

宏观视野

文·实习生 王杰

据7月28日《新京报》报道,今年以来,各地食药监部门在茶叶中多次检出了农药三氯杀螨醇超标。禁用18年的农药为何“阴魂不散”?这真的是一个发人深省的问题。

早在1997年6月,农业部就发文禁止在茶树上使用三氯杀螨醇。此外,三氯杀螨醇生产的中间原料是DDT,属于《斯德哥尔摩公约》列入持久性有机污染物。作为公约签约国,2007年国务院明确将限期淘汰DDT的生产和使用,关停非封闭的三氯杀螨醇生产。

对于茶叶违规使用农药问题,有关方面回应称,我国茶叶种植多以家庭为单位的散户,较分散,对一些茶农散户非法使用农药的情况,监管

茶叶禁用农药真的无解么?

难度大。

上述理由,的确是当前实际情况。但是否意味着这个问题无法解决?笔者认为并非如此。

在农副产品进入工业化生产过程中,不论是法国葡萄、加州柑橘等都曾和茶叶一样遇到类似的发展困境。它山之石可以攻玉,中国茶叶生产模式改革也有着许多可借鉴的经验。

和大多数农副产品一样,茶业发展面临的第一大困境便是茶叶种植的分散化。从零散的茶农手中购得茶叶,才能使之进入生产销售领域。

但目前,茶叶厂商与茶叶种植上几乎脱节,厂商收购茶叶质量参差不齐。如何将种植与茶叶生产联系起来,将茶叶从种植、生产再到销售纳

入一体化、标准化的管理是整个中国茶业首先需要思考的。

而针对目前出现的茶业管理无力的现状,行业内仍可通过自发建立介于官方与平民的行业协会,在茶园建设许可、茶种植技术、茶叶生产技术、茶叶市场准入、售后反馈与保障等方面弥补政府部门在专业性方面的缺失,在茶叶生产的各个环节确定统一标准,在为茶业保驾护航的同时,形成整个茶业市场的有机互动,使茶农、茶商、消费者都能从中获利。

目前“互联网+”正热,“互联网+农业”意味着建立农副产品可追溯系统已经成为行业发展的大趋势,茶叶也应不例外。这不仅意味着消费

者可以对茶叶生产实行全程监管,更意味着茶业问题的可追责。茶叶生产无论哪个环节出了问题都能确定具体责任人,不仅给了消费者一个信任的理由,也给了无论是工人、茶商还是茶农一份压力。茶叶生产过程可追溯,也是茶业发展的透明化。

茶,作为与咖啡、可可齐名的世界三大饮料之一,其健康的生活方式也得到越来越多人的认可,茶叶市场巨大。而中国茶业若不改变“大而不强”的现状,便只能在激烈的茶业竞争中落于人后。现今中国只有用成熟先进的茶叶生产管理制,重新打造中国茶叶新形象,才有机会重回中国茶的黄金时代。

资讯

12部门 联合惩戒 煤矿违法违规

发展改革委等12部门近日联合发出通知,对存在违法违规建设生产行为的煤矿实施联合惩戒。

根据《关于对违法违规建设生产煤矿实施联合惩戒的通知》,有关部门(机构、单位)依法依规对违法违规建设生产煤矿予以处罚,并对煤矿或所在企业集团在项目核准与淘汰落后产

能、确定采矿权出让或土地供应、融资、民用爆炸物品和电力供应、政府性资金支持、铁路运输、市场监管等方面予以限制。

联合惩戒对象为存在违法违规建设生产行为的煤矿,包括未办理相关核准审批手续的新建、改扩建煤矿;超能力生产的煤矿;存在重大安全隐患生产的煤矿。

根据通知,违法违规生产煤矿名单将在“信用中国”网站转载。各有关部门(机构)应加强对违法违规建设生产煤矿的动态管理。通知由国家发展改革委、公安部、国土资源部、环境保护部、水利部、中国人民银行、工商总局、安全监管总局、银监会、国家能源局、国家煤矿安监局、全国总工会等12部门联合发出。

公众参与 破解环保困局

——解读《环境保护公众参与办法》

文·本报记者 李禾

9月1日,《环境保护公众参与办法》(以下简称《办法》)将正式实施。这份文件进一步强化公众对企业涉及污染行为监督力度,同时通过政府购买服务等方式,对于环境监测产业带来极大的提振作用。

据环境保护部公布,今年4月,“12369”环保举

报热线就受理了群众举报案件达179件;我国各类民间环保组织已有几千家,环保参与范围日益扩大。那么,公众如何才能更好地参与环保活动,发挥自己的环境参与权和监督权?近日,环保部印发了《办法》,这是自新修订的《环境保护法》实施以来,首个对环保公众参与做出专门规定的部门规章。

《环境保护法》的重要配套细则

新修订的《环境保护法》在总则中明确规定了“公众参与”原则,并对“信息公开和公众参与”进行专章规定。环保部宣传教育司主要负责人说,《办法》是新修订的《环境保护法》的重要配套细则。希望通过《办法》的出台,切实保障公民、法人和其他组织获取环境信息、参与和监督环境保护的权利,畅通参与渠道,规范引导公众依法、有序、理性参与,为环保公众参与提供重要的制度保障。

该负责人说,从我国环保公众参与的标志性事件,即圆明园听证会的成功召开以来,环保部在推动公众参与方面做了很多探索和尝试,先后

出台了《环境影响评价公众参与暂行办法》、《环境信息公开办法(试行)》、《关于推进环境保护公众参与的指导意见》、《关于培育引导环保社会组织有序发展的指导意见》等,均对公众参与做出明确规定。

在地方层面,河北、山西、沈阳、昆明等省市相继出台了关于环保公众参与的条例或其他形式的法规,对该省(市)公众参与的范围、形式、内容、程序等方面做出详细规定,使公众参与更加规范化、制度化、理性化,也为《办法》这部国家层面环保公众参与法规的出台,提供了重要的参考和借鉴价值。

铸造监督“利剑” 磨快交予公众

《环境保护公众参与办法》共20条,主要内容依次为:立法目的和依据、适用范围、参与原则、参与方式、各方主体权利、义务和责任、配套措施。

环保部认为,《办法》较好地反映了我国环保公众参与现状,制定的各项内容切合实际,具有较强的可操作性;强调依法、有序、自愿、便利的公众参与原则,将全面依法治国与全面加强环境社会治理有机结合,努力满足公众对生态环保的知情权、参与权、表达权和监督权,体现了社会主义民主法制的参与机制。

近年来,公众参与环境事务的热情日益高涨,但也随之出现了盲目、过激等问题。环保部表示,《办法》明确规定环保主管部门可以通过征求意见、问卷调查、组织召开座谈会、专家论证会、听证会等方式开展公众参与环保活动,贯彻

了环保部门在组织公众参与活动时应遵循公开、公平、公正和便民的原则;并让公众参与环保事务的方式更科学规范,参与渠道更畅通透明,参与程度更全面深入。

《办法》支持和鼓励公众对环保公共事务进行舆论监督和社会监督,规定了公众对污染环境和破坏生态行为的举报途径,以及地方政府和环保部门不履行环保职责的,公民、法人和其他组织有权向其上级机关或监察机关举报。为调动公众依法监督举报的积极性,《办法》要求接受举报的环保部门,要保护举报人的合法权益,及时调查情况并将处理结果告知举报人,并鼓励设立有奖举报专项资金。

环保部认为,通过这些详细措施,《办法》将监督的“利剑”铸实、磨快并交予公众,建立健全全民参与的环保行动体系。

政府购买服务

《办法》第十八条提出,“环境保护主管部门可以通过项目资助、购买服务等方式,支持、引导社会组织参与环境保护活动。”环保部认为,这是将环境监测交给了市场和企业,让专业的企业做专业的事情;政府部门着重对环境监测数据进行质量控制,然后又通过政府购买服务的方式,充分发挥市场机制的作用,培育了环保监测市场,促进了环保产业加快发展。这也是广泛凝聚社会力量,最大限度地形成治理环境污染和保护生态环境的合力。

据统计,当前,山东全省17市144个空气站全部实现“监测设备有偿转让,专业队伍运营维护,专业机构移动比对,环保部门质控考核,政府购买合格数据”模式。即在“转让—经营”模式下,政府不再直接负责日常环境监测事务,全部

环保概念利好

交给环保公司等专业机构来运营。省级环保部门主要负责管理运营,比单位,市级环保部门主要负责保障监测条件,省、市环保部门共同出资购买符合质量要求的监测数据。这就避免了可能的地方行政干预,也发挥了专业机构的专长,降低了成本。

在“转让—经营”模式下,目前山东省设区、市空气站均运行稳定,设备运行率和数据准确率排名都居全省前列。如菏泽市实行新模式后,数据准确率由以前的84.4%大幅度提高到97.8%;据测算,实行“转让—经营”模式,全省空气站运行费用将降低15%左右。

通过大量实践,山东省编办、省财政厅制定出台了《政府购买服务范围审核办法》,自今年6月20日起施行,有效期至2020年6月19日。购



《办法》鼓励公众参与环境保护

Table with 2 columns: Category (Supervision, Rewards, Services) and Description of public participation measures.

据《环境保护公众参与办法》



中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,生态文明旋即成为微信、微博等各个舆论场炙手可热的关键词。

《意见》包括9个部分共35条,总体脉络概括起来就是“五位一体”“五个坚持”“四项任务”“四项保障机制”;贯穿了“绿水青山就是金山银山”的基本理念。

《扫描》二维码,阅读本版解读文章《让绿水青山变成“金山银山”》。

买的服务不仅局限于环保部门,《政府购买服务范围审核办法》规定,购买主体是指各级行政机关和承担行政管理职能的事业单位。党的机关、人大机关、政协机关、审判机关、检察机关和群团组织,也可作为购买主体实施购买服务;从事公益服务的事业单位在提供公共服务过程中,需要借助社会力量的,经主管部门同意后,可借鉴购买服务的方式和机制运作。

除省市两级环保部门对运营监测企业提供的数据产品质量进行监督外,各污染检测设备供

应商等还需与山东省17地市的环保局签订承诺书,向社会公开承诺,在检测设备的数据上,绝不弄虚作假。各地市的环保局将与排污单位、运营单位和设备生产商均签订承诺书,对于设备供应商存在违规现象的给予通报并上报山东省环保厅,违规设备将不得再进入山东市场。

“以前政府既当运动员,又当裁判员,权责不分。政府购买服务也是转变政府职能,让政府从日常事务中解脱出来,从管理型政府向服务型政府过渡。”山东社科院法学研究中心主任向阳说。

企业连线

国家发改委7月27日公布了北京地铁4号线项目、大理市生活垃圾处理城乡一体化系统工程等13个PPP项目案例。这些项目案例涉及水利设施、市政设施、交通设施、公共服务、资源环境等多个领域,涵盖BOT、TOT、BOO等多种操作模式。

PPP模式是将部分政府责任以特许经营权方式转移给企业,政府与企业建立起“利益共享、风险共担、全程合作”的共同体关系。这样,政府的财政负担减轻,社会主体的投资风险减小。国家发改委称,这13个项目是各地引入市场机制,推进PPP模式的有益探索,在社会资本选择、交易结构设计、回报机制确定等方面具有一定参考价值,有关各方在参与和开展PPP项目时可积极学习借鉴。

环境保护是社会公共服务的重要领域,当前如污水、垃圾处理等方面已有大量项目采用了PPP模式。日前,记者跟随“中华环保世纪行”采访团来

政府企业形成环保合力

文·本报记者 李禾

到四川省自贡,自贡高新区工业园区污水处理厂(一期)是在今年4月1日正式进行商业运营的,作为由自贡水务有限责任公司采用BOT的方式投资、建设、运营的责任化污水处理厂。

BOT是PPP模式的一种,是政府和企业间达成协议为前提,由政府向企业颁发特许经营,允许其在一定时期内筹集资金,建设某一基础设施并管理、运营该设施及其相应的产品与服务。

天源水务公司总经理李宏告诉记者,自贡高新区工业园区主要企业是企业、生物制药和加工企业等,生活污水占了3—4成,出水水质执行国家《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准。污水处理厂(一期)工程设计日处理能力1.5万吨,二期工程设计日处理能力3.5万吨。现在日进水量为6000吨,预计3年后才能达到1.5万吨。根据公共服务PPP模式微利保本,长期运营

的特性,污水处理厂年回报率约7%,要达到收益平衡点需12年。

“污水处理厂是刚开始正式运行,污水处理成本超过1.6元/吨污水,污水厂不向各企业直接收污水处理费,而由高新区管委会统一付给污水厂,付费为1.6元/吨。这个价格是地方政府有关部门规定的,今后根据社会平均收入和物价等提高,2—3年可对污水处理费调价一次,但不是一定能调价。”李宏说。

对于很多地方污水处理厂建成后“晒太阳”问题,李宏表示,企业是自己掏钱建设、运营污水厂,地方政府是根据处理的水量、水质付费,如果不运行让设施“晒太阳”,企业就要亏本,所以不会存在如此问题。

对于污染处理“质量”监管方面,自贡市环保局局长徐明远说,当前对污水厂出水口有自动在

线监测设备,24小时在线监控,监测数据将直接传输到省市环保局的信息中心。一旦超标,将自动报警,市环保局将排专人去企业查看情况;另外,根据合同,当地政府对给企业的污染费进行扣除。当地群众也可通过“12369”环保举报热线举报,“有图有真相,举报了我们就必须给举报人回复现场的调查和处理情况。”

“可以说,信息公开就是最好的监督!”徐明远说。

四川省政府副秘书长何稼章说,作为人口大省和西部欠发达地区,四川的生活污水、垃圾处理设施数量和规模还不能适应城镇化发展需要,城镇生活污水垃圾量的快速增加与处理设施建设不足的矛盾依然突出。通过项目资助、购买服务等方式,支持、引导社会组织参与环保,将是解决这个困难的途径之一。

财政部规范 中小企业发展 专项资金管理

财政部28日对外公布了最新修订的《中小企业发展专项资金管理暂行办法》,明确了该专项资金的支持范围,并将民族贸易企业等纳入扶持范围。

财政部表示,此次修订该办法,旨在进一步规范中小企业发展专项资金的管理和使用,提高财政资金使用效益。

对此发现,该专项资金扶持的范围有所变化。现行办法明确只用于支持中小企业特别是小微企业科技创新、改善中小企业融资环境、完善中小企业服务体系、加强国际合作等方面的资金。

财政部表示,专项资金旨在引领带动地方积极探索政府扶持中小企业的有效途径,支持改善中小企业发展环境,加大对薄弱环节的投入,突破制约中小企业发展的短板与瓶颈,建立扶持中小企业发展的长效机制,有效促进形成“大众创业、万众创新”的良好局面。

此外,伴随新办法的公布实施,财政部宣布去年曾修订过的财政部、工业和信息化部、科技部、商务部《关于印发〈中小企业发展专项资金管理暂行办法〉的通知》,以及财政部、国家民委《关于印发〈民族贸易企业网点建设和民族特需商品定点生产企业技术改造专项资金管理办法〉的通知》同时废止。

上半年新增 光伏发电装机容量 773万千瓦

国家能源局28日发布数据,今年上半年,全国新增光伏发电装机容量773万千瓦,其中,新增光伏电站装机容量669万千瓦,分布式光伏装机容量104万千瓦。

数据显示,上半年,全国累计光伏发电量190亿千瓦时,弃光电量约18亿千瓦时,主要集中在甘肃和新疆。其中,甘肃省弃光电量11.4亿千瓦时,弃光率28%;新疆(含兵团)弃光电量5.41亿千瓦时,弃光率19%。

截至今年6月底,全国光伏发电装机容量达到3578万千瓦,其中,光伏电站3007万千瓦,分布式光伏571万千瓦。

转制科研机构 产权制度改革

转制科研机构改制时,原则上不再新设职工集体股。由于历史原因已经设立的,要规范和完善管理办法。现有集体股可用于以后加入企业的科技人员和经营管理人员的股权激励;也可本着自愿协商的原则,由本企业经营管理人和科技人员购买,其余部分吸引其他资本认购。

相关政策包括《国务院办公厅转发国务院体改办等部门关于深化转制科研机构产权制度改革若干意见的通知》(国办发〔2003〕9号)等。

点击