

■宏观视野

文·赵超

最近,有关中国企业“走出去”的利好消息不断;国务院发布推进国际产能和装备制造合作的指导意见,企业发行外债等非行政许可审批取消,中国与部分拉美国家签署一系列产能合作项目……

世界那么大,应当去看看。实施“走出去”战略是构建全方位开放新格局的重要组成部分,有利于促进优势产能对外合作,有利于增强国际竞争优势,也有利于保持我国经济中高速增长和迈向中高端水平。

当前,推动国际产能和装备制造合作正当其时。从国内看,经过多年快速发展,我国装备制造

推进国际产能合作正当其时

业已形成了门类齐全、具有相当技术水平和成套水平的完整产业体系,产业规模连续5年居全球第一,具备了较强的竞争优势。从国际看,全球经济正处于深度调整期,产业结构加速转型,基础设施建设方兴未艾,国际产能合作将为各国发展带来新的增长点。

站在国际国内市场深度融合背景下,在新起点推进国际产能和装备制造合作,开启新一轮“走出去”大幕,需要开创对外经济合作新模式和新路径,全面提升全球在全球价值链中的地位,加快培育国际化和竞争新优势,在互利共赢中

推动我国与世界各国共同发展。

对企业来说,要融入“一带一路”战略,通过“走出去”在国际市场上锤炼,提升核心竞争力。在投资合作过程中,一方面要切实遵守所在国法律法规,尊重当地文化习俗,践行正确义利观,维护国家形象;一方面要注意防控风险,找准市场,对接所在国产业政策,避免一哄而上,盲目投资,提升国际化经营能力,形成竞争合力。

对政府来说,要通过简政放权、深化改革推进境外投资便利化,加大政策支持力度,在推动高铁、核电、汽车、钢铁等优势产能“走出去”同

时,进一步扩大产能合作领域和方式。要健全服务体系,提供融资担保等方面保障,让企业轻装上阵,没有后顾之忧。要成为国际经贸规则制定的参与者,加快中国标准国际化推广,构建多双边、全方位经贸合作新格局,形成深度交融的互利合作网络。

开局良好,前景可期。统筹国内国际两个大局,抓住有利时机,推进国际产能和装备制造合作,必将推动中国经济提质增效升级,让中国在世界经贸舞台扮演更加重要的角色,与各国共享发展红利。(据新华社)

■资讯

国办发文
推进宽带网络
提速降费

国务院办公厅日前印发《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》,提出了加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的目标和举措。

《意见》提出,加快基础设施建设,大幅提高网络速率。到2015年底,全国设区市区和大部分有条件的非设区市区80%以上家庭具备100Mbps(兆比特每秒)光纤接入能力,50%以上设区市区实现全光纤网络覆盖;直辖市、省会城市等主要城市宽带用户平均接入速率达到20Mbps,其他设区市区和非设区市区宽带用户平均接入速率达到10Mbps,鼓励有条件的地区推广50Mbps、100Mbps等高速接入服务;95%以上的行政村通固定或移动宽带。建成4G基站超过130万个,实现乡镇以上地区网络深度覆盖,4G用户超过3亿户。

据新华社报道,记者25日从国家粮食局获悉,我国将加快推进粮食科研、设计和产业一体化发展。

粮食科研设计
和产业一体化
将加速发展

国家粮食局近日就深化粮食科技体制改革和加快粮食行业科技创新体系建设提出指导意见,明确提出,加快粮食科技成果推广应用。加大科技推广服务力度。坚持以“先进性、适用性、可靠性、安全性、节约性、有效性”为标准,遴选成熟科研成果,遵循科学规律,按照国家推广应用新技术、新装备有关政策法规,制定粮食行业科技成果推广办法。探索粮食行业“科技特派员”试点,强化农村粮食产后科技服务。

发展改革委、财政部、水利部日前联合发出通知,部署开展社会资本参与重大水利工程建设运营第一批试点工作。第一批试点项目包括:黑龙江奋斗水库、浙江舟山大陆引水三期、安徽江巷水库、福建上白石水库、广东韩江高陂水利枢纽、湖南茶山水库、重庆景观口水库、四川李家岩水库、四川大桥水库灌区二期、贵州马岭水利枢纽、甘肃引洮供水二期工程、新疆大石峡水利枢纽工程。力争通过2年左右的时间(2015年4月—2017年3月),探索形成可复制、可推广的经验,推动完善相关政策措施。

通知明确了对试点项目的支持政策。一是加快推进项目前期工作。有关部门和地方要开辟绿色通道,优先审查审批,提高工作效率。二是加大项目投资支持力度。充分利用现有中央投资及相关资金渠道,并优先安排年度投资计划。鼓励和支持金融机构为试点项目提供融资、保险等金融服务。三是创新项目产品定价机制。供水双方应协商确定供水价格及调整程序和方式,推动落实供水协议,作为项目可行性研究的重要内容。

经国务院批准,2015年我国将启动对农作物良种补贴、种粮农民直接补贴和农资综合补贴三项农业补贴政策的调整和改革试点工作,通过“三合一”更有效发挥财政资金支持粮食生产作用。

根据财政部和农业部最新印发的《关于调整完善农业三项补贴政策的指导意见》,2015年两部将选择安徽、山东、湖南、四川和浙江等5个省,由省里选择一部分县市开展农业“三项补贴”改革试点。

据介绍,试点的主要内容是将农业“三项补贴”合并为“农业支持保护补贴”,政策目标调整为支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。

农业三项补贴
将整合
支持粮食生产

根据财政部和农业部最新印发的《关于调整完善农业三项补贴政策的指导意见》,2015年两部将选择安徽、山东、湖南、四川和浙江等5个省,由省里选择一部分县市开展农业“三项补贴”改革试点。

据介绍,试点的主要内容是将农业“三项补贴”合并为“农业支持保护补贴”,政策目标调整为支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。

根据财政部和农业部最新印发的《关于调整完善农业三项补贴政策的指导意见》,2015年两部将选择安徽、山东、湖南、四川和浙江等5个省,由省里选择一部分县市开展农业“三项补贴”改革试点。

■点击

企业自主创新
激励分配(一)

企业应当建立内部知识产权管理制度,依法划清企业职工职务技术成果与非职务技术成果的界限。属于以下情形之一取得的职工职务技术成果,应当属于企业所有,法律、法规另有规定的除外:

- 1.职工在本职工作中取得的;
- 2.职工在企业交付的研发任务中取得的;
- 3.职工主要利用企业的资金、设备、零部件、原材料或未对外公开的技术资料等资源取得的;
- 4.职工退休、退休、调动工作后一年内或者在与企业约定的期限内取得,且与其在原企业承担的本职工作或分配的任务有关的。

对职务技术成果完成人,企业应当依法支付报酬,并可以给予奖励。

企业研发人员作为非职务技术成果完成人享有的合法权益,企业不得侵犯。

这项政策的依据为《关于企业实行自主创新激励分配制度的若干意见》(财企[2006]383号)。

《关于加快推进生态文明建设的意见》发布

林业投入 增长的不仅是资产

文·本报记者 李禾

中共中央国务院日前发布《关于加快推进生态文明建设的意见》(以下简称《意见》),明确提出到2020年“森林覆盖率达到23%以上”的目标,对扩大森林覆盖率、加强森林保护、大力开展植树造林和森林经营,加快推进森林的统计监测核算能力建设等提出了要求。

森林有涵养水源、水土保持、改善环境等

森林有三大效益

《意见》在“主要目标”中提出,生态文明重大制度基本确立。要基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系,自然资源资产产权和用途管制、生态保护红线、生态保护补偿、生态环境保护管理体制等关键制度建设取得决定性成果。

“我们一直讲,森林有经济、生态和社会三大效益,但这些效益究竟能不能量化和价值化?社会对森林的投资与发展,究竟产生了或将产生什么效果?对于这些问题,只有开展生态价值评估才能说明白。此外,要进行损害赔偿、生态保护补偿等,也必须对生态价值进行科学、合理的评估。”北京中林林业规划设计研究院有限公司景观规划部副经理、联合国五大机构联合推介的《综合环境经济核算(SEEA 2012)》、联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)相关方法论以及我国国家林业局和国家统计局联合开展的中国森林资源核算研究等都是国内外常用、被普遍认可的技术方法和成果,这些都构建了森林资源资产、生态服务价值评估的基本框架。

“上述这些评估已被广泛接受,相关理论框架、指标等还在不断完善中。此外,国际和国内都进行了大量案例的实践和研究。”景观规划部副

经理李禾说。根据“第八次全国森林资源清查”公布的结果,我国森林面积2.08亿公顷,森林覆盖率21.63%,森林蓄积量151.37亿立方米;全国森林植被总碳储量84.27亿吨,生态服务功能年价值超过13万亿元,森林面积和蓄积持续增长、质量逐步提高,生态功能增强。

月12日,青海省政府新闻办召开新闻发布会,权威发布了《西宁市南北两山绿化工程评价简明报告》。该报告是委托北京中林林业规划设计研究院有限公司,依据国际公认的评价方法开展调研并形成的,是对西宁市南北两山一二期绿化工程的总体客观评价,量化了工程建设形成的生态资产及其产生的生态系统服务价值——这是该报告的一个突出亮点。

“生态系统提供供给服务、调节服务和文化服务。传统的国民核算体系通常主要核算森林生态系统部分供给服务的价值,没有把森林生态系统调节服务和文化服务的价值计算在内。因此,森林的生态价值是被严重低估的。其实很多生态环境被破坏后,是无法弥补的,损失也难以估量。”北京中林林业规划设计研究院有限公司景观规划部副经理李禾说,“此外,我国相当一部分生态评估案例混淆了森林资产和生态服务的区别(前者是一个存量,没有时间量纲;后者有时间量纲,总是意味着某一段时间内的产值),错误地把森林资产价值和生态服务价值相加以表达森林的价值,这就好比把一处果园的价值与这处果园某年的产品价值相加,并称其为该果园的‘服务功能价值’或‘总价值’。”



《意见》提出保护生态的制度和监督机制

产权用途	对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记,明确国土空间的自然资源资产所有者、监管者及其责任。
生态补偿	科学界定生态保护者与受益者权利义务,加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。建立地区间横向生态保护补偿机制。建立独立公正的生态环境损害评估制度。
评价指标	建立生态文明综合评价指标体系。加快推进对能源、矿产资源、水、大气、森林、草原、湿地、海洋和水土流失、沙化土地、土壤环境、地质环境、温室气体等的统计监测核算能力建设,提升信息化水平,提高准确性、及时性,实现信息共享。



中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,提出到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放强度比2005年下降40%—45%,用水总量力争控制在6700亿立方米以内,万元工业增加值用水量降低到65立方米以下,农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上,非化石能源占一次能源消费比重达到15%左右。

◀扫描二维码,阅读本版相关解读文章。

新指标更能反映森林价值

在《意见》的“加强生态文明建设统计监测和执法监督”中提出,加强统计监测。建立生态文明综合评价指标体系。加快推进对能源、水、森林等的统计监测核算能力建设。

《报告》也对西宁市南北两山一二期绿化工程进行了自然资本的投入、产出核算。截至2014年,南北两山一二期绿化工程总投资16.1亿元,新增森林资产价值51.7亿元,新增森林资产价值是绿化工程总投资的3.2倍,是营造林投资6.8亿元的7.6倍。年平均资产增值率为8.8%和26.4%,投资收益率为11.7%。与工程实施前的1989年相比,森林资产总价值增加了51.7亿元,提高了7.7倍。

森林系统服务总价值的增值更为可观。到

2014年底,南北两山一二期绿化工程提供的森林系统服务总价值为每年20670万元。而1989年仅为1876万元/年,提高了10倍。

“在现有造林的基础上,通过科学经营管理,不考虑价格变动因素,预测20年后,南北两山现有林地森林资产价值将达124亿元。”吴栋栋说,其生态服务能力每年为涵养水源2311万立方米、减少土壤流失34万吨、固碳16711吨、释氧44737吨、吸收二氧化硫2199吨、吸收氟化物33吨、吸收氮氧化物223吨、滞尘31.6万吨。

“上世纪80年代有人形容南北两山是‘风吹沙飞无鸟影,下雨泥石落西宁’。如今这里的荒山秃岭变得郁郁葱葱,鸟语花香,成为天然氧吧。”西宁市民张文静说。

生态是最普惠的民生福祉

在《意见》的“加大自然生态系统和环境保护力度,切实改善生态环境质量”中提出,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。保护和修复自然生态系统,加快生态安全屏障建设,形成以青藏高原、黄土高原—川滇、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地、近岸近海生态区以及大江大河重要水系为骨架,以其他重点生态功能区为重要支撑,以禁止开发区域为重要组成的生态安全战略格局。实施重大生态修复工程,扩大森林、湖泊、湿地面积,提高沙区、草原植被覆盖率,有序实现休养生息。加强森林保护,将天然林资源保护范围扩大到全国;大力开展植树造林和森林经营,稳定和扩大退耕还林范围,加快重点防护林体系建设;完善国有林场和国有林区经营管理体制,深化集体林权制度改革等。

“加大自然生态系统和环境保护力度非常必要。不但能形成生态安全屏障,还能产生巨大的生态效益。”景观规划部副经理李禾说。

据《西宁市南北两山绿化工程评价简明报告》,1989年,青海省委、省政府正式启动西宁市南北两山绿化工程,此后20多年里,省市两级政府又连续实施了南北两山二期绿化工程和大南山生态绿色屏

障工程。通过25年建设,两山形成森林20.93万亩,森林覆盖率由1989年的7.2%提高到75%;目前两山森林面积占西宁市区森林的71%,森林蓄积量由1.8万立方米提高到15.5万立方米,提高了7.8倍;市区常住人口每人可分享南北两山森林面积从不足8平方米提高到112平方米,提高了13.3倍。

随着生态环境工程建设的推进,城市扬尘天数逐年减少。据估算,如今西宁市南北两山森林每年可滞尘7.5万吨,比1989年增加了6.6万吨,滞尘能力提高了7.2倍;水土流失得到遏制,近年来未形成新侵蚀沟。西宁地区土壤侵蚀模数由上世纪80年代末的每年每平方公里5000—8000吨,降为现在4000—6500吨,南北两山每年每平方米面积为3000—4000吨。

减缓热岛效应作用明显,大气环境质量得到改善。一般情况下,森林在夏天可降低地温3℃左右。两山森林中PM2.5、PM10数值显著低于城区,空气质量有所提高。通过遥感技术分析,两山绿化具有减缓西宁热岛效应作用,随着植被增加,降温效果明显。南北两山水源涵养量由1989年的114万立方米/年,提高到2014年的1011万立方米/年,增加了897万立方米/年。

■企业连线

价值评估彰显生态投资潜力

文·本报记者 李禾

森林生态系统是一个森林资源资产集合体,时刻提供各种森林产品与生态服务,不仅为经济建设和人民生活提供必需的物质产品,同时在涵养水源、保持水土、净化水质、防风固沙、调节气候、清洁空气、减少噪音、维持生物多样性等方面,发挥着不可替代的作用。

北京中林林业规划设计研究院有限公司景观规划部副经理李禾说,森林资源资产价值评估,可直观地反映林业在经济社会发展中的地位和作用,彰显生态建设取得的成就,分析林业发展存在的问题,激发人们保护生态和建设生态的热情,为职能部门生态建设决策提供科学依据。

普洱市是云南省重点林区,林业用地面积和活立木蓄积量均居全省第一。依托普洱优越

的气候和森林条件,普洱林业应具有巨大的发展潜力和增长空间。

2010年,普洱市启动了“森林普洱”建设,森林覆盖率增长,生态建设取得显著成效。但长期以来对普洱市林业建设取得的成就,主要是一些定性描述,定量分析很少,更缺乏连续性对比分析。普洱市森林资产、生态服务(产品)价值总量具体有多少,在国民经济和社会发展中占有何种地位及他们随时间变迁又是怎样变化的,社会公众及决策部门都没有一个量化、直观的认识。北京中林资产评估有限公司对普洱市林业开展了生态价值的全面分析和评估。

据评估结果显示,2011年普洱市森林资源资产总价值为17337.95亿元。2005年到2011年间,森林资产总价值增加了1648.1亿元,提高

了10.5%,平均每年增加274.7亿元。2011年每公顷林业用地立木资产价值为26689.5元,比2005年的23409.3元增加了3280.3元,提高了14.01%。2011年全市人均拥有森林财富68.18万元,比2005年增加了6.48万元,提高了10.5%。

生态服务价值方面,2011年,普洱市森林生态服务总价值为2263.38亿元,而同年普洱市GDP仅约301亿元。2005年到2011年间,森林物质产品与生态服务总价值增加184.13亿元/年。而且普洱市森林生态效益中只有约15%为当地自受益,有约85%与全球和普洱市周边区域进行了分享。

景观规划部副经理李禾说,通过本次评估分析可发现,普洱市森林资源资产存量非常雄厚,其价值高达17337.95亿元;每年提供的生态服务(产品)价

值也十分可观,年收益率达13.05%。对比2005年与2011年评估结果发现,2011年普洱市森林生态系统资产存量和生态服务(产品)价值都有着不同程度的提高或增加,人均、亩均森林财富和生态服务价值也都有提高。这说明了近年来普洱市森林资源从总量上来说有所提高,对生态环境的改善发挥着越来越大的作用,普洱市林业发展是可持续的,具有很好投资价值。

“不过,普洱市对社会所做的贡献并未能在GDP中体现,普洱在保护森林的同时,减少了发展传统经济的机会,这成了制约当地老百姓的经济增收和生活水平改善的因素之一,由此可见,有必要重新认识普洱市在社会经济发展中的重要价值,给予政策关切和财政支持力度。”北京中林资产评估有限公司吴栋栋说。