

■宏观视野

文·闫祥岭 萧海川

管住对自然资源的“权力任性”

中央全面深化改革领导小组日前审议通过多个与生态环境保护相关的文件,其中《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等一系列规定,是对短视思维的有力约束,有利于扎紧制度的“笼子”,让领导干部面对自然资源时有权也不能任性。

长期的粗放式发展,令资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统功能退化。破坏自然资源的违法违规现象屡屡出现。一些地方空气、土壤、河流污染景象触目惊心。应对沉重的环保压力,

是经济社会健康发展的重大课题,必须加快推进生态文明建设。

党的十八大以来,生态文明建设地位愈发突出,相关制度建设愈发完善。十八届三中全会提出探索编制自然资源资产负债表,对领导干部实行自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制。中央全面深化改革领导小组此次通过的一系列规定,进一步彰显中央建设生态文明的坚决意志和积极努力。

应当指出的是,一些无视资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线的决策能出台、项目上马,多与领导干部的“权力任性”有关。部分

领导干部仍未形成生态文明理念,分不清绿水青山与金山银山孰轻孰重,贪图大干快干,最终过度追求短期效益,将“GDP成绩”留给自己,把“生态窟窿”留给后人。地方经济虽能一时向好,但当地资源状况、生态环境往往落下难以消弭的可持续发展隐患。

生态环境保护能否落到实处,关键在领导干部。领导干部能否树立生态文明理念,不贪一时之功,面对自然资源做到心中有戒,关乎我国生态文明建设大局。开展领导干部自然资源资产离任审计试点,对造成生态环境损害负有责任的领导干部,不论是否已调离、提拔或者退休,都必

须严肃追责,同时强化环境保护“党政同责”和“一岗双责”要求,诸多举措无疑都紧紧抓住领导干部这一“关键少数”。

生态文明建设是加快转变经济发展方式、实现绿色发展的必然要求,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。领导干部要主动提高发展觉悟,树立科学的权力观、政绩观,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,对自然资源资产处置少一些“长官意志”,多一些科学决策。同时要把制度的笼子扎牢扎紧,“权力任性”的空间才能越来越小,绿水青山和科学发展才会离我们越来越近。(据新华社)

工信部督促流量宽带资费年内降30%

提速降费 屡遭督促为哪般

文·本报记者 刘晓莹

年内流量宽带资费必降30%——7月6日工信部督促提速降费成为又一个重磅新闻,显现这个话题的炙手可热的关注度。

“宽带网络就像柴米油盐一样,已经和人们的日常生活紧密相连,密切相关。”在7月6日召开的关于提速降费新闻发布会上,工信部总工程师、新闻发言人张峰援引一个广泛流传的说法:50后、60后是互联网的移民,70后、80后是互联网的原住民,90后和00后则是网络社会的公民,“确实大家对网络依附性越来越高,应该讲,他们与生俱来就生长在网络的环境中”。

实施亦有不少实际困难

“提速降费,尤其是提速涉及到方方面面的问题,比如固定通信网络和移动通信网络主要就是建设的问题。”张峰说,“建设过程中,目前最大的困难是老旧小区的光纤入户改造。以及无线通信基站选址,这是两个比较大的问题。我们经常看到入场、尤其老旧小区的光纤改造,存在入场难、入场贵的问题”。

“如果说一个小区交了高额入场费,一定要跟这个物业公司签订一些合同,这样一来就给我们用户选择权带来了很大问题。针对这个问题工信部一直在和住建部有关部门沟通协调和协调。下一步指导地方有关部门,对小区入场难、入场贵的问题进行梳理、调研,再提出针对性的解决问题的方案。”张峰说。

“我们还是感觉到市场上供给不足。”工业和信息化部信息通信发展司司长闻库说,“比如说这段期间我们提到的铜线改光纤,要改就要有投资把大量的网络进行升级。再比如我们的4G基站建设,去年一年建成133万的基站,今年也已建成60万个基站,但是这些数还不够,还要拼命干。从整个市场总体来看,我们给老百姓提供宽

宽带产业“不进则退、慢进亦退”

“我国的无线宽带人口普及率排在全世界92位,移动电话普及率是119位。经过这一年的努力,很多通信相关指标在不断的改善。相信经过我们这些年的努力,如果我们在2017年能拿到国际电联2015年排名数据的话,会有很大的改观。”闻库说。

2012年以来,工业和信息化部会同有关部门连续四年开展了宽带专项行动,推动形成年度目标,加快宽带发展,截止至2015年5月,光纤覆盖家庭规模达到3.35亿户,比三年前提高7倍,使用8兆及以上的用户超过1亿户。也是三年前

为经济增长打造新引擎

我们为何如此迫切地需要网络提速降费? “随着当前我国经济社会发展步入‘新常态’,建设高速宽带网络、推进网络提速降费既有利于壮大信息消费,拉动有效投资,促进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化的发展,又可以降低企业的成本,为打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务‘双引擎’,推动‘互联网+’发展提供有利的支撑。”张峰说。

宽带提速降费,对多个产业发展都会有带动作用。张峰介绍说,“我们进行了一些统计和测算,在拉动投资方面,2015年网络建设投资预计要达到4350亿元人民币,比去年增长10%。未

来两年的投资将超过7000亿元人民币,并直接和间接拉动产业链上下游的有关投资。促进消费方面,2015年将带动智能手机、计算机、互联网电视等终端设备销售额将超过1.6亿人民币,其中4G手机预计接近4亿部。”

除了产业发展之外,在推动创业就业方面,宽带提速降费也有重要作用。

“在带动就业方面,今年全国网络创业就业人数将超过1000万人,是‘大众创业、万众创业’最重要的领域之一。可以说提速降费将为经济增长打造新的引擎,为壮大信息消费形成新空间,为推动创新创业提供新动能。”张峰说。

来两年的投资将超过7000亿元人民币,并直接和间接拉动产业链上下游的有关投资。促进消费方面,2015年将带动智能手机、计算机、互联网电视等终端设备销售额将超过1.6亿人民币,其中4G手机预计接近4亿部。”

除了产业发展之外,在推动创业就业方面,宽带提速降费也有重要作用。

“在带动就业方面,今年全国网络创业就业人数将超过1000万人,是‘大众创业、万众创业’最重要的领域之一。可以说提速降费将为经济增长打造新的引擎,为壮大信息消费形成新空间,为推动创新创业提供新动能。”张峰说。

■企业连线

重庆市通信管理局发布消息称,日前重庆发放首批民营宽带运营商牌照,这也是我国通信市场发布的第三批民营宽带运营商牌照。这三家企业分别为:重庆电信三厂、苏宁云商集团股份有限公司、网宿科技股份有限公司。

据了解,这三家试点企业也成为西部地区首批可以开展宽带接入网业务的民营企业。

网宿科技人士对媒体表示,宽带接入牌照获批,是网宿社区云战略落地的第一步。宽带接入服务与CDN(即内容发布网络)平台的连接,是在内容与用户之间搭建了一个快速传输通道,让网宿可以将计算、存储和传输能力更好地下沉到家庭端,为2亿多的宽带家庭用户提供。这

民营宽带运营商牌照密集发放

将是一个千亿级的市场,网宿的前瞻布局,将为公司的发展带来更大的想象空间。

公告显示,重庆通信管理局在推进民间资本开放宽带接入市场中,也在探索完善事中事后的监管政策,加强对宽带接入市场不正当竞争行为的监管,保障用户的自由选择权和企业公平接入。

此前,山东省通信管理局、江苏省通信管理局分别向山东达通网络信息有限公司、苏宁云商集团股份有限公司、长城宽带网络服务有限公司、网宿科技股份有限公司等四家民营企业发放首批宽带接入网业务试点批文。

黑龙江通信管理局向苏宁云商集团股份有限公司、网宿科技股份有限公司、华通誉球通

信股份有限公司、黑龙江省新世联科技有限公司、亿阳信通股份有限公司和黑龙江省公众信息产业有限公司的六家公司发放第二批宽带运营商牌照。

据媒体报道,苏宁通讯有关负责人表示,在宽带服务推广上,苏宁将围绕自有物业、住宅小区、商务写字楼发展客户,同时后期将以门店为中心,依托现有网络资源,逐步向周边社区和楼宇渗透,以宽带提速提升为主要途径,通过光纤入户,将宽带接入能力提升到每户20M以上。

中国电子商务会副秘书长陆刃波对媒体表示,民企获得宽带运营商牌照会带来更多竞争,同时会带来更多新产品和服务。民企加入后肯定会

在服务和价格上推出比电信、联通和移动三大国企运营商更有吸引力的促销,从而倒逼三大国企运营商提升现有服务,甚至宽带价格也会进一步降低。显而易见,民企进入对于普及高速率宽带接入将起到加速作用。

去年底,工信部发布了《宽带接入网业务开放试点方案》。根据《方案》,自今年3月1日起,工信部正式开放宽带接入业务,民营企业可以申请宽带运营牌照。试点城市17个,试点期为3年。

业内人士认为,除了黑龙江、重庆之外,其他15个试点城市也将逐渐向民营运营商开放市场。预测在7月底试点城市将会迎来牌照发放高潮,实现大范围开放。(本报综合报道)

2015年底前宽带建设目标

光纤覆盖	全国设区市区区和部分有条件的非设区市区区80%以上家庭具备100Mbps光纤接入能力。
	50%以上设区市区区实现全光纤网络覆盖。
宽带速率	直辖市、省会城市等主要城市宽带用户平均接入速率达到20Mbps。
	其他设区市区区和非设区市区区宽带用户平均接入速率达到10Mbps。
	鼓励有条件的地区推广50Mbps、100Mbps等高带宽接入服务。
	95%以上的行政村通固定或移动宽带。
4G发展	建成4G基站超过130万个。
	实现乡镇以上地区网络深度覆盖。
	4G用户超过3亿户。

据《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》。

Mbps:兆比特每秒

■延伸阅读

宽带提速降费大事记

4月14日 国务院总理李克强在一季度经济形势座谈会上敦促提速降费,“流量费太高了”。

4月28日 国务院新闻办公室举行的发布会上,工信部表示希望引入民间竞争提速降费。

5月8日 工信部发布《关于实施“宽带中国”2015专项行动的意见》,提出“2015年主要引导目标是:宽带网络能力实现跃升”。

5月13日 国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,确定加快建设高速宽带网络促进

提速降费的措施,助力创业创新和民生改善。

5月15日 国务院政策例行吹风会上,工信部副部长尚冰公布网络提速降费的目标。

5月15日 中国电信、中国移动、中国联通三大运营商先后都公布了各自的提速降费方案。

5月20日 国务院办公厅印发《关于加快推进高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》。

7月6日 工信部督促降费,年底前实现手机流量和固定宽带单位带宽平均资费水平都同比下降30%。

■资讯

最高法发文为“一带一路”提供司法保障

据新华社报道,最高法近日出台意见,要求各级人民法院切实为“一带一路”建设提供司法服务和保障。

最高人民法院民四庭庭长罗东川在最高法举行的新闻发布会上介绍说,这份《最高人民法院关于人民法院为“一带一路”建设提供司法服务和保障的若干意见》提出,“一带一路”建设司法服务和保障的目标任务,主要是指积极回应“一带一路”建设中外市场主体的司法关切和需求,大力加强涉外刑事、涉外民事、海事海商、国际商事海事仲裁司法审查和涉自贸区相关案件的审判工作,为“一带一路”建设营造良好的法治环境。

最高法同时发布了人民法院为“一带一路”建设提供司法服务和保障的8个典型案例,包括新加坡中华环保科技集团有限公司与大拇指环保科技集团(福建)有限公司股东出资纠纷案,德国蒂森克虏伯冶金产品有限责任公司与中国国际化(新加坡)有限公司国际货物买卖合同纠纷案等。

新设自贸区吸收外资聚集效应明显

商务部新闻发言人沈丹阳7日在例行发布会上说,广东、天津、福建3个自贸区自挂牌以来

加快改革创新,吸收外资聚集效应明显,共吸收合同外资226.38亿元。

5月8日,商务部印发的《自由贸易试验区外商投资备案管理办法(试行)》在自贸试验区正式实施,围绕“负面清单”等进一步改革自贸试验区外商投资合同章程备案程序。1个多月来,3个新设自贸试验区吸收外资聚集效应明显。

沈丹阳说,广东自贸试验区备案新设外商投资企业170家,吸收合同外资77.73亿元,占同期广东全省新设外商投资企业数及吸收合同外资的比重分别达28.76%和45.26%。主要投向金融服务、商贸服务等行业。天津自贸试验区备案新设外商投资企业80家,吸收合同外资117.12亿元,占同期天津市新设外商投资企业数及吸收合同外资的比重分别达58.82%和69.42%。租赁业成为外商投资热点。福建自贸试验区备案新设外商投资企业146家,吸收合同外资31.53亿元,占同期福建省新设外商投资企业数及合同外资的比重分别达71.57%和53.55%。

企业登记一照一码10月起实行

国家工商总局副局长刘玉亭3日表示,从今年10月1日起,将全面实行“一照一码”登记模式,通过“一窗受理、互联互通、信息共享”,将由工商、质检、税务三个部门分别核发不同证照,改为由工商部门核发加载统一社会信用代码的营业执照。

刘玉亭在3日举行的国务院政策例行吹风会上说,各地工商部门需统筹做好改革前后的过渡衔接工作,尽快完成现有登记制度向“三证合一”“一照一码”登记模式的过渡,有序做好已登记企业证照的换发工作。

据介绍,已登记企业在办理变更登记时,已有组织机构代码的,核发加载原9位组织机构代码的统一社会信用代码的营业执照,收缴其原营业执照、组织机构代码证和税务登记证;没有组织机构代码的,按照“一照一码”登记模式核发加载统一社会信用代码的营业执照,收缴其原相关证照。

广州半年查处逾300宗食药犯罪案件

据新华社报道,广州市公安局5日在食品药品犯罪侦查支队成立三周年宣传活动中披露,今年上半年,警方破获食品药品类犯罪案件300多宗,600多名犯罪嫌疑人被刑事拘留。

案件查处情况表明,食品药品类违法犯罪活动依然高发。广州市公安局食药犯罪侦查支队成立3年来,平均每天破获案件1.6宗,案件数、刑事拘留和逮捕人数等主要数据呈现出逐年翻番态势。

■点击

股权激励个人所得税分期缴纳

试点地区内的高新技术企业科技成果转化,以股份或出资比例等股权形式给予本企业相关技术人员的奖励,技术人员一次缴纳税款有困难的,经主管税务机关审核,可分期缴纳个人所得税,但最长不得超过5年。

这项激励的政策依据为《关于股权激励有关个人所得税问题的通知》(国税函[2009]461号)、《关于中关村、东湖、张江国家自主创新示范区和合芜蚌自主创新综合试验区有关股权激励个人所得税试点政策的通知》(财税[2013]15号)。