

宏观视野

文·姜刚

严查土地闲置背后的监管闲置

审计署近日发布公告显示,7省市闲置土地盘活不到位,3.6万公顷土地被闲置,其中闲置最多的安徽省超过1.6万公顷;部分地块已闲置9年。一些地方和部门在闲置土地及处置上的不作为、慢作为令人痛心,土地闲置背后的监管闲置必须严查。

对于闲置土地的处置并非无法可依。根据我国土地管理法及国土资源部出台的《闲置土地处置办法》等规定,闲置土地满一年的要缴土

地闲置费,满两年的可无偿收回。然而,一些地方和部门在闲置土地处置上有令“不”行、有令“乱”行。

对于闲置土地的质疑,有地方领导干部的回答是“不能说没有监管,是不敢管”。因为在他们看来,能招到大项目不容易,有时明知企业建设超期违反了相关政策,但又舍不得让其退出,因此对于土地闲置“睁一只眼闭一只眼”。

闲置土地背后的监管闲置,根源在于畸形的

政绩观。根据记者在安徽省多地调研发现,一些地方领导过于看中GDP、投资、税收等能体现政绩的指标,对外来项目、企业“饥不择食”,引进时“随意”降低用地门槛,未严格审核用地目的,或在执行过程中打折扣,如政策规定无偿收回,操作时却返还费用。监管不力使得闲置土地像“割韭菜”一样接连上演也就不足为奇了。

根治闲置土地“顽疾”必须痛下狠招。特别是当前,对于闲置土地处置不力,将制约中央

稳增长政策的有效落实。根据国务院要求,年底前对各省(区、市)闲置土地尚未处置完毕,即未开工、未收回或未置换的,将按面积收回或扣减年度新增建设用地计划指标。对处置整改不力的地区,要督促省级人民政府开展约谈问责。但愿这招招重拳,能够警醒有关部门和地方,积极转变发展理念,不断创新监管制度和手段,尽快盘活闲置土地,助力稳增长和惠民生。(据新华社)

资讯

一带一路 前7月投资额 增长29.5%

商务部新闻发言人沈丹阳7日说,今年前7个月,我国企业共对“一带一路”沿线48个国家进行了直接投资,投资额合计85.9亿美元,同比增长29.5%,占我国非金融类对外直接投资的13.5%。

在对外承包工程方面,前7个月,我国企业在“一带一路”沿线国家新承接对外承包工程项目1786个,新签合同额494.4亿美元,占同期我国对外承包工程新签合同额的44.9%,同比增长39.6%,主要涉及电力工程建设、房屋建筑、交通运输建设、石油化工等领域。完成营业额344.6亿美元,占同期我国对外承包工程完成营业额的43.6%,同比增长4.2%。

在服务外包方面,前7个月,我国企业与“一带一路”沿线国家签订服务外包合同金额82.3亿美元,执行金额59.4亿美元,同比分别增长22.6%和12.9%,主要涉及信息技术服务、工程设计外包和工业设计外包领域。

国办印发 三网融合 推广方案

近日,国务院办公厅印发《三网融合推广方案》(以下简称《方案》),加快在全国全面推进三网融合,推动信息网络基础设施互联互通和资源共享。

《方案》明确,一要在全国范围推动广电、电信业务双向进入。各省(区、市)结合当地实际确定业务开展地区,电信、广电行业主管部门按照相关政策要求和业务审批权限开展业务许可审批,加快推动IPTV集成播控平台与IPTV传输系统对接,加强行业监管。二要加快宽带网络建设改造和统筹规划。加快下一代广播电视网、电信宽带网络建设,继续做好电信传输网和广播电视传输网建设升级改造的统筹规划。三要强化网络信息安全和文化安全监管。完善网络信息安全和文化安全管理体系,加强技术系统建设和动态管理。四要切实推动相关产业发展。加快推进新兴业务发展,促进三网融合关键信息技术产品研发制造,营造健康有序的市场环境,建立适应三网融合的标准体系。

我国将开展 景区门票价格 专项整治

国家发展改革委8日宣布,将自2015年9月至2016年8月在全国开展为期一年的景区门票价格专项整治工作。专项整治期间,对实行政府定价、政府指导价管理的景区,各地原则上不出台新的上调门票价格方案。

国家发展改革委会同国家旅游局下发《关于开展景区门票价格专项整治工作的通知》。整治重点是经营者不执行价格政策,侵害消费者合法权益等违法违规行为,政府有关部门制定门票价格中违反定价规则、程序规定的行为及门票价格虚高等问题。

《通知》要求,实行政府定价、政府指导价管理的景区,严格执行规定的价格水平或浮动幅度,擅自增设收费项目、提高门票价格,通过违规设置“园中园”、临时门票、不同景区联票等形式变相提高门票价格,不落实门票价格减免优惠政策,或采取价格欺诈等侵害消费者合法权益的,应立即纠正,依法予以处罚;对实行市场调节价的景区,门票价格明显偏高,群众反映强烈的,由价格主管部门开展成本调查,引导适当降价;各类景区未按规定明码标价的,应立即纠正,并依法予以处罚,保障消费者知情权、选择权。

国办发文 整合优化 海关特殊监管区域

近日,国务院办公厅印发《加快海关特殊监管区域整合优化方案》(以下简称《方案》),全面系统部署海关特殊监管区域整合优化和创新升级。

《方案》提出,逐步将现有出口加工区、保税物流园区、跨境工业区、保税港区及符合条件的保税区整合为综合保税区;新设立的海关特殊监管区域统一命名为综合保税区。逐步统一海关特殊监管区域信息化管理系统,统一监管模式。鼓励辐射带动能力强的重大项目入园发展,在自由贸易试验区内海关特殊监管区域积极推进内销选择性征收关税政策先行先试。促进海关特殊监管区域发展保税加工、保税物流和保税服务等多元化业务,支持区内企业利用剩余产能承接境内外区外委托加工。鼓励区内企业开展高技术含量、高附加值项目的境内外维修、再制造业务,支持企业运用跨境电商电子商务开拓国际市场。创新通关监管服务模式,将海关特殊监管区域纳入通关一体化格局,加快复制推广自由贸易试验区及海关特殊监管区域试点成熟的创新制度措施。

住建部规划 逐步缓解 城市停车矛盾

住建部城建司副司长刘贺明6日说,住建部已于本月初正式印发《城市停车设施规划导则》,立足从规划源头合力配置城市停车设施资源。这也是住建部探索从规划、建设和管理三个环节科学发展城市停车设施的第一步。

“目前部分城市编制了停车设施规划,但规划的科学性、规范性有待加强,内容、深度不统一。”刘贺明说,此次发布的规划导则提出了城市停车设施规划的主要内容、技术要点及编制程序,并提供了部分城市建筑配建停车位标准等附录。根据导则,规划人口规模大于50万的城市,机动车停车位供给总量宜控制在机动车保有量的1.1至1.3倍之间;停车场应按标准和要求配建电动汽车充电设施。

机械化给秸秆焚烧釜底抽薪

——解读《关于加快转变农业发展方式的意见》

文·本报记者 李禾

秋收临近,又是秸秆焚烧的易发季节。多年来,由于收割后的秸秆难以处理,很多农户选择在田间一烧了之。秸秆焚烧后引起的烟尘遮天蔽日,黑烟滚滚的景象让人心有余悸。

今年,对秸秆随意焚烧的监管力度明显加大。8月31日起,环境保护部网站开始逐日公布《环境卫星秸秆焚烧火点监测日报》,以卫星遥感监测图形式发布监测情况,并对监测到的火点统计公布。此外,多地都开始对所辖区内的秸秆焚烧现象进行严控,从省市县直至乡镇,都在开展严格执行秸秆禁烧规定、杜绝“点”火冒烟的工作。

秸秆焚烧难题折射出当前农业发展面临问题和困难,资源环境“硬约束”加剧,农产品价格“天花板”封顶、生产成本“地板”抬升,当前迫切

需要加快转变农业发展方式。

日前,国务院办公厅正式公布了《关于加快转变农业发展方式的意见》(国办发〔2015〕59号)。要求把转变农业发展方式,作为当前今后一个时期加快推进农业现代化的根本途径,以发展多种形式农业适度规模经营为核心,以构建现代农业经营体系、生产体系 and 产业体系为重点,着力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式,推动农业发展由数量增长为主转到数量质量效益并重上来,由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来,由依赖资源消耗的粗放经营转到可持续发展上来,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。



加强农业创新和推进机械化的部署

Infographic detailing the deployment of agricultural innovation and mechanization. It includes points on deepening reform, promoting innovation, exploring mechanisms, and advancing mechanization.

据《关于加快转变农业发展方式的意见》



8月17日,农业部公开发布了《关于开展主要农作物生产全程机械化推进行动的意见》,提出“到2020年,力争全国农作物耕种收综合机械化水平达到68%以上,其中三大粮食作物耕种收综合机械化水平平均达到80%以上”。

扫描二维码,阅读本版解读文章《谁来种地? 全程机械化!》。

增产增效 提升农业生态社会效益

期间国家大豆产业技术体系将“黄淮海夏大豆机械化免耕栽培技术研究与示范”作为体系的重点研究任务,经过农机、农艺岗位科学家和相关综合试验站站长的通力合作,研制成功大豆麦茬免耕覆秸精量播种机。同时,对免耕覆秸条件下的品种选择、田间管理、病虫害一体化综合防控、根瘤菌接种、测土配方等技术进行系统研究,形成了农机农艺融合的麦茬免耕覆秸精量播种技术体系,用工需求大幅下降。

对于夏大豆麦茬免耕覆秸精量播种机来说,“只要对一般播种机稍加改造,根据作物特点和播种要求进行调整就行。现在,这套技术和机械不仅可在大豆上用,也可在花生、玉米上使用。”国家大豆产业技术体系专家、中国农业科学院作物科学研究所研究员吴存祥说,目前国内已有民营企业生产出这样的免耕覆秸精量播种机,价格在1万元左右,而农民购买的话,可享受完农机补贴,仅需几千元。

《意见》提出,要“农民收入持续增加”,“产品优质安全,农业资源利用高效,产地生态环境良好,产业发展有机融合,农业质量和效益明显提升,竞争力显著增强”。

而实施“麦茬免耕覆秸精量播种技术”和机械,不仅有效解决麦茬处理难题,带来了显著生态社会效益,还有明显的经济效益。研究表明,应用该技术可产生蓄水保墒、减少化肥与农药用量、培肥土壤作用,实现苗早、苗齐、苗匀、苗壮,同时由于该技术一次作业即可完成全部作业环节,大幅度减少人工和动力投入,大豆种植效益

明显提高。据测算,应用该技术可使大豆亩均增产15—20公斤,增效70—140元。

在2012年和2013年,作物所分别在北京顺义基地和河南新乡基地进行免耕覆秸播种技术试验示范,创造了实收亩产275.7公斤和311.2公斤的节本高产典型。2014年,在河南新乡基地同一地块进行试验示范,尽管该年大豆生长期遭遇严重干旱,鼓粒期间阴雨连绵,鼓粒不佳,但仍实收亩产281.95公斤的较高产量。从2012年起,该技术也被农业部推介为主推技术,在山东、河南、河北、江苏、安徽等夏大豆主产区进行全面示范推广。

一机多用 降低成本解决用工荒

《意见》明确提出,“强化农业科技创新”,推进农业生产机械化。要求适当扩大农机深松整地作业补助试点,大力推广保护性耕作技术,开展粮棉油糖生产全程机械化示范,构建主要农作物全程机械化生产体系。完善适合我国国情的农业机械化技术与装备研发支持政策,主攻薄弱环节机械化,推进农机农艺融合,促进工程、生物、信息、环境等技术集成应用。

当前我国农村劳动力结构发生巨大改变。在国家棉花产业技术体系中期检查中,河北棉花研究所所长张香云告诉记者,现在40岁以下的农民几乎都不下地了,“要么出去打工,要么在家呆着”,农村劳动力紧缺而用工成本越来越高。山东省棉花研究中心主任董合忠给记者算了一笔账:现在用机械收棉花,花费约150元/亩,如果用人工收花,花费约250元/亩。即使用机械收获时损耗较大,还需要二次清理,也比人工便宜得多。

大豆种植也是如此。韩天富说,“十二五”

企业连线

科技创新绿色创业

《关于加快转变农业发展方式的意见》提出,要加强农业科技自主创新;加快推进设施园艺、畜禽水产养殖、质量安全追溯等领域物联网示范应用等。而北京北农大动物科技有限责任公司正是沿着这样的道路前进并快速壮大。

今年是北京北农大动物科技有限责任公司创业20周年。作为中国蛋鸡产业链龙头企业、国家高新技术企业、中关村瞪羚企业、北京市农业产业化重点龙头企业和国家蛋鸡核心育种基地,北农大目前拥有20家子公司和9个生产基地,业务覆盖了除港、澳、台以外的全部中国大陆省份,年销售额近10亿元,蛋鸡预混料产品已占据中国蛋鸡饲料2.28%的市场份额,连续三年全国销量第一;节粮蛋鸡产品已占据中国蛋鸡市场

8%的市场份额。

北农大董事长张庆才博士说,北农大旗下北京中农榜样蛋鸡育种有限责任公司是农业部认定的国家五个蛋鸡核心育种场之一,也是节粮蛋鸡全球唯一原种和祖代场。节粮蛋鸡是我国第一个自主知识产权的蛋鸡品种,也是世界上第一个矮小、节粮、蛋鸡商业化的品种,曾荣获全国农牧渔业丰收一等奖等重大项目。去年12月,“农大3号”小型蛋鸡配套系培育与应用荣获北京市科学技术奖一等奖;今年2月,优质高效节粮型蛋鸡配套系选育与产业化应用荣获教育部科学技术进步二等奖。

该节粮蛋鸡与普通蛋鸡相比同样生产1公斤鸡蛋可节约0.4公斤的饲料,具有明显的节粮

优势。目前全国8000万节粮蛋鸡每年可节约64万吨粮食。按2004年农科院的测算数据,每饲养1只节粮型蛋鸡比饲养普通蛋鸡多赚约9元计算,目前全国8000万节粮蛋鸡每年可帮助农户增收约7.2亿元。

作为中国蛋鸡产业链的龙头企业,北农大还以互联网和金融为手段,打造中国蛋鸡产业第一个创业孵化平台。今年4月,北农大投资成立了北京中农志远电子商务有限公司,开发并运营了中国第一个蛋品交易平台类电子商务网站——蛋e网。以信息化手段解决农户卖蛋难和流通环节成本过高的问题,农户可通过蛋e网的担保交易放心地将鸡蛋卖给千里之外的收购商,收购商使用蛋e宝产品也不必再担心蛋品质量不合

格怎么办。此外蛋e网还与邮储银行合作为农户和蛋商提供蛋e小贷、蛋e创投等金融服务,并为愿意在网上开店的农户、蛋商提供蛋e课堂、蛋e家园等创业培训。蛋e网还在网上提供物流和包装服务,以期建立共生共荣的产业利益链,优化产业主体和集群间的协作互补,完成生态圈重塑和产业链升级。

张庆才说,北农大正处事业上升期,将用5年时间实现预混料年销量15万吨的目标。用5年至10年实现全国节粮蛋鸡商品代存栏2.4亿羽,节粮蛋鸡全国市场占有率达25%。同时,建设50个200至300万只商品蛋鸡产业化基地,以“公司+农场”形式,打造集鸡苗、饲料、药品、笼具、蛋品回收、服务于一体的安全蛋品生产基地等。