

■宏观视野

文·张兴军 罗鑫

上海市第一中级人民法院日前审理一起涉“内鬼车牌”流出案:在前后长达十年的时间里,有关公职人员通过内外勾结、伪造票据等手段,骗取非营业性客车额度近5000张,价值高达2亿余元。如此“微权巨腐”现象令人咋舌,也再次发出警示,权力只有在阳光下公开透明运行,滋生腐败的寻租黑箱才会消弭于无形。

作为化解交通拥堵的一种手段,车牌拍卖尽管存有争议,但制度一经出台,执行层面的公平公正便是底线。上海私车牌照拍卖以来,

价格一路看涨,中标难度也越来越大。在此背景下,“内鬼车牌”案件所暴露出的寻租行为,直接洞穿了制度公平的底线,既挑战了限牌制度的权威,也难以避免地降低了政府部门的公信力。

从案件审理时披露的细节来看,“内鬼车牌”现象的出现,最直接的原因在于国税、交通、车管所等相关部门的数据库系统不联网、不共享。各管一段的情况下,势必形成信息不对称局面,由此给了黄牛和内部工作人员可乘之机;更要命的是,缺乏监管形成了局部的制度黑箱,给权力寻租提供了空间。尽管涉案的只是普通科员,涂改拼接票据、私刻偷盖印章的手法也并不高明,但一旦失去了制约,微小权力也能一路“裸奔”导致重大腐败。

一边是漏洞百出、形同虚设的制度围墙,一边是贪比黄金、火爆紧俏的车牌市场,“低风险、高收益”诱惑之下,权力的出轨几率增大。于是,“内鬼车牌”暗流汹涌,甚至在长达十年的时间里,能够随着政策调整而不断变换作案手法,肆意殃及少数人的“摇钱树”,便不那么难以理解了。

阳光是最好的防腐剂。上述案件折射出来的“微权巨腐”现象再次说明,只有完善制度设计、加强监管,消除可能存在的各种权力黑箱,才能杜绝寻租行为发生。具体到实行“限牌”政策的城市,可通过相关部门数据库的互联互通、关键职位上的人员轮岗,乃至及时全面的信息公开等手段堵塞漏洞,最终形成内外监督的制度链条,从而避免类似“内鬼车牌”现象重演。

(据新华社)

国务院批复《全国基础测绘中长期规划纲要》

为信息社会构建数字空间

文·本报记者 操秀英

经济发展,测绘先行。

找最近的公交车站、搜索美味餐厅……这些与人们生活密切相关的位置服务背后都少不了基础测绘的支持。

国务院日前批复同意《全国基础测绘中长期

目标确定基于现实需求

《规划纲要》明确,到2020年,建立起高效协调的基础测绘管理体制和运行机制,形成以基础地理信息获取立体化实时化、处理自动化智能化、服务网络化社会化为特征的信息化测绘体系,全面建成结构完整、功能完备的数字地理空间框架;到2030年,基本形成以新型基础测绘、地理国情监测、应急测绘为核心的完整测绘地理信息服务链条,具备为经济社会发展提供多层次、全方位服务的能力。

这些目标的确定是基于哪些因素的考量?王春峰说基础测绘工作的本质属性是其对经济社会发展的服务功能。《规划纲要》确定发展目标、明确发展任务、提出相应的政策措施主要是基于新时期基础测绘面临的新形势和新需求,以及技术上的可行性。

他具体解释说,党的十八大以来,我国经济进入新常态,社会管理、国家安全等方面也面临新的机遇和挑战。国家相继提出实施了一系列重大战略和部署——“一带一路”战略、海洋强国战略、京津冀一体化战略、主体功能区战略、创新驱动发展战略、互联网+等等,客观上要求基础

规划任务突出技术创新

王春峰说,与上一版的相比,此次的《规划纲要》调整后的规划任务突出了测绘基础和卫星技术应用,突出了地理信息公共服务,突出了技术创新,并注重边境、国外和海洋等方面的基础地理信息资源建设。

他说,《规划纲要》主要有以下亮点:一是提出了新型基础测绘的发展方向,明确了其主要特征和相应的目标任务布局;二是首次明确提出了构建以新型基础测绘、地理国情监测、应急测绘为核心的完整服务链条,进一步丰富了测绘地理信息公共服务的内涵;三是进一步强化了卫星测绘应用,将其定位为现代测绘基准维护更新和测绘地理信息生产服务体系的主要技术支撑;四是进一步明确了测绘地理信息自主创新的方向。

他解释说,新型基础测绘是传统基础测绘发展到一定阶段的必然发展方向。经过多年努

重点推进基础测绘应用服务

王春峰说,近些年,国家测绘地理信息局根据不断改进基础测绘应用服务模式,已基本实现了多样化、网络化综合地理信息服务能力。《规划纲要》又进一步要求基础测绘应用服务要实现多层次、全方位,并据此部署了相关任务。

在数字城市建设应用方面,《规划纲要》明确提出要“继续加快推进数字城市、数字省区建设”

规划纲要(2015—2030年),明确了2015—2030年全国基础测绘的发展目标和重点任务。这一《规划纲要》有何重要意义,将给相关技术和产业带来哪些变化,记者就此采访了国家测绘地理信息局副局长王春峰。

测绘发展要突破传统思维,在工作对象、服务方式等方面实现创新。例如,区域协调发展战略、主体功能区战略等国家战略任务的实施需要在基础测绘保障服务基础上,进一步延伸服务链条,提供地理国情监测及信息服务。应急管理工作中面临的严峻形势也意味着新时期应急测绘保障工作中面临着广泛深入的需求。

此外,技术发展是重要依据。基础测绘是一项技术密集型工作,其生产服务的能力和效率很大程度上取决于相关技术发展的水平和程度。当前,信息技术、空间技术等相关技术快速发展,我国自主的北斗卫星导航系统正加快组网,预计2020年形成覆盖全球的服务能力。高分辨率对地观测系统、陆海观测卫星系统等空间基础设施重大专项正在实施。与此同时,云计算、物联网、大数据、移动互联网等与基础测绘密切相关的高新技术不断趋于成熟、应用和普及。技术的发展必将推动基础测绘生产模式和工艺流程的变革以及生产服务效率的提高,这就为基础测绘转型发展、提升能力准备了条件,也因此成为规划任务可行性研究的重要依据。

力,陆地国土基础测绘任务已基本完成。据“十二五”规划评估报告,目前,国家级和省级(除西藏外)基础地理信息数据库已全面建成,基础测绘生产已实现由重点围绕地图测制更新等向重点围绕基础地理信息数据库的维护更新等的转变;基础测绘服务内容实现由提供基本比例尺地图纸质图件为主向提供多样化数字产品、定制化制图服务以及地理国情监测、数字城市、应急测绘等个性化服务转变;基础测绘服务模式实现由统一窗口服务向窗口+网络化服务模式转变;以天文大地测量等技术为支撑的传统测绘基准已经完成向以卫星导航定位技术为主要支撑的现代测绘基准的转变。另外,由政府主导的公共服务和由市场主导的产业格局更加合理。

“开展智慧城市地理空间和时空信息平台建设”等。这是基于提高城市综合管理水平的要求提出来的,也是对不动产统一登记、地下管网建设等的有力支撑。

在地理信息公共服务平台“天地图”建设应用方面,《规划纲要》也进行了部署。“天地图”实际上是互联网+地理信息的一个具体案例。经



《规划纲要》确定的中期任务

应用体系	现代化测绘基准和卫星测绘应用体系建设,包括形成覆盖我国全部陆海国土、大地、高程和重力控制网三网结合的现代化高精度测绘基准体系及提升卫星测绘服务能力等。
信息资源	基础地理信息资源建设与更新,包括数字地理空间框架、重点地区基础测绘、全球地理信息资源建设等。
基础设施	基础设施建设,包括地理信息数据获取技术装备、国家地理信息公共服务平台“天地图”建设等。
公共服务	地理信息公共服务,包括地理信息公共服务体系、地理国情监测业务工作体系、应急测绘等。
标准工作	测绘地理信息科技创新和标准化建设,包括测绘地理信息自主创新体系和标准体系、智慧城市地理空间框架和时空信息平台建设等。

■延伸阅读

新型基础测绘的四“新”

《规划纲要》明确了新型基础测绘的特征为“全球覆盖、海陆兼顾、联动更新、按需服务、开放共享”。其“新”主要体现在:技术手段“新”——将卫星遥感和卫星导航定位纳入基本技术手段,充分体现测绘对新技术的把握和应用;工作内容“新”——以对现有数据库的维护更新和全球、海洋以及重点地区动态测绘为常规工作内容,实现全球覆盖和海陆兼顾;成果形式“新”——以现代测绘基准体系和数字地理空间框架数据库为主要成果形式,实现基础地理信息的多尺度融合和联动更新,不再局限于按计划生产纸质地形图;生产服务方式“新”——以满足多样化需求的网络化定制服务为主要生产服务方式,打破单一、呆板、离线的传统服务模式。

过四年多发展,其已广泛应用于公安、水利、海关、税收等众多领域,取得了较好的应用效果,已经成为测绘地理信息服务转型的关键支撑。按照《规划纲要》的要求,“推进国家地理信息公共服务平台‘天地图’建设及应用”,关键是要继续强化其战略性地位,不断丰富信息资源,强化技术支撑,保证其接续性发展。

在地理国情监测与应用方面,今年年底,地理国情普查工作将全面完成,并转入常态化的监测工作中。按照《规划纲要》的要求,“完善地理国情监测标准体系,优化部门协作机制,形成

成熟的监测业务工作体系”,是保证监测工作常态化的前提条件。另外,探索将地理国情监测纳入年度投资计划管理,也是实现其业务化的关键支撑。

在应急测绘建设及应用方面,将按照《规划纲要》的要求做好相关工作,重点是要总结好四川、黑龙江等地的应急测绘服务保障经验。在此基础上,加强应急测绘装备、应急测绘信息资源建设,建立健全应急测绘工作机制和部门间应急协作共享机制,强化信息互联互通,实现业务协同,全面提升应急测绘服务保障能力。

将迎来历史上难得的发展机会。

GIS作为“地理信息操作系统”,是地理信息技术的核心,为各类地理信息应用提供基础支撑。在“地理信息+”战略和新型基础测绘的双重推动下,地理信息技术将全面突破,实现对新型测绘的支撑,地理信息公共服务需求将集中爆发,地理信息应用将拓展到更多更广的行业应用领域并全面走向深入,而国家掌握自主知识产权的地理信息服务平台也将成为未来占领科技制高点的核心利器,为我国测绘地理信息全球化发展提供可靠支撑。

从服务国内到全球覆盖的跨越,将为国内地理信息产业带来前所未有的机遇与挑战。《全国基础测绘中长期规划纲要(2015—2030年)》的批复与实施,将进一步加速中国测绘地理信息转型升级的步伐。期待地理信息应用大发展的辉煌,期待空间信息产业又一个里程碑时代的到来。

(作者为超图软件品牌中心总经理)

■资讯

国办发文
促进社会办医
加快发展

近日,国务院办公厅印发《关于促进社会办医加快发展的若干政策措施》(以下简称《措施》),促进社会办医成规模、上水平发展,加快形成公立医院与社会办医相互促进、共同发展格局。

《措施》主要内容包括4个方面。一是进一步放宽准入。清理规范医疗机构审批事项,公开区域医疗资源规划,减少运营审批限制,控制公立医院规模。二是拓宽投融资渠道。加强财政资金扶持,丰富筹资渠道,优化融资政策。三是促进资源流动和共享。促进大型设备共建共享,推进医师多点执业,加强业务合作。四是优化发展环境。落实医疗机构税收政策,将社会办医纳入医保定点范围,提升临床水平和学术地位,规范收费政策,完善监管机制,营造良好氛围。

多部门联合整治
旅游市场
不合理低价

国家旅游局局长李金早说,不合理低价是旅游市场乱象“百病之源”。近期昆明等地接连出现“导游辱骂游客、强迫购物消费”事件,根源都是不合理低价。不合理低价是指背离价值规律,低于经营成本,以不实价格招揽游客,以不真实诱导消费,以不正当竞争手段扰乱市场。整治不合理低价,需要各级旅游、公安、工商等部门形成合力。要按旅游法、治安管理条例、反不正当竞争法、反垄断法等法律法规,依法查处不合理低价行为。各级旅游、公安、工商等部门形成合力,实施组团社与地接社联动治理,线上线下同时治理,旅行社与导游一体治理,企业与从业者协同治理,法律应用、市场化手段、行政管理联合治理。

农业部
加快发展
草食畜牧业

农业部日前发布《关于促进草食畜牧业加快发展的指导意见》,明确了今后一个时期草食畜牧业发展的思路、目标和主要任务。根据《意见》,到2020年,我国牛羊肉总产量目标为1300万吨以上,奶类总产量目标为4100万吨以上。

发展草食畜牧业是加快农业“转方式、调结构”的重要着力点。《意见》指出,今后一个时期,我国草食畜牧业发展要以肉牛、肉羊、奶牛为重点,以转变发展方式为主线,以提高产业效益和素质为核心,坚持种养结合,优化区域布局,加大政策扶持,强化科技支撑,推动草食畜牧业持续集约发展,不断提高草食畜牧业综合生产能力和市场竞争能力,切实保障畜产品市场有效供给。

今年前5个月
全国新增企业
160余万户

据新华社报道,国家工商总局12日发布数据,今年前5个月,全国新登记注册企业161.9万户,同比增长22.9%,注册资本(金)9.3万亿元,增长45%。

工商总局发布上述数据时表示,商事制度改革不断深化,进一步释放了市场活力,激发了社会创造力,全国市场主体稳步发展,新登记企业数量保持高位。

5月当月,全国新登记注册市场主体137.8万户,注册资本(金)2.6万亿元,比上年同期分别增长20.4%和42.4%。其中,当月新注册企业38.6万户,同比增长13.3%,平均每天新登记企业1.25万户。当月新增私营企业36.8万户,占新增内资企业总数的96%。

■点击

企业自主创新
激励分配(四)

没有实施技术折股、股权激励和奖励股权办法的企业,可以实施以下技术奖励或分成政策:

1.与关键研发人员约定,在其任职期间每年按研发成果销售净利润的一定比例给予奖励;

2.根据盈利共享、风险共担的原则,采取合作经营方式,与拥有企业发展需要的成熟知识产权的研发人员约定,对合作项目的收益或者亏损按一定比例进行分成或者分担。

以上比例一般控制在项目利润或亏损的30%以内,相应支出不计入工资总额,不得作为企业计提职工教育经费、工会经费、社会保险费、住房公积金等的基数。企业支付的奖励或收益分成计入管理费用,收到研发人员的损失补偿款冲减管理费用。

这项政策的依据为《关于企业实行自主创新激励分配制度的若干意见》(财企[2006]383号)。

■企业连线

新型基础测绘将促进地理信息产业发展

文·王丹

6月1日,国务院批复同意了《全国基础测绘中长期规划纲要(2015—2030年)》,为未来15年测绘地理产业的全新发展指明了方向,这是地理信息产业令人振奋的大事。

地理信息是重要的基础性和战略性信息资源,而基础测绘更是经济建设、国防建设和发展的基础,是经济社会可持续发展的重要支撑。此次《规划纲要》的批复,将直接为测绘产业、卫星导航定位产业、遥感产业、地理信息系统产业带来重大利好,同时将带动和辐射以电子政务、规划、国土、交通等民生应用行业全面发展。

首先,《规划纲要》明确提出了测绘地理信息国际化、全球化的目标。当前,全球导航卫星系统正在向更加可靠、更高精度方向发展,我国资源三号等测绘卫星成功发射以及北斗卫星导航系统覆盖亚太地区的位置服务能力提升,为基础测绘下一步由陆地国土拓展至海洋国土乃至全球提供了坚实基础。可以预见,这将加速我国测绘地理信

息产业的国际化进程,提升产业自主竞争实力,为更多地理信息企业走出国门提供契机。

其次,《规划纲要》的实施将极大带动测绘地理信息的产业化和市场化进程,推进新型应用的全面崛起。《规划纲要》提出,到2030年,基本形成以新型基础测绘、地理国情监测、应急测绘为核心的完整服务链条,具备为经济社会发展提供多层次、全方位服务的能力。

可以肯定的是,数字城市、地理国情监测、应急测绘将成为引领未来产业应用发展的“三驾马车”。在数字城市、智慧城市领域,将开展智慧城市地理空间框架和时空信息平台建设,探索发展三维地图的全新表现形式,扩大更高精度的基础地理信息覆盖范围,并有望进一步向公众应用领域开放,促进地理信息应用向更加精细化、更深层次发展;在地理国情监测与应急测绘业务建设方面,《规划纲要》把二者提升为国家重大战略实施、重大工程建设以及防灾减灾、突发事件应对等的

服务能力,这将为地理信息提供更加广阔的发展空间。未来,随着地理信息应用的极大发展,大地时代或即将到来,并逐渐整体改变世界经济格局。

第三,新型基础测绘将催生地理信息全新保障技术。基础测绘产品与服务形式正在发生深刻变化,倾斜摄影、三维地理信息产品等新生事物不断出现。以倾斜摄影技术为例,除了无人机、无人飞机、轻型飞机等硬件设备,还需要解决配套的数据处理分析软件、通信指挥系统等新的产业课题。比如,倾斜摄影自动化建模诞生后就出现了数据量庞大、单体化困难等“拦路虎”,超图软件利用GIS技术领先优势,创新研发了直接加载倾斜摄影模型、叠加二维矢量面数据实现单体化表达等技术,为三维GIS推广应用扫清了障碍。

第四,提升测绘地理信息技术的自主创新能力,尤其是地理信息系统(GIS)平台技术的自主创新能力,是地理信息全球化发展的关键。作为新型基础测绘的重要支撑,我国地理信息产业也