年遴选30个,分A、B、C三类,对每个人才团队省市分别参股扶持1000万元、600万元和300万元。对科技团队创办的企业5年内在国内主板、中小板、创业板或香港证券交易所成功上市,省扶持资金在企业中所占股份全部奖励给团队成员,每延迟1年上市奖励比例减少20%;或达成协议约定年上缴税收额,按照协议约定给予奖励。另外,对科技团队创办的企业连续3年以上销售收入或上缴税收增长较快,发展势头良好的B类、C类科技团队,可继续申请省扶持资金支持。

科技日报:安徽在政策导向上怎样体现出支撑产业转型升级升级?

兰玉杰:今天的科技布局就是未来的产业布局。我们坚持把科技支撑产业转型升级作为创新驱动发展的主攻方向,聚焦全省主导产业和战略性新兴产业部署创新链,配置资金链、整合人才链,推动创新与产业融合发展。一是围绕产业提升创新能力。对企业购置研发仪器设备,建设国家级研发机构给予补助奖励。去年省里

共兑现奖补资金3.02亿元,引导企业新增研发投入31亿元,新建国家级研发机构15家。今年进一步降低了政策门槛,扩大了补助范围,加大对科技型中小企业扶持力度。聚焦我省优势产业、企业和学科,择优支持培育高水平实验室创新平台,省连续3年、每年给予100万元扶持。二是围绕产业突破关键技术。根据省确定的战略性新兴产业集聚发展基地,省市联动,部署实施一批科技重大专项,省市分别给予不超过项目总投资20%的资金补助,3年一个实施周期,滚动支持,动态调整,加强产业发展关键共性技术和新产品研发。三是围绕产业培育高新技术企业。出台扶持发展高新技术企业政策,实施1000家高新技术企业培育计划,打造高新技术产业发展主力军。目前全省高新技术企业已达2653家,居全国第八位。四是围绕产业推进大众创业创新。研究出台加强科技企业孵化器和鼓励大学生创业的政策,加强众创空间等新型孵化平台建设,引导支持各市设立天使投资基金,为初创期科技型企业提供融资支持,形成大众创业、万众创新的氛围。

今年上半年,全省高新技术产业实现产值7307.3亿元,增加值1750.1亿元,同比增长11.3%和12.4%。其中电子信息和家用电器、能源与新能源、材料和新材料等战略性新兴产业领域实现增加值增长都超过15%以上,成为引领产业转型升级的重要引擎。

科技日报:安徽提出对市创新能力进行评价,目的是什么?如何实施?

兰玉杰:对市开展创新能力评价,主要是为贯彻《中共中央、国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》(中发〔2015〕8号)精神,真正把实施创新驱动发展战略摆上发展全局的核心位置,切实推动以科技创新为核心的全面创新,努力在建设创新型省份上取得新进展,谋求安徽未来发展新优势。

具体做法上,通过采集地方财政科技拨款占地方财政支出比重、R&D经费占GDP比重、每万名就业人员的研发投入投入、万人发明专利授权量、高新技术企业数等10个指标,并委托专业机构采用多指标综合评价方法对全省进行评价,采用第三方评价的方式,对全省各市开展评价并发布评价报告。这样做的目的,就是督促市县真正地把创新驱动发展战略的各项要求落到实处。

最近,党中央、国务院部署在全国8个区域系统推进全面创新改革试验,安徽成为全国首个全面创新改革试验区之一,将依托合肥、芜湖、蚌埠地区开展先行先试。我们将按照党中央、国务院的决策部署,在省委省政府坚强领导下,强化全局和责任意识,勇于创新,主动改革,积极作为,努力推动全面创新改革试验工作取得新成效,示范带动全省体制机制改革取得新突破,加快提升创新驱动发展的贡献度、支撑度和满意度。

风起正当扬帆时

——安徽建设创新型试点省份走笔

□ 本报记者 吴长锋

年11月,科技部批复同意安徽开展创新型省份建设试点,安徽成为继江苏之后全国第二个创新型省份试点省。

2014年2月,安徽出台《关于实施创新驱动发展战略进一步加快创新型省份建设的意见》,同时配套制定了6个实施细则。经过一年的运行,在总结经验的基础上,安徽迅速又将其修订完善为“1+6+2”的政策体系,成为推进创新型省份建设的有力抓手。

从试点市,到试验区,再到创新型省份,一次次提升的背后,是决策者对当前发展大势的科学研判和准确把握。在创新“引擎”驱动下,安徽正奋力实现从要素驱动到创新驱动的“惊人一跃”。

2014年,安徽高新技术产业实现产值13521.5亿元,增加值3361.7亿元,同比分别增长13.8%和13.6%,占全部规模以上工业增加值的比重达35.3%。战略性新兴产业实现产值8378.9亿元,增长22.5%,增幅高于规模以上工业11.1个百分点,对全省工业产值增长的贡献率超过40%。八大新兴产业中,产值超过千亿元的有三个,其中电子信息和高端装备制造产业产值均超过2000亿元,新材料产业产值1724.5亿元。同时,新型显示产业产值实现了三年翻两番,机器人产业产值连续三年保持高速增长。

“企业愿意干,政府就支持”

在安徽,只要你有目标、想创新,政府就会尽力搭

建平台。

为推动企业成为创新的主体,安徽规定,所有科技攻关项目都以企业为主体开展实施,各项补助奖励政策直接指向企业。

安徽人人太阳能有限公司是蚌埠市的一家民营科技企业,企业经营中资金发生短缺,经市科技部门推荐,企业用两项发明专利做质押,申请到500万元的贷款。利用这笔贷款,公司添置了安徽省内第一条平板太阳能生产线,产能增加一倍,并成功中标国家商务部家电下乡。目前,该企业正在筹划赴美国纳斯达克证券市场上市。

安徽在创新扶持机制上,形成了“企业愿意干、政府再支持,市县愿意干、省里再支持”的机制。在工作推进机制上,形成了“省抓推动、市县为主、部门服务”的机制体系,强化市县主体责任,增强上下联动合力。在创新评价机制上,变传统科技评审立项支持为根据市场实绩实行“后补助”和奖励支持,变科技专项经费切块支持为按市场机制竞争择优支持。

以企业为主体,不是让企业“单打独斗”。

安徽新近出台的支持自主创新能力建设实施细则,每年拿出上亿真金白银支持企业创新能力建设。安徽对纳税20万元以上科技型企业、省备案的孵化器及在孵企业,引进国家级研发机构企业、新型研发机构,购置用

于研发的关键仪器设备按其年度实际支出额的15%予以补助,单台仪器设备补助不超过200万元,单个企业补助不超过500万元。由企业主体投入建设,认定的国家级重点(工程)实验室和工程(技术)研究中心、国家级质检中心、国家级企业技术中心,省、市(或县)分别一次性奖励300万元、200万元、100万元。对企业购置研发关键仪器设备,以及“走出去、引进来”建设研发机构,建立新型产学研载体,政府将给予投资额10%的补助。

政策发力,大大提升了企业的创新主体地位。2014年,安徽认定省级企业技术中心115家,省级企业技术中心已经发展到832家。全省大中型工业企业建有研发机构的比例为35.3%。2014年,省级审核兑现设立国家研发机构补助1800万元,企业购买关键仪器设备补助1.73亿元。

目前,安徽80%以上的工业企业建立了产学研合作关系,75%以上的科研机构、科技人员、研发经费、专利申请数和省级科技成果来自于企业或由企业承担。

“有形之手”引爆创新活力

安徽把科技体制改革作为全省首轮改革的重点任务。着力厘清政府与市场的关系,是贯彻其中的一条主线。

把该管的管好,把不该管的交给市场。安徽新近出台的“创新型省份”“1+6+2”政策体系中,一个引人注目的地方,就是全面取消行政裁量权,变传统科技评审立

项支持为后补助和奖励支持,变政府组织专家评价为市场化、社会化第三方评价,变科技专项经费切块支持为按市场机制公平竞争择优支持,变科技资源分散分割为共建共享、协同创新。

因为科技项目评审的相关行政裁量权都取消了,上报的项目能否通过,要看项目本身是否符合标准要求,是否达标也是第三方评估机构说了算。“权小了,事多了,责任大了”,省科技厅厅长兰玉杰说,这是改革后科技管理部门工作人员的普遍感受。“政府的主要精力将放在创造有利于自主创新的环境上。此外,在某些市场失灵领域,政府应充分发挥“有形之手”的调控作用。同时还要进一步转变工作作风。如果不接地气,不深入一线调研,可能连基本数据的真假也无法判断。”

改革,让成果转化渠道进一步“通起来”、企业创新进一步“动起来”、市场之手进一步“用起来”、政府之手进一步“活起来”。

2014年,安徽省财政科技支出达129亿元,2008年以来,年均增幅达32.6%。地方财政科技投入占财政支出比例达2.78%,居全国第7位。参股投资、以奖代补等逐步成为财政支持科技创新的主要方式,财政资金带动企业和社会投资的杠杆作用进一步发挥。

2014年,全省共有606家企业,单位获得3亿元资金支持。2014年,全省共有2448家高新技术企业兑现上年度所得税减免38.9亿元,1171家企业兑现上年度研发费用加计扣除减免税收25.4亿元。

站在新的起点,安徽又提出新的发展目标,力争到2017年实现销售收入9000亿元;开发1000个以上重点新产品。力争再通过五年努力,实现科技进步对经济增长的贡献率达到60%,高新技术产业、战略性新兴产业、规模以上工业新产品产值三个翻番。

是团队取得了安徽省2014年度重点扶持高层次科技人才团队1000万项目资金支持,汪良恩说初创的高投入企业,像幼儿断奶期一样面临资金“断奶”的困境,“安徽这一重要的扶持政策为我们能安全度过断奶期起到了关键的作用”。

汪良恩常说,人生需要挑战自己,才会铸就成功。他的团队主要从事半导体高端通用芯片研发生产,属于尖端技术及高附加值产业。目前我国半导体分立器件企业主要集中在下游封装,上游芯片制造企业较少,导致大部分高端芯片产品主要依靠进口,成为制约我国半导体分立器件行业可持续发展的瓶颈之。时代的担当,让汪良恩团队更有信心向更高的目标攀登,发展成为全球优秀的半导体芯片制造商。

2013年12月,汪良恩入选安徽省战略新兴产业“技术领军人才”,2014年,汪良恩领军的企业团队荣获安徽省“115”产业创新团队。

故乡的热土召唤着我

——记汪良恩和他的创新创业团队

□ 本报记者 吴长锋

队在江苏扬州招商,遇见汪良恩便盛情邀请他回乡创业。故乡政府机的真诚让汪良恩怦然心动。接下来的一番考察,地方政府为企业的服务精神以及廉洁高效作风给他留下深刻印象,而池州的创业环境也更加坚定了他回乡做一番事业的信心。

2013年初,汪良恩的创新创业团队开始创建安芯电子科技有限公司。此番他带回故乡的创业团队,大多来自台湾、香港、上海,都是业内响当当的角色。按计划,他们先期将总投资2.5亿元,建设年产180万片的

高级半导体芯片生产及年产1000KK封装测试生产线。

家乡的创业环境,政府的周到服务,使得项目进展十分迅速。仅仅不到半年时间,公司实现开始批量生产。又用了不到一年时间,从2014年5月开始,公司开始实现盈利。2014年,公司销售高级半导体芯片3000万元,实现盈利307万元。预计2015年销售高级半导体芯片达6000万元,比2014年翻一翻。在项目实施中,创新创业团队申报了专利16项,其中9项实用新型专利已经授权获得证书,7项发明专利已进入实审。

企业飞速发展,也让汪良恩团队信心大增。目前,公司已扩建第二条生产线。同时,团队已经开始着手二期项目建设,计划总投资7.5亿元,建设一个年产200万片高可靠性汽车电子芯片、一个IC设计公司和一个年产45万片6英寸IC晶圆制造厂。二期项目达产后,预计年销售额5亿元,实现利税1亿元。而汪良恩团队也在筹划着2016年启动创业板上市前期工作。

谈起回乡创业的感受,汪良恩一再说起池州市政府政策扶持,使得企业经营初期能够健康成长。尤其