

# 聚焦新国家安全法五大亮点

新华社记者 崔清新 王思北

## ■ 今日关注

十二届全国人大常委会第十五次会议于7月1日表决通过了新国家安全法。这是党的十八大以来,为适应国家安全面临的新形势新任务,我国以法律形式确立总体国家安全观的重要举措。专家对其五大亮点进行了梳理和总结。

### 亮点一:综合性、全局性、基础性的国家安全法

新国安法在总则中明确了国家安全、总体国家安全观、国家安全领导体制等概念。

“与传统的安全观不同,新的国家安全观还包括非传统领域的安全,目标是构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。”清华大学法学院院长王振民说。

早在1993年,我国曾公布施行过一部国家安全法,主要是规定国家安全机关履行的职责特别是反间谍工作方面的职责。但随着国家安全形势的发展变化,这部法律已难以适应全面维护各领域国家安全的需要。

2014年11月1日,十二届全国人大常委会第十一次会议审议通过了《中华人民共和国反间谍法》,相应废止了原有的国家安全法。

对维护国家安全进行立法是世界各国通行做法。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央提出总体国家安全观,成立了中央国家安全委员会,建立了集中统一、高效权威的国家安全领导体制。

王振民认为,中央的决策就是为了应对国家安全面临的挑战,将总体国家安全观法律化、制度化,构建国家安全法律制度体系,是制定新的国家安全法的目的。

全国人大常委会委员、国务院法制办国防法制司司长吴浩说,国家安全形势的发展变化需要我国制定一部综合性、全局性、基础性的法律。国家安全法涵盖了国家安全各个领域的内容,很多都是原则性规定,重点解决国家安全各领域带有普遍性的问题和亟待立法填补空白的问题,同时为今后制定相关配套法律法规预留了空间。

### 亮点二:维护国家经济安全

新国安法强调,国家维护国家基本经济制度和社会主义市场经济秩序,保障关系国民经济命脉的重要行业和关键领域、重点产业、重大基础设施和重大建设项目以及其他重大经济利益安全。

该法同时明确,国家建立国家安全审查和监管的制度和机制,对影响或可能影响国家安全的外商投资、特定物项和关键技术等进行国家安全审查。

中国政法大学副校长马怀德认为,我国早已有了经济安全审查监管这一制度,比如进出口贸易等都要进行国家安全审查,防止出现危害国家安全的贸易风险。比如我国制定核出口管制条例,就明确国家对核出口实行严格管制,这也是履行国际义务、维护世界和平的举措。此次通过法律重申这一安全制度,为以后

修改、完善经济安全审查措施奠定了法律基础。

王振民说,建立这一审查制度是必要的,以前的审查主要依靠行政措施,没有上升到法律层面。很多国家都有相应经济审查制度的法律措施,实行这一制度并非表明我们不欢迎外国投资、放慢对外开放的步伐。对外商投资企业来讲,这一制度的设立意味着规则将更加清晰明确,为我国外商投资,包括中外贸易创造了更加健康有序的环境。

### 亮点三:确保文化安全

法律明确,国家坚持社会主义先进文化前进方向,继承和弘扬中华民族优秀传统文化,培育和践行社会主义核心价值观,防范和抵制不良文化的影响,掌握意识形态领域主导权,增强文化整体实力和竞争力。

文化安全属于国家安全观中的非传统领域。中国社会科学院法学所、国际法法治战略研究中心主任李忠认为,文化安全主要包含两方面,一方面是强调培育和践行社会主义核心价值观;另一方面也是指中华文

化的安全,中华文化是人类共同的文化财产,不能被西方文化所取代。

针对关于这一规定会否限制言论自由的担心,李忠认为不必要。他说,现在人们反映最强烈的不良文化是指很多宣扬暴力、仇恨、色情、恐怖、国家分裂的文化传播,因为这样会导致社会极其不稳定。比如宣扬民族仇恨情绪的做法,在很多国家也是入罪的,任何国家都不会任其泛滥。

李忠说,我们的文化安全既不是文化锁国、限制言论自由,也不是我们不再对其他国家开展文化交流,我们要继续开展平等对话,在这个过程中丰富中华文化,给全人类做贡献。

### 亮点四:维护国家网络空间主权

新的国安法规定,国家建设网络与信息安全保障体系,并加强网络管理,防范、制止和依法惩治网络攻击、网络入侵、网络窃密、散布违法有害信息等网络违法犯罪行为,维护国家网络空间主权、安全和发展利益。

“这部法第一次明确了‘网络空间主权’这一概念,这可以理解为国家主权在网络空间的体现、延伸和反映。”王振民说,这个原则既是我国维护国家安全和利益,也是参与网络国际治理合作应该坚持的原则。

据介绍,随着网络技术的日新月异和应用的迅速发展,网络信息技术广泛运用于国家政治、经济、社会、军事等各方面管理中,各国都在加速构建各自的网络与信息安全保护体系。一些西方主要国家为维护网络空间主权,很早就制定了法律法规,并将维护网络安全纳入了国家安全战略。

王振民说:“如今,人们每天不用过桥坐船,但很多人要上网,互联网已经变成国家非常重要的基础设施。中国境内的网络,当然属于国家管辖范围,我国有权对境内的互联网通过立法、司法进行管理。”因此,网络空间主权应该受到尊重,我国也同样尊重其他国家在网络空间上的主权。

网络空间和现实空间的区别在于可能有重叠,例如网络交易,可能出现在美国交钱,在中国提货的情

况,这就需要各国进行协商合作,建构大家都能接受的,网络国际治理与合作的法律框架。王振民说,目前这一领域还没有国际上通行的规则可循。

### 亮点五:为太空、深海和极地等新型领域国家安全提供法律支撑

在全国人大常委会将国家安全法草案二次审议稿向社会公开征求意见后,不少人认为太空、深海和极地这些“战略新疆域”有着现实和潜在的重大国家利益,也面临着国家安全威胁和挑战,应当将维护这些领域的安全任务纳入国家安全法。

为此,新的国安法规定,国家坚持和平探索和利用外层空间、国际海底区域和极地,增强安全进出、科学考察、开发利用的能力,加强国际合作,维护我国在外层空间、国际海底区域和极地的活动、资产和其他利益的安全。

马怀德说,我国在外层空间、国际海底区域、极地等领域开展科考、资源勘探和开发利用,有利于人类的发展。事实上这些领域不属于任何一国,需要全人类的共同努力。

中国作为一个大国,人口占世界六分之一,批准和加入了关于这些新型领域的一些国际公约,中国也有义务履行公约义务,对这些领域进行探索开发,造福全人类。在这一过程中,我们也有权依法保障自身的相关活动、资产和人员的安全,马怀德说。

(新华社北京7月1日电)



7月1日起,北京和上海将作为全国首批城市,率先面向境外旅客实施购物离境退税政策,退税门槛为500元人民币,退税率为11%。上海首批悬挂退税商店标识的退税定点商店共27家,主要分布在中心商业街区、旅游购物景区以及涉外居住商业社区。图为一名行人在南京东路一家退税商店的展示橱窗前驻足。 新华社记者 裴鑫摄

## 制造强国指标体系在沪研讨 周济:『中国制造』,质量这一课必须补上

科技日报讯(记者王春)中国工程院、工信部、国家质检总局共同开展的《制造强国战略研究》重大咨询项目二期研究,近日在上海举行课题战略研讨。中国工程院院长、《制造强国发展战略研究》重大咨询项目负责人周济院士在研讨会上表示,加强“中国制造”创新是灵魂,质量是生命;质量这一课必须补上。

周济指出,实现由制造大国向制造强国的转变,已经成为新时期我国经济发展面临的重大课题。以我国机床为例,数量已经是世界第一,但是质量却在不少国家和地区之后,“不是做不到,还只是不重视。质量是产品的生命线,没有生命线就没有竞争力。”

周济认为,应该发挥标准引领作用,强化重点领域、产品与管理标准制定和实施,推进质量技术研发与攻关,鼓励应用新工艺、新材料等加快产品质量提升,主要行业产品质量水平要达到国际先进水平,形成一批国际知名品牌。与此同时,互联网+、大数据技术,将为提高质量提供技术手段和机遇。质量理念也在发生变化,从以产品为中心转为以用户为中心的“制造”,包含定制化、个性化、用户参与设计等。

中国工程院院士、课题组组长林忠钦介绍,2013年以来,中国工程院会同工信部、国家质检总局共同启动了《制造强国战略研究》重大咨询项目,经过50多位院士和100多位专家近两年的调查研究,项目第一期研究取得了重大成果,对中央决策和地方发展起了重要作用。

项目第二期研究将重点围绕“中国制造2025”若干重大战略问题,例如强国指标、智能制造、质量品牌、绿色制造、服务型制造、制造业技术创新体系等问题展开,并对“典型地区制造2025”和“典型制造企业2025”进行深入研究,全面提升制造业质量以及培育民族品牌、增强我国产业竞争力提供决策依据。

## ■ 简讯

### 环保技术验证评价联盟成立

科技日报讯(记者李季)6月30日,由中国环境科学学会、清华大学等25家权威环保单位联合发起的“环境保护技术验证评价(ETV)联盟”在京正式成立。上世纪90年代中期以来,美、加、日、韩、欧盟等国家和地区环保部门先后建立ETV制度。至2015年,开展ETV有关工作的国家超30个。截至2013年5月,全球完成验证评价项目1368项。

据介绍,环保技术验证评价联盟是社会化、市场化、专业化的第三方环保技术验证评价项目合作平台,面向科研机构、企业、政府和公众,提供高标准环境技术验证评价服务,基于客观的评价方案等,为环保新技术性能和效果提供第三方证明。

### 第八届全国中学生海洋知识竞赛启动

科技日报讯(记者陈瑜)以“学知识,爱海洋”为主题的第八届全国中学生海洋知识竞赛1日启动,活动将持续到今年12月。竞赛将以海洋知识竞赛和海洋知识手机游戏竞赛两种形式开展。

海洋知识竞赛竞赛参赛人员仅限高校学生,可通过个人网上答题,地方组织和海军院校选拔四种途径参赛,共决出40名优胜者参加电视总决赛,电视总决赛将于今年11月举行。

社会公众也可首次通过海洋知识手机游戏参与竞赛,比赛平台为10款海洋知识手机游戏。奖项方面,除常规奖项外,竞赛设有南极奖、北极

## 让创新不被盗取 “创客”有了知识产权维权联盟

科技日报讯(记者王怡)“参观过深圳的柴火空间后,我感受万众创新的巨大力量,其核心的‘创’,正是需要知识产权保护的!”北京市盈科律师事务所李正律师在6月30日“知识产权维权联盟”启动大会上表示,目前我国已和美国一样,正成为“创客”大国,美国是知识产权保护大国,但是我国对知识产权的保护,还任重道远。

由知识产权出版社有限责任公司、北京市盈科律师事务所、中国电子商务协会法律工作委员会等来自法律界

的12家单位共同发起成立的知识产权维权联盟,旨在发挥知识产权律师的专业技能,以“创作保全服务与司法鉴定服务”携手合作为契机,推动原创认证在电子保全及司法鉴定服务上快速应用与推广,提高知识产权维权效率和保障维权案件质量,更有效地保护知识产权创作者。

一位常与创客打交道的法律人士告诉记者,由于创客精神是开源共享的,很多创客在发明创造之初,并不关注自己的知识产权保护,但当有投资人愿意为其

## 全国铁路以“新图”拉开暑运大幕

新华社北京7月1日电(记者樊曦)记者从中国铁路总公司获悉,1日零时起,全国铁路拉开暑运大幕,新列车运行图和暑期图正式实施。新列车运行图实施后,全国铁路安排开行旅客列车2844.5对,其中动车组列车1696对,较原有运行图增加97对。

据了解,2015年暑运自7月1日至8月31日,共计62天。暑运期间,除日常开行的旅客列车外,铁路部门还安排增开跨铁路局长途旅客列车26对,高铁、客运专线实行高峰运行图。

随着铁路建设加快推进,铁路网规模不断扩大,高铁成网效应明显。近日,沪昆高铁新昆西至贵阳北段、合福高铁开通运营后,我国高铁营业里程已突破1.7万

公里。今年暑运,铁路部门将充分发挥新线客运能力,进一步方便广大旅客出行。

暑运期间,为迎接不断增加的旅游客流,7月份份开始,铁路部门将安排开行跨铁路局长途旅游列车84列。其中,北京、太原、郑州、武汉、西安、成都、上海、南昌等铁路局将分别从数十个城市组织旅游专列开往新疆,进一步发挥好铁路安全、舒适、便捷优势,助力新疆旅游。

铁路部门提示,请旅客及时关注铁路部门的公告和媒体信息,或登录中国铁路12306网站查询有关信息,并携带车票及与票面信息一致的有效身份证件进站乘车,以免耽误行程。

## 我国首个工商大数据分析系统正式上线

新华社武汉7月1日电(记者李建平)湖北工商大数据分析系统1日正式上线运行,这是全国首个在全省运用大数据手段对工商领域的海量数据进行挖掘和利用的系统。

这一系统有助于精准定位消费痛点,“靶向”监管打击违规企业,还有助于全面了解市场主体构成情况,发现市场主体规律,科学培育主体。

湖北省工商局信息中心副主任申军介绍,长期以来,工商部门在企业登记、行政执法、市场监管、消费维权等履职过程中积累了海量的市场主体基本概况、年度经营和信用信息等数据,但是在大数据理论尚未成熟之前,这些数据仅仅只是一个履职过程的纪录,数据自身存在的巨大价值并没有被挖掘出来。

申军举例说,使用大数据系统后,可以对一个地区或者一个时间段被投诉举报最多的商品或者服务迅速

进行分析展示,工商部门可以据此做到精准整治。此外,过去工商部门对主体退市,按照程序办理注销手续即可,现在有了大数据手段,可以对已经注销主体的数据进行挖掘分析,分析出哪类主体消亡快、哪类主体生命力强,哪一类主体属于高成长,哪一类又是高衰退,据此科学培育市场主体,调整产业结构。

大数据分析系统还可以准确地发现经营异常企业的分布及其原因,为有针对性地加强监管提供数据支撑;能直观地提供全省市场主体的类型、结构及分布情况,各类关键指标的环比分析清晰明了。

湖北省工商局作为国家工商总局首批商事制度改革信息化试点省份,通过一年的研发,率先上线了大数据分析系统。此前经过两个多月的试运行反馈很好。目前已有全国多个省份前来学习观摩,预计未来会有更多的省份启用该系统。

## 青岛实施互联网工业发展行动方案

科技日报青岛7月1日电(记者王建国)7月1日,记者从青岛市政府新闻发布会上获悉:《青岛市互联网工业发展行动方案》(以下简称“方案”)正式发布实施。

这份涉及4个方面20项重点任务的“方案”,提出了以信息化与工业化深度融合为主线,以发展数字化网络化智能化制造为核心,以培育基于互联网的新业态新模式为重点,加快构筑以平台为支撑的新型产业生态体系,推动“青岛制造”向“青岛智造”转型升级,打造互联网工业领军城市。

该“方案”推动规模以上工业企业推广数字化、网络化、智能化改造,重点行业大型骨干企业建成智能工厂与互联工厂。智能装备产业跨越发展,形成一批标志性的工业软件产品与整体解决方案,带动该市场规模以上工业总产值突破2.5万亿元、软件和信息技术服务收入达到2500亿元。

“方案”提出,青岛将重点完成促进信息技术与制造技术深度融合、促进传统制造业向价值链高端转型、提升装备技术与系统集成水平、构建协同共创新的新型产业生态体系等四大任务,全面加快互联网工业的发展。实施关键岗位“机器换人”。推广使用工业机器人等智能装备和自动化设备替代人工生产。以开发智能装备与产品为基础,提升装备技术与系统集成水平。加强智能制造领域基础材料、核心零部件(元器件)、关键基础工艺与共性技术的攻关,重点推进新型传感器、高端芯片、智能仪器仪表、伺服控制系统、新能源汽车电池电机电控系统、机车牵引与网络控制系统等关键智能部件的研发与产业化。

为加快互联网工业发展,青岛抓好政策落实,加强财政支持、完善融资服务、强化人才支撑。市财政设立2亿元的互联网工业发展基金,定向支持互联网工业重点项目建设 and 初期、成长期企业发展。