

■宏观视野

文·李思远 潘强

湖北省利川大水井景区门票由50元涨至65元;福建清源山主景区门票从55元调整为70元……近期,全国一大批景区门票涨价或准备涨价,引发公众关注。自国家发改委规定“三年不能再次调价”后,解禁年“到期就涨”已经成为景区的一种奇特现象,许多旅游者直呼“大好河山游不起”。对此,有关部门应切实承担责任,不能听之任之。

一直以来,高门票价格是制约我国旅游经济发展升级的重要“瓶颈”之一。2007年,国家发改委下发通知,明确规定“旅游景区门票

景区门票涨价冲动应予以约束

价格调整频次不低于3年”,给景区调价设置时间年限。“禁涨令”实行以来,每隔3年,一些旅游景区就迫不及待地准备涨价。8年间,景区门票价格屡屡突破新高,许多景区门票动辄数百元。

客观来讲,一些景区受经济快速发展、企业收回投资压力等因素影响,或出于扩建改善基础设施、提高服务质量的考虑,提高门票价格,本无可厚非。而公众对景区门票涨价的质疑集中在“涨得不明不白”。查阅近些年一些涨价景区的听证会相关公告和记录发现,不少景

区未能公开其成本和涨价理由;有的听证会公告中,参与人对门票价格上涨的意见“零涉及”。

国内景区大多依赖自然禀赋或历史遗存,为公共资源型景区,具有公共属性。然而,很多被地方政府以“管委会”的方式直接管理,对景区票价拥有主导权,想涨就涨、竞相涨价,客观上有违公益本质。

旅游业是无污染的服务业,对地方经济发展发挥更大带动作用前景可期。国务院办公厅最近印发《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》,部署改革创新促进旅游投资和消费

工作,明确提出要深化景区门票价格改革,调整完善价格机制,规范价格行为,对此地方要执行到位,切实管住涨价风。

面对当前一些景区的涨价冲动,监管部门和地方应切实担起责任。一方面,应引入完善的监督审核机制,对不合理收费和涨价严格规范,力求做到理由充分、程序透明、公平公正、公众信服;另一方面,地方政府需转变思维,变“小旅游”为“大旅游”,破除对“门票经济”的依赖,形成旅游产业链条传导效应,科学发挥旅游对经济的带动作用。(据新华社)

■资讯

小微企业
税收优惠
将继续加大

财政部税政司司长王建凡

21日表示,财政部将继续加大小微企业税收优惠力度,重点研究完善促进小微企业创业创新的税收优惠政策。

近年来小微企业减税不断加码,日前国务院常务会议决定,延长月营业额2万至3万元小微企业免税期限至2017年底,并将减半征收企业所得税的范围从20万元扩大到30万元。

王建凡在21日举行的国新办新闻发布会上说,“此次出台的两项税收优惠政策,对小微企业减税的规模超过1000亿元。”

王建凡表示,财政部将从三方面继续加大小微企业减税支持力度,促进创业创新:完善企业研发费用加计扣除办法,统筹研究包括天使投资在内的投向种子期、初创期等创新活动投资的税收支持政策,进一步完善创业投资企业税收优惠。

船舶港务费
10月1日起
将取消

据新华社报道,记者25日从财政部、国家发展改革委获悉,从今年10月1日起,船舶港务费、特种船舶和水上下水工程维护费、船舶临时登记费、船舶烟自标志或公司旗注册费、船舶更名或船籍港变更费、船舶国籍证书费、废船船登记费等7项中央级设立的有关水运行政事业性收费将被取消。

两部门表示,此举旨在落实国务院关于推进收费清理改革的工作部署,并切实减轻航运企业负担,促进长江经济带发展。

根据两部门联合发布的《关于取消有关水运涉企行政事业性收费项目的通知》,两部门要求各省(区、市)财政、价格部门要对省级设立的水运涉企行政事业性收费项目进行清理。取消属于政府提供普遍公共服务或体现一般性管理职能,以及主要目的是养人、违背市场经济基本原则的不合理收费项目。坚决取缔违规设立的收费项目。

国家粮食局办公室日前紧急印发《关于切实做好当前粮食行业安全生产工作的通知》,对行业安全生产工作作出部署。

通知强调,当前粮食行业安全生产形势依然严峻,露天储粮数量居高不下,过夏粮油防汛、防火和虫霉防治任务繁重,部分地区安全生产基础工作薄弱的情况尚未根本好转,有的地区和单位对安全生产认识不到位,工作仍有漏洞。为此,要求各地粮食行政管理部门和粮食企业要进一步提高对安全生产工作的认识,采取切实措施,堵塞漏洞,彻底整治当前安全生产方面存在的突出问题。

通知要求,强化安全隐患排查。要在去年消防安全专项检查、粉尘防爆专项整治、安全生产大检查的基础上,对外包作业、登高作业、烘干作业、进出仓作业、粉尘清理、用电管理、露天储粮、危仓老库等建立分类台账,对隐患逐项登记,落实专人负责治理,并跟踪整改的情况直至隐患排除、销号。

同时,要加强储粮化学药剂管理。储粮化学药剂的运输、装卸、存放、保管、报废及使用必须符合规范要求,做到专仓储存、专人管理、专账记载、标识醒目,严格执行双人双锁等规定。要定期开展药剂专用库房巡查和药品盘点,尤其是要对易燃易爆化学药剂加强管理、合理使用,做到分类存放。

据新华社报道,记者25日从公安部交管局获悉,各地交管部门全面启动重点车辆隐患排查,重点违规行为排查等多项措施,为抗战胜利70周年纪念活动顺利举行创造安全稳定的道路交通环境。

据悉,交管部门将联合交通运输、安全监管等部门,对危险化学品运输车、旅游客运车、客运营车、“营转非”大客车和校车等5类车辆进行一次集中检查,集中约谈一批逾期未检验、逾期未报废车辆多,以及所属营运车辆交通事故、交通违法多发的运输企业,并督促立即整改。

从8月24日至9月4日,各地交管部门全面启动交警执法站安保勤务,重点检查危险化学品运输车、营运客车,特别是液体危险货物罐车和旅游客车。同时,严格落实对夜间违规运营客车、异地假牌套牌嫌疑车辆、异地运行“营转非”车辆的查处。

■点击

国家科技进步奖
申请条件

国家科学技术进步奖,是国务院设立的国家科学技术奖5大奖项之一(国家最高科学技术奖、国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖、国际科学技术合作奖)。

国家科技进步奖候选单位应当是在项目研制、开发、投产、应用和推广过程中提供技术、设备和人员等条件,并对该项目的完成起到组织、管理和协调作用的主要完成单位。

申报的项目条件为技术创新性突出、经济效益或者社会效益显著、推动行业科技进步作用明显。

相关政策为《国家科学技术奖励条例》和《国家科学技术奖励条例实施细则》。

谁来种地? 全程机械化!

——解读主要农作物生产全程机械化推进意见

文·本报记者 马爱平

8月17日,农业部公开发布了《关于开展主要农作物生产全程机械化推进行动的意见》(以下简称《意见》),提出“到2020年,力争全国农作物耕种收综合机械化水平达到68%以上,其中三大粮

人工成本上涨迅速

近年来,在我国,农业生产“高成本”特征日益显现,特别是人工成本上涨迅速,农忙季节一天100多元都请不到人。

据有关调查统计,2013年我国棉花的劳动成本占比高达64.25%,而美国仅为6.26%;我国稻谷、玉米、花生的劳动成本占比均在40%以上,小麦、大豆也在30%以上,而美国均在10%以下,其中玉米、大豆在5%以下。

据了解,我国农产品市场竞争力不强,一个重要原因是由于机械化水平不高造成的劳动成本高、生产成本上涨、比较效益下降,迫切需要提

应对“谁来种地”

该负责人说,此次农业部制定《意见》,主要基于以下三点。

一是转变农业发展方式有要求。转变农业发展方式需要推进适度规模经营,实现农业生产的规模化、标准化、专业化、社会化,而机械化是其重要支撑。

虽然2014年全国农作物耕种收综合机械化水平已经达到61.6%,水稻种植、玉米收获等薄弱环节机械化水平也有了较大提高,分别达到39.6%和58.0%,但是马铃薯种植与收获、棉花采摘、油菜种植与收获、花生种植与收获、甘蔗收获的机械化水平仍然较低,大多在30%以下,甘蔗收获机械化水平还不到5%,成为我国农业机械化发展的“短板”,亟待重点突破,整体推进。随着工业化、城镇化进程的加快,农村劳动力加快转移,结构性短缺将更加突出。开展全程机械化推进行动是破解我国农业生产面临的“谁来种地”、“怎么种地”难题的重要举措。

二是中央有关文件有部署。2012年中央一

发力6个环节

广义的“全程机械化”概念涵盖制种、耕地、播种、植保、灌溉、收获、运输、烘干、秸秆处理等环节。

该负责人说,为了把全程推进行动实施到位,《意见》把“全程机械化”聚焦在用工量大、农时最紧迫,并能够量化考核的主要环节,即“耕作、播种、植保、收获、烘干、秸秆处理”6个主要环节。

目前,我国已建立比较成熟农业机械化统计制度,对机械化耕地、播种、收获、植保、烘干、秸秆处理环节的作业量及相关指标在全国农业机械化统计年报中均有统计,可对各地进行量化考核。

突破两个瓶颈

该负责人说,在开展全程机械化推进行动方面,《意见》明确了两个主攻方向,即重点提升主要粮食作物生产全程机械化水平和突破主要经

■企业连线

我国是农业大国,用占世界7%的土地,养活占世界20%的人口。在人口不断增加,耕地面积日益减少的严峻形势下,关乎国家粮食安全与稳定的粮食安全问题显得十分突出。

目前全社会已达成广泛共识:转变传统农业生产方式,加快推进农业机械化进程,依靠科技实现农业现代化是必由之路。作为农业现代化的基础与有机组成部分,农业机械化受到中央政府高度重视,自2004年《农业机械促进法》颁布以来,连续十二年中央一号文件都涉及到促进农业机械化发展的政策与措施。我国的农业机械化也取得了突飞猛进的发展。

然而,农业机械化的发展却是不平衡的。小麦、水稻等主要粮食作物,及油菜、棉花等大宗农产品,机械化程度较高,部分地区主要粮食作物机械化生产率已近100%;而如茶叶、

食作物耕种收综合机械化水平均达到80%以上”。

近日,农业部农机司相关负责人就当前开展主要农作物生产全程机械化推进行动的部署情况做了详尽解读。

机械装备需求迫切

高农作物生产全程机械化水平来节本增效。此外,集成应用先进生产技术,进一步挖掘粮食增产潜力,以及提高水、肥、药、农膜等投入品的使用效率和畜禽粪便、秸秆等的资源化利用,也迫切需要农业机械提供装备支撑。

该负责人说,通过开展全程机械化推进行动,全面提高大宗农作物的主要生产环节的机械化水平,充分发挥农业机械集成技术、节本增效、推动规模经营的重要作用,将显著提升农业生产效率,降低生产成本,促进农业发展方式转变,不断提高农业的综合生产能力和市场竞争力。

回答“怎么种地”

号文件提出要“着力解决水稻插秧和玉米、油菜、甘蔗、棉花机收等突出问题,探索农业全程机械化生产模式”;2014年中央一号文件进一步强调要“加快推进大田作物生产全程机械化,主攻机插秧、机采棉、甘蔗机收等薄弱环节,实现作物品种、栽培技术和机械装备的集成配套”。推进主要农作物生产全程机械化,已成为现代农业建设中的一件大事。

三是开展工作有基础。从2014年起,农业部启动实施水稻、玉米等主要农作物生产全程机械化示范项目,取得了初步成效,积累了一些经验,也得到地方的积极响应。但推进全程机械化是一个系统工程,包含机具选型、农艺配合、土地规模、经营体制、人员培训、技术推广等内容。

因此,农业部7月30日召开部常务会议审议通过《意见》,决定将“主要农作物全程机械化推进行动”作为当前加快现代农业发展的一项重点工作来部署,希望各地、各有关单位统一认识、整合资源,扎实推进,务求实效。

聚焦9种作物

按照近年中央一号文件的精神要求,要优先解决关乎国家粮食安全,且用工量大、比较效益较低的粮棉油糖等大田作物的生产机械化问题。

该负责人说,据统计,玉米、水稻、小麦、油菜、大豆、马铃薯、花生、棉花、甘蔗依次是我国种植面积最多的前9种大田作物,2014年播种面积合计超过18亿亩,约占全国农作物总播种面积的74%,关乎国计民生,地位十分重要。小麦虽然基本实现了耕种收机械化,但还需提升作业质量,植保、烘干环节仍比较薄弱。因此,“主要农作物”聚焦在上述粮棉油糖9大作物上。

明确四大重点

济作物生产全程机械化“瓶颈”,各优势产区要按照不同作物、不同区域、不同种植制度与种植模式,探索一系列全程机械化生产模式。



主要农作物生产全程机械化推进内容

作物种类	以水稻、玉米、小麦、马铃薯、棉花、油菜、花生、大豆、甘蔗等主要农作物为重点。
生产环节	以提高耕整地、种植、植保、收获、烘干、秸秆处理等主要环节机械化水平为重点。
主攻方向	提升主要粮食作物生产全程机械化水平,重点是巩固提高深松整地、精量播种、水稻机械化育(插)秧、玉米机收、马铃薯机收、大豆机收等环节机械化作业水平,解决高效植保、烘干、秸秆处理等薄弱环节的机械应用难题。
探索示范	突破主要经济作物生产全程机械化“瓶颈”,重点是示范推广棉花机采、油菜机播和机收、花生机播和机收、甘蔗机种和机收等关键环节的农机化技术。
	根据我国主要农作物的优势产区、种植模式和全程机械化特点,确立推进各个主要农作物生产全程机械化的主要内容,分作物、分区域建成一批率先基本实现生产全程机械化的示范区(县)。

据《关于开展主要农作物生产全程机械化推进行动的意见》



5月27日,农业部发布《全国农业可持续发展规划(2015—2030年)》,提出,到2030年,农业可持续发展取得显著成效,供给保障有力、资源利用高效、产地环境良好、生态系统稳定、农民生活富裕、田园风光优美的农业可持续发展新格局基本确立。

◀扫描二维码,阅读本版解读文章《以创新再造优美田园风光》。

《意见》明确了四大重点工作,即从解决全程机械化薄弱环节的装备技术问题、生产主体问题、生产模式问题、发展条件问题等四个方面入手,合力推进主要农作物生产全程机械化。这是当前和今后一段时期农业机械化工作的重点任务,将由农业(农机化)系统及各相关部门统筹协调、积极落实。

《意见》提出,到2020年,力争全国农作物耕种收综合机械化水平达到68%,其中水稻、玉米、小麦等三大粮食作物均达到80%以上,机械化植保、烘干、秸秆处理水平均有大幅度提升。

在主要农作物的优势产区区域内,建设500个左右率先基本实现生产全程机械化的示范县,

在有条件的省份实现整体推进。每个示范县建成之后,要求总结探索一套作物的全程机械化生产模式,建立一定规模的全程机械化示范田,扶持若干个承担全程机械化作业的农机服务组织,旨在树立可复制、可推广的典型,以点带面,不断提高周边地区主要农作物生产全程机械化水平。

该负责人说,农业部将成立全程机械化推进行动专家指导组,建立完善主要农作物生产全程机械化评价体系,以县(区、场)为单位进行绩效考核。对符合创建工作要求的地市和地区(也可以是地市、一个省市),由农业部部分予以公布。

书写茶园里的绿色传奇

文·本报记者 马爱平

大蒜、枸杞等特色经济作物机械化发展滞后,水平相对较低,且大部分特色类小经济作物机械化尚未起步。

这样的机械化是不完整的,只有着力全面推进特色类等小作物的机械化生产,实现农业生产全面机械化,才能满足农业现代化的要求。

自2008年以来,由农业部南京农业机械化研究所研究员肖宏儒带领的国家茶叶产业技术体系茶园机械团队,一直在茶园生产机械化领域躬耕不辍、孜孜前行。

肖宏儒说,茶园作业工序繁杂,实现机械化生产困难重重,比如:茶园板结耕作难,机采茶芽率与传统饮茶习惯对茶叶外形品质要求相悖,茶园种植模式多样化不利于机械化工作的开展,山区茶园机械装备研发陷入困境等等。

但肖宏儒却未屈服,团队坚持“重点攻克,以

点带面,全面推进”的研究方针,从对象特点入手,分解问题、各个击破,理论研究与工程应用同步开展,提出“不同地形茶园分形而治”的机械化作业模式与理论,为茶园机械化指明了发展方向。

经过不懈地努力,肖宏儒带领团队先后分别针对不同的茶园地貌特征,成功研发了系列茶园生产管理机械装备。

针对平地茶园,他们创制了高地隙多功能茶园管理机及配套机具、跨行自走式履带式采茶机、采茶机器人,解决了我国平地茶园大型高效机械化作业的诸多技术难题。

针对缓坡茶园,他们创制了小型履带式高地隙多功能茶园管理机及配套机具,成功解决了我国缓坡茶园机械化作业的技术难题。

针对陡坡茶园,他们创制了系列轻型作业装备,包括手扶自走式茶园深耕机、小型微耕机、

手扶式及手提式小型采茶机等,解决了山区茶园的松土、除草、施肥、采茶、修剪等轻型机械化作业难题。

针对当前人工分级劳动大、效率低的问题,他们研发了连续式多级筛分筛机、名优茶智能分筛机,解决了机采茶的快速高效机械化分级、及芽头和碎茶不易分离的难题。

据悉,至此,我国的茶园生产在农业机械化进程中不再落单,成套的技术理论与系列化的装备大幅提升了茶园机械化生产水平。这些成果,凝聚着茶机人的心血与汗水。他们还将继续肩负使命,书写茶园里的绿色传奇。