

东湖高新区:给权力“瘦身”,为服务“强身”

□ 本报记者 刘志伟 实习生 邹雪妍

■高新区创新风云录

8月3日,随着新的光谷政务服务中心正式对企业和居民开放,东湖高新区政务服务局宣告成立。政务服务局局长李世涛说:“这是高新区以‘自我革命’的勇气,在推进行政审批制度改革、提升政务服务水平的探索,以此打造‘光谷样本’。”

据悉,新的政务服务中心占地约2万平方米,设有窗口200余个。在实现“一枚印章管审批”的同时,还开发了网络服务平台,让“信息多跑路,群众少跑腿”。

9个职能部门86项行政审批事项“归一”

据统计,2014年东湖高新区新登记各类市场主体9855户,同比增长62.33%。通过实地走访和调研,不少企业反映,高新区存在审批互为前置、“以审代管”、搭车审批、重复提交审批要件等问题。同时,旧政务服务中心软硬设施老旧,服务能力有限。加快行政审批制度改革成为化解这一矛盾的必然选择。

2014年10月,东湖高新区正式成立政务服务局筹备组,赴天津滨海新区、成都武侯区、成都高新区调研。此外,还聘请了湖北省深改办五人专家组中两名资深教授,分别带领武汉大学、华中科技大学课题组作为学术顾问团队,设计献策,合力推动改革。

经过多次“瘦身”,东湖高新区行政审批权利清单从最初的3496项行政权力和服务事项中清理出204项行政审批权利。经比照《行政许可法》进行清理,合并后,形成132项行政审批权限的行政审批权力清单,并将对象消失、多年不发生的行政许可事项进行暂时“冻结”,仅保留86项行政许可类审批,大幅缩减了行政审批权限,精简率接近60%。

东湖高新区管委会副主任宋治平介绍说,东湖高新区政务服务局,将原本分散在市场监管局、社会发展局、规划国土局、企业服务中心、投资促进局、发展改革局、建设局、教育文化局、城管局9个职能部门的86项行政审批事项整体划转,纳入服务事项,集中办公。“一枚印章管审批”,实现审批事项、服务事项的“应进必进”,让辖区内企业、居民不用东

奔西跑,一个地方搞定所有要办的事。”

“互联网+政务”,手机可直接注册公司

为解决企业、居民多头跑路,异地审批难题,政务服务中心还开发设计了“智慧光谷·政务云平台”将网上办公、网上审批和网上服务三个系统有机结合,为高新区居民和企业提供优质高效的公共服务产品。

局长李世涛介绍,这一平台将86项行政审批事项在系统中配置为349项子项,让群众和企业随时随地在服务终端上进行业务咨询、预约、自助式申报、进度查询、投诉、服务评价。

这位负责人举例说,如果创业者需新注册一家游戏或财务公司,可通过这一平台提供的模板填写并准备材料,审批通过后,再持材料原件到政务服务中心领取办理好的证件,全程仅需“跑腿”一次,最快能实现当天领取。目前,通过这一平台已能实现办理公司注册、二胎证申报等事项,平台还将陆续配置更多在线办理事项的数据。同时,他也强调,

目前手机注册的前提条件是程序较为简单,不涉及用地、化工等方面的公司。

下一步,东湖高新区还计划引入“政务淘宝”模式,实现“指尖上的政务服务,手机上的市民之家”。

首推政府功能外包,开启“审管分离”新模式

东湖高新区党工委副书记、管委会常务副主任但长春指出,当初取名之所以叫“东湖高新区政务服务局”而不叫“东湖高新区行政管理局”,是因为原有的劳动力和土地的吸引力已不在明显,唯有简化行政审批流程,让制度红利成为吸引企业投资新的优势。他认为,“地方制度应先发展再规范,边发展边规范,而不是先把笼子、笼子做好,那就没有活力,很难创新”。

为解决企业、居民多头跑路,异地审批难题,东湖高新区决定采用市场手段,制定了政府购买人力资源服务项目。把审批环节中前端的帮办服务进行外包,比如填表、整理材料、核对、信息录入等等。通过购买服务人员提

前介入,切实打开方便企业和群众办事之门。

此外,高新区行政审批权限全部归并至政务服务局的同时,监管职能仍保留在原职能部门,终结以往“重审批、轻管理”和“以审代管”现象。通过集中划转审批权限,实现审管分离,既大幅提高了审批与监管的效率,又在分工协作中实现相互制衡,确保行政权力在阳光下运行。

简单来说,企业或居民过去在高新区办一件审批事宜可能需要找多个局,现在只需要找政务服务局。过去办事时需了解多个审批流程,现在只用告诉工作人员“我要办什么事”即可。交齐所需材料后,按时去取审批件就行,审批时限可缩短至改革前的一半以上。

参与湖北省深化改革的武汉大学政治学与公共管理学院教授陈世香认为,成立东湖高新区政务服务局目的是进一步加快政府职能由“行政管理”向“公共服务”转变,规范权力公开透明运行,这是东湖高新区深入探索服务型政府的重大举措,也是高新区行政管理体制改革的重大突破,是一场“自我革命”。

■动态播报

“安行”工程改善职工作业环境

科技日报讯(记者郝晓明 通讯员黄玉昆)今年以来,锦州站深入推进“安行”工程,采取“平、清、落、建”四项措施,对站场环境进行全面整治,为职工现场作业安全创造了良好的外部作业环境。

作为沈阳铁路局长辖的一等站,这个站场内设置正线、到发线、调车线、货物线近百条,干部职工在场间进行调车、货检、上水等作业时,经常行走在棱角分明的道砟上,直接危及职工的人身安全。针对站场坑洼不平、垃圾杂草遍地的实际,这个站组织干部职工清理了站内几十年留下的施工废土、建筑垃圾等300多平板车,清理废弃电缆盒、线路标等各类障碍物20余车。此外,他们在各场间铺设了石板路、彩砖路7500延长米,极大地改善了上水员行走条件,更使职工主动借路行走,有效规范了职工作业行为,安全基础进一步巩固加强,成为了干部职工满意的惠民工程。

山东临淄发放400万元生源地助学贷款

科技日报讯(记者魏东 通讯员宋以生 曹元良)“真的很感谢助学贷款,让我圆了大学梦。在学习和生活中,每当遇到困难时,我都用读书来不易鞭策自己。为两项加倍努力,怀揣一颗感恩的心回报社会。”8月12日一大早,山东省淄博市临淄区学生资助管理中心,大二学生刘文嘉在志愿者的引导下,不到十分钟就把申请手续全部办理完毕,开学后到所在学校就可以拿到8000元的助学贷款。

今年临淄区预计将为500多名学子,办理生源地助学贷款400多万元,获得助学贷款的大学生可以享受国家优惠的还款政策。学生在校期间的利息由政府出,学生毕业后先还利息,3年之后开始还本息。生源地信用助学贷款期限是6到20年,最低额度1000元,最高额度8000元。

8月份是办理助学贷款的高峰期,每天办理的学生人数都在五六百人左右。为方便学生快速办理,临淄区学生资助管理中心主任不仅采用延时服务、预约办理等方式,而且吸纳4名志愿者引导服务,开辟绿色通道。申请贷款的学生带着录取通知书、学生身份证、家长身份证和户口本,即到即办。

杭发公司通过省级新产品鉴定验收

科技日报讯(王建梁)日前,由中国重汽杭发公司组织杭州研发中心研发的(D10.21AT21柴油机)、(D12.42C系列船用柴油机)接受了浙江省经济和信息化委员会委托的专家的鉴定(验收)和审核,来自浙江大学、中国计量学院等评审专家在认真听取了杭发公司新产品研制工作总结、检测报告和查新报告,审阅了相关资料及检测报告,一致认为这两项新产品的开发是成功的,性能指标达到设计任务书要求,技术水平处于国内领先,符合《浙江省省级工业新产品(新技术)管理规范》要求,同意通过省级工业新产品鉴定(验收)。

安监总局暗查山东3家化工企业

科技日报讯(记者魏东)日前,国家安全总局暗访组对山东青州恒星化工有限公司、山东润星能源发展有限公司和化工弘润石油化工有限公司三家省内较大的危险化学品企业进行了突击检查,分别指出了发现的隐患,并对问题严重的山东恒星化工有限公司现场下达了停产停业整改。

检查组专家在暗访时发现,山东恒星化工有限公司的油罐罐顶的消防泡沫喷射器、消防管线等设计不科学不合理;山东润星能源发展有限公司的罐区内可燃气体报警装置不规范,厂区内动火作业时的管理形同虚设,动火作业没有进行可燃气体分析,也没有相应的监护人;恒星化工有限公司的动火分析没有采样时间,没有采样点,也没有结果、分析,作业票形同虚设。

目前国家安全总局检查组对问题严重的山东恒星化工有限公司现场下达了停产停业整改,对山东润星能源发展有限公司下达行政处罚决定书,要求限期整改。

我国重汽燃气发电机组配套欧洲市场

科技日报讯(王建梁)近日,中国重汽济南复强动力公司的燃气发电机组以良好的性价比得到了欧洲用户的全面认可,欧洲用户一次性订购了10台,作为燃气发电机组发往欧洲市场。近年来,济南复强动力在积极维护传统重卡市场再制造发电机组销售的基础上,不断创新升级产品销售结构,寻找新的市场增长点。燃气发电机组越来越得到广大用户的青睐,复强动力以此为契机,利用多年积累的技术优势,加大对燃气发电机的升级改造,使产品可靠性更强、经济性更好、发电效率更高,与发电机组匹配。

原平工务段一人破解铁路两难题

科技日报讯(韩逸群 周怀生)日前,太原铁路局原平工务段两项课题《整体道床线路液压起道器的课题研究》、《引导山体崩塌落石防护系统的研究》顺利通过的技术审查,推广后,提高了铁路工务系统作业效率和安全保障能力。据介绍,这两项课题均由该段助理工程师高国海主持完成,十年来,高国海对管内站场改造后的334组道岔和174条股道徒步检查核实,对施工单位提出的LKJ数据严格审核,发现问题178条,保证了行车数据的准确性。他还针对整体道床线路液压起道作业遇到的问题,团队成员展开攻关,终于破解了难题,极大地提高作业效率。

厦门火炬高新区入选全国“创新驱动发展示范工程”

□ 本报记者 张建琛 通讯员 郭伟

近日,科技部公布全国首批开展“创新驱动发展示范工程”的国家高新区名单。厦门火炬高新区以“探索两岸创新合作深化两岸产业融合示范工程”为主题,成为福建省唯一入选的国家级高新区。

据了解,“创新驱动发展示范工程”的核心目的是依托创新发展水平较好的国家级高新区,在体制机制、创新创业、要素聚集、环境营造、管理服务等方面铸造一批各具特色的品牌,并能够为其他园区或地区发展提供有借鉴意义的经验,在区域发展中具有较强的示范作用,以抓住新一轮科技产业革命的发展机遇。

长期以来,厦门火炬高新区紧扣科技创新这条生命线,不断完善创新驱动产业发展的支撑平台,促进产学研结合,为产业发展注入新活力。今年4月,厦门市政府与中关村管委会签订战略合作框架协议,火炬高新区成为厦门对接中关村“要素”的重要平台。同时,清华海峡研究院在火炬高新区正式揭牌,将充分汇聚各方资源,建设新型创新载体,推动区域创新体系建设,努力成为海峡两岸合作发展的独特纽带、重要智库和强力引擎。

充分利用厦门对台区位优势,探索两岸创新合作,深化两岸产业融合,是厦门火炬高

新区经济发展的一大特色。去年9月2日正式公布并施行的《厦门经济特区两岸新兴产业和现代服务业合作示范区条例》更为高新区对接台湾高端产业提供坚实基础。

目前,高新区吸引台资企业总数300多家,总投资额近30亿美元。集聚了台湾联电、宸鸿、友达、冠捷、新晶元和东元集团等6大产业巨头和各类新兴产业龙头企业。去年,台资企业工业总产值占高新区工业总产值比重达50%以上。

近期出台的《厦门火炬高新区支持众创空间发展暂行办法》,突出“对台特色”,致力于打造两岸众创空间集聚区,以吸引更多台湾人才来厦创新创业,努力构建低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间,推动“大众创业、万众创新”落地生根。

厦门火炬高新区管委会负责人表示,下半年将围绕集聚两岸创新资源,深化两岸产业融合,以市场为导向,以企业为主体,通过完善创新创业政策服务体系,营造国际一流的营商环境,吸引海内外有影响力“高、大、新”项目和创新创业人才集聚厦门。以培育具有核心竞争力的千亿产业链(群)为目标,重点引进产业链关键环节、创新驱动强、附加值高的产业项目,走出一条创新驱动发展的新路子。



记者从河北省政府获悉,曾连续15年在河北省国民经济中稳坐头把交椅的钢铁产业,如今已退居次席,装备制造产业成为河北经济发展第一大产业。数据显示:今年1至6月份,河北省装备制造业完成工业增加值1194.17亿元,同比增长8.94%;实现利税415.89亿元,利润301.62亿元,同比分别增长9.5%、8.16%。图为工人在河北邢台经济开发区创力机电科技有限公司组装数控直条切割机。新华社发

七大项目加速洛阳机器人产业发展

科技日报讯(记者乔地 通讯员乔舒)

洛阳市近日举行机器人产业引进项目集中签约仪式,上海交大(洛阳)智能装备创新中心等7个涉及面广、竞争力强、成长性好的重大项目落户洛阳。河南省委常委、洛阳市委书记陈雪枫等参加签约仪式。

此次集中签约的7个重大项目分别是:上海交大(洛阳)智能装备创新中心项目、上海巨宇(洛阳)传感器科技有限公司项目、兴业智造科技(洛阳)产业化基地项目、自供电

海洋智能浮标项目、洛阳机器人“创客空间”项目、工业过程智能控制装备研发中心项目、特殊环境下服役机器人洛阳创新中心及研发生产基地项目。这些项目将吸引一大批千人计划专家、长江学者等领军人才和专家教授参与。

洛阳市具备大力发展机器人及智能装备产业的坚实基础,发展前景广阔。近年,一批企业和科研院所已经在机器人系统集成、关键零部件等方面取得了突破,成功培

威海南海新区抢占中韩合作发展制高点

科技日报讯(通讯员孙大伟 张波 记者魏东)

近年来,山东省威海市南海新区紧紧抓住建设中韩自贸区的重大历史机遇,不断扩大对韩经济合作领域,抢占中韩合作发展的制高点。

据介绍,此前,威海南海新区已经建设了一处20万平方米的蓝色创业谷,其中专门开辟了2万平方米的韩国高新技术产业孵化起步专区,利用科技企业孵化器平台、政策和服务优势,韩国专区积极承接韩国高新技术、高

端产业转移孵化。目前,清潭生物科技、纳诺西拉纳米科技、日光医疗科技等11个韩国高新科技项目正在蓝色创业谷孵化。

为突破对韩科技合作,引进一批优质韩国项目,韩中文化协会联合在威海南海新区成立了威海威海南海新区高新技术产业发展公司,为韩国企业入驻提供配套技术咨询和代理招商服务。与韩国忠清北道中小企业厅、韩国京畿道高新企业协会等机构建立

育出一批达到国际国内先进水平的优势产品;建立了省级、市级机器人工程技术研究中心;与国际知名机器人企业开展合作,一批重点项目正在洽谈或即将落地;连续举办多届高端峰会,正在积极申办具有国际影响力的机器人大赛,洛阳机器人及智能装备产业的知名度和影响力不断提升。目前,洛阳市有79家企业及科研院所开展机器人及智能装备相关产品的研发与生产,已被确定为河南省唯一的以机器人为主的智能装备生产基地,中国机器人网也将洛阳列为未来国内机器人产业发展最具潜力地区之一。

此外,在威海南海新区规划建设的韩国智能制造园区也成了重点突破。近期,韩国现代重工将到威海南海新区考察,洽谈投资业务。天润曲轴正积极引进韩国DSK锻造生产线,由天润曲轴与韩国公司合作,在威海南海新区投资建设生产基地。借助“互联网+”的东风,威海南海新区下一步还将打造离境退税商店和“网购保税试点”平台,争取引进建设“信天邮”跨境电商平台和SISBRO韩流商品线上线下销售平台。

辽科大:校企合作共育“创新之树”

□ 本报记者 郝晓明

基地,瞄准冶金行业产业前沿,研发具有国际领先水平的科研项目,履行科技创新和服务社会职能,推动国家发展战略和区域经济社会发展。孙秋柏说。

利用与特大型冶金企业长期建立建立的密切关系,辽科日以“校企融合,共兴共荣”为发展理念,先后与鞍钢、本钢、青钢、聚龙、唐钢、包钢、中冶北方、中冶焦耐等40余个大型企业结成战略联盟,建立起紧密的“产学研”合作关系,为企业创造出可观的经济效益和社会效益。学校先后与鞍钢等企业共建研发中心10余个,共同承担和开发包括国家“863”项目在内的国家、省部级科研项目百余项。其中,辽科大与辽宁聚龙金融设备股份有限公司的合作堪称是创新校企合作模式的成功典范。

2002年,辽科大与聚龙股份签订战略合作协议,共同建设辽科大聚龙集团,搭建起校企协

同创新的平台。双方联合建立了“国家金融安全及系统装备工程技术研究中心”等创新中心,共同承担国家重点新产品计划项目、国家电子信息产业发展基金项目、国家物联网发展专项资金项目、国家科技支撑计划项目等27项,实现了资源共享和优势互补,聚龙股份也发展成为行业技术创新的领航者,主导产品的市场占有率在国内品牌中名列第一。2011年4月,聚龙股份在创业板成功上市。

在聚龙集团发展的关键时期,我校不仅为企业提供办公场所和厂房设备,还先后派出专任教师上百人。10多年来,我们与聚龙集团联合申办国家级工程中心、联合申报国家级科研项目,联合进行创新人才培养,联合提升服务社会能力,全方位支持企业的发展,可以说,我们是企业的人才培养基地,企业是我们的实习实践基地。”

据了解,辽科大在推进校企合作进程中,

出台了政策支持、技术入股、保留工资待遇,科研、产业可以计人工量,拥有人事聘用权等一系列推进校企合作的新政,专门组建了一批专职的科技研发队伍,对一些产业化项目加大资金投入,为科技人员和产业化人员提供良好的服务平台,并安排专人负责项目洽谈、申报和资金申请等工作。

值得一提的是,辽科大在与企业“产学研”全面合作中,科技成果不是一次性转让,而是通过共建工程研究中心,以成果为纽带,建立永久性的合作关系。

近年来,该校与企业共建工程中心10余个,科大有机光电子材料研发中心、科大电信电力光研究院、科大东方巨型陶瓷研发中心……把企业和学校共同发展的目标,通过工程中心来实现,这不仅密切了校企合作,更为校企长远发展建立起紧密的战略伙伴关系。

创建国家大学科技园、与企业联手组建国家工程技术研究中心、孵化3个上市公司、参与制定了5项国家和行业标准……一所普通省属本科院校,缘何在校企“产学研”合作取得如此丰硕成果?带着疑问,记者走进聚龙股份、荣信股份、森远股份和鞍钢、本钢等上市公司和企业,并采访了辽辽科技大学校长孙秋柏教授。

“由于定位准确、特色鲜明,辽辽科技大学虽地处鞍山、名不见经传,但以校企合作的优势,从沈阳、大连等知名城市的‘夹缝’中突围,确立起学校在辽宁省115所高校乃至全国高校中的地位。”孙秋柏开门见山地说。

辽辽科技大学始建于1948年,是新中国最早组建的冶金高校之一,1958年建立本科师范学院钢铁学院,2002年经国家教育部批准更名为鞍山科技大学,2006年更名为辽辽科技大学,是具有国务院学位委员会批准的博士学位授予权单位。

“鞍山虽为三线城市,但地处辽宁中部城市群,拥有我国最大的钢铁生产企业——鞍山钢铁集团,与本溪、丹东、辽阳、营口、盘锦等工业城市毗邻,这使得学校发展以鞍钢为依托,辽宁工业城市为重点,面向东北老工业