# ■时评

国务院8月15日召开全国安全生产电视电话会 议,传达贯彻习近平总书记和李克强总理重要指示和 批示精神,就全面开展安全生产大检查进行全面部 署。贯彻落实会议精神,特别是严格按照习近平总书 记要求,"坚决落实安全生产责任制,切实做到党政同 责、一岗双责、失职追责",才能倒逼各方为安全生产

安全生产事关人民群众生命财产安全,事关经济 发展和社会稳定大局。近期接连发生陕西咸阳特别

# 以强有力责任追究绷紧"安全弦"

火灾事故、河北宁晋烟花爆竹爆炸事故、湖北荆州和 浙江杭州电梯事故,特别是天津港"8·12"瑞海公司危 险品仓库特别重大火灾爆炸事故,暴露出安全生产领 域仍然存在诸多突出问题,安全生产形势严峻。

每一次安全事故,都是对人民群众生命安全的威 胁和对财产安全的破坏。透视既往事故,常常可以发 现安全生产的红线意识不牢固、安全发展的理念不 强、对非法违法行为打击不力、防控体系不健全、监督 落实不到位的结果,也是责任追究不到位的结果。

长期以来,很多地方对于责任追究说得多做得 少,一些地方面对发生了事故,尽管也追究了一些人 的责任,但力度仍显不够。这种责任追究失之于宽、 失之于软的状况,起不到应有的警示作用,结果安全

只有下大力气加强安全责任制的落实,加强责 任追究,使事故相关方面为此而感受到压力甚至疼 做到位。

责任追究不是目的,借此增强相关各方的忧患意 识才是目的。相关部门、企业只有努力提升对安全生 产的认识高度,真正把人民利益放到心中更高位置, 增强安全责任意识,明晰安全生产底线,把安全生产 责任要求落实到日常工作当中,才能做到未雨绸缪、 防患于未然,切实为人民群众的生命财产安全负起应 (据新华社)

# 筑牢"里子"能否撑起城市"面子"?

# ■将新闻进行到底

如果说高耸的大厦、干净整洁的街道是一个城市 的"面子"的话,那么埋于地下的基础设施则是一个城 市的"里子"。近日,受台风"苏迪罗"影响,温州、福州 等地又陷入了城市看海的尴尬,除了城市看海外,"拉 链马路""空中蜘蛛网"等现象,都是由于地下基础设 施"拖后腿"导致了城市风貌"失颜色"。近年来,政府

逐渐看到了建设地下基础设施的紧迫性。

前不久,国务院常务会议宣布在我国全面开展城 市地下综合管廊建设,似乎开启了中国的"地下管线 革命"。那么在我国加快推进新型城镇化的大背景 下,这个筑牢"里子"的工程,将对城市发展、百姓生活 产生哪些影响?它是否能撑起城市的"面子"呢?

# ·新闻缘起——

# 我国全面启动地下综合管廊建设

近日,国务院常务会议明确指出,我国将全面启 动地下综合管廊建设,到2020年力争建成一批具有 国际先进水平的地下综合管廊。

根据部署,从今年起,我国城市新区、各类园区、 成片开发区域的新建道路要同步建设地下综合管廊; 老城区要结合项目改造,合理安排地下综合管廊建 设,从而逐步提高城市道路配建地下综合管廊的比 例,全面推动地下综合管廊建设。

国家住房城乡建设部副部长陆克华表示,住建部 将会同财政部开展中央财政支持地下综合管廊试点 工作,以试点示范带动全国建设地下综合管廊的积极 性,确定了包头等10个城市为试点城市,计划3年内 建设地下综合管廊389公里,总投资351亿元。此外, 还将加强地下综合管廊规划管理工作,并加快建立完 善地下综合管廊标准规范。

据住建部统计数据显示,目前全国共有69个城 市拥有在建的地下综合管廊,约1000公里,总投资 约880亿元。其实地下综合管廊我们国家早已有 之,中国大陆首条地下综合管廊是1958年在北京天 安门广场下铺设的,长度为1000多米。据中国城市 规划设计研究院水务与工程院副院长谢映霞介绍, 目前,很多大城市都建有地下综合管廊,例如上海 世博会园区、广州大学城、北京中关村西区、北京未

-专家建言----

建设综合管廊需做好前期规划完善相关法规

据住建部透露,地下综合管廊建设投资分为廊体 以及管线入廊两部分,其中廊体加上管廊附属设施设 备大概需要8000万/公里,而入廊管线投资大概是 4000万/公里,所以廊体加上入廊管线大概每公里1.2 亿元。"综合管廊每公里的造价比传统的铺设方式要

尽管建设地下综合管廊好处多多,但谢映霞也强

调,地下综合管廊的建设要因地制宜,不是所有地方都

适合建设。"地下综合管廊的建设必须要做好规划、形

成系统,否则只做一段的话,管道就要下去再爬上来,

起不到应有的作用。"她认为,新城区更适合建设地下

综合管廊,只要做好前期规划,与道路建设同步实施就

可以了。而老城区要建设综合管廊就会比较麻烦,因

为要把原有的线路都撤掉,重新做,而且在建设期间,

原来的管道供应还不能中断。"不过只要做好规划,随

不过,按照传统的施工方式,开挖1公里道路成 本可能需要数十万元。如果十多种管线都开挖,反复 多次,施工成本一项就高达数百万元,后期的开挖成 本非常高。而且据不完全统计,全国每年因施工引发 的管线事故所造成的直接经济损失达50亿元,间接 经济损失达400亿元。所以从长远来看,建设地下综 合管廊是一劳永逸的。

# -核心关注——

# 综合管廊给公共管线安个"家"

如果把一座城市比作一个巨人,地下综合管廊 便是这个巨人体表之下的"血管",其中的管线源源 不断地为城市输送着水、电、热等能源,是城市的

"生命线" 谢映霞说,地下综合管廊是指在城市地下用于集 中铺设电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气 等市政管线的公共隧道,是城市基础设施的重要组成 部分。"简单的说,它就是将现在直埋在地下或悬挂于 空中的各种市政管线统一安放到一个共同的'房子' 里,这个'房子'类似地铁的隧道,只不过地铁隧道走 的是列车,而城市地下综合管廊里'走'的是电力、燃

据了解,地下综合管廊位于地下几米的地方,钢 筋混凝土结构,管廊内部小可走人,大可过车。收纳 到这个"大口袋"里的管线并不是挤成一团,随意铺设 的,而是分层次隔开并逐一放置,好似睡上下铺一般, 互不干扰。综合管廊内,上部为综合管线安装区,收 纳电力、通信等管线;下部为给水管线区域,并设置通 风井、简单操作间等,工作人员可以从通道进入管廊 内。此外,据谢映霞介绍,管廊内还有高温、水压等感 应警报设施、监控摄像,以及灭火器等消防设备与排

# 告别马路"拉链"扫掉空中"蛛网

城市里这样的场景似乎司空见惯:地面经常被挖 的沟壑纵横,今天你挖完,明天我挖,导致马路上尘土 飞扬,交通拥堵,一不小心,还会挖破其他管道,不是 停水就是停燃气;低头走路不省心,抬头看天也不痛 快,城市的上空纠缠着各种线路,错综复杂,好似一张 张"蜘蛛网",既不美观又容易引发火灾。现在建设城 市地下综合管廊,让这些老百姓闹心的事有了解决的

目前,地下管线涉及10多家单位。各单位铺 设、维修管线都要给路面"开膛破肚"。谢映霞说, 过去,由于体制分割,许多城市的路面常常是反反 复复地挖填,如同拉拉链一般,被老百姓戏称为"拉 链路",造成了大量浪费。建成综合管廊后,各单位 维修人员只要进入管廊进行维修即可,避免了路面 的反复开挖。而且各种管线多了一层"保护罩",可 以抵御管道侵蚀,提高抗震减灾能力,使管线运行 更安全稳定,各种能源传送有可视化的红外线、摄

像仪、报警仪等监控,出现问题可及时修复,困扰居 民的断电、断水、断网等现象也会随之大幅减少,提 高了各种基础设施的供应水平。此外,按照国务院 常务会议"已建管廊区域,所有管线必须入廊,管廊 以外区域不得新建管线"的要求,城市高压线"蜘蛛 网"也将消失,少了"拉链路"和"蜘蛛网",城市的 "面子"会更加美观。

让城市更有"面子"还只是一方面,建设地下综合 管廊最大的好处是节约土地资源。南京市城管局教 授级高级工程师骆颖指出,传统的地下管线是平铺式 的,很占空间,像传统的架空高压线左右距离需要约 50米,共需要100多米宽的占地空间。一旦遇到地铁 施工,管线就要迁移,迁移需要花费很多的资金。而 地下管廊是竖向立体式的,宽度大大减少。节省出来 的空间可以做一些地下空间建设。"空中高压走廊消 失了,还能为城市释放出更多土地资源。"参与综合 管廊建设的中冶京诚工程技术有限公司市政部副总

#### 着老城更新、道路改造、河道整治还是可以逐步完成地 下综合管廊改造的,虽然比较麻烦,但还是一个长痛短

业内人士指出,国外在管道规划、施工、共用管廊 建设等方面都有着严格的法律规定。如德国、英国因 管线维护更新而开挖道路,就有严格的法律规定和审 批手续,规定每次开挖不得超过25米或30米,且不得 扰民。日本也在1963年颁布了《共同管沟实施法》, 解决了地下综合管廊建设中的资金分摊与回收、建设 技术等关键问题,并随着城市建设的发展多次修订完 善。目前,我国地下空间开发利用方面的法律本身还 不完善,除了《城乡规划法》中关于地下管线的指导性 意见外,没有全国性的地下管线管理办法。地下管线 规划建设、测绘仍分属不同部门,急需相关法律来明 确权责、规范行为,以免职责不清、互相推诿,最终仍 各行其是。

# ■相关链接

要盲目建设,以免造成不必要的资源浪费。

# 地下综合管廊国外已有百年

在发达国家, 地下综合管廊已经存在了一个多世纪。早在1833年, 法国巴黎为了解决地下管线的敷设问 题和提高环境质量,开始兴建地下综合管廊。目前为止,巴黎已经建成总长度约100公里、系统较为完善的地

德国最早的地下综合管廊,于19世纪出现在北部城市汉堡,后来在前东德地区较为流行。虽然初始投资 较高,但德国专家认为,建造运营总体成本低、环保、可持续发展等优势显而易见。

1926年,日本开始建设地下综合管廊,到1992年,日本已经拥有综合管廊长度约310公里,而且其规模还在 不断增长。1995年日本阪神大地震期间,神户市内大量房屋倒塌、道路被毁,但当地的地下综合管廊却大多完 好无损,这大大减轻了震后救灾和重建工作的难度。

1933年,苏联在莫斯科、列宁格勒、基辅等地修建了地下综合管廊。

1953年西班牙在马德里修建地下综合管廊。

除了上述城市外,斯德哥尔摩、巴塞罗那、纽约、多伦多、蒙特利尔、里昂、奥斯陆等城市,都建有较完备的地 下综合管廊系统。

# ■第二看台

# "中国银都"为你私人订制

文·本报记者 赵英淑

"被誉为'中国银都'的湖南郴州永兴县,拥有从 废旧资源回收、冶炼提纯、深加工再到交易的白银产 业链,目前全县一年的白银产量已超2000吨,占全国 总产量的1/3。独特的地理优势和丰富的矿产资源, 造就了湖南庞大的现货交易网络平台发展潜力。"8 月9日,在湖南华夏银都大宗商品现货交易中心启动 仪式上,该中心董事长赵亭龙如是说。

据了解,交易中心集合了陶瓷、湘绣、黑茶、南青 铜器等湖南具有深厚湖湘文化底蕴的优势传统产业, 主要经营农产品、纺织品以及工艺品等上千种商品。 该平台将打造一个以现货贸易为基础,以物流配送、 金融配套为依托,以信息技术为支撑,具备现货贸易、 公平定价、避险保值、商品投资功能,集商流、物流、资 金流、信息流于一体的现代化商品金融市场。目前, 交易中心集中打造白银市场。

此前,湖南华夏银都大宗商品现货交易中心与中 国银都签署战略合作协议。按照协议,双方将合作推 出银都白银和私人定制工艺银,弥补了国内有关现货 工艺银方面的市场空白,进一步完善了国内贵金属交 易体系,为投资者带来了更多选择。赵亭龙介绍,交 易中心将打破传统思路,开拓白银销售新渠道,开发 出产品齐全、品质优良、方便快捷的网上商城。客户 不但可以直接交割白银,更可以通过网上商城根据自 身需求私人定制工艺银产品。

白银曾经是国际上的通用货币,其储量是国家经 济实力的一个象征。进入20世纪90年代后期,白银 的工业应用日益广泛,储备职能日渐弱化。与此同 时,制造业对白银的需求逐年增加。目前,我国的白 银产量位居世界第一,白银工业的崛起正在改变着世 界白银原有的供应格局,白银市场的开放使我国成为 世界白银需求最具增长潜力的地区。

近年来,制作银饰、银制品、银币和银质纪念章的白 银用量显著增加。科学发现,"银"不仅具有装饰、收藏 作用,还被赋予了"安五脏、安心神、止惊悸、除邪气"的 保健作用。同时,"银"还具有鉴别有毒物质和杀灭细菌 的功能,被人们誉为"永久的杀菌剂"。现代医学还认为 银能排毒养生、延年益寿,长期使用可以起到加速新陈 代谢、增强抵抗力的作用。特别是纯银餐具、描银家具 等私人定制工艺银产品,不但显得美观大方,高贵奢华 彰显尊贵品质,还能在一定范围内产生磁场,释放大量 的银离子,激发能量,吸收人体排出的"毒素"。

对白银需求的增加,使得近几年来白银价格上 涨,白银市场重现红火景象,为湖南华夏银都大宗商 品现货交易中心与中国银都深化合作、互利共赢打下 了良好基础。有分析认为,作为全国首家工艺银现货 交易中心,湖南华夏银都大宗商品现货交易中心与湖 南郴州永兴县建立了全国首家电子与现货融合一体 的现货交易平台,向大宗商品现货交易商业模式变革 迈出了坚实的一步。该交易中心的成立在很大程度 上弥补了国内大宗商品交易市场现有的OTC模式的 天然劣势,真正做到了有实物交割,有工艺银可以兑

换,为"中国银都"的工艺银推广打开了一个窗口和推 广平台。

在采访中,赵亭龙告诉记者,交易中心致力于推 动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代白银 产业结合,将原本单一的白银线下贸易升级为"双线" 贸易。对此,业内专家称,大宗商品现货交易能运用 大数据准确判断行业状况,精准定位客户群及其对产 品和服务的需求,据此再结合自身的资源优势设置自 身市场定位,创新交易和交收模式。如此能较大程度 地减少大宗商品交易平台业务和服务竞争的同质化, 实现资源配置的最优化,有利于改变我国当前大宗商 品现货交易市场较为混乱的现状。白银贸易原本只 是单一的外输原料银。而现在在其基础上加工成工 艺银,此举增加了白银附加值,对传统手工艺是一种 传承与发扬,也带动地域经济向着绿色循环经济方向 发展,进而促进整个白银产业链的升级,推动白银贸 易市场的创新与发展。

### ■图说

#### 初秋降雪天山披银装



#### 动漫爱好者齐聚秀个性



会"的动漫展在南京国际博览中心举行,现场举办 了"国漫归来"国产优秀动漫展映、宅歌宅舞比拼、 Cosplay比赛等诸多动漫活动,吸引了众多动漫爱



8月17日,在第十四届长春农博会创意农业 园里,由数百万颗各种豆类和各种植物的种子按 1:1比例制作的红旗L9惊艳全场,引来参观者拍

## ■简讯

## 上海嘉庭推出"环境教化" 生活方式

活与运动养生中心——上海嘉庭中心8月13日率先 在全国推出一种名为"环境教化"的现代生活娱乐方 式,以倡导绿色、健康、环保、可持续的生存理念。

研究表明,现代文明需要接受良好的教育,但 是社会能提供给每个人的教育机会是不一样的。 有些人也许无法获得正规的高等教育,但是他们 所体现出来的素质却符合现代社会的文明特征, 这便是环境教化的结果。

据此,上海嘉庭中心精心设计打造了一种包括 娱乐、健身、饮食等因素在内的新的生活娱乐方式, 并通过长期坚持这种生活方式达到文明教化作用。

据了解,许多亲历者已经开始体验到这种崭 新的文明教化的作用。一位年轻母亲说,过去她认 为文明仅仅体现在高档的衣着、奢侈的饮食上,嘉 庭中心使她发现,一个人的文明其实和高档奢侈无 关,嘉庭中心提供的这种"环境教化"让身处其中的 人们能感受到其不同寻常的内涵,这就是适可而止 的消费和与周边事物的友好相处,每天怀着一颗善 良的心,去善待你所遇到的一切。

## 2015"中关村杯"笼式足球 国际邀请赛启动

科技日报讯 8月15日,2015"中关村杯"笼式 足球国际邀请赛在京启动。本届邀请赛得到了世 界笼式足球联合会的支持,共有96支球队参赛。

据介绍,本届比赛参照"世界笼式足球联合会 六人制笼式足球竞赛规则",赛事的报名工作安排 在8月15日至9月5日,报名者需准备一寸照片2 张、身份证复印件1份、身体健康证明一份,额满 报名即止,报名可登录海淀区体育局官网下载报 名表,还可以微信关注"笼行天下"公众号索取报 名信息。比赛将于9月12日至27日举行。

海淀区体育局副局长李风表示,2015"中关村 杯"笼式足球国际邀请赛点亮了全民健身的火炬, 激活了中关村核心区的体育品牌,对于推动足球 运动在群众中的进一步普及具有重要意义和引领 (雅芬)