

■宏观视野

文·杜宇

改革在深水处破冰前行,尤其需要改革参与者看大局、明大势,自觉服从改革需要,坚决配合改革大局,主动进行改革协调。然而,记者在调研中发现,不同部门、各级官员谈起当前改革工作面临的难题时,协调难往往成为共同的话题,折射出改革亟待冲破固化的利益藩篱。

实践证明,协调不力、协调不力,会严重阻碍重大改革政策措施的落实步伐。横向看,同级部门不能“齐步走”。以行政审批制度改革为例,有的部门已经下放审批权限,但是相关前置审批部门或关联部门没有同步前行。纵向看,上下联动存在“中梗阻”。比如大气污染防治,中央有关部

协调困难折射利益藩篱待破

门频出重拳,但仍有部分地方政府在违规新建产能过剩项目。

由于协调困难,一些重大政策往往“难产”,一些改革政策落实效果打了折扣,群众感到不解渴,没有真正的“获得感”。权威部门今年5月进行的一项公共服务满意度的网络问卷调查显示,在能否提供网上一站式服务,是否需要多次跑腿,以及是否需要提供多种不必要的证明材料等方面,公众打分普遍较低。由此可见,协调难最终损害的是群众利益和改革效果。

协调难,有其客观因素。当前,一些体制机制制约尚未完全消除,由此带来协调工作不顺

畅。比如一些资金管理方面,存在中央层面资金交叉重复、部门多头安排等问题。有的行业仍然以传统的计划管理方式为主,改革滞后于新兴产业发展需要。但从主观来看,总盯着自己的一亩三分地,部门利益藩篱固化,甚至借改革之名强化部门利益、局部利益,恐怕才是协调难的重要原因。

再有,一些部门虽然认同改革的办法,看准了发展的方向,但顾及传统利益格局,就是下不了改革的决心,迈不开改革的步子。我国正处于改革攻坚期,如何妥善处理发展与保护、全局与局部、放开与管好的关系?坚持正确的

选择标准至关重要。习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第十二次会议上强调的“对全局改革有利、对党和国家事业发展有利、对本系统本领域形成完善的体制机制有利”,无疑是最佳标尺。

全面深化改革关键之年,面对的都是最难啃的硬骨头。各部门在重大政策措施制定实施过程中,有分歧、有争议在情理之中。与其把时间浪费在权衡部门利益得失上,不如大家都从改革大局出发看待利益关系调整,自觉服从改革大局、服务改革大局,勇于自我革命、敢于直面问题。这样,协调难之困才能破解。(据新华社)

■资讯

国资委发布
央企“一带一路”
路线图

国务院国资委新闻中心14日发布《“一带一路”中国企业路线图》,盘点和展现央企“走出去”发展现状。截至2014年底,国资委监管的110余家央企中已有107家在境外共设立8515家分支机构,分布在全球150多个国家和地区,其中80多家央企已在“一带一路”沿线国家设立分支机构。

路线图显示,在电力领域,央企在境外建设的电站涵盖火电、水电、核电、风电和太阳能、生物质能发电等多种类型,在周边国家建成和在建的水电项目达17个,总装机容量近1000万千瓦;在建材领域,央企在马来西亚、老挝、蒙古等国家建设大量钢材、水泥、玻璃等建材生产线,其中水泥技术工程及装备全球市场占有率达到45%以上;轨道交通领域,央企从设备出口装备运营维护起步,目前铁路装备已实现六大洲全覆盖,轨道交通整车产品已进入北美发达国际市场。

京津冀
公交地铁
或将“一卡通”

北京市交通委13日公布京津冀协同发展交通一体化北京推进方案。“轨道上的京津冀”将是三地交通发展的核心内容。北京市交通委主任周正宇介绍,这一体系由四层网络构成:干线铁路、城际铁路、市郊铁路和城市轨道交通。解决京津冀区域的交通必须依靠上述四个轨道体系的合理衔接。

京津冀三地将力争在2017年实现区域公交、地铁“一卡通”互联互通。北京、天津以及河北的石家庄、保定、张家口、廊坊这6座城市将成为全国第一批试点“交通一卡通”的区域。

据悉,三地成立了“京津冀三省市交通一体化统筹协调小组”,签署了《交通一体化合作备忘录》。三地还成立了京津冀城际铁路投资有限公司,股权比例京津冀三家一致,没有控股方,体现了平等、合作、协同的理念。

渔业油价
补贴政策
今年起调整

为促进渔业持续健康发展,财政部、农业部9日联合发布通知称,经国务院同意,从2015年起,对国内渔业捕捞和养殖业油价补贴政策作出调整。

根据通知,本次调整将按照总量不减、存量调整、保障重点、统筹兼顾的思路,将补贴政策调整为专项转移支付和一般性转移支付相结合的综合性支持政策。以2014年清算数为基数,将补贴资金的20%部分以专项转移支付形式统筹用于渔民减船转产和渔船更新改造等重点工作;80%通过一般性转移支付下达,由地方政府统筹专项用于渔业生产成本补贴、转产转业等方面。

通知明确了此次调整的目标任务:通过调整优化补贴方式,中央财政补贴资金与用油量彻底脱钩,并健全渔业支撑保障体系,力争到2019年,用5年左右时间,将国内捕捞业油价补贴降至2014年补贴水平的40%,使国内捕捞渔船数和功率数进一步减少,推动渔业产业结构进一步优化,捕捞强度得到有效控制,渔业现代化迈出新步伐。

国家工商总局9日通报,截至6月30日企业年报工作结束,企业2013年度报告的公示率为87.55%,2014年度年报公示率为85.12%,均高于商事制度改革前2012年全国企业83.86%的年检率。

工商总局企业注册局局长马夫介绍,2014年,商事制度改革在全国开展。根据《注册资本登记制度改革方案》和《企业信息公示暂行条例》的规定,企业年检制度改为年报公示制度。自去年10月1日至今年6月30日,企业应通过企业信用信息公示系统向社会公示2013和2014年度报告。

马夫介绍,按照规定,6月30日前未年报企业将被列入经营异常名录,并向社会公示。目前,各省(区、市)正在进行这项工作。截至7月5日,全国已有48.8万户企业被列入经营异常名录。公众可以在企业信用信息公示系统中查询。进入经营异常名录的企业将在政府采购、工程招投标、国有土地出让、授予荣誉称号等方面受到限制和约束。

■点击

国有高新技术企业
股权激励

股权激励的对象是对试点企业的发展做出突出贡献的科技人员和经营管理人员。试点企业股权激励方式包括奖励股权(份)、期权(份)出售、技术入股。

用于奖励股权(份)和以价格系数体现的奖励总额之和,不得超过试点企业近3年税后利润形成的净资产增值额的35%,其中,奖励股权(份)的数额不得超过奖励总额之和的一半;要根据试点企业的发展统筹安排,留有余量,一般在3到5年内使用。

这项激励的依据为《关于国有高新技术企业开展股权激励试点工作的指导意见》(国办发[2002]48号)。

工信部督促流量宽带资费年内降30%

提速降费 网民为啥还不满意

文·本报记者 刘晓莹

“国务院常务会议确定宽带提速降费之后到现在已经一个多月了,指导意见发布以后,工业和信息化部围绕意见提出的目标聚焦三个方面,十四项工作细化到二十八项具体任务,对它进行了全面的部署,狠抓落实。”工信部总工程师、新闻发言人张峰在工信部7月6日召开的关于提速降费新闻发布会上说。

据张峰介绍,自5月13日《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》(以下简称《指导意见》)发布以来,过去一个月工信部重点督促基础电信企业出台和发布提速降费的具体措施,明确责任分工并加快实施;加快向

民资开放电信市场,促进市场竞争;抓紧完善电信服务机制,加大工业财政对农村宽带建设的治理;并联合有关部门抓紧研究方案,推动地方有效的解决宽带路难的问题,切实解决宽带建设的问题。

下一步如何加强协调、推动《指导意见》各配套政策措施尽快落地执行?又将如何强化定期跟踪督察机制,督促企业按照承诺务必落实全年网络提速任务,年底前实现手机流量平均资费水平和固定宽带单位宽带资费水平都同比下降30%这样一个总体目标呢?张峰认为,想要让消费者切实地得到实惠,相关工作任重道远。

督战末梢 把部署落实到营业厅

尽管宽带提速降费工作一直在推进,但仍然有很多用户感觉到没有受益或者力度不够,一些消费者甚至并没有感觉到这份《指导意见》跟自己有什么关系,因为并没有享受到实惠,为此,工业和信息化部信息通信发展司司长闻库表示可以理解。

“我们分析有这么几方面的原因。首先这是一个指导意见发布会,企业公布了一揽子优惠方案,实际上这些方案中并不是说公布了马上就见影了。因为企业还要有一个准备期,比如说它的计费设备要进行更改,网络体系要进行调整,宣传方案、营销措施、营帐系统都需要逐一完善等等。所以,一些动作也就有先有后,这也是为什么这个方案公布下来之后一些消费者感觉并没有很好地见到效果。”

至于那些已经得到一些优惠方案的消费者为何不满意,对此,闻库表示:“确实有些降费措施附加的一些条件比较多。所以说,加上这些条

件,很多客户觉得形不成普惠,你给我优惠的方面我享受不到,这也是大家不满意的地方。”

一些消费者到营业厅咨询通信公司公布的某些提速降费的方案是否已经开始实施,营业厅的营业员说还没有接到通知等等;打给客服中心,客服中心也说不清楚。对此,闻库表示:“有的企业部署是部署了,但是部分部署还没有完全到位。比如一些媒体就曾调研过,所以这些没有部署下去。所以给大家整体感觉就是上面说了,底下没做到。”

下一步,工信部表示会督促企业贯彻相关指导意见要求,并在部署方面加大力度。“特别是部署方面不能光给基层的管理层机构下任务,一定要部署到末梢阶段。比如客户中心、营业场所等等。这方面我们要抓紧纠正,把这项工作落到实处。一定要督促企业确保年底手机流量平均资费水平和固定宽带的单位宽带的平均资费水平这两个资费水平一定要落实到同比下降30%的目标。”闻库说。

普遍服务 年内建立补偿机制

随着信息高速的发展,无论是一线城市还是二线城市,无论是城镇还是农村,都对高速、低价的宽带有着迫切的需求,如何在发展网络提速降费的问题上做到发展均衡,对此,张峰表示:“普遍服务是我们下一步以及今后重点努力方向。”

“从目前来看,不仅是宽带也包括枢纽信息中心,城市和农村的发展确实存在着继续拉大差距的趋势。工信部以及国家有关部委都非常重视这一问题。为此,2013年国务院印发了《宽带中国战略及实施方案》,明确提出‘完善电信普遍服务补偿机制,形成支持农村和中西部宽带发展的长效机制’。”

“总体来看,补偿机制将按照‘中央资金引导,地方协调支持,企业为主推进’的思路进行实施。现在已过去近两年时间了,工信部会同有关

部门在抓紧细化具体落实的方案。从目前我国的情况来看,按照《指导意见》的要求,在今年年底要建立电信普遍服务补偿机制。”

据他介绍,工信部在角色定位上坚持企业为农村宽带建设发展主体,政府重点做好机制设计、目标制定和监督检查工作,发挥中央财政资金引导支持作用,带动地方加大政策协调的支持力度。

“在阶段目标上,我们要通过实施电信普遍服务补偿机制,力争到2017年底实现80%行政村光纤到村。2020年全国98%行政村通宽带网,且全部具备12兆以上的接入能力。同时支持和带动大幅度提升农村教育、医疗等公益机构宽带的水平。这是我们最终通过普遍服务机制要达到的效果。”张峰说。

创新创业 高速宽带必须给力

“从目前来看,我们国家的经济正处于转型升级爬坡过程的关键时期。这就迫切需要打造一个发展的新引擎、要增强发展的新动力,所以我们要走创新驱动的发展道路。”张峰说。

事实上,2013年国家宽带战略颁布之后,已经把宽带列为国家战略性的公共基础设施。“所以我们的目标一直是建立一个广大人民群众用得上、用得起、用得好的宽带,这样才有利于我们国家经济转型升级,以及我们的创业、创新。”张峰说,“过去我们讲了下一步发展,是通过工业化、农村

信息化等等,确实它是一个很大的支撑。”

“为什么国家先后出台了《国务院关于大力推动大众创业、万众创新若干政策措施的意见》和《国务院关于积极推进互联网+行动的指导意见》。在这个过程中,确实确实,我们也会体会到大众创业、万众创新、互联网+各项政策红利不能释放,其中一个重要环节就是宽带网络建设不能到位,能不能为国民经济发展、转型、就业、创新给力,在这方面工业和信息化部也将继续不遗余力的推进。”张峰说。

■企业连线

为大众创业、万众创新提供有力支撑

2015年全球互联网公司10强,中国入围4家;前20强中国入围6家。通过互联网创新创业,已成为这个时代标志,推进网络提速降费工作将为促进经济发展和大众创业、万众创新,推动“互联网+”发展提供有力支撑。

前段时间,工信部总工程师、新闻发言人张峰做了一个调研,四川有一个朝阳湖镇,一个90后大学毕业生回到家乡种猕猴桃,通过宽带网络做生意,他网上发布信息做生意,除了自己的经营之外还帮助很多邻居和其他人,带动经济的发展。目前他的家乡猕猴桃通过网上销售额突破百万。

除了90后大学毕业生卖猕猴桃,张峰还举了一个例子——“比如我知道的一家农产品交易平台,从一个电子商务网站起步,随着宽带

网络建设尤其是移动宽带发展,逐步开发出农产品价格查询、移动互联网应用、贸易对接服务、农产品大数据业务等一系列的创新业务。仅从去年7月到今年5月初,就累计完成交易超过100亿。有时候峰值每日最高交易达到2.8亿元。这就是网络支撑互联网+农业,实现创业和创新的典范。”

“从这个角度来看,我们感觉到高速宽带的发展确实能够大大提高创客、创意的效率,同时也能降低创业的成本。特别是初创小微企业对他有更大的好处。所以说宽带提速发展好处很多。”张峰说。

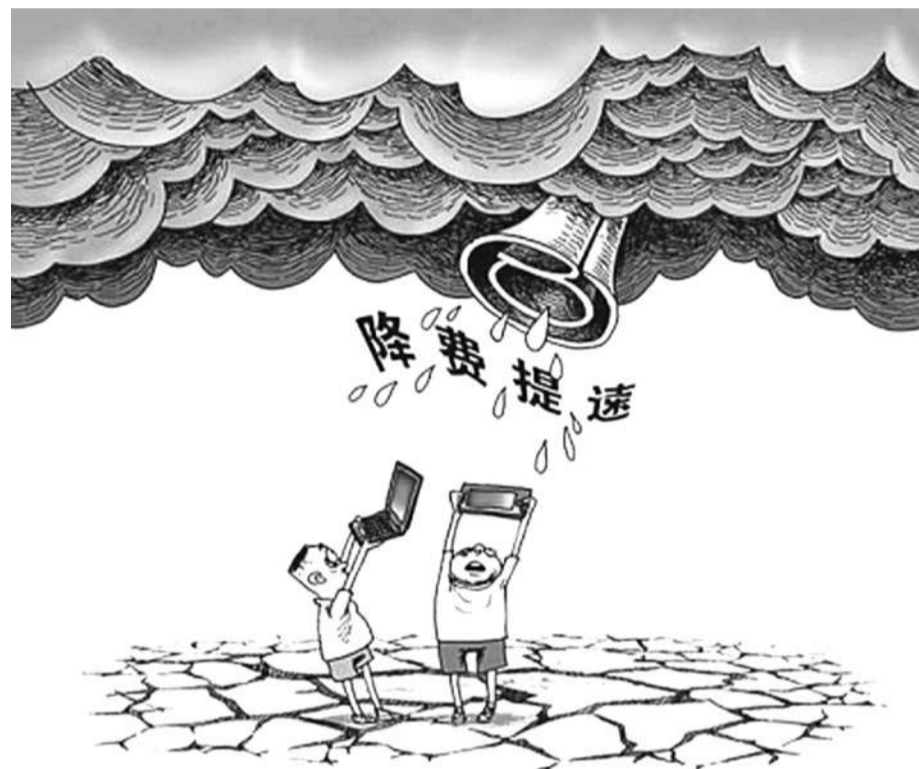
张峰所举的例子显现了高速宽带对于创业创新的促进作用,这样的例子并非罕见。据媒体报道,以盛产鲜桂花得名、年产量过百万斤的湖

北桂花镇,随着近年来移动互联网的发展,镇农民电商百花齐放。

“4G资费降了不少,我们可以在田地里现场拍照、视频传给客户,网速快又便宜,边干活边做生意,给力!”桂花镇明星果园老板何国说,流量放心用,手机日结单量可达40笔,去年交易额超过300万元,其中有七成订单都是通过手机完成的,今年将更好。

据报道,在山东菏泽,中国联通率先建成了“光网城市”,为当地淘宝村上万家企业提供了20到100Mbps的光纤宽带,价格是从前的一半,目前已吸引近200名大学生和上万名农民回乡创业和工作。

这样的例子在全国不胜枚举。据了解,运营商计划在2016至2017年实现光纤全覆盖,



2017年底前宽带建设目标

宽带速率	全国所有设区市区和大部分非设区市区家庭具备100Mbps光纤接入能力。
	直辖市、省会城市等主要城市宽带用户平均接入速率超过30Mbps。
光纤覆盖	其他设区市区和非设区市区宽带用户平均接入速率达到20Mbps。
	80%以上的行政村实现光纤到村。
4G发展	农村宽带家庭普及率大幅提升。
	4G网络全面覆盖城市和农村。
	移动宽带人口普及率接近中等发达国家水平。

据《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》 Mbps:兆比特每秒

年内流量宽带资费必下降30%——7月6日工信部督促宽带提速降费成为又一个重磅新闻,显现这个话题的炙手可热的关注度。宽带提速降费的一个关键政策文件是《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》,该文件于5月13日国务院常务会议审议通过。《指导意见》要求“有效降低网络资费,持续提升服务水平”,并且明确提出了五大举措。

◀扫描二维码,阅读本版相关解读文章。

■延伸阅读

住建部:光纤到户不许违规收费

住建部官网信息显示,为完成国务院《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》确定的任务,住房城乡建设部迅速起草了关于贯彻落实该指导意见的通知,并于日前印发各省住房城乡建设系统征求意见,以尽快履行住房城乡建设系统对于“提网速、降网费”应尽之责。征求意见稿提出,落实光纤到户工程设施建设,

保障用户自由选择权;加强设计把控,强化施工图审查;加大监督检查力度,强化光纤到户国家标准的贯彻实施。支持光纤到户改造,对违规收费要坚决清理整治;将光纤到户改造纳入小区整改内容,物业服务单位不得无故阻碍通信设施建设;严格执行补偿标准,不得侵害宽带网络设施所有者的合法利益。

固定宽带网速将提升至10Mbps以上。“高速光纤网络使‘互联网+’产业融合发展成为可能,政务、交通、农业、金融、教育和医疗领域互联网创新应用不断生根发芽。”菏泽市副市长黄秀珍说。

“所以随着提速降费措施进一步推进这样的案例会越来越多。我们国家的速率、能力包括价格虽说排名不靠前,我个人讲应该是给大家提供更高的速率和更低的价格,排位是作为统计有这样的一个需要,更多的我们的目标不能满足于排位。我们自己感受也很深,现在总感觉到速度是更快一点了,但是我们也不满足于世界排名,目标还是要把速度提上来,价格降下去。所以这是我们要服务好地方,最终使大家都能够受益。”张峰说。(本报综合报道)