

# 加快提速升级 实现赶超跨越

## ——访广西宾阳县委书记张先进

□ 本报记者 江东湖 刘昊

转型提升,奋力崛起。

作为广西民营经济大县,宾阳县近年来围绕“产业升级”和“城市转型”两条基本主线,推动全县经济社会加快赶超跨越,在科学发展的航道上不断破浪前行。

面对广西“双核驱动”战略的深入实施和北部湾经济区同城化步伐加快等多重叠加的发展新机遇,宾阳县如何探索新路径、寻求新动力、增创新优势,推动经济社会持续健康较快发展?近日,科技日报记者为此采访了广西宾阳县委书记张先进。

### 沿着具有宾阳特色的发展路子 加快实现跨越式发展

记者:作为广西人口和经济大县,宾阳县在广西县域经济发展中扮演着重要角色。为此,宾阳县提出了“打造民营经济强县,构建现代化商贸名城,建设宜居宜业中等城市”的发展定位,描绘了加快推进广西乃至西部经济强县行列的蓝图。在新常态下,宾阳县当前的发展情况如何?

张先进:科学分析新形势、主动适应新常态,是我们确定思路、战胜困难、做好工作的重要前提。党的十八大以来,党中央多次强调,我国经济已进入了经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的新阶段,迎来了中国经济的新常态。认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑,也是指导我们做好工作的根本遵循。今年以来,宾阳县主动适应经济发展新常态,紧紧围绕“打造民营经济强县,构建现代化商贸名城,建设宜居宜业中等城市”发展定位,把握“产业升级”和“双核驱动”两条基本主线,深入开展“全民创业年”“城镇发展提升年”“党组织建设年”三个主题活动,大力推进“产业园区建设、中等城市建设、生态乡村建设、市场秩序巩固提升、民生事业发展、政务环境建设”六项重点工作,实现了经济平稳运行的良好开局。

当前,随着经济发展进入新常态,国家财政政策和适度宽松的货币政策的实施,北部湾经济区同城化步伐进一步加快,国家把广西定位为“一带一路”有机衔接的重要门户、珠江—西江经济带发展上升为国家战略,以及广西“双核驱动”“三区统筹”战略的全面实施,都给宾阳的发展带来难得的机遇。从我们自身看,经过多年的努力,宾阳县现代产业持续

发展壮大,呈现出良好的发展势头,这两年又成功引进了一批大企业大项目,将在今后几年逐渐发挥效应,加上当前高铁、高速等基础设施的极大完善,为宾阳实现新常态下的跨越式发展提供了良好条件。同时我们也看到,宾阳的工业农业整体生产水平刚刚渡过“草原经济”(以家庭作坊为主导),仍然停留在“灌木经济”(以乡镇企业为主导)向“丛林经济”(以规模企业为主导)发展的过渡时期,处于全民创业的初始阶段。可以说,宾阳县经济总量不大的状况没有改变,周边各县(区)竞争激烈的态势没有改变,宾阳县赶超跨越的压力没有改变。同时,受国际国内经济形势的影响,宾阳县经济发展仍然面临不少困难和问题。我们必须正确处理稳增长与调结构的关系,在“换挡”中把准方向,在“换挡”中积蓄能量,在“换挡”中提速升级。可以讲,我们面临的机遇叠加、政策叠加,机遇大于挑战。只要我们正确认识新常态,主动适应新常态、积极引领新常态,就一定能够探索新路径、寻求新动力、增创新优势,继续沿着具有宾阳特色的发展路子阔步前进。

### 深入开展“全民创业年”活动 全面提升综合经济实力

记者:新常态,仍然要咬定青山不放松、一心一意谋发展。但新常态下的发展必须是有质量、有效益、可持续的发展。对于宾阳县来说,如何提高经济发展质量和效益为中心,提高整体经济实力?

张先进:新常态下,发展仍然是解决一切问题的基础和关键,必须坚持发展这个硬道理,抓好发展这个第一要务。面对新常态对经济发展质量和效益提出的新要求,我们要把转变方式调结构放到更加突出的位置,积极培育新的增长点,推动经济有质量、有效益、可持续发展。

着力掀起全民创业热潮。全面开展“全民创业年”活动,加快推进全民创新创业,不断壮大非公经济,全力打造民营经济强县。完善非公经济发展政策机制,完善创业平台,培育壮大创业主体。着力推进产业园区建设。全面实施“工业强县”战略,立足转方式、调结构上规模、扩总量并举,坚持走新型工业化道路,实施黎塘工业园区、芦圩工业园区“双核”发展战略,推进百亿园区大发展。高位科学编制好园区发展规划,高标准抓好园区基建及配套建设,高质量推进饲料产业园、家具产业园及



广西宾阳县委书记张先进(前左三)与客商调研高铁宾阳站前广场建设。

机电产业园的建设,创新园区建设管理体制。

着力发展农业产业化。贯彻落实中央农村工作会议精神,全面深化农村改革,以实现农业增效、农民增收、农村发展为目的,以推进农业产业化、提升农产品市场竞争力为目标,按照“调结构、强基础、打品牌、出特色”的思路,积极实施科技兴农战略,项目带动战略和可持续发展战略,继续稳定粮食生产,大力发展特色产业,推动农业朝高产、优质、高效、生态、安全、特色方向发展。着力提升服务业水平。坚持把拓展现代服务业作为结构调整的重要突破口,努力促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。把电子商务和物流业作为新兴产业抓好抓出成效,提升商贸业水平。加快发展生产性服务业。积极培育信息、金融保险等现代服务业,大力发展社区服务、体育健身、养老保健等新兴服务业。

### 深入开展“城镇发展提升年”活动 全面推进宜居宜业中等城市建设

记者:城镇化是解决城乡差距的根本途径,也是最大的内需所在。宾阳县如何坚持以人为本,推进新型城镇化取得新突破,让人民群众出行更方便、环境更宜居?

张先进:城市是现代经济发展的主要载体。新常态下,经济发展对城市的品质、功能以及环境要求更高。我们要继续坚持“高起点规划、高标准建设、高水平管理”的城市治理思

路,全面推进宜居宜业中等城市建设。

加快推进中心城镇建设。紧紧抓住新型城镇化和黎塘高铁站建成通车的发展机遇,扎实推进“城镇发展提升年”活动,重点抓好宾州、黎塘集镇建设,实现城镇化建设“双核驱动”。完善城镇规划,加快城东新区、黎西新区的开发建设,加强交通路网建设,加快提升城镇绿化美化亮化水平。深入开展生态乡村建设。按照“生态乡村”活动的部署和要求,扎实推进“三清”“三化”工作。继续加大宣传力度,制定完善各项规章制度,提高群众知晓率,参与度,发挥群众主体作用。完善网格化管理。广泛筹措资金,为生态乡村活动提供更多的资金保障。加强县城、镇圩和农贸市场等重点区域的整治和管理,强化生态环境保护责任主体的法律责任。加快推进农村“五化”(硬化、亮化、绿化、洁化、净化)建设和垃圾集中处理的扩面提升。积极打造一批市、县级生态综合示范村,使活动成为推动农村快速发展的助推器。充分发掘乡村资源和生态优势,重点扶持和培植一批特色产业,并推进规模化发展、专业化生产、产业化经营。注重市场秩序巩固提升。加强市场体系建设,创造统一开放、公平竞争的营商环境。继续实施“质量兴县”战略,培育一批具有较大规模的品牌企业和一批“宾阳创造”品牌产品。全面推进包括政务诚信、商务诚信、社会诚信等在内的社会信用体系建设,促进“诚信宾阳”建设。

# 勇于担当适应新常态 竞进提质实现新作为

## ——访广西德保县县长石永超

□ 本报记者 江东湖 刘昊

广西德保县是集“老少边山穷”于一身的国定贫困县,是新一轮国家扶贫开发工作重点县,属后发展欠发达地区。

围绕实现与全国同步全面建成小康社会的目标,德保县如何立足后发展、欠发达县情,加快发展步伐,实现赶超进位,保持经济持续健康较快发展和社会和谐稳定?近日,科技日报记者为此采访了广西德保县县长石永超。

### 以质量和效益为导向 走追赶型发展道路

记者:德保县是一个后发展欠发达特征明显的县份,与发达地区相比,经济发展的差距较大,实现经济跨越发展成为全面建成小康社会的重中之重。首先能否介绍一下德保县当前的发展形势?

石永超:作为后发展山区、欠发达地区,德保经济总量不大、结构不优、速度不快,发展不足、贫困面仍是最大县情,群众期盼加快发展、早日奔小康的愿望非常强烈。今年以来,我们坚持稳中求进工作总基调,坚持提高经济发展质量和效益为中心,坚持总量提质、分量提速,主动适应经济发展新常态,加快转变方式调结构,着力强化项目建设,着力推进扶贫攻坚,着力统筹城乡发展,着力扩大区域开放合作,着力保障改善民生,着力建设生态文明,全县经济社会保持平稳较快发展。

当前,我国经济在持续30年的高速增长后,正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化,经济发展进入新常态。经济发展新常态下,一些新问题新挑战,对德保县经济发展产生直接影响。但辩证来看,新常态蕴含新机遇,特别是后发展地区蕴含的机遇更多。新常态下,政府进一步加大简政放权力度,市场决定性作用进一步增强,有利于释放市场活力,让全民创新创业激情充分迸发。新常态下,国家在宏观调控方面更加注重定向调控,重点支持中西部地区加快发展,更加注重保障基本民生,更加注重扶贫攻坚,更加注重生态文明建设,这将给德保县争取上级支持提供更多的空间,为发展带来更多的机遇。面对新常态,我们没有任何掉队和落伍的资本,也没有放慢发展速度的

理由,更不能把它作为经济下滑的借口。面对新常态,发达地区经济发展换挡减速,我们才有加速追赶的可能。我们必须坚定奋力追赶的决心,以进取的心态对待新常态,知难而进,迎难而上,坚定不移地走一条以质量和效益为导向、并保持较高增长速度的追赶型发展道路。面对新的发展形势,我们要坚持稳中求进工作总基调,坚持提高经济发展质量和效益为中心,坚持总量提质,分量提速,主动适应经济发展新常态,加快转变方式调结构,着力强化项目建设,着力推进扶贫攻坚,着力统筹城乡发展,着力扩大区域开放合作,着力保障改善民生,着力建设生态文明,全力保持经济持续健康较快发展和社会稳定。

### 突出工业转型升级 提升产业支撑能力

记者:工业是县域经济的主体。加快工业化进程,走新型工业化道路,能够迅速提高县域经济实力。德保县怎样加快推动新型工业化发展?

石永超:对经济较为落后、属国家级贫困县份的德保县而言,发展仍然是主旋律,要实现既定的发展目标,实现全面建成小康社会的目标,就必须加快工业发展步伐,使全县的经济社会跨上新台阶。我们要按照新型工业化发展要求,加快实施“生态工业”战略,积极开展工业攻坚战,加快工业产业结构调整,加快推进工业转型升级,不断壮大县域经济总量。

积极推动“一园多区”发展。结合园区规划与产业带、城镇带规划,重新修编德保县工业发展规划、工业集中区发展规划,重点打造隆桑至县城和县城至马隘工业走廊,按照产业相近、相对集聚原则,着力打造“一园多区”。完善园区基础设施建设,重点抓好铝工业园区、农民工创业园道路、供水、排污等配套设施项目。规范园区用地管理,盘活存量土地。壮大园区经济规模,努力打造百亿园区。

全力壮大优势产业规模。继续加强华银铝生产运营的协调服务,加快完成大岭屯、晚江屯安置搬迁工作,保障企业满负荷生产。推进铝冶炼企业整合,培育龙头企业。做大

做强铜产业,整合勘探,提高企业产能。壮大酒产业,通过整合和引进先进技术,促其上规入限。发展石材产业。

推进产业链加速延伸。全力推进生态型铝业示范基地建设;探索发展非冶金化学铝产业,加快引进精铝、高纯铝产品项目。大力发展铝精深加工,促进铝行业结构优化。不断壮大大健康养生产业规模,积极往下游、高端产品探索,力争在保健养生、生物制药产业有新突破。积极推进能源项目建设,引进光伏发电项目。

实施“抓大壮小扶微”工程。进一步做大做强现有规模以上企业规模。深入实施“企业上规模工程”。落实支持非公经济和中小微企业发展的政策措施,实施非公有强制强优企业培育计划。大力发展小微企业,建立健全中小微企业信用担保风险补偿机制,努力缓解中小微企业“融资难、融资贵”难题。

强化工业运行协调服务。继续深入开展“工业攻坚战服务年”活动,实行项目“五个一”工作机制,加强煤电油运的协调,着力解决矿山征地、生产原料运输及保障、项目用地及融资等问题。完善铝产业发展扶持力度,进一步加大对涉铝困难企业的资金支持力度。狠抓企业清洁生产 and 日常节能督查,强化工业能耗控制。进一步提升“质量兴县”水平,加大对企业产品的质量监管。

### 突出壮大旅游产业 提升三产发展水平

记者:加快发展旅游业,对于带动第三产业发展具有重要意义。德保县文化历史悠久,名胜古迹众多,山清水秀,民族风情浓郁,加快发展旅游业,既有资源的优势,也有政策的机遇,同时也具备了一定的基础条件。如何通过发挥旅游产业的综合带动作用,加快发展第三产业?

石永超:旅游是综合性产业,是拉动经济发展的重要动力。我们要大力实施“旅游文化县”战略,紧紧围绕“广西特色旅游名县”,以旅游业为龙头,深度融合带动第三产业发展,真正形成“一产带三产、三产促一产、一三产互动”的良好局面。

加快发展旅游产业。深入实施旅游业赶超跨越三年行动计划。加快编制《德保县

旅游发展总体规划》。积极申报创建“广西特色旅游名县”,推进城关镇、都安乡特色旅游名镇(乡)创建工作。抓好旅游项目策划、包装,加大招商引资力度,推进旅游项目融资担保基金的设立。抓好旅游景区“提质升级”工程和旅游星级体系建设。深入挖掘矮马、红枫、脐橙、湿地、民俗风情等特色资源,着力开发休闲度假、打造休闲游、生态游、观光游、养生游、民族风情体验游等主题旅游产品,延伸旅游产业链。加大旅游市场营销,深入实施“引客入德”工程,积极融入“百色旅游年”系列活动,举办好红枫文化旅游观赏月。加快发展现代商贸物流业。巩固提升运输等传统服务业,大力发展第三方物流等现代服务业,促进商贸流通业快速发展。加大发展连锁经营、信息咨询、中介服务等、社区服务、家政服务等服务型经济,建立健全面向群众的各类服务体系。积极融入“南菜北运”工程,大力推广德保果蔬、脐橙等特色产品。推进城乡市场体系建设,重点抓好龙光乡边境市场建设项目。积极扩大消费需求。大力发展电子商务,鼓励本地企业建设网上商城,扩大网上销售。培育发展限上企业。落实中央、自治区有关政策,完善工资制度,建立正常的工资调整增长机制,提高中低收入居民收入,让群众想消费,能消费,敢消费。扩大和提升对外贸易,切实做好外贸进出口工作。

### 突出抓好扶贫攻坚 加快贫困群众脱贫致富步伐

记者:扶贫开发事关人民群众福祉,事关全面建成小康社会大局。今年全国“两会”期间,习近平总书记参加广西代表团审议时,对扶贫攻坚寄予厚望,指出“要把扶贫攻坚抓紧抓实抓到位,坚持精准扶贫,决不让一个少数民族、一个地区掉队”。德保是集老、少、边、山、穷为一体的典型贫困县,是国家新一轮扶贫开发的滇桂黔石漠化区综合治理县,如何加快扶贫开发?

石永超:贫穷就是我们最大的县情,最大的现状。百色是全国全区扶贫攻坚的主战场,我们德保也是百色扶贫攻坚的主战场。贫困人口多、贫困面广、贫困程度深的现实仍未根本改变,已成为影响德保县与全国同步

### 全面深化改革 推进社会各项民生事业健康发展

记者:改善民生是经济发展的最终目的。宾阳县如何主动适应新常态,做好社会保障和改善民生工作?

张先进:改善民生、增进福祉,是我们工作的出发点和落脚点,也是做好各项工作的前提和保障。新常态下,经济增长有可能放缓,但民生改善绝不能减速。我们要充分认识民生改善与经济发展的互促互利关系,将保障和改善民生作为实施扩大内需战略和推动经济发展方式转变的重大举措,把民生工作贯穿于经济发展全过程。

精心组织实施20项为民办实事项目,让改革发展成果更多更公平地惠及群众。扩大社会保障覆盖面,提高参保率和续保率,保证基金存量充足和保险待遇按时足额发放。实施养老服务改革,探索实施民营养老运营模式,提升养老服务的专业化水平。实施社会救助体制改革,探索实施“一门受理,协同办理”的救助机制,解决好困难群众的急事、难事。加快棚户区改造建设,抓好科技创新工作。继续实施第五轮创新计划,推进科技企业孵化器和高新技术型企业培育创建工作;开展广西知识产权示范县工作。坚持优先发展教育,推进学前教育扩容提质,深入实施第二期学前教育三年行动计划;促进义务教育均衡发展,加快推进义务教育学校标准化建设;扩大普通高中优质资源;加快发展职业教育,整合职业教育资源,增强职业教育扶贫富民能力;实施宾阳县名师工程,培育一批起到引领、带动作用的教育明星和能手。继续深化阳光诚信计生,加大人口出生性别比偏高问题综合治理力度,确保性别均衡发展;抓好深化医药卫生体制改革和疾病预防控制工作,重点开展公立医院改革,全面推进乡村卫生服务一体化建设;强化人才培养和特色专科建设,提高医疗服务水平。全面发展文化体育事业,深化文化体制改革,不断完善公共文化服务体系,实施文化精品战略,切实抓好文化品牌建设,群众文化建设和文化体育广播电视惠民工程,满足群众多元化、多层次文化需求。加快县体育产业园、县城全民健身步道等项目建设,进一步繁荣活跃城乡文体活动。

### 深入开展“党组织建设年”活动 全面提升党建科学化水平

记者:全面从严治党的各项工作顺利推

全面全面建成小康社会的最大难题。我们要把精准扶贫作为主攻方向,扎实抓好教育扶贫、信贷金融扶贫、生态移民扶贫,切实阻断贫困代际传递,从根本上改变贫困地区的落后面貌,改善人民群众的生活,为实现富民强县新跨越、全面建成小康社会攻克最大难关。

完善精准扶贫工作机制。在完成贫困人口建档立卡的基础上,组织开展好“领导挂点、单位包村、干部包户”,干部“下基层、进万家、结对亲”和“民营企业扶持贫困村”结对帮扶活动,对接实施中直、区直单位定点扶贫和广州市及区内市县的对口扶贫协作,推进“六个精准扶贫”工作,确保当年脱贫的贫困户至少获得一项以上的项目扶持。

抓好扶贫开发“整村推进”。组织实施“村村道路畅通、饮水安全、农村电力保障、危房改造、特色产业增收、乡村旅游扶贫、教育扶贫、公共服务等重点工程,改善贫困村的水、电、路、住房、农田水利等基础设施,不断提高群众的生产生活水平。

大力实施产业扶贫。深入实施烤烟、甘蔗、水果、中药材、田七种植和肉鸡、蛋鸡、黑猪养殖等产业,使全县49个贫困村贫困户均有一定规模的特色产业,力争每个有条件的贫困户至少参与一项特色增收产业项目。

大力实施教育扶贫。统筹发展普通教育、职业教育、成人教育,提高贫困人口的文化科技素质。多渠道、多形式、多层次开展“雨露计划”培训工作。充分利用县职业学校、各类培训中心、乡镇成人文化技术学校、农家课堂等阵地,通过整合各种教学资源,不断扩大培训规模,形成多元化农民实用技术培训体系,培养适应产业发展需要的劳动力队伍。

### 突出惠民利民便民 提升社会事业发展水平

记者:民生问题意义重大,事关党的执政之基;民生工作又很细小,大都是人民群众的衣食住行、百姓日常工作生活中的那些事。对于德保县来说,如何着力保障和改善民生?

石永超:发展民生事业,让发展成果充分惠及广大百姓,是人民政府应尽的职责。人

民生活总体越来越好,但我们时刻都要想着那些生活中还有困难的群众。我们将满腔热情做好民生工作,特别是做好民生项目、基本生活保障和各项社会事业,让所有需要帮助的老百姓都能生活得到保障、心灵充满温暖。

张先进:加强和改进党的建设,推动党的作风建设形成新常态,是当前的一项重大政治任务,也是我们党攻坚克难、加快发展的保障。我们要主动适应从严治党新常态,认真落实党要管党、从严治党的方针,以开展“党组织建设年”活动为抓手,以作风建设为重点,持续增强党的凝聚力、政府的公信力和干部的执行力。

加强民主法治建设。坚持与时俱进,加强和改善党对人大工作的领导,支持人大依法履职,强化监督职能,健全人大讨论、决定重大事项制度。推进协商民主广泛多层次制度化发展,发挥人民政协协商民主的重要渠道作用,把政治协商纳入重大决策程序,提高参政议政实效。

全面落实依法治国基本方略,加快建设法治宾阳。强化司法体制改革各项举措,确保法院、检察院依法独立公正行使审判权、检察权。强化法治宣传教育。加强法治专门队伍建设。提高基层法治化水平。全面推进依法治县,深化“平安宾阳”建设。提高武装工作水平。加强统战和对台工作。加强政务环境建设。全面深化改革,以党政机关和事业单位改革为契机,切实转变政府职能,简化行政审批程序,积极推行“三集中、三到位”行政审批制度改革,建立授权到位、集中办理、现场办结的行政审批工作新机制。加强宣传思想工作。理论清醒是政治坚定的保证。要强化理论武装,认真贯彻落实党的十八届和十八届三中全会精神,把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务,切实增强道路自信、理论自信、制度自信。加强基层党组织建设。巩固和拓展教育实践活动成果,认真执行《南宁市加强基层党建工作三年行动计划》,按照目标任务,层层落实管党责任。加强干部作风建设。深入贯彻落实南宁市委、市政府“1+7”文件以及宾阳县“1+8”文件精神,深入贯彻中央八项规定,牢固树立“三集中、四中全会精神”,持续深入开展作风、形成作风建设新常态。坚持从严教育,深入开展理想信念、党风党纪和廉洁自律教育。健全和落实日常从严管理监督制度。强化纪委的监督责任。